



中国足球中长期 发展规划

(2016—2050年)

规划编制小组 编

100问

北京体育大学出版社

中国足球中长期 发展规划

(2016—2050 年)

规划编制小组 编

100 问

北京体育大学出版社

策划编辑 李 飞
责任编辑 孙宇辉
审稿编辑 李 飞
责任校对 王子涵
排 版 李 鹤
版式设计 谭德毅

图书在版编目(CIP)数据

中国足球中长期发展规划(2016—2050年)100问 / 规划编制小组编. — 北京: 北京体育大学出版社, 2016. 4

ISBN 978-7-5644-2240-0

I. ①中… II. ①规… III. ①足球运动—体育事业—发展战略—中国—2016~2050—问题解答 IV. ①G843.92-44

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第084027号

中国足球中长期发展规划(2016—2050年)100问

规划编制小组 编

出 版: 北京体育大学出版社
地 址: 北京市海淀区信息路48号
邮 编: 100084
邮购部: 北京体育大学出版社读者服务部 010-62989432
发行部: 010-62989320
网 址: <http://cbs.bsu.edu.cn>
印 刷: 北京昌联印刷有限公司
开 本: 787×1092毫米 1/16
印 张: 10.5
彩 插: 4
字 数: 178千字
成品尺寸: 240×170毫米

2016年7月第1版第1次印刷

定 价: 50.00 元

(本书因装订质量不合格本社发行部负责调换)

目 录

一、足球基础知识 / 1



1. 为什么说足球最早起源于中国? / 3
2. 为什么说现代足球运动诞生于英国? / 6
3. 为什么说足球是世界第一运动? / 8
4. 全球有哪些重要的足球赛事活动? / 9
5. 全球有哪些足球协会组织? / 13
6. 国际足联是一个什么样的机构? / 14
7. 足球场地有哪几类? / 15
8. 足球俱乐部有哪几类? / 16
9. 什么是职业球员? / 16
10. 足球教练员和裁判分哪几级? / 16

二、国际足球发展经验 / 19



11. 足球先进国家有足球发展规划吗? / 20
12. 足球先进国家主要有哪些促进足球发展的政策? / 21
13. 足球先进国家的管理体制有什么特色? / 23
14. 足球先进国家足球协会主要发挥什么作用? / 24
15. 足球先进国家足球运动的参与程度有多高? / 25
16. 足球先进国家的场地拥有量是怎样的? / 26
17. 足球先进国家如何培养青少年球员? / 27
18. 国际顶级足球职业俱乐部的主要收入从何而来? / 27
19. 足球先进国家的赛事有多丰富? / 28



三、中国足球的现状和问题 / 31



- 20. 我国近代是如何开展足球运动的? / 32
- 21. 足球职业化改革之前我国足球运动经历了哪些阶段? / 32
- 22. 中国足球职业化发展有过哪些艰难探索? / 33
- 23. 中国足球在国际上处于什么样的水平? / 34
- 24. 中国足球普及程度如何? / 35
- 25. 中国足球的场地设施条件如何? / 37
- 26. 中国足球竞赛体系是怎样的? / 38
- 27. 中国足球专业人才状况如何? / 38
- 28. 中国足球发展理念存在什么问题? / 39
- 29. 中国足球管理体制存在哪些问题? / 39

四、中国足球发展方向和路径 / 41



- 30. 为什么说我国足球发展迎来了前所未有的大好机遇? / 42
- 31. 为什么要编制《中国足球中长期发展规划》? / 43
- 32. 《规划》的总体框架是什么? / 44
- 33. 中国足球发展的宗旨是什么? / 44
- 34. 中国足球发展的导向是什么? / 45
- 35. 中国足球发展需要夯实哪些基础? / 46
- 36. 中国足球发展要遵循什么样的原则? / 47
- 37. 如何理解足球是全民健身的重要事业? / 48
- 38. 为什么说足球是国民经济的重要产业? / 48
- 39. 如何理解足球是体育强国的重要基石? / 50
- 40. 如何理解足球是民族精神的重要载体? / 50

五、中国足球发展愿景 / 51

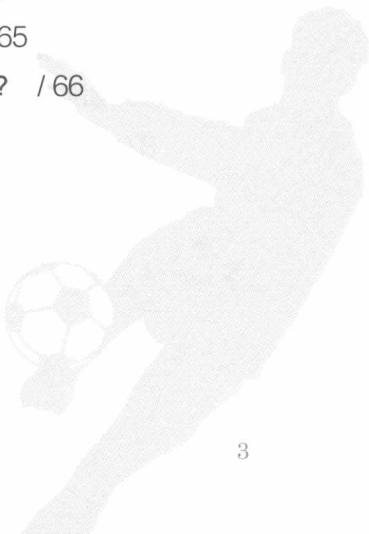


- 41. 中国足球发展的近期目标是什么? / 52
- 42. 中国足球发展的中期目标是什么? / 52
- 43. 中国足球发展的远期目标是什么? / 53
- 44. 我国经常参加足球运动的人数目标是什么? / 53
- 45. 我国足球场地的建设目标是什么? / 53
- 46. 我国足球产业的发展目标是什么? / 54
- 47. 校园足球发展有哪些主要目标? / 54
- 48. 社会足球发展有哪些主要目标? / 55
- 49. 职业足球发展有哪些主要目标? / 55

六、中国足球发展的重大举措 / 57



- 50. 中国足球中长期发展的七大任务是什么? / 58
- 51. “十三五”时期足球发展有哪八大抓手? / 58
- 52. 什么是中国特色的足球管理体制? / 60
- 53. 政府在足球发展方面要履行什么职责? / 61
- 54. 足球可持续发展机制的内涵是什么? / 62
- 55. 足球法治体系包括哪些内容? / 63
- 56. 如何推进足球体制改革攻坚? / 63
- 57. 为什么要建立具有独立社团法人资格的职业联赛管理机构? / 64
- 58. 为什么要推动俱乐部的地域化和名称的非企业化? / 65
- 59. 如何推进足球赛事和活动安保服务的规范化和社会化? / 66
- 60. 怎样发挥校园足球的重要作用? / 66
- 61. 如何深化校园足球教学改革? / 68
- 62. 如何解决校园足球师资力量不足的问题? / 68
- 63. 校园足球特色学校和试点县是如何选择的? / 69



- 64. 怎样构建社区足球指导服务体系? / 70
- 65. 怎样建立职业足球运动员良性发展机制? / 71
- 66. 怎样拓宽退役足球运动员的转岗就业渠道? / 72
- 67. 怎样培养足球产业复合型人才? / 73
- 68. 为什么要鼓励社会力量举办足球培训机构? / 74
- 69. 如何理解足球场地建设要面向基层、服务群众? / 74
- 70. 如何理解足球场地建设要因地制宜、分类指导? / 75
- 71. 如何理解足球场地建设要政府引导、多方参与? / 76
- 72. 如何理解足球场地建设要建管并重、提高效益? / 76
- 73. “十三五”预期全国要建设多少足球场地? / 77
- 74. 校园足球场地建设有什么目标要求? / 77
- 75. 社会足球场地建设有什么目标要求? / 77
- 76. 建设足球场地的资金从何而来? / 78
- 77. 如何推进足球场地设施向社会开放? / 79
- 78. 校园足球活动的导向是什么? / 80
- 79. 如何改进职业联赛的框架布局? / 81
- 80. 如何实施职业联赛提升计划? / 81
- 81. 为什么说社会足球赛事活动是扩大足球群众基础的重要途径? / 82
- 82. 如何实施社会足球培育行动? / 83
- 83. 如何延伸和发展足球产业链? / 83
- 84. 如何培育优秀足球企业? / 84
- 85. 如何推进“足球+互联网”创新? / 85
- 86. 如何形成多元参与和有效竞争的赛事转播格局? / 85
- 87. 如何培育优秀足球文化? / 86
- 88. 如何促进足球开放? / 87

七、中国足球发展的主要支持政策 / 89



- 89. 公共财政如何保障足球发展? / 90
- 90. 金融创新如何促进足球发展? / 90
- 91. 保险产品如何支持足球发展? / 91
- 92. 规划和土地政策如何保障足球场地用地? / 91
- 93. 发展足球事业能享受什么税收优惠? / 92
- 94. 运营足球场地设施能享受什么价格政策? / 95
- 95. 培养和发展足球专业人才的主要政策有哪些? / 95

八、中国足球规划的组织实施 / 97



- 96. 如何形成多方参与的足球发展工作机制? / 98
- 97. 如何加强相关规划与足球中长期规划的衔接? / 98
- 98. 地方应如何做好规划的实施工作? / 99
- 99. 如何做好规划评估? / 99
- 100. 如何加强对规划实施的监督检查? / 99

附录 / 101



- 附录 1 国务院关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见 / 102
- 附录 2 中国足球改革发展总体方案 / 110
- 附录 3 中国足球中长期发展规划(2016—2050年) / 120
- 附录 4 全国足球场地设施规划建设规划(2016—2020年) / 131
- 附录 5 关于加快发展青少年校园足球的实施意见 / 136
- 附录 6 全国校园足球特色学校基本标准(试行) / 143

参考文献 / 145



1. 为什么说足球最早起源于中国？



足球运动是一项古老的体育活动，源远流长。2004年初，国际足联确认足球起源于中国，“蹴鞠”是有史料记载的最早的足球活动。

最早的历史记录

蹴鞠又名“蹋鞠”“蹴球”“蹴圆”“筑球”“踢圆”等，“蹴”即用脚踢，“鞠”系皮制的球，“蹴鞠”就是用脚踢球，它是中国一项古老的体育运动。最早的记载出现在《战国策·齐策》，苏秦做了赵国宰相，为赵合纵，联齐抗秦，他出使齐国对齐宣王说：“……临淄甚富而实，其民无不吹竽、鼓瑟、击筑、弹琴、斗鸡、走犬、六博、蹋鞠者。”由此可见，齐宣王（公元前319年—公元前301年）时，距今两千三百多年前，在齐国临淄就已经广泛地开展了蹴鞠运动。这段话亦被引用在司马迁（公元前145—前90年）《史记·苏秦列传》中，临淄城有七万户，人民富庶殷实，“其民无不吹竽鼓瑟，弹琴击筑，斗鸡走狗，六博蹋鞠者”。西汉刘向（约公元前77年—公元前6年）在《别录》中提到：“蹴鞠者，传言黄帝所作……蹴鞠，兵势也，所以练武士知有材也。”

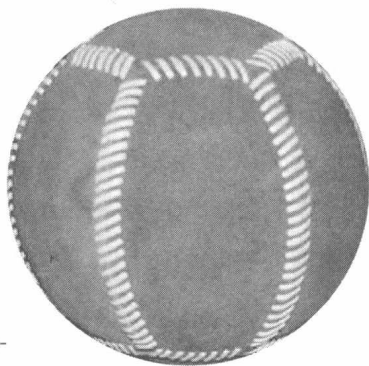


图1 蹴鞠示意图

资料来源：《临淄的蹴鞠 世界的足球》，
徐州日报，2011年
http://epaper.cnxz.com.cn/xzrb/html/2011-08/16/content_579326.htm

蹴鞠的发展演变

蹴鞠在汉代与唐宋间经历了发展到高潮的过程。汉代蹴鞠的发展分为两个方向，一是作为军事训练手段，二是从自娱性休闲娱乐发展为观赏性表演娱乐。经汉高祖的富民政策与文景之治，人民在生活富裕之余产生精神追求，再加上“丝绸之路”的开通，许多体育项目演变为表演娱乐节目，蹴鞠即为其中之一。及至唐宋时期，蹴鞠的发展达到高潮。原本的二人对踢发展成三人、四人、五人甚至九人轮踢，竞赛方面也有创新，比赛不再是单纯的直接对抗，而是以射门竞赛，同时出现了高球门、充气球。宋代开国君臣大多是军官出身，喜爱运动，极力推行蹴鞠。当时，蹴鞠表演是宫廷宴会的娱乐项目，也是接待外国使臣的主要节目。随着蹴鞠活动的进一步平民化，专业的民间组织开始出现。

最早的民间蹴鞠组织

宋代出现了民间蹴鞠组织，时称“齐云社”或“圆社”，专门推广蹴鞠活动和比赛。据《蹴鞠谱》记述，该球社在京城产生了一定的影响，流传着“若论风流，无过圆社”，“人都道齐云一社，三锦独争先”。这些话都是对球社的反映和称誉。参加球社的人，要遵守社规，如不许做“人步拐、退步踏；人步肩、退步背”等危险动作。还规定“狂风起不踢，酒后不可踢”等，提出了踢球时应注意的运动卫生规范。

史上第一份首发名单

南宋《武林旧事》曾列出了“筑球三十二人”竞赛时两队的名单与位置：“左军一十六人：球头张俊、跷球王怜、正挟朱选、头挟施泽、左竿网丁谗、右竿网张林、散立胡椿等；右军一十六人：球头李正、跷球朱珍、正挟朱选、副挟张宁、左竿网徐宾、右竿网王用、散立陈俊等。”这恐怕是历史上的第一份足球“首发名单”了。



图2 古代蹴鞠运动示意图

资料来源: <http://wenku.sc115.com/jiaoyu/142799.html>

足球起源地的确认过程

1985年7月，国际足联前任主席阿维兰热博士来中国时曾表示：足球起源于中国。在中国举办的首届“柯达杯”世界少年足球锦标赛开幕式上，当时的国际足联主席阿维兰热先生在致辞中说，足球运动起源于这里，并且有两千多年的历史，这是无可争议的。当时担任国际足联技术委员会主任的布拉特说，足球起源于中国，后来通过战争传播到了西方。

2001年时任国际足联主席布拉特在亚洲足联举办的教练员训练班上所作的《国际足球发展史报告》中，再一次强调：“足球发源于中国。”

2002年3月16日，球王贝利到中国访问。受中国旅游总局的委托，徐州师范大学的体育史学者刘秉果教授在长城脚下为贝利先生安排了一场汉代蹴鞠表演，引起了贝利先生的极大兴趣，当场他和中国足球队前主教练米卢蒂诺维奇先生一起加入“表演”。

2004年2月4日，国际足联副秘书长热罗姆·项帕涅在伦敦举行的新闻发布会上正式宣布：“虽然不少国家认为自己是足球发源地，但历史学家以确切的证据表明，足球起源于中国的蹴鞠。”

2004年5月8日，国际足联主席布拉特前往吉隆坡参加亚足联成立50周年庆典活动，他在接见中国代表团时明确表示，经过专家考证，足球运动起源于中国古代的蹴鞠，并向中国足协颁发了“足球运动起源于中国”的象征性奖杯。

2004年7月15日，亚足联秘书长维拉潘先生代表国际足联和亚足联，在北京举行的第三届中国国际足球博览会开幕式后召开的足球起源新闻发布会上，正式宣布中国是足球的起源地。

2005年5月20日，在瑞士苏黎世举行的国际足联百年庆典闭幕式上，国际足联主席布拉特先生为足球起源地临淄颁发了《足球起源地证书》。国际足联秘书长乌斯·林茨题词：因为我的名字叫林茨，所以我对足球起源于临淄更感到骄傲，感谢中国为世界创造了足球！

2. 为什么说现代足球运动诞生于英国？



现代足球是由英国人首先提出并加以推广的，与过去各种类似足球的运动相比，内容上具有革命性的突破，包含固定的比赛时间、场地、球门、球网、充气的球（不太轻、不太重、滚动快），有裁判、场上位置的分工和确定的规则。1863年，现代足球运动在英国诞生，揭开了足球发展的新的历史篇章。

初设比赛规则

19世纪初期，足球运动在欧洲及拉美一些国家，特别是在资本主义的英国已经相当盛行，但比赛规则各不相同，也没有组织地方球队。那时的比赛相当粗野、激烈，有的队员故意踢对方的小腿而不是踢球，简直和斗殴毫无二致。随着此项运动日益普及，不仅参与者乐在其中，旁观者也全情投入，规则的重要性逐步凸显。在不同球队间的自发比赛中，由于日常规则不同，比赛失去了公平竞技的基础。而英国人最重视的美德之一，便是“费厄泼赖”（Fair Play）。

1848年，剑桥的足球爱好者们推出了“剑桥足球法典”，对于现代足球的基本游戏规则做出初步界定。其中一项基本规则把现代足球和橄榄球进行了区分，即用脚踢的是足球，手脚并用的是橄榄球。

规则确定后，在人口密度极大又缺乏其他娱乐方式的大型新兴工业城市，足球运动发展得更为迅速。在曼彻斯特、谢菲尔德、伯明翰、纽卡斯尔、格拉斯哥、利物浦和伦敦等地区，城市人口猛然暴涨，人们之间缺乏交流，一场足球赛，特别是能代表社团之间、厂矿之间或学校之间荣誉和友谊的足球赛，往往是千百人聚会社交的好机会。自然而然地，因足球而结缘的足球俱乐部出现了。

始建足球俱乐部

1855年，世界上第一个足球俱乐部，谢菲尔德足球俱乐部（Sheffield FC）成立，此后各种足球俱乐部在各地涌现。由于谢菲尔德足球俱乐部在第二次世界大战之后消亡，现存最古老的足球俱乐部是1862年成立的诺茨郡（现英乙）足球俱乐部。其他一些老牌俱乐部还包括：诞生于1863年的斯托克城（现英超）、1865年组建曾两夺欧洲冠军杯的诺丁汉森林（现英甲）、1866年成立的切斯特菲尔德（现英乙）和1867年成立的谢菲尔德星期三队（现英乙）。

足球俱乐部的数量日益增多，彼此之间的友谊赛也随之增多。由于俱乐部成员往往来自同一地区、同一行业或同一宗教社区，因此友谊赛也有着不同地区、不同行业

的支持者，争夺的往往是本地区、本社群的荣耀，从而使得观众对这项本就十分刺激的运动更加向往。虽然足球比赛持续增多，但缺乏统一的管理者，比赛没有规律性，仍然无法满足观众的需求，于是一些俱乐部之间开始组织一个统一的协调机构。

足球协会的诞生

1863年10月26日，在伦敦皇后大街弗里马森旅馆成立了世界第一个足球协会——英格兰足球协会（Football Association）。会上宣布英格兰足协正式成立，制定和通过了世界上第一部较为统一的足球竞赛规则，并以文字形式记载下来。该足球规则共14条，是现今足球规则的基础。英格兰足球协会的诞生，标志着足球运动的发展进入了一个崭新的阶段。因而，人们公认1863年10月26日，即英格兰足球协会成立之日为现代足球的誕生日。

足球赛事活动

英格兰足协的成立带动了欧洲和拉美一些国家足球运动的蓬勃发展，1872年11月30日英格兰和苏格兰之间进行了历史上第一次协会间的比赛——英格兰足总挑战杯（The Football Association Challenge Cup，简称FA Cup）比赛。这项赛事便是今天的足总杯，也是世界上最古老的足球赛事。1872年参加首届足总杯的只有15支球队，决赛中博尔顿队1比0小胜皇家工程师队夺冠，成为现代足球历史上的第一支冠军球队。1875—1885年期间，各郡县和地区掀起足协成立热潮，并分别组织了各类足球赛事活动，激发了数百只新球队的参与热情。到了21世纪，每年参加足总杯的球队都在600支以上。1890年奥地利开始举办足球锦标赛，1889年荷兰和阿根廷出现了若干足球组织，1900年西班牙巴塞罗那成立了“加泰罗尼亚”足球协会。这些发展，为创建国际性的足球组织创造了条件。

国际性足球组织

1904年5月21日，国际足球协会联合会，简称国际足联（FIFA），在法国巴黎圣奥诺雷街229号——法国体育运动协会联盟驻地后楼正式成立，英国、法国、荷兰、比利时、西班牙、瑞典和瑞士等7个国家的代表和代理人在有关文件上签字。同年5月23日，国际足联召开了第一届全体代表大会，法国的罗伯特·盖林被推选为第一任主席。

从1900年的第2届奥运会开始，足球被列为奥运会正式比赛项目，但不允许职业运动员参加。自1930年起，每四年举办一次世界足球锦标赛（又称世界杯足球赛），比赛取消了对职业运动员的限制。现代足球逐步走向世界第一运动。

3. 为什么说足球是世界第一运动?



足球是世界上公认的第一运动,参与范围最广,社会影响最大,四年一度的世界杯更是广大球迷的盛宴。据不完全统计,现在世界上经常参加比赛的球队约80万支,登记注册的运动员约4 000万人,其中职业运动员约10万人。全世界约有8亿球迷,世界杯期间观看人数高达20亿人次,全球从事足球产业的人数达1亿人。足球运动之所以能成为最受欢迎的体育项目,在于其不可抗拒的魅力(见图3)。

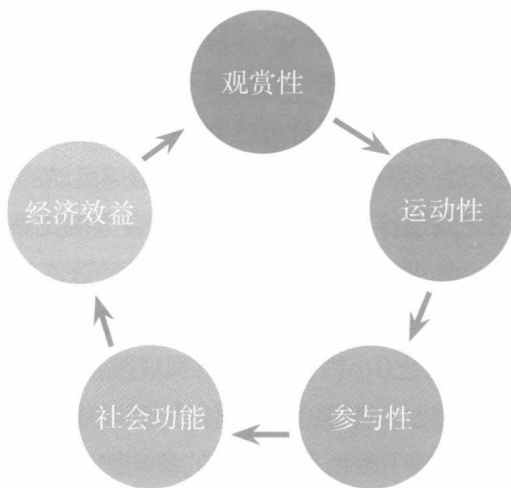


图3 足球的魅力

足球的观赏性。足球运动竞争激烈、对抗性强,技战术复杂,比赛时间长。足球比赛分上下半场,局势风云变幻,任何事情都可能发生。一个漂亮的进球,一个充满创造力的技术动作,一次激烈的冲突,任何细节都可能为人们津津乐道成为经典。足球入网的一刹那,就像是平静的水面突起波澜,激情就在此刻点燃。

足球的运动性。足球本身结合了运动中的诸多要素于一身。运动员之间的突然起动,竞跑争球,展现了短跑的速度;守门员上纵下跳,横扑侧扑,表现了跳高的舒展;运动员倒挂金钩,鱼跃冲顶,融合了体操的柔韧;运动员之间的合理冲撞,体现了橄榄球的激情;球队内部的相互配合,展示了技术战术之美。

足球的参与性。足球比赛规则简单,易于开展。对场地、设备没有过多要求,一个球、一块平地、几个人就可以开展足球运动。无论是小时候追着球乱踢,还是

长大之后有了阵型和踢法，都一样乐在其中。足球是团队运动，在目前主流的团体项目赛制中，足球比赛的每场参与人数最多。足球的观众广泛，十几万观众围坐宽阔的绿茵场，看起来气势恢宏、激动人心。

足球的社会功能。足球可以给饱经战争困扰的人民带来一丝希望，有时甚至可以影响政治斗争的进程。1970年，贝利在内战纷飞的尼日利亚首都拉各斯踢了一场表演赛，为此政府军和反对派军队达成协议，停火48小时一起观看贝利踢球。足球还成为不少国家领导人热衷谈论的运动。2014年世界杯期间，哥斯达黎加从“死亡小组”顺利出线后，总统索利斯宣布举国放假看球。

足球的经济效益。足球创造了极大的经济效益，足球赛事收入多元化，包括球员转会、球衣开发权、球赛转播权等收益，同时刺激国民消费，带动制造业、广告业、服务业、旅游业等相关产业的发展，增加就业机会。2010年世界杯足球赛为南非带来了约18亿美元直接收益，拉动南非经济增长0.5个百分点，场馆建设、交通改造等也对南非经济起到促进作用。

足球运动有着如此丰富的内涵和感染力，是一种艺术，也是一种享受。毫无疑问，它是当之无愧的“世界第一运动”。

4. 全球有哪些重要的足球赛事活动？



重要的足球赛事活动，包括全球性的、区域性的以及各国国内的顶级联赛。以下为部分有代表性的重要赛事活动。

(1) 全球性足球赛事活动

- 国际足联世界杯

国际足联世界杯（FIFA World Cup），简称世界杯，是世界上荣誉最高、规格最高、竞技水平最高、知名度最高的足球比赛，四年一届，与奥运会并称为全球体育两大顶级赛事。其影响力和转播覆盖率甚至超过奥运会。世界杯是全球各个国家在足球领域最梦寐以求的神圣荣耀，也是各个国家（或地区）所有足球运动员的终极梦想。