



国家智库报告 2016 (29)
National Think Tank

经 济

互联互通战略研究·国内篇

谢士强 曹红辉 朱守先 温灏 著

STUDY ON CHINA'S DOMESTIC CONNECTIVITY STRATEGY

中国社会科学出版社



国家智库报告 2016 (29)
National Think Tank

经 济

互联互通战略研究·国内篇

谢士强 曹红辉 朱守先 温灏 著

STUDY ON CHINA'S DOMESTIC CONNECTIVITY STRATEGY

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

互联互通战略研究. 国内篇 / 谢士强等著. —北京: 中国社会科学出版社, 2016. 6
(国家智库报告)

ISBN 978 - 7 - 5161 - 8217 - 8

I. ①互… II. ①谢… III. ①中国经济—经济发展战略—研究 IV. ①F120.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 109511 号

出 版 人	赵剑英
责任编辑	王 茵
特约编辑	张 潜
责任校对	李 莉
责任印制	李寡寡

出 版	中国社会科学出版社
社 址	北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编	100720
网 址	http://www.csspw.cn
发 行 部	010 - 84083685
门 市 部	010 - 84029450
经 销	新华书店及其他书店

印刷装订	北京君升印刷有限公司
版 次	2016 年 6 月第 1 版
印 次	2016 年 6 月第 1 次印刷

开 本	787 × 1092 1/16
印 张	6.5
插 页	2
字 数	70 千字
定 价	28.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话:010 - 84083683
版权所有 侵权必究

摘要：随着中国共产党的十八大顺利召开，中国经济开始逐步进入新常态，世界经济继续处于深度调整之中，如何抓紧全面推进小康社会建设和中华民族伟大复兴逐渐成为新时期中共面临的重大历史任务。习近平总书记在深刻洞察世界发展大势和中国经济社会发展规律与现状的基础上，及时提出了“一带一路”重大战略构想，并得到了国内外特别是周边国家的积极响应和支持。考虑到“一带一路”实质是国际互联互通，且只是其中一种，而任何国际互联互通的有效实施都必须符合国内互联互通的发展需要，因此及时开展中国国内互联互通战略研究显得尤为必要。为此，本文按照从外到内、从理论到实践的逻辑顺序从外部关系特点、内部基本构成和中国发展实践等方面相继展开了创新研究，并初步提出了一套研究思路。在外部关系特点方面，主要分析了国内互联互通与国际互联互通的联系和区别、时代背景 and 影响因素等。在内部基本构成方面，主要研究了其实施风险、实施动力、实施途径、实施主体、实施态度和

实施策略等内容，并结合中国发展实际作了适当说明。

在中国发展实践方面，通过认真回顾新中国成立以来国内互联互通的发展历程，初步划分了三种基本类型，归纳总结了实施主体等六个方面变化的主要特征，并在全面把握互联互通理论研究严重缺乏等八个方面问题的基础上，提出了相应政策建议，如逐步整合制定中国国内互联互通战略规划及其实施方案，逐步推进完善中国国内基础设施互联互通，逐步分类建立中国国内互联互通评价体系等。

Abstract: With the successful convening of the 18th CPC National Congress, China has entered into New Normal, and the world economy continues in in-depth adjustment. How to build up a well – off society in a comprehensive way and to achieve the great rejuvenation of the Chinese nation has become a major historical task that our party is facing with in the new period. Base on Xi's deep insight into the world development trend and the laws and current situation of China's economic and social development, President Xi Jinping puts forward “the Belt and Road” strategy in a timely manner, which received a positive response and support at home and abroad, especially in neighboring countries. Considering the fact that the essence of “the Belt and Road” is just only one kind of international connectivity, and the effective implementation of any connectivity must meet the development needs of domestic connectivity. Therefore, carrying out strategic research of domestic connectivity is particularly necessary. Hence, this pa-

per, following the logic order of starting from outside to inside and from theory to practice, presents innovative research on the characteristics of external relations, internal structure, basic aspects of our development practices and other aspects. In addition, this paper proposes a set of new research ideas. In terms of the characteristics of external relations, this paper mainly analyzes their similarity and differences with the international connectivity, the historical background and influence factors. In terms of the basic interior structure, this paper mainly conducts research on the risks of its implementation, the motivation for implementation, approaches for implementation, subject, attitudes and strategies of implementation, and makes the appropriate illustrations based on the facts of China's development. In the aspect of China's development practices, this paper divides China's economic development model into three basic types through review the development process since the establishment of People's Republic of China.

This paper also summarizes the main features of the implementation subject in six aspects, and proposes countermeasure policy-making suggestions in eight aspects which seriously lack studies. The suggestions include how to make domestic connectivity strategies and its implementation plan, how to improve domestic connectivity of infrastructures and how to build up evaluation system for domestic connectivity at different levels.

目 录

- 一 国内互联互通对中国和周边国家之间互联互通的重要意义 (3)
- 二 国内互联互通与国际互联互通之间的联系和区别 (6)
- 三 国内互联互通的基本构成、时代背景和发展目标 (10)
- 四 国内互联互通的影响因素、基本类型和主要特点 (16)
- 五 国内互联互通的实施风险、实施动力和实施途径 (33)

六	国内互联互通的实施主体、实施态度和 实施策略	(53)
七	中国国内互联互通的发展现状、存在问题和 政策建议	(69)

随着 2013 年 9 月 7 日习近平总书记出访哈萨克斯坦时提出“丝绸之路经济带”重大倡议和 2013 年 10 月 3 日出访印度尼西亚时提出“海上丝绸之路”重大倡议，“一带一路”重大战略构想特别是其主要特征“互联互通”，作为新时期中国对外发展战略开始逐渐被国内外所熟知。2014 年 11 月 8 日，习总书记在京主持召开了“加强互联互通伙伴关系”东道主伙伴对话会，并发表了《联通引领发展 伙伴聚焦合作》的主题演讲。但是，由于互联互通主要起源于 1951 年 4 月 18 日的法德煤钢联营和 2010 年 10 月 28 日的《东盟互联互通总体规划》等经济外交领域，所以人们不可避免会存在不同程度的认识误区，以为互联互通只存在于不同国家（或地区）之间，殊不知它还存在于一个国家（或地区）内部，并且占据非常重要的主导地位。为了全面准确把握

中国和周边国家之间互联互通，并继续抓紧分步推进和落实，也为了及时、客观、有效地正确看待和继续推进国内互联互通，现根据本课题要求和主要安排，仅对中国国内互联互通问题进行初步研究，以期引起有关专家、学者和政府部门等必要重视。

一 国内互联互通对中国和周边国家之间互联互通的重要意义

（一）国内互联互通是中国和周边国家之间互联互通的重要组成部分

中国和周边国家之间互联互通既包括国际互联互通，也包括国内互联互通，两者是辩证统一的，并伴随两者的此消彼长而发生不同程度的变化，但不管如何变化，国内互联互通在其中所扮演的主导角色都不会根本改变，毕竟国际互联互通只是其必要的延伸和有效的拓展，目前正在实施的“一带一路”重大战略构想也是如此。既没有不包括国内互联互通的中国和周边国家之间互联互通，也没有不存在于中国和周边国家之间互联互通中的国内互联互通，只有实现两者互相协调、互相促进、互相配合，才可能确保国内及其国际互联互通平稳健康和可持续发展。

（二）国内互联互通是继续推进小康社会和伟大复兴的重要战略抓手

不管是小康社会的继续推进，还是伟大复兴的逐步

实现，都需要适当的战略抓手，否则将难以产生必要的物质财富和形成一定的制度体系。国内互联互通在中国和周边国家之间互联互通中所占据的主导地位决定着它可以成为而且应该成为前者的重要的战略抓手，不仅因为它能有效促进国内资源的有效合理配置，还因为它能及时促进必要的社会公平正义，如不断促进区域之间协调发展、继续推进城乡一体化和逐步推动收入分配更加合理等，结果将会更加充分调动各种主体积极性，及时推动各种资源合理流动，继续确保中国经济社会全面协调与可持续发展。

（三）国内互联互通是继续落实开放型对外发展战略的重要战略基石

开放型对外发展战略的有效实施需要依靠国际互联互通，更需要依靠国内互联互通，不仅因为前者是后者的必要延伸，而且因为任何对外发展战略最终都要服从和服务于国内经济社会发展需要，当然也应服从和服务于国内互联互通发展需要，所以国内互联互通应是继续落实开放型对外发展战略的重要战略基石。它既决定其继续落实的重要战略方向，也决定其继续落实的重要战略归宿，还决定其继续落实的主要实施途径，因此它必

然决定对外发展战略继续落实的其他基本规定和有关要求等。2014年11月8日，习近平总书记对“一带一路”和互联互通之间关系的形象比喻^①，实际上也是对“一带一路”和国内互联互通之间关系作出的间接回答。

^① 即“‘一带一路’和互联互通是相融相近、相辅相成的。如果将‘一带一路’比喻为亚洲腾飞的两只翅膀，那么互联互通就是两只翅膀的血脉经络。”参见习近平《联通引领发展 伙伴聚焦合作——在“加强互联互通伙伴关系”东道主伙伴对话会上的讲话》，新华网（<http://www.xinhuanet.com>），2014年11月9日。

二 国内互联互通与国际互联互通 之间的联系和区别

国内互联互通和国际互联互通的同时并存与相互作用，要求我们必须认真分析彼此之间的联系和区别，只有这样，才能更加准确地把握国内互联互通的基本特点，才能更加充分发挥各自的主要作用，才能更加有效促进彼此之间的密切配合。一般来说，无论是国内互联互通，还是国际互联互通，实质都是互联互通，都要符合互联互通的基本要求，都要包含互联互通的基本构成，都要承担互联互通的基本责任，包括促进内部的资源合理配置、实现群体的基本物质诉求和改善必要的生存发展环境等。但由于所处的发展环境有所不同，所以两者也会有不同程度的区别。例如，在实施主体方面，国内互联互通主要归属于单个国家（或地区），而国际互联互通则主要分属于两个甚至多个涉事国家（或地区）；在实施依据方面，国内互联互通主要遵循国内（或地区）有关法定依据，而国际互联互通则除了遵循各自国家（或地区）有关法定依据外，还要遵循一定的相关国际惯例

和通行规定等（详见表1）。

表 1 国内互联互通与国际互联互通之间的联系和区别

内容	国内互联互通与国际互联互通之间的联系和区别	
	联系	区别
实施目标	两者都包括内部的资源合理配置、群体的基本物质诉求实现和必要的生存发展环境改善等各种实施目标	在目标对象上，国内互联互通主要包括资源、技术、人才和市场等，而国际互联互通则还要包括地理区位、战略通道和政治价值等各种目标
实施依据	两者都遵循与互联互通有关的法律法规、政策措施和制度规定等各种实施依据	在国别依据上，国内互联互通主要遵循国内法定依据，而国际互联互通则除了遵循有关涉事国家法定依据，还要遵循一定的相关国际惯例和通行规定等
实施类型	两者在纵向划分上都包括人文交流互联互通、基础设施互联互通、贸易投资互联互通、货币金融互联互通、规则政策互联互通和危机管控互联互通等各种实施类型	在横向划分上，国内互联互通主要包括区域内部、区域之间和城乡之间等各种互联互通，而本报告所指的国际互联互通则主要是指中国和周边国家之间，如果放眼全球，还包括中国和亚洲国家之间、中国和其他大洲之间等各种互联互通，如“一带一路”等