

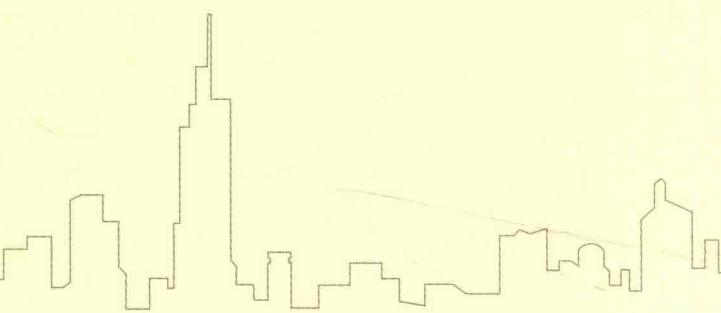
江苏  
Jiangsu

A Collection of Urban Practice Cases  
of Jiangsu Province ■

江苏省住房和城乡建设厅 编著

# 城市实践 案例集

案例集



江苏  
Jiangsu

A Collection of Urban Practice Cases  
of Jiangsu Province

江苏省住房和城乡建设厅 编著

城市實踐  
案例集



中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

江苏城市实践案例集 / 江苏省住房和城乡建设厅编著 . — 北京 : 中国建筑工业出版社 , 2016.9

ISBN 978-7-112-19793-4

I . ①江 … II . ①江 … III . ①城市建设—案例—汇编—江苏  
②城市规划—案例—汇编—江苏 IV . ①TU984.253

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第207369号

责任编辑：王晓迪 郑淮兵

**江苏城市实践案例集**

**江苏省住房和城乡建设厅 编著**

\*

中国建筑工业出版社出版、发行（北京西郊百万庄）

各地新华书店、建筑书店经销

北京顺诚彩色印刷有限公司印刷

\*

开本：965×1270 毫米 1/16 印张：25 $\frac{1}{2}$  字数：700 千字

2016年9月第一版 2016年9月第一次印刷

定价：168.00 元

ISBN 978-7-112-19793-4

(29340)

**版权所有 翻印必究**

如有印装质量问题，可寄本社退换

（邮政编码 100037）

## 编 委 会

编委会主任：周 岚 顾小平

编委会成员：宋如亚 刘大威 杜学伦 张 鑑 陈浩东  
冯 军 王 翔 纪 迅 杨洪海

主 编：周 岚 顾小平

副 主 编：杨洪海 赵庆红

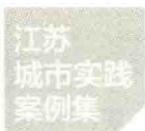
统 稿：于 春 肖 屹 费宗欣 王登云 张爱华 闾 海

参 编 人 员：（按姓氏笔画）

丁志刚 于 春 王 菁 王双军 王兴海 王守庆 王佳剑 王泳汀  
王登云 韦伯军 方 芳 孔 俊 冯树云 曲秀丽 朱 伟 朱东风  
乔 鹏 刘子儒 刘月婷 刘红霞 刘晓静 刘海音 汤春峰 许旭明  
李 强 杨红平 杨诚刚 肖 屹 肖 冰 吴 犇 何伶俊 何培根  
何常清 何舒文 汪 戈 张 成 张 勤 张华东 张晓鸣 张爱华  
张海达 陆建生 陈 婕 陈小卉 武浩然 范信芳 金 文 周 慧  
周云勇 周敏珍 单干兴 赵 雷 赵庆红 赵青宇 赵 毅 胡 刚  
钟 睿 俞 锋 施嘉泓 闾 海 费宗欣 姚 迪 夏 明 夏 亮  
钱 鑫 徐 建 徐盛发 高 枫 高 峰 唐宏彬 黄毅翎 曹云华  
曹达双 蒋文新 韩秀金 曾 洁 路宏伟 漆贯学

案例材料征集：高 峰 车黎刚 童 心 任 刚

案例材料提供：江苏住房城乡建设系统各市县主管部门



A Collection of  
Urban Practice Cases  
of Jiangsu Province

## Preface 序一

中国的城镇化是一场史无前例的人类伟大实践。在经历了三十多年的快速城镇化进程后，中国进入了“城市时代”。80%以上的国民收入、财政税收、就业岗位和科技创新成果均产生于城市，这在人类进步史和中国现代化发展史上，都是具有重大影响和里程碑意义的事件。

但正如习近平总书记在中央城市工作会议上指出的，传统的城镇化发展面临着很多新的挑战和问题。要解决这些问题，就要按照“一个尊重、五个统筹”的发展要求，通过不断探索和实践，从城市优先发展的城镇化转向城乡互补协调发展的城镇化，从高能耗的城镇化转向低能耗的城镇化，从数量增长型的城镇化转向质量提高型的城镇化，从高环境冲击型的城镇化转向低环境冲击型的城镇化，从放任式机动化相结合的城镇化转向集约式机动化相结合的城镇化，从少数人先富的城镇化转向社会和谐的城镇化。

江苏的经济社会发展一直走在全国前列，是改革开放后中国城镇化进程的生动反映。改革开放以来，江苏先后经历了1980年代以苏南乡镇工业驱动的小城镇快速发展阶段，1990年代以开发区建设和外向型经济驱动的大中城市加快发展阶段，和21世纪以来以城乡发展一体化为引领、全面提升城乡建设水平的发展阶段，城镇化率从低于全国平均水平四个百分点跃升为高出全国平均水平十多个百分点。相应地，江苏快速城镇化进程中的城市发展问题面临得也早，在省域人口密度全国最高、资源环境约束大的省情背景下，江苏各地在省委省政府的有力领导下，结合自身发展条件，因地制宜地进行了各具特色的探索和实践，在城乡发展一体化、人居环境

改善、可持续发展和节约型城乡建设、城乡空间特色塑造、智慧城市管理运营等方面开展了大量的工作，取得了令人欣喜的成效。《江苏城市实践案例集》正是对近年来江苏在城市建设管理领域探索实践的梳理和凝练。本书围绕中央城市工作会议上提出的重要议题，针对城镇化进程中的热点和难点问题，系统、全面、翔实地展现了江苏城市的积极应对和探索创新，是生动鲜活的中国特色城镇化模式的基层实践。

未来五到十年，是中国城镇化发展的关键阶段，这一阶段对于能否避开先行国家城镇化弯路、超越“中等收入陷阱”至关重要。在经济发展新常态下、在推进供给侧结构性改革的宏观背景中，中国城市发展面临的问题与前一阶段不同。在中国城镇化推进的后半程，江苏有责任继续率先探索推进城市发展的转型，围绕习总书记提出的“建设强富美高新江苏”的目标，不断创新实践，走出一条具有中国特色、江苏特点的城市发展道路。

国务院参事  
中国城市科学研究会理事长  
住房和城乡建设部原副部长

2019.12



A Collection of  
Urban Practice Cases  
of Jiangsu Province

## Preface 序二

改革开放 30 多年来的经济持续快速增长，使得中国已经成为全球城市化速率最快、建设工程量最大、城市“变新”“变大”“变高”最明显、建筑市场最为繁荣的国度。2011 年中国城镇化率达到 51.3%，在历史上第一次改变了“以农立国”的人口格局，预计 2020 年城镇化率将达到 60% 左右。

然而，在城市发展和建设取得令人瞩目成就的同时，我们也要清楚地看到令人担忧的问题：进城务工人员难以融入社会，城市拉开框架但产业缺乏，公共产品和服务供给不足，环境污染、交通拥堵等“城市病”蔓延加重，一场大暴雨则凸显出过去“重地上、轻地下”的后患影响。仅从城市空间形态和建筑文化角度，也存在城市风貌雷同，开发强度过高，建筑形态紊乱，建设规模和尺度失控，文化失范、原创缺位，“快餐”建筑和“山寨”建筑盛行等问题，动用公共财政资金的“奇奇怪怪的建筑”在混淆并挑战着公众的审美。事实上，上述问题在江苏城市发展和建设中也不同程度地存在。

2015 年 12 月 20-21 日，时隔 37 年后，国家再次召开中央城市工作会议。习近平总书记在会议上深刻分析了当前我国城市发展中存在的十大突出问题。会议第一次在国家顶层设计层面科学论述了要尊重城市发展规律的极端重要性，论述了城市规划及对于城市发展建设的重要性，强调城市规划的前瞻性、严肃性、强制性和公开性。中央《关于进一步加强城市规划建设管理工作的意见》则对经济新常态下城市规划建设管理进行了工作部署。

江苏是中国经济社会先发地区，城镇化水平比全国高出十多个百分点，因此快速城镇化进程中的问题面临得也早。在省委省政府有力的领导下，江苏结合人口密集、城镇密集、经济密集的省情，致力探索高密度地区的城镇化路径和人居环境改善之道。全省各地根据自身实际积极探索，因地制宜形成了丰富的城市实践。我个人曾先后参与过《江苏建筑文化研究》、《江苏城市文化的空间表达——空间特色·建筑品质·园林艺术》、《集约型发展——江苏城乡规划建设的新选择》、《低碳时代的生态城市规划与建设》等省重点课题研究。在全省城市工作筹备专家会上，我建议围绕中央城市工作会议上提出的重要议题、尤其是习总书记提出的十大问题，有针对性地寻找地方实践，汇集成册，以便城市决策者相互启发，未来共同探索解决城市问题的现实之道。今天我很高兴地看到了这本厚厚的《江苏城市实践案例集》，以及省建设厅和东南大学、南京大学合作编著的《国际城市创新案例集》。

《江苏城市实践案例集》共分八个部分，分别从山水历史资源保护、城市特色塑造、生态城市、住房保障、交通和基础设施现代化、城市安全、城市管理、城乡区域规划统筹等方面，通过案例展示、图照实景、绩效分析等方式，比较系统地梳理了江苏在快速城镇化进程中遇到的城市问题和各地有针对性的探索。这些实践努力体现“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，并分别在思路创新、举措创新和机制创新等方面做出了积极探索，正面反映和回应了社会需求和民生关切，聚焦了城市发展尤其是城乡规划建设管理中的难点、热点问题。

这本案例集既是对以往城市实践的系统梳理和凝练总结，更是对今后一段时间如何贯彻落实好中央城市工作会议精神、解决城市发展问题的思想启迪。通过“十三五”时期城市探索实践的不断发展完善，相信在中国城镇化的后半程，江苏会有越来越多、越来越成熟、越来越具综合示范效应的城市创新实践，为中国特色的城镇化模式提供鲜活生动的地方案例。

中国工程院院士、东南大学教授





A Collection of  
Urban Practice Cases  
of Jiangsu Province

# Contents 目录

- 序一 Preface1
- 序二 Preface2
- 
- 01**  
**先底后图** 保护山水环境和历史资源  
Background followed by Blueprints , Protection of Landscape and Historical Resources | 002
- 02**  
**品质提升** 塑造城市特色和宜居环境  
Quality Improvement , Creating Urban Characteristics and Livable Environment | 064
- 03**  
**绿色发展** 建设生态城市和海绵城市  
Green Development , Construction of Eco-city and Sponge City | 122
- 04**  
**民生导向** 推进住房保障和住有所居  
People' s Livelihood-orientation, Promoting Public Housing Security and Home to Live-in | 174
- 05**  
**地上地下** 完善交通和基础设施建设  
Aboveground and Underground , Improvement of Transportation and Infrastructure Construction | 222
- 06**  
**科技建造** 提高城市安全和可持续性  
Technical Construction , Improvement of Urban Safety and Sustainability | 256
- 07**  
**改革创新** 提升城市管理和治理水平  
Reform and Innovation , Improvement of Urban Management and Treatment Level | 302
- 08**  
**统筹协调** 规划推动美好城乡建设  
Planning Domination , Overall Development of Region and Urban-Rural Area | 342
- 
- 跋 Inscriptive writing | 398
- 后记 Postscript | 400

# 01

## 江苏城市实践案例集

A Collection of Urban Practice Cases of Jiangsu Province

## 先底后图 保护山水环境和历史资源

Background followed by Blueprints , Protection of Landscape and Historical Resources

城市是在大地上雕琢的人工画作，镶嵌于大地上的山水人文资源则是我们凝练的过去与倚仗的未来。保护山水环境与人文资源，是践行“美丽中国”发展目标的必然要求，也是提升人居环境、建设宜居城市、塑造和谐家园的基础性工作。中央城市工作会议要求，既要“把好山好水好风光融入城市”，还要“延续城市历史文脉，保护好前人留下的文化遗产”。习近平总书记指出，“城市是一个民族文化和情感记忆的载体，历史文化是城市魅力之关键。‘记得住乡愁’，就要保护弘扬中华优秀传统文化，延续城市历史文脉，保留中华文化基因。要保护好前人留下的文化遗产，包括文物古迹、历史文化名城、名镇、名村，历史街区、历史建筑、工业遗产，以及非物质文化遗产。”《中共中央国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》也将“营造城市宜居环境”、“加强文化遗产保护传承和合理利用”进一步明确为新时期的工作重点。这些都说明，当今城市发展需要遵循宜居与可持续原则，要凸显山水人文资源保护在城市发展中的“战略性”高度和“图底式”作用。

跨江滨海、水网密布的地理格局，遗存星斗、人文荟萃的历史底蕴，共同赋予了江苏独具特色的山水人文资源。这些资源禀赋有力地支撑了江苏在历史上及过去三十余年

的飞速发展，但同时也承受了工业化和城镇化进程带来的巨大压力。如何在推动经济发展与城镇建设的同时，切实保护好这些自然与文化瑰宝，成为江苏迫切需要解决的现实命题。

为破解资源保护与快速发展间的矛盾，实现保护与发展的统一，近年来江苏积极探索，形成了具有自身特色的资源保护与利用体系。快速发展的江苏难能可贵地保有了全国数量最多的国家级历史文化名城、历史文化名镇，在全省城乡发展与建设过程中，将自然山水、历史文化旅游和风景名胜区等的保护作为基础性工作；在城乡规划编制与实施中，重视强化大地景观特色与城市总体设计，明确要将各类自然山水资源、历史文化旅游资源与特色景观资源“找出来，保下来，亮出来，织起来，连起来，活起来”，通过区域绿廊、城市绿道、滨水蓝道、文化步道等进行整合，形成结构性、网络化的绿色开放空间体系；着力编织充满自然与人文特色的地域空间网络，构筑让居民“望得见山，看得见水，记得住乡愁”的“图底”脉络；通过生态治理与修复、景观设施建设，历史文化遗产的保护与创新利用，既实现对资源环境的有效保护，又为城乡可持续发展奠定坚实基础。

- 
- 1-1 ○ 保护山水和人文资源集合体——江苏风景名胜区实践 | 004  
1-2 ○ 江苏历史文化名城名镇保护实践 | 008  
1-3 ○ 江苏传统村落保护实践 | 012  
1-4 ○ 世界历史文化遗产大运河的保护和利用 | 016  
1-5 ○ 世界文化遗产苏州古典园林的保护和传承 | 020  
1-6 ○ 世界记忆遗产——南京大屠杀档案和死难者公祭遗址保护 | 022  
1-7 ○ 苏州历史古城的全面保护和有机更新 | 026  
1-8 ○ 苏州历史镇村的保护和发展 | 028  
1-9 ○ 扬州历史城区风貌保护与当代塑造 | 032  
1-10 ○ 南通“近代第一城”的保护和利用 | 034  
1-11 ○ 无锡工业遗产的保护和利用 | 036  
1-12 ○ 南京民国建筑立法保护实践 | 038  
1-13 ○ 南京明城墙保护和风光带塑造 | 040  
1-14 ○ 镇江西津渡历史文化街区保护和更新 | 042  
1-15 ○ 镇江城市山水保护和特色彰显 | 044  
1-16 ○ 从“靠山吃山”到“绿水青山”——无锡宜兴市案例 | 046  
1-17 ○ 从采石场到城市公园——徐州金龙湖珠山宕口生态修复 | 048  
1-18 ○ 南京牛首山废弃铁矿利用和文化景观塑造 | 050  
1-19 ○ 荒岛变身城市郊野湿地公园——连云港月牙岛案例 | 052  
1-20 ○ 南京中山陵景区的拓展和绿道建设 | 054  
1-21 ○ 宿迁古黄河景观带和滨水绿道建设 | 056  
1-22 ○ 环太湖生态修复和风景路规划建设 | 058  
1-23 ○ 淮安永久性绿地的立法保护实践 | 062

>> >

# Contents 目录

■ 序一 Preface1

■ 序二 Preface2

01

**先底后图** 保护山水环境和历史资源

Background followed by Blueprints , Protection of Landscape and Historical Resources | 002

02

**品质提升** 塑造城市特色和宜居环境

Quality Improvement , Creating Urban Characteristics and Livable Environment | 064

03

**绿色发展** 建设生态城市和海绵城市

Green Development , Construction of Eco-city and Sponge City | 122

04

**民生导向** 推进住房保障和住有所居

People' s Livelihood-orientation, Promoting Public Housing Security and Home to Live-in | 174

05

**地上地下** 完善交通和基础设施建设

Aboveground and Underground , Improvement of Transportation and Infrastructure Construction | 222

06

**科技建造** 提高城市安全和可持续性

Technical Construction , Improvement of Urban Safety and Sustainability | 256

07

**改革创新** 提升城市管理和治理水平

Reform and Innovation , Improvement of Urban Management and Treatment Level | 302

08

**统筹协调** 规划推动美好城乡建设

Planning Domination , Overall Development of Region and Urban-Rural Area | 342

跋 Inscriptive writing | 398

后记 Postscript | 400

# 01

江苏城市实践案例集  
A Collection of Urban Practice Cases of Jiangsu Province

## 先底后图 保护山水环境和历史资源

Background followed by Blueprints , Protection of Landscape and Historical Resources

城市是在大地上雕琢的人工画作，镶嵌于大地上的山水人文资源则是我们凝练的过去与倚仗的未来。保护山水环境与人文资源，是践行“美丽中国”发展目标的必然要求，也是提升人居环境、建设宜居城市、塑造和谐家园的基础性工作。中央城市工作会议要求，既要“把好山好水好风光融入城市”，还要“延续城市历史文脉，保护好前人留下的文化遗产”。习近平总书记指出，“城市是一个民族文化情感记忆的载体，历史文化是城市魅力之关键。‘记得住乡愁’，就要保护弘扬中华优秀传统文化，延续城市历史文脉，保留中华文化基因。要保护好前人留下的文化遗产，包括文物古迹、历史文化名城、名镇、名村，历史街区、历史建筑、工业遗产，以及非物质文化遗产。”《中共中央国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》也将“营造城市宜居环境”、“加强文化遗产保护传承和合理利用”进一步明确为新时期的工作重点。这些都说明，当今城市发展需要遵循宜居与可持续原则，要凸显山水人文资源保护在城市发展中的“战略性”高度和“图底式”作用。

跨江滨海、水网密布的地理格局，遗存星斗、人文荟萃的历史底蕴，共同赋予了江苏独具特色的山水人文资源。这些资源禀赋有力地支撑了江苏在历史上及过去三十余年

的飞速发展，但同时也承受了工业化和城镇化进程带来的巨大压力。如何在推动经济发展与城镇建设的同时，切实保护好这些自然与文化瑰宝，成为江苏迫切需要解决的现实命题。

为破解资源保护与快速发展间的矛盾，实现保护与发展的统一，近年来江苏积极探索，形成了具有自身特色的资源保护与利用体系。快速发展的江苏难能可贵地保有了全国数量最多的国家级历史文化名城、历史文化名镇，在全省城乡发展与建设过程中，将自然山水、历史文化遗产和风景名胜区等的保护作为基础性工作；在城乡规划编制与实施中，重视强化大地景观特色与城市总体设计，明确要将各类自然山水资源、历史文化遗产与特色景观资源“找出来，保下来，亮出来，织起来，连起来，活起来”，通过区域绿廊、城市绿道、滨水蓝道、文化步道等进行整合，形成结构性、网络化的绿色开放空间体系；着力编织充满自然与人文特色的地域空间网络，构筑让居民“望得见山，看得见水，记得住乡愁”的“图底”脉络；通过生态治理与修复、景观设施建设，历史文化遗产的保护与创新利用，既实现对资源环境的有效保护，又为城乡可持续发展奠定坚实基础。

- 1-1 ◎ 保护山水和人文资源集合体——江苏风景名胜区实践 | 004  
1-2 ◎ 江苏历史文化名城名镇保护实践 | 008  
1-3 ◎ 江苏传统村落保护实践 | 012  
1-4 ◎ 世界历史文化遗产大运河的保护和利用 | 016  
1-5 ◎ 世界文化遗产苏州古典园林的保护和传承 | 020  
1-6 ◎ 世界记忆遗产——南京大屠杀档案和死难者公祭遗址保护 | 022  
1-7 ◎ 苏州历史古城的全面保护和有机更新 | 026  
1-8 ◎ 苏州历史镇村的保护和发展 | 028  
1-9 ◎ 扬州历史城区风貌保护与当代塑造 | 032  
1-10 ◎ 南通“近代第一城”的保护和利用 | 034  
1-11 ◎ 无锡工业遗产的保护和利用 | 036  
1-12 ◎ 南京民国建筑立法保护实践 | 038  
1-13 ◎ 南京明城墙保护和风光带塑造 | 040  
1-14 ◎ 镇江西津渡历史文化街区保护和更新 | 042  
1-15 ◎ 镇江城市山水保护和特色彰显 | 044  
1-16 ◎ 从“靠山吃山”到“绿水青山”——无锡宜兴市案例 | 046  
1-17 ◎ 从采石场到城市公园——徐州金龙湖珠山宕口生态修复 | 048  
1-18 ◎ 南京牛首山废弃铁矿利用和文化景观塑造 | 050  
1-19 ◎ 荒岛变身城市郊野湿地公园——连云港月牙岛案例 | 052  
1-20 ◎ 南京中山陵景区的拓展和绿道建设 | 054  
1-21 ◎ 宿迁古黄河景观带和滨水绿道建设 | 056  
1-22 ◎ 环太湖生态修复和风景路规划建设 | 058  
1-23 ◎ 淮安永久性绿地的立法保护实践 | 062



## 保护山水和人文资源集合体 ——江苏风景名胜区实践

Protecting the Aggregation of Significant Landscape and Cultural Resources  
-Practice of Scenic Areas in Jiangsu



江苏省风景名胜区分布图（示意）

### 案例要点：

风景名胜区是山水资源和历史文化资源的集合体，是珍贵的、不可再生的自然文化景观遗产，也是城乡生态空间、文化空间的重要基底。江苏历史悠久，人文底蕴深厚，风景名胜素以“青山衬秀水、名园依古城”而驰名中外，自然景观和人文历史的相互依托与结缘，形成了江苏风景名胜的独特魅力和鲜明特色。在快速城镇化发展进程中，江苏努力妥善处理发展与保护的关系，坚持资源保护，通过法规制度体系建设，以环境综合整治为抓手，以惠民便民服务为导向，重点推进生态修复、环境改善、文化传承、品质提升，坚持低影响建设，不断完善景区景点、基础设施和公共服务设施，使风景名胜区正在逐步成为保持城市可持续发展的自然系统、丰富市民游憩活动的生活系统和塑造公共空间特色的艺术系统。

### 案例简介：

自1982年国家建立风景名胜区制度以来，江苏相应建立了比较完善的风景名胜区体系，基本涵盖了全省重要的风景名胜资源和文化遗产地，形成了集保护、建设、管理于一体的制度体系，有效发挥了风景名胜区在生态保护、文化传承与社会服务等方面的综合效益，打造了一批深受广大市民和游客喜爱的风景名胜游览地。目前，全省风景名胜区总面积约 $1800\text{km}^2$ ，占省域面积的1.77%；拥有国家级风景名胜区5处，省级风景名胜区17处，其中，明孝陵、蜀冈-瘦西湖和虎丘山风景名胜区被列入世界文化遗产名录。据统计，2015年全省风景名胜区共接待游客2亿人次。

## 建立完善法规制度体系

《江苏省风景名胜区管理条例》自1988年颁布实施以来，历经3次修改完善，为全省风景名胜区保护管理提供了法律依据和有效支撑。太湖、钟山、云台山、三山、雨花台、夫子庙-秦淮风光带、云龙湖、南山等风景名胜区也通过地方人大立法相继出台了地方性法规。



马陵山风景名胜区

## 持续开展景区环境整治

有序清理风景名胜区规划范围内的违章建筑、工厂以及与景区功能环境不相容的建设项目，加强生态修复、植被抚育和景观营造，不断改善风景名胜区的生态环境和景观面貌，修复新增了一大批景区景点。南京中山陵外缘景区、苏州石湖、无锡蠡湖风光带、扬州瘦西湖拓展、徐州云龙湖等一批新增景区景点丰富完善了风景名胜区的内容和内涵。据不完全统计，“十二五”期间全省投入资金150多亿，拆除违规建筑119万m<sup>2</sup>，搬迁居民18456户，拆除违规宾馆、酒店、度假村等楼堂馆所103家；修建、改建、拓宽景区道路397km，修建截污管网220km；完成退田还湖、退渔还湖4643hm<sup>2</sup>，恢复林草植被2551hm<sup>2</sup>。



虎丘山风景名胜区



扬州瘦西湖景区拓展

## 坚持景区低影响建设

有序推进风景名胜区总体规划制定，下发《江苏省风景名胜区控制性详细规划编制导则》，指导各地依规划、按程序进行风景名胜区内项目选址建设。严格按照规划要求恢复、新建、改造景区景点，对重大建设项目选址进行充分论证和环境景观影响评估，最大限度减少对地形地貌、植被和景区风貌的影响，避免风景名胜区人工化、公园化倾向。坚持保护优先、利用服从保护的原则，有序适度建设景区道路、照明、排水、公共安全和游览休憩等基础设施和公共服务设施。

## 持续提升公共服务质量

坚持风景名胜资源的公共属性和全民共享、惠民便民的基本原则，在全国率先制定实施《江苏省风景名胜区服务质量标准》，推动全省风景名胜区服务公众的规范性和标准水平的提高。近年来，各风景名胜区加大投入，完善基础设施、公共服务设施和游览设施，在有效保护资源的同时，持续推进景区景点免费开放，不断提升景区公共服务质量。

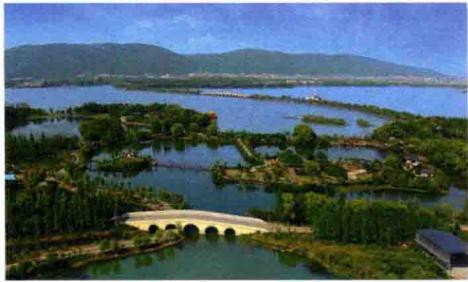


南山风景名胜区

## 国家级风景名胜区

### · 太湖风景名胜区

1982 年由国务院首批批准的国家级风景名胜区，是江南意象的核心所在。总面积  $3190\text{km}^2$ （含太湖水面），外围控制保护地带  $2288\text{km}^2$ 。太湖风景名胜区拥有独特的自然山水形态、丰富的吴越文化古迹、典型的江南水乡特征和珍贵的明清建筑景观资源，是一个自然山水和人文景观并举的天然湖泊型国家重点风景名胜区。



### · 钟山风景名胜区

1982 年建立的首批国家级风景名胜区，总面积  $35.04\text{km}^2$ ，包括中山陵、明孝陵、玄武湖等核心景区。风景名胜区内名胜古迹众多，有东吴孙权的陵墓、世界文化遗产明孝陵、民主革命先行者孙逸仙的中山陵以及众多六朝遗址遗迹。风景名胜区内湖光山色，城林（陵）交融，自然人文共生，是享誉海内外的著名游览胜地。



### · 云台山风景名胜区

1988 年建立的国家级风景名胜区，总面积  $167.38\text{km}^2$ ，其中海域面积  $22.65\text{km}^2$ ，由花果山、锦屏山、云台和海滨四大景区组成，是以“海、古、神、幽”四大景观为核心资源，明清名著文化、三元宗教文化、东夷史前文化等多元历史文化相交融，雄峰、岛屿、洞穴、奇石、溪涧、花木等自然景观为特色的风景名胜区。

