

社会转型期 北部湾经济区农村劳动力流动问题研究

王新哲 熊娜 著



北京理工大学出版社

BEIJING INSTITUTE OF TECHNOLOGY PRESS

社会转型期北部湾经济区 农村劳动力流动问题研究

王新哲 熊 娜 著



北京理工大学出版社

BEIJING INSTITUTE OF TECHNOLOGY PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

社会转型期北部湾经济区农村劳动力流动问题研究/王新哲,熊娜著.
—北京:北京理工大学出版社,2016.5

ISBN 978-7-5682-2198-6

I. ①社… II. ①王… ②熊… III. ①北部湾-经济区-农村劳动力-
劳动力流动-研究 IV. ①F323.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 077459 号

出版发行 / 北京理工大学出版社有限责任公司

社 址 / 北京市海淀区中关村南大街 5 号

邮 编 / 100081

电 话 / (010) 68914775 (总编室)

(010) 82562903 (教材售后服务热线)

(010) 68948351 (其他图书服务热线)

网 址 / <http://www.bitpress.com.cn>

经 销 / 全国各地新华书店

印 刷 / 北京通州皇家印刷厂

开 本 / 710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张 / 13.5

字 数 / 152 千字

版 次 / 2016 年 5 月第 1 版 2016 年 5 月第 1 次印刷

定 价 / 48.00 元

责任编辑 / 李慧智

文案编辑 / 李慧智

责任校对 / 周瑞红

责任印制 / 马振武

序

2014 年中国改革开放已进入第 36 个年头，旧的计划经济体制已基本退出历史舞台，社会主义市场经济体制已经确立但尚不完善。我国由于现代化、工业化、信息化、城镇化并未完成，正处于现代化进程中的社会转型时期，经济体制、利益格局、社会结构、思想观念正在发生深刻的变革。在此期间，各种社会矛盾甚至激烈的利益冲突在某些局部时有发生。

此时期，城市化已成为中国经济增长的巨大动力。在中国快速城市化的过程中，优质的经济资源、教育资源、医疗资源等更加向城市集中，但农民工的人口城市化长期以来一直是一个问题。这意味着：一方面城市离不开日益增多的劳动力人口，但由于户籍制度的压力使城市居民并不能从内心真正接纳农村富余劳动力；另一方面由于城市的资源有限，无力接纳这么多的劳动力。目前的农民工队伍已经达到 2.63 亿人，已经成为中国工人阶级的主体，但是这部分在城市工作、为城市发展做出了重要贡献的人却不能真正融入城市，而他们同样渴望自己的下一代能在城市接受良好的教育，享受到城市文明的发展成果。城乡差异的矛盾集中体现在城市化进程中农村劳动人口不能融入城市而产生的诸多利益冲突。

在我国二元体制向城乡一体化转轨的社会转型时期，农村劳动人口流动与非农就业在不同地区呈现出差异性特征。广西北部湾经济区自 2008 年被国务院批准为国际区域经济合作区以来，社会经济得到快速发展。据统计，2013 年北部湾经济区 4 市地区生产总值同比增长 10.5%，比全区高 0.3 个百分点；总量 4 817.4

亿元，占全区比重达 33.5%，同比提高 0.8 个百分点。公共财政预算收入增长 13%，比全区高 0.1 个百分点；总量 384 亿元，占全区比重达 29.2%，与上年基本持平。北部湾经济区经济总量已占到广西的 1/3，对外开放步伐进一步加大，边境地区合作非常活跃。但是，北部湾经济区四城市南宁、北海、钦州、防城港 2013 年城市化率分别为 57.7%、53.1%、35.3%、35%，除了南宁市，其他城市均低于 53.73% 的全国平均水平。根据《广西壮族自治区新型城镇化规划（2014—2020 年）》发展目标，广西壮族自治区整体城镇化率，“到 2020 年达到 54%，户籍人口城镇化率达到 34.5%，户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率差距缩小 2 个百分点左右”。这对于目前较低水平的广西城市化率（2013 年 45.6%）来说无疑是巨大的挑战。

这里有两个问题是值得关注的。第一，在快速城市化进程中，北部湾经济区会遇到与全国其他地区同样的问题：农民工如何融入城市？第二，大量农村人口流动，对流出地有什么影响？如果流入本地区城市，对本地区经济的影响怎样？如果流入其他省区，对本地经济又有什么影响？探索这些问题的答案，对于北部湾经济区经济的可持续又好又快发展，对于本地区健康的城市化无疑具有重要理论价值和实践意义。

本书提出 3 个主要观点：（1）社会转型期影响广西北部湾经济区农村劳动人口流动及非农就业的因素包括，以户籍制度为核心，土地制度为基础的工资制度、社会保障制度、就业制度、产业制度、教育制度等二元体制，构成农村劳动力城市化的“内卷式”难题（既不能留城成为市民，又不是原来意义上的农民）。

（2）世界经济衰退导致我国外贸出口受阻及经济结构的调整，从而造成农民工返乡，而广西北部湾经济区的工业化、城市化对农村劳动人口流动及非农就业产生了积极效应。

(3) 广西北部湾经济区城乡一体化基础上的城市化制度创新可以破解农村劳动力城市化的“内卷式”难题。如广西北部湾经济区加快工业化和发展服务贸易两大战略解决农民工就业问题；建立适应农民工城市化的城乡统筹的中央与地方财政体系，剥离城市户口上的利益关系，在此基础上进行户籍制度、住房制度、土地制度、就业制度、社会保障制度、教育制度的创新，解决农民工留城的制度基础；构建三大保障（就业保障、安居保障、社会保障）为核心的农民工城市化政策供给体系，建立城市政府解决农民工城市化的考评机制及奖励机制，解决农民工留城的政策机制保障。

作 者

2015 年秋于相思湖畔

目 录

第 1 章 导论	1
1.1 选题背景与研究意义	3
1.2 研究思路及方法	6
1.3 主要内容与主要观点	7
1.4 文献综述	8
第 2 章 社会转型期广西北部湾经济区农村劳动力流动 制度演变	21
2.1 制度较为宽松,流动较为缓慢(1949— 1958)	23
2.2 制度严格限定,流动相对静止(1958—改革 开放初期)	24
2.3 制度出现松动,流动但不定居(改革开放初期— 21 世纪初)	26
2.4 制度继续改革,流动持续且定居出现曙光 (21 世纪初至今)	29
第 3 章 社会转型期广西北部湾经济区农村劳动力 流动概况	33
3.1 经济社会发展概况	35
3.2 农村劳动力流动现状	40
3.3 农村劳动力流动特征	44
3.4 农村劳动力流动中存在的主要问题	46
第 4 章 社会转型期广西北部湾经济区农村劳动力流动 成因分析	51
4.1 农村劳动力流出成因分析	53

4.2	农村劳动力回流成因分析	56
第5章	社会转型期广西北部湾经济区农村劳动力流动	
	影响因素分析	59
5.1	影响因素研究现状	61
5.2	影响因素分析模型和变量设计	63
5.3	农村劳动力流动影响因素实证分析	65
第6章	社会转型期广西北部湾经济区农村劳动力流动	
	贡献分析	73
6.1	劳动力边际生产贡献率测算	75
6.2	农村劳动力流动的产出效应测算	83
6.3	农村劳动力流动的福利效应分析	92
6.4	农村劳动力流动配置要素效率分析	99
第7章	社会转型期广西北部湾经济区农村劳动力流动	
	动力分析	105
7.1	农村劳动力流动的拉力分析	107
7.2	农村劳动力流动的阻力经济学分析	119
第8章	社会转型广西北部湾经济区农村劳动力流动机理	
	机制分析	125
8.1	劳动力流动驱动机理分析	127
8.2	农村劳动力流动的动力机制分析	136
第9章	社会转型期广西北部湾经济区农村劳动力流转	
	风险分析	139
9.1	流动风险分析	141
9.2	流动风险化解	142
第10章	社会转型期广西北部湾经济区农村劳动力流动	
	趋势预测分析	149
10.1	劳动力流动的整体规模逐年增加,但增速 放缓	151

10.2	社会网络对迁移的重要性进一步加强	152
10.3	省际流动人口所占比重将持续增长	154
10.4	流动人口的职业出现多元化趋势	154
10.5	女性流动者的主体发生变化	155
10.6	定居比例逐步缓慢提高	156
第 11 章	国外农村劳动力流动的经验与启示	159
11.1	美国和英国农村劳动力转移模式	161
11.2	韩国、印度等新兴国家的农村劳动力转移 模式	164
11.3	中国农村劳动力转移模式	167
11.4	启示	168
第 12 章	促进广西北部湾经济区农村劳动力流动的 政策建议	173
12.1	以龙头企业发展,带动当地产业发展,促使 劳动力就地转移	175
12.2	大力开发特色产业,使资源优势转化为经济 优势	175
12.3	进一步加强对农村劳动力科技培训	176
12.4	加大财政资金扶持力度,创建良好创业环境 ...	177
12.5	完善农村劳务输出机制	177
12.6	切实加强“阳光工程”的实施力度	178
12.7	逐步建立城乡平等就业制度	178
附件		180
参考文献		193
后记		205



第 1 章

导论



当今社会经济稳步发展,区域经济一体化势头强劲,各地区相继建立区域经济合作区,城镇化进程随之加快。城镇化的推进,必然引起区域间、城乡间的劳动力流动,从而引发劳动力转移的相关问题,特别是农村劳动力的转移问题引起各界的广泛关注。在已有的相关劳动力转移的研究成果中,尚未有关于北部湾经济区农村劳动力转移的研究。北部湾经济区域城镇化过程中农村劳动力转移的动因、现状、影响何如?怎样解决北部湾经济区农村劳动力转移过程中所遇到的问题?本文将一一探讨。

1.1 选题背景与研究意义

1.1.1 概念界定

(1) 社会转型期

“社会转型期”指我国二元体制向城乡一体化转轨时期。此时期农村劳动人口流动与非农就业与过去相比呈现出差异性特征。我国改革开放以来,旧的计划经济体制已基本退出历史舞台且被摧毁,社会主义市场经济体制已经确立,但仍不完善。我国由于现代化、工业化、信息化、城镇化并未完成,正处于现代化进程中的社会转型时期,经济体制、利益格局、社会结构、思想观念正在发生深刻的变革。在此期间,各种社会矛盾甚至激烈的利益冲突在某些局部时有发生^①。

(2) 广西北部湾经济区

根据2008年1月16日国家批准实施的《广西北部湾经济区发展规划》,广西北部湾经济区(以下简称“北部湾经济区”)地处我国沿海西南端,主要由南宁、北海、钦州、防城港四市和

^① 罗漠鸿.当代中国社会转型研究[M].重庆:西南师范大学出版社,2007.

玉林、崇左两个市物流中心（“4+2”）所辖行政区域组成，陆地国土面积 4.25 万平方公里^①。2008 年，国家提出把广西北部湾经济区建设成为重要国际区域经济合作区，这是全国第一个国际区域经济合作区。

（3）农村劳动人口流动

农村劳动人口指农村地区离开户籍所在地，以工作、生活为目的在异地居住的劳动力。农村劳动人口流动是指农村劳动力由农村流向城市、由经济欠发达地区流向经济发达地区、由中西部地区流向东部沿海地区的流动过程。非农就业指农村劳动力脱离农业生产，在第二、第三产业中就业。

1.1.2 本课题的选题背景

自 1978 年中国实行改革开放以来，社会经济已发生翻天覆地的变化。2013 年改革开放已进入第 35 个年头，旧的经济体制已经破除，社会主义市场经济体制已基本确立并日益完善，中国现代化进程中，城市化已成为中国经济增长的巨大动力。在中国快速城市化的过程中，优质的经济资源、教育资源、医疗资源等更加向城市集中，但农民工的人口城市化长期以来仍是一个问题。这意味着：一方面城市离不开日益增多的劳动力人口，但由于户籍制度的压力使城市居民并不能从内心真正接纳农村富余劳动力；另一方面由于城市的资源有限，无力接纳如此之多的劳动力。目前的农民工队伍已经达到 2.63 亿人，已经成为中国工人阶级的主体，但是这部分在城市工作、为城市发展做出了重要贡献的人却不能真正融入城市，而他们同样渴望自己的下一代能在城市接受良好的教育，享受到城市文明的发展成果。城乡差异的

^① 数据来源：广西统计信息网 2013 年统计年鉴的第二十一篇，区域经济：21-1。

矛盾集中体现在城市化进程中农村劳动人口不能融入城市而产生的诸多利益冲突。

在我国二元体制向城乡一体化转轨的社会转型时期,农村劳动人口流动与非农就业在不同地区呈现出差异性特征。广西北部湾经济区自2008年被国务院批准为国际区域经济合作区以来,社会经济得到快速发展。据统计,2013年北部湾经济区4市地区生产总值同比增长10.5%,比全区高0.3个百分点;总量4817.4亿元,占全区比重达33.5%,同比提高0.8个百分点。公共财政预算收入增长13%,比全区高0.1个百分点;总量384亿元,占全区比重达29.2%,与上年基本持平。北部湾经济区经济总量已占到广西的1/3,对外开放步伐进一步加大,边境地区合作非常活跃。但是,北部湾经济区四城市南宁、北海、钦州、防城港2013年城市化率分别为57.7%、53.1%、35.3%、35%^①,除了南宁市,其他城市均低于53.73%的全国平均水平。根据《广西壮族自治区新型城镇化规划(2014—2020年)》发展目标,广西壮族自治区整体城镇化率“到2020年达到54%,户籍人口城镇化率达到34.5%,户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率差距缩小2个百分点左右”。这对于目前较低水平的广西城市化率(2013年45.6%)来说无疑是巨大的挑战。

这里有两个问题是值得研究的。第一,在快速城市化进程中,北部湾经济区会遇到与全国其他地区同样的问题:农民工如何融入城市?第二,大量农村人口流动,对流出地有什么影响?如果流入本地区城市,对本地区经济的影响怎样?如果流入其他省区,对本地经济又有什么影响?探索这些问题的答案,对于北

^① 数据来源:根据广西统计信息网2014年统计年鉴的第三篇,人口:3-5、3-6整理所得。

部湾经济区经济的可持续又好又快发展,对于本地区健康的城市化无疑具有重要理论价值和实践意义。

1.1.3 本课题的研究意义

(1) 本研究有助于丰富农村劳动力转移与就业及城市化的理论研究。全面研究社会转型期影响劳动力转移的微观因素和宏观因素,拓展补充已有的农村劳动人口就业及城市化理论,填补广西北部湾经济区劳动力流动研究的空白。

(2) 本课题的研究成果,对于客观认识农村劳动人口流动对本地区经济的影响,对我国正在推进的社会主义新农村建设,政府制定更加合理的劳动力转移和农民就业、社会保障政策,推动广西北部湾经济区的经济发展与工业化进程都具有重要意义。

(3) 对农村人口流动及就业问题的破解需要城市化制度的创新,广西北部湾经济区临海、临边(中国-东盟自贸区的的前沿)、临发达的珠江三角洲地区,也是欠发达地区和对外开放度不高的少数民族地区。对这种特定区域的研究有助于为其他类似地区提供借鉴与启示。

1.2 研究思路及方法

本课题以制度经济学、区域经济学、城市化理论为框架,以广西北部湾经济区农村劳动人口流动作为理解经济发展的基本线索,围绕农村劳动力转移对经济社会产生的诸多影响,构建农村劳动人口流动效应理论分析模型,并在此基础上,对广西北部湾经济区农村劳动人口非农就业进行实证分析。最后提出靠加快工业化、城市化步伐及城市化制度创新解决农村劳动人口的流动和非农就业问题的政策建议。

本课题采取定性与定量、规范分析与实证研究相结合的方法

法,从现代经济学的视角出发,从局部均衡、一般均衡、静态均衡、动态均衡各个角度,全面研究影响农村劳动人口流动的微观因素和宏观因素,运用计量分析等前沿理论和方法,把传统农村经济问题和现代经济学前沿思想结合起来,使内生增长思想、农村劳动力转移、农村经济发展有机地联系在一起,以对传统的劳动力转移理论进行有益的补充。

1.3 主要内容与主要观点

1.3.1 主要内容

本课题研究的内容共包括五个部分十二个章节,第一部分概述本课题的研究内容、意义(第1章);第二部分简要梳理广西北部湾经济区农村劳动力流动的历程,在广西北部湾经济区农村劳动人口流动状况基础上,分析了主要影响因素和成因,测算了农村劳动力流动的贡献(第2、3、4、5、6章);第三部分剖析了广西北部湾经济区农村劳动力流动的动力、体制机制和风险(第7、8、9章);第四部分预测了广西北部湾经济区农村劳动力流动的趋势(第10章);第五部分借鉴国外劳动力流动的经验,提出北部湾经济区农村劳动人口合理流动及就业的制度保障、政策建议(第11、12章)。

1.3.2 主要观点

(1) 本课题的“社会转型期”特指我国二元体制向城乡一体化转轨时期,此时期农村劳动人口流动与非农就业与过去呈现差异性特征。广西北部湾经济区有特殊的地理位置,农村劳动人口合理有序流动及就业,对边疆地区的和谐发展与安全稳定有重大意义。

(2) 社会转型期影响广西北部湾经济区农村劳动人口流动及

非农就业的因素包括,以户籍制度为核心,土地制度为基础的工资制度、社会保障制度、就业制度、产业制度、教育制度等二元体制,构成农村劳动力城市化的“内卷式”难题(既不能留城成为市民,又不是原来意义上的农民)。

(3) 世界经济衰退导致我国外贸出口受阻,经济结构的调整造成农民工返乡,而在当今世界经济的大背景之下,广西北部湾经济区的工业化、城市化对农村劳动人口流动及非农就业产生积极效应。

(4) 广西北部湾经济区城乡一体化基础上的城市化制度创新可以破解农村劳动力城市化的“内卷式”难题。如广西北部湾经济区加快工业化和发展服务贸易两大战略解决农民工就业问题;建立适应农民工城市化的城乡统筹的中央与地方财政体系,剥离城市户口上的利益关系,在此基础上进行户籍制度、住房制度、土地制度、就业制度、社会保障制度、教育制度的创新,解决农民工留城的制度基础;构建三大保障(就业保障、安居保障、社会保障)为核心的农民工城市化政策供给体系,建立城市政府解决农民工城市化的考评机制及奖励机制,解决农民工留城的政策机制保障。

1.4 文献综述

1.4.1 国外学者理论研究

(1) 古典经济学人口迁移理论。威廉·配第(William Petty)在1676年最早从经济发展的角度揭示人口流动的原因,提出比较利益的存在会促使社会劳动力从农业部门流向工业部门和商业部门(王亚南,1979),但并没有就人口迁移流动与经济发展关系的问题展开深层次的论述。拉文斯坦(Ryenstein)从人口学