

【美丽中国绿先行】报告文丛之三

揭示生态林业建设的艰辛探索历程
展现民生林业改革破解的示范功效

绿色兴山 就是金山银山

——湖北省兴山县五位一体创新生态经济纪实

艾前进 著



经济日报 出版社

艾前进 著

绿色兴山 就是金山银山

——湖北省兴山县五位一体创新生态经济纪实



经济日报 出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

绿色兴山就是金山银山:湖北省兴山县五位一体创新生态经济纪实/艾前进著. — 北京:经济日报出版社, 2014.7

ISBN 978-7-80257-656-8

I. ①绿… II. ①艾… III. ①林业经济-经济发展-兴山县 IV. ①F326.276.34

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第123966号

书 名: 绿色兴山就是金山银山:湖北省兴山县
五位一体创新生态经济纪实

作 者: 艾前进

责任编辑: 王 含

责任校对: 王力成

出版发行: 经济日报出版社

地 址: 北京市西城区右安门内大街65号 (邮编: 100054)

电 话: 010-63567690 (编辑部) 010-63567687 (邮购部)

网 址: www.edpbook.com.cn

E - mail: jjrbbjb@163.com

经 销: 全国新华书店

淘宝网店: 经济日报出版旗舰店

印 刷: 中国电影出版社印刷厂

开 本: 710×1000mm 1/16

印 张: 14.50

字 数: 210千字

版 次: 2014年7月第一版

印 次: 2014年7月第一次印刷

书 号: ISBN 978-7-80257-656-8

定 价: 88.00元

特别提示: 版权所有·盗印必究·印装有误·负责调换

绿色兴山就是金山银山。湖北省兴山县创新生态林业建设，自2004年起，四任县委书记、六任县长十年同唱一个调，专心发展核桃经济，做成了林兴民富的大产业。他们创新“生态立县林业为先，林业产业核桃为先，森林保护防火为先”的工作思路，确立争创“生态建设示范县”的奋斗目标，探索出了“党委政府决策组织，广大林农专业合作社，实力企业龙头带动，特色银行林权抵贷，林业部门配套服务”“五位一体”打造林业产业各负其责的主体模式。



目录

Contents

序一 美丽中国 绿色为本 国家林业局局长 赵树丛 / 1

序二 绿色兴山就是金山银山

湖北省林业厅厅长 刘新池 / 4

序三 绿色兴山的出路在于林农职业化

宜昌市林业局局长 陈宏彦 / 7

序四 打造美丽兴山的力量之源在人民

兴山县委书记 谭业明 兴山县县长 汪小波 / 10

引子 五位一体 十年执著兴山梦 / 16

第一章 胸怀群众 打好林业兴山牌 / 32

断腕转型破除“心霾” / 36

综合执法善治善为 / 44

提高能效赢得真情 / 57

第二章 资源保护 绿色崛起兴山兴 / 68

全面禁伐保生态 / 71

分类经营拓财源 / 76

深化林改更公平 / 84

第三章 生态谋福 城乡绿化兴山秀 / 98

退耕还林圆梦三峡安澜 / 100

生态整治保护子孙“饭碗” / 108

城乡绿化缩小发展差距 / 124

第四章 产业集聚 生态经济兴山富 / 138

创新机制走活核桃产业新路径 / 140

林农抱团谋求跨越发展新高度 / 157

竞进提质升级林业产业新优势 / 167

第五章 变中取胜 银企带动兴山赢 / 174

本富村镇银行创新打造林业银行 / 177

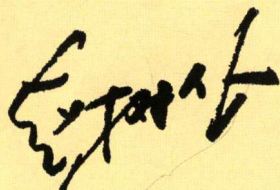
智慧果公司兴业富民的样本解读 / 194

林业企业依托资源快速跟进繁荣 / 210

尾 声 美美与共 务实为民兴山美 / 220

美丽中国 绿色为本

国家林业局局长



党的十八大对生态文明建设作出了全面部署，提出了努力建设美丽中国、实现中华民族永续发展的宏伟愿景。这是中国特色社会主义事业总体布局的进一步完善，开辟了中华民族永续发展的新征程，也赋予了林业建设十分重大而艰巨的新使命。

森林是陆地生态系统的主体，是地球之肺、生态之基、山河之魂。山清才能水秀，穷山必有恶水，这是我国民间对森林与生态的关系、与美丽的关系，最朴素而简明的描述。失去未来，失去一切。

美丽之国，必然是森林之国、绿色之国、风景秀丽之国。丰富的森林资源不仅可以为国家提供生态安全的保障，可以为绿色发展提供丰富的物质基础，还可以为人们的生活提供优美的景观。正是人类对森林多种功能认识的不断深化，许多国家都把保护森林、发展森林作为立国之本和公众的福祉，列入政府的施政纲要，制定长期发展战略，并已取得重大成效。德国的参天大树、维也纳的森林、加拿大的枫叶、新加坡的园林和俄罗斯、巴西浩瀚的林海无不展示出森林的美丽和无穷的魅力。

除了森林之美，还有湿地之美。美丽的湿地被誉为地球之



国家林业局局长赵树丛谈生态林业与民生林业建设

肾、生命摇篮、鸟类乐园。和森林一样，湿地也具有涵养水源、净化水质、蓄洪防旱、储碳固碳、调节气候、维护生物多样性等多种功能。我国湿地储存着约2.7万亿吨淡水，占全国可利用淡水资源总量的96%；我国湿地鱼类有1000多种，占我国鱼类的三分之一；湿地为我国提供了丰富物产，直接养育了3亿多人口；湿地保护还被联合国列入应对气候变化的重要措施，我国仅沼泽湿地年均净吸收二氧化碳就达7亿多吨；同时湿地还有净化污水的功能，某些类型的湿地可以使硝酸盐的浓度降低80%以上。湿地以其优美的景观、丰富的物种、多样的物产和特殊的功能成为建设美丽中国不可缺少的重要内容。

森林和湿地是陆地上两大最重要的自然生态系统，是建设美丽中国两大最基本的核心元素，保护好森林和湿地是各级林业部门两项最核心的工作职责。由于森林植被稀少，湿地退化严重，

我国已经出现了土地大面积沙化、石漠化扩展、水土流失严重、洪水泥石流频发、干旱缺水加剧、生物多样性受到威胁等十分突出的生态问题。全国有173万平方公里沙化土地，占国土面积的18.1%；有12万平方公里石漠化土地，6亿多人口受到沙漠化、石漠化的威胁；有水土流失面积295万平方公里，占国土面积的30.7%；有2.7万条河流已经消失；有5000多种野生动植物受到威胁或处于濒危状态。维护生态安全，建设美丽中国，实现永续发展的任务极为艰巨。

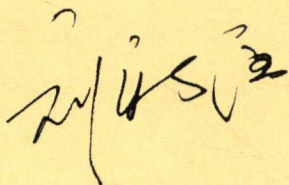
按照党的十八大精神，国家林业局提出了“以建设生态文明为总目标，以改善生态、改善民生为总任务，加快发展现代林业，切实履行六大职责，着力构建六大体系，努力建设美丽中国”的总体思路。全国各级林业部门迅速行动，不断创新工作平台和载体，启动实施了许多标志性工程，全面加强城乡绿化美化，加快为祖国大地披上美丽绿装。

作家艾前进同志把眼光和笔触延伸到林业建设第一线，选取湖北省兴山县建设生态经济的实践，围绕不同的建设侧面，以不同的观察视角采写创作，形成了这本《绿色兴山就是金山银山》报告文学。这部作品饱含深情地记录了基层林业建设者为改善生态做出的不懈努力，为改善民生进行的不断探索，为建设美丽中国开展的生动实践，具有很好的纪实性、艺术性、思想性和可读性。

建设美丽中国，坚持绿化为本，这是时代的召唤、人民的期待。希望广大读者从这本书中获得共鸣与启迪、汲取智慧与力量，更加自觉地保护森林、保护湿地、保护自然、保护生态，共同为实现中华民族伟大复兴的绿色之梦、美丽之梦而不懈努力。

绿色兴山就是金山银山

湖北省林业厅厅长



党中央、国务院高度重视生态文明，习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的理念成为“美丽中国”建设的发展观。李克强总理上任之初视察鄂西，希望山里农民用活山地资源，改种经济林，为湖北生态林业指明了方向。

“建成支点、走在前列”，省委、省政府带领全省人民凝心聚力建设“五个湖北”，包涵了生态建设和生态经济的重要内容。林业是生态建设和民生建设的主战场，湖北务林人应着力生态林业、民生林业和产业林业，促进生产关系与生产力相适应，促进当前经济和长远民生发展相结合，积极开拓生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

绿色兴山就是金山银山，是我对兴山生态林业建设的一个感悟。2013年8月中旬，我率机关工作组深入神农架、宜昌、恩施调研鄂西山区林业，在兴山县调研了邓家坝周边造林绿化、北斗坪核桃苗圃基地、张家河万亩核桃基地和冯家槽核桃套种基地，为他们四任县委书记、六任县长十年同唱一个调，专心发展核桃经济，做成林兴民富大产业的成就所感动。我认同兴山县“生态立县林业为先，林业产业核桃为先，森林保护防火为先”的工作思路；认同兴山县争创“生态建设示范县”的奋斗目标；认同



湖北省林业厅厅长刘新池（右一）赞誉兴山创新生态经济建设

兴山县探索的“党委政府决策组织，广大林农专业合作，实力企业龙头带动，特色银行林权抵贷，林业部门配套服务”“五位一体”打造林业产业各负其责的主体模式。他们建设大美兴山，走出的山林经济发展与库区生态保护双赢的新路，实际上就是遵循了“绿色兴山就是金山银山”的理念。希望他们在未来的生态林业、民生林业和产业林业建设中有更大的作为。

2014年新春，我和厅党组成员详细了解兴山县的生态林业建设情况，县委书记谭业明、县长汪小波告诉我们，县里结合实际，按照“坚持三改、实施三策、打造三林”的措施，用生态林业、民生林业和产业林业打造山清水秀、花果飘香的美丽兴山，林业在全县经济社会发展中的地位和作用越来越重要。

2013年以来，湖北的“三个林业”建设成果受到省委、省政府关注，得到全省特别是山区人民的拥护。发动全省人民开展“绿满荆楚行动”，改善民生福祉，推进绿色富民。省委、省政府《关于实施绿满荆楚行动的意见》要求，力争用10年时间，使全

省森林覆盖率达到45%，森林蓄积量达到4亿立方米，80%以上面积的湿地得到有效保护，60%以上的石漠化地区得到有效治理，生态状况步入良性循环。

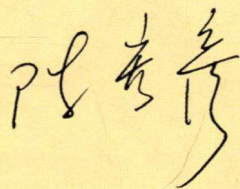
兴山县已经为“绿满荆楚行动”带了好头。他们用十年的一心一意和苦干实干，把林业振兴的蓝图变成了现实，把过去的弱小产业做成了库区支柱产业，干出了新风、干出了合力、干出了气势、干出了导向。兴山生态产业全面提升，绿水青山日益转化为兴山的金山银山。放眼美丽兴山，全县生态建设规划形成体系，新型工业风生水起，现代生态产业集群发展，生态旅游产业蓬勃发展。

难走的路是上坡路。希望大家有机会读到这本书，像兴山务林人一样读懂林农的“现实”，“一张蓝图干到底”。也希望全省的各级务林人能从兴山林业的发展中有所启迪，有“为官一任，绿化一方”的责任，莫“吃祖宗的饭，断子孙的路”，真正把各时期各年度的规划变成现实；有“主动作为、舍我其谁”的担当，开辟生态林业建设的主战场，当好生态经济建设的主力军；有“胸怀群众，增进感情”的觉悟，把“绿满荆楚行动”全方位植入新一轮“三万”活动的土壤，依靠群众，服务群众，造福群众，为生态文明和“五个湖北”建设贡献正能量。

是为序。

绿色兴山的出路在于林农职业化

宜昌市林业局局长



兴山四任县委书记、六任县长十年同唱一个调，多方筹措，累计投入资金6000多万元，建成了20多万亩核桃基地，全县农户均6亩多。由林业主抓的核桃产业成为兴山农业的第一大产业，建成了全省核桃产业名县和中国核桃之乡。

山坡有“被子”，林农有票子，是国家的生态需求和林农的致富需要。兴山县把握“稳”与“改”的辩证法，用核桃树的生态功能发挥了三峡库区的生态屏障作用，用核桃树的经济效能持续增加了县域经济总量，满足了务林农民的致富需求。围绕以核桃为主的林业经济，兴山县成功地探索出了“党委政府决策组织，广大林农专业合作，公司企业龙头带动，专业银行林权抵贷，林业部门配套服务”“五位一体”打造林业产业各负其责的主体模式，走出了一条林业产业发展与库区生态保护双赢的路子。

国家新出台的新型城镇化规划特别重视生态保护，2014年中央一号文件再次提出粮食安全保障问题，要求“中国人的饭碗要装中国粮”。生态建设是林业的主业，保障国家粮食安全也是林业有所作为的希望。生态屏障可以成为粮食生产的“坚强后盾”，木本粮油、木本饲料也能够在保障粮食安全中发挥很重要的作用。但现实是“年轻人进城打工，老人孩子留守村庄”务林种地，农村创业最大的困难是没有年轻人。这个问题亟须破解。

我多次到兴山县调研核桃经济，总结他们的成功经验，我认为，发展现代林业，还是要解决“谁来干”的问题。随着工业化、



宜昌市林业局局长陈宏彦

城镇化快速推进，大量农村劳动力持续向外转移，不少农村出现务农务林劳动力老龄化和农林兼业化、副业化现象。破解难题的出路就是林业产业化和林农职业化。

林业产业化是转变林业发展方式、培育新型林业经营主体，切实改变过去那种粗放、低水平的经济林种植方式，积极培育林业产业大户、林业专业合作社和林业龙头企业。也只有成规模、成产业链的现代林业龙头企业等新型经营主体发展起来，才能广泛应用现代林业发展技术，降低经营成本，提高比较效益，使林业产业真正成为富民产业。

林农职业化要充分发挥林业管理部门的职能作用，像兴山一样，把一家一户的单个林农组织起来，宣传林业产业发展政策，普及核桃种植技术，帮助他们有效预防病虫害，切切实实地提高林农种植核桃、管理核桃的能力和經驗。打破不对等的信息闭塞，帮助

林农理性决策，兴山县在指导和引导方面是下了工夫的。也正因为这样，兴山的林农们才从最初的“单打独斗”发展到如今的“抱团取暖”，各重点核桃产业村都组织了专业合作社，这充分表明，拥抱市场经济的兴山林农值得信赖，值得期待。

国家林业局要求发展生态林业和民生林业，湖北省委、省政府组织全省开展“绿满荆楚行动”，宜昌市委、市政府率领全市人民推进“绿化美化行动”，参与建设“既大又强、特优特美”的新宜昌。我希望宜昌市的务林人有机会看看这本书，从兴山专心核桃经济的做法中受到启发，向深化林业改革要动力。这个动力从何而来？既来自于林业部门的正确设计，也来自于一线林农的鲜活探索。兴山从林农科技培训出发，创新林业产业发展模式，打造林业专业银行，建设科技型林业精深加工企业。可以说，他们一次次地改革探路，就是一个个生动的样板。我们在全市开展的“绿化美化行动”，重点实施乡村绿化工程，这其中就包含着林业产业建设这一块。建设林业产业，解放和发展农村生产力，调动农民务林的积极性，必须强化林农技能培训，提高林农组织化程度，让更多人成为职业化林农，从而品尝到科技兴林的致富甜头，收获林业深化改革的红利！

是为序，也是心声。

打造美丽兴山的力量之源在人民

兴山县委书记

谭世明

县长

王小平

习近平总书记视察湖北指出：“人类生存的环境只有一个，破坏了就很难修复。在发展中既要金山银山，更要绿水青山，说到底绿水青山是最好的金山银山。”省委、省政府要求“对人民孝顺”，在“竞进提质、升级增效”的总体思路下，把握好市场、绿色、民生“三维”纲要，牢固树立“市场决定取舍，绿色决定生死，民生决定目的”的理念。

我们这届县委、县政府按照中央和省市要求，把人民当作衣食父母，主动孝敬回报人民群众，深化改革，转型发展，建设生态经济，努力打造山清水秀、花果飘香、县强民富、和谐幸福的美丽兴山。2013年，面对国内外经济下行压力和严重干旱等自然灾害，攻坚克难，锐意进取，兴山经济运行稳中快进，综合实力稳步提升，发展后劲明显增强，国有企业逆势而进，基础建设不断加快，群众生活持续改善，实现了“推进六突破、打造五百亿、勇争先进县”的良好开局。

兴山县是山区县、库区移民县和革命老区县，贫困群众还比较多。在生态经济建设中，四任县委书记、六任县长十年同唱一个调，集中精力发展以生态保护和经济增长兼容的核桃产业，累计投资6000多万元，形成了20多万亩的核桃基地，这其中有林业部门、涉林企业和广大林农的功劳和苦劳，也有全县各级各部门的大力支持。县里结合林业实际，提出“坚持三改、实施三策、打造三林”的措施，实施一系列改革创新，在全国和全省推出



兴山县委书记谭业明动员全县人民建设生态经济

了综合执法、集体林改、退耕还林、天保工程、林业产业等多方面的成功经验。国家林业局原局长、全国政协人资环委主任贾治邦亲临兴山，鼓励兴山建设核桃之乡；省林业厅厅长刘新池赞誉“绿色兴山就是金山”，希望兴山砥砺前行，在生态林业、民生林业和产业林业上有更大作为。林业在全县经济社会发展中的地位和作用越来越重要。

县委、县政府提出坚持改革创新、勇于攻坚克难，奋力在更高起点上推进全省山区先进县建设目标，把“三农”工作放在首位，重点发展以生态经济为主的“五大百亿产业”，统筹城乡改善民生。开弓没有回头箭，改革没有回头路。当前和今后一个时期，兴山能不能以只争朝夕的精神，抢得先机、赢得主动，关键取决于我们的改革进程能不能及时跟进；“竞进提质、效速兼取”，取决于我们能不能在百舸争流的改革大潮中劈波斩浪，走在前列。