

《中国共产党党内监督条例》学习参考教材

中国共产党党内监督工作制度化规范化程序化权威读物

中国共产党 党内监督工作 程序与规范

ZHONGGUOGONGCHANDANGDANGNEIJIANDUGONGZUOCHENGXUYUGUIFAN

黄宝树 丁建明 丁守江

中共党史出版社

《中国共产党党内监督条例》学习参考教材

中国共产党党内监督工作制度化规范化程序化权威读物

中国共产党 党内监督工作 程序与规范

ZHONGGUOGONGCHANDANGDANGNEIJIANDUGONGZUOCHENGXUYUGUIFAN

欧黎明 于建荣 ◎ 主 编

中共党史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党党内监督工作程序与规范 / 欧黎明, 于建荣主编. —北京: 中共党史出版社, 2017.2

ISBN 978-7-5098-4079-5

I. 中… II. ①欧… ②于… III. 中国共产党—党的纪律—监察 IV. D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 316517 号

出版发行: 中共党史出版社

责任编辑: 董文墨

复 审: 李亚平

终 审: 吴 江

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

网 址: www.dscbs.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京紫瑞利印刷有限公司

开 本: 170mm × 240mm 1/16

字 数: 154 千字

印 张: 12.5

印 数: 1—10000 册

版 次: 2017 年 2 月第 1 版

印 次: 2017 年 2 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5098-4079-5

定 价: 32.00 元

此书如有印制质量问题, 请与中共党史出版社营销部联系
电话: 010-82517190

序 言

党的十八届六中全会，研究全面从严治党，严肃党内政治生活，审议通过《中国共产党党内监督条例》（以下简称《监督条例》），是“赶考”路上的新答卷、党内监督的里程碑。

党内监督是在党委统一领导下，党的各级纪律检查委员会和党员，依据党章党规党纪，对党的机关、党员特别是党员干部，进行监察、督促和管理的过程和结果。党内监督，是党委主体责任与纪委监督执纪问责的统一，是全面从严治党的重要举措，是党和国家监督体系中最基本的监督形式。其核心内容是监督制约权力。其基本功能是维护党规党纪，保持党的先进性纯洁性，做到立党为公、执政为民。

党内监督，是马克思主义政党的一贯要求，是党的政治优势，是中国共产党人的传家宝。

中国共产党一成立，就提出了党内监督要求。党的一大通过的《中国共产党纲领》明确规定：“工人、农民、士兵和学生等地方组织的人数很多时，可以派他们到其他地区去工作，但是一定要受当地执行委员会最严格的监督。”“地方执行委员会的财政、活动和政策，必须受中央执行委员会的监督。”

以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，在新民主主义革命、社会主义革命、社会主义建设的实践中，提出：“必须彻底除掉苏维埃工作人员中的官僚主义，全体选民同志都应该起来注意，监督苏维埃



人员不使有官僚主义分子存在。”“为了巩固工农民主专政，苏维埃必须吸引广大民众对于自己工作的监督与批评。每个革命的民众都有揭发苏维埃工作人员的错误缺点之权。”“必须对党员进行有关党的纪律的教育，既使一般党员能遵守纪律，又使一般党员能监督党的领袖人物也一起遵守纪律，避免再发生张国焘事件。为使党内关系走上正轨，除了上述四项最重要的纪律外，还须制定一种较详细的党内法规，以统一各级领导机关的行动。”“所谓发挥积极性，必须具体地表现在领导机关、干部和党员的创造能力，负责精神，工作的活跃，敢于和善于提出问题、发表意见、批评缺点，以及对于领导机关和领导干部从爱护观点出发的监督作用。没有这些，所谓积极性就是空的。而这些积极性的发挥，有赖于党内生活的民主化。”“共产党是为民族、为人民谋利益的政党，它本身决无私利可图。它应该受人民的监督，而决不应该违背人民的旨意。它的党员应该站在民众之中，而决不应该站在民众之上。”“我们已经找到新路，我们能跳出这周期率。这条新路，就是民主。只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息。”“首先是阶级的监督，群众的监督，人民团体的监督。”“共产党员在各级政府中应该成为坚决勇敢、刻苦耐劳、急公好义、礼义廉耻的模范，并受中央与地方党的严厉监督。”“无论任何人，犯了错误都要检讨，都要受党的监督，受各级党委的领导，这是完成党的任务的主要条件。”“互相监督是好办法，可以促进党和国家的事业迅速进步。是迅速进步，不是慢慢地进步。”“究竟是一个党好，还是几个党好？现在看来，恐怕是几个党好。不但过去如此，而且将来也可以如此，就是长期共存，互相监督。”“所谓互相监督，当然不是单方面的，共产党可以监督民主党派，民主党派也可以监督共产党”等重要思想，初步回答了社会主义革命、建设时期为什么监督、谁来监督、怎样监督的问题，奠定了党内监督理论的基础。

以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体，在改革开放新时期，总结“文化大革命”的深刻教训，针对监督方面的问题，提出：“我们过去发生的各种错误，固然与某些领导人的思想、作风有关，但是组织制度、工作制度方面的问题更重要。这些方面的制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。”“企业的领导干部要在大会上听取职工意见，接受职工的批评和监督。”“要切实保障工人农民个人的民主权利，包括民主选举、民主管理和民主监督。不但应该使每个车间主任、生产队长对生产负责任、想办法，而且一定要使每个工人农民都对生产负责任、想办法。”“党内要分清理论是非、路线是非，要开展批评和自我批评，互相帮助，互相监督，克服各种错误思想。”“中国的社会主义现代化建设事业，继续需要政协就有关国家的大政方针、政治生活和四个现代化建设中的各项社会经济问题，进行协商、讨论，实行互相监督，发挥对宪法和法律实施的监督作用。”“对于我们党来说，更加需要听取来自各个方面包括各民主党派的不同意见，需要接受各个方面的批评和监督，以利于集思广益，取长补短，克服缺点，减少错误。”“要有群众监督制度，让群众和党员监督干部，特别是领导干部。凡是搞特权、特殊化，经过批评教育而又不改的，人民就有权依法进行检举、控告、弹劾、撤换、罢免，要求他们在经济上退赔，并使他们受到法律、纪律处分。对各级干部的职权范围和政治、生活待遇，要制定各种条例，最重要的是要有专门的机构进行铁面无私的监督检查。”“工厂、公司、院、校、所的各级党组织，要管好所有的党员，做好群众工作，使党员在各自的岗位上发挥先锋模范作用，使党的组织真正成为各个企业事业的骨干，真正成为教育和监督所有党员的组织，保证党的政治路线的执行和各项工作任务地完成。”“我们要坚持共产党的领导，当然也要有监督，有制约”等重要思想，强调了基



层监督，提出了监督制度要求，开辟了新时期党内监督的新道路。

以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体，在走向新世纪的过程中，总结苏东剧变和我国政治风波的经验教训，提出：“政治体制改革的主要任务是：发展民主，加强法制，实行政企分开、精简机构，完善民主监督制度，维护安定团结。”“共产党执政就是领导和支持人民掌握管理国家的权力，实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督，保证人民依法享有广泛的权利和自由，尊重和保障人权。”“工会、共青团、妇联等群众团体要在管理国家和社会事务中发挥民主参与和民主监督作用，成为党联系广大人民群众的桥梁和纽带。”“城乡基层政权机关和基层群众性自治组织，都要健全民主选举制度，实行政务和财务公开，让群众参与讨论和决定基层公共事务和公益事业，对干部实行民主监督。”“完善民主监督制度。我们的权力是人民赋予的，一切干部都是人民的公仆，必须受到人民和法律的监督。要深化改革，完善监督法制，建立健全依法行使权力的制约机制。坚持公平、公正、公开的原则，直接涉及群众切身利益的部门要实行公开办事制度。把党内监督、法律监督、群众监督结合起来，发挥舆论监督的作用。加强对宪法和法律实施的监督，维护国家法制统一。加强对党和国家方针政策贯彻的监督，保证政令畅通。加强对各级干部特别是领导干部的监督，防止滥用权力，严惩执法犯法、贪赃枉法。”“加快干部制度改革步伐，扩大民主、完善考核、推进交流、加强监督，使优秀人才脱颖而出，尤其要在干部能上能下方面取得明显进展。”“坚持标本兼治，教育是基础，法制是保证，监督是关键。”“加强群众的监督和举报。”“要在农村基层实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督。”“共产党执政，就是领导和支持人民掌握和行使管理国家的权力，实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，保证人民依法享有广泛的权利和自由，尊重和保护人权。”“在

当代中国，共产党处于执政地位，需要始终接受人民群众的监督和批评，当然也需要始终接受一直同自己保持密切合作的各民主党派的监督和批评。”“对领导干部一定要严格监督。”“要加大监督力度，特别要加强主动监督，把监督的关口往前移，加强事前防范。现在的社会情况和人际关系比过去复杂得多，要有效地监督领导干部确实有难度。但越是有难度，就越要下功夫加强和改进监督工作，努力做到领导干部的权力行使到哪里，领导活动延伸到哪里，党组织的监督就实行到哪里。对领导干部工作时间内的表现要监督，工作时间以外的活动也要注意。各级党委都应该根据形势发展的要求，从不同层次、不同岗位领导活动的特点出发，积极探索对领导干部实施有效监督的途径和办法，努力提高监督水平。”“各级党委要切实负起责任，把从严治党的方针全面贯穿于党的思想、政治、组织、作风、纪律和制度建设的各个方面，切实落实到对各级党组织和广大党员、干部进行教育、管理、监督等各个环节中去。”“对领导干部一定要严格要求、严格教育、严格管理、严格监督，经常开展积极健康的批评和自我批评。对干部的教育监督，要小中见大，发现不良苗头及时提醒。”“我们党是执政党，必须自觉倾听人民群众和民主党派的意见，自觉接受人民群众和民主党派的监督，始终保持清醒的头脑，始终兢兢业业工作而不致懈怠。没有监督，就难以有效防止腐败。坚持‘长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共’的方针，主要是民主党派监督共产党。”“不断扩大基层民主，确保广大职工和劳动群众依法进行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督。”“各级党组织必须对党员干部严格要求、严格教育、严格管理、严格监督，坚决克服党内存在的消极腐败现象。”“我们手中的权力都是人民赋予的，各级干部都是人民的公仆，必须受到人民和法律的监督。要通过加强党内监督、法律监督、群众监督，建立健全依法行使权力的制约机制和监督机制。

关键要加强对领导干部的监督，保证他们正确运用手中的权力。”“以建立健全选拔任用和管理监督机制为重点，以科学化、民主化和制度化为目标，改革和完善干部人事制度，健全公务员制度。扩大党员和群众对干部选拔任用的知情权、参与权、选择权和监督权。”“加强对权力的制约和监督。建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制，从决策和执行等环节加强对权力的监督，保证把人民赋予的权力真正用来为人民谋利益。重点加强对领导干部特别是主要领导干部的监督，加强对人财物管理和使用的监督。强化领导班子内部监督，完善重大事项和重要干部任免的决定程序。改革和完善党的纪律检查体制，建立和完善巡视制度。发挥司法机关和行政监察、审计等职能部门的作用。实行多种形式的领导干部述职述廉制度，健全重大事项报告制度、质询制度和民主评议制度。认真推行政务公开制度。加强组织监督和民主监督，发挥舆论监督的作用”等重要思想，较为系统地论述了党内监督问题，丰富了党内监督理论。

以胡锦涛同志为总书记的党中央，在全面建设小康社会的道路上，提出：“要抓紧研究和健全宪法监督机制，进一步明确宪法监督程序，使一切违反宪法的行为都能及时得到纠正。全国人大及其常委会，要从国家和人民的根本利益出发，在立法过程中充分保障宪法规定的公民的自由和权利；要切实担负起监督宪法实施的职责，坚决纠正违宪行为；要切实履行解释宪法的职能，对宪法实施中的问题作出必要的解释和说明，使宪法的规定更好地得到落实。”“村级党组织和村民自治组织都要认真落实民主选举、民主决策、民主管理、民主监督的各项制度和措施，农村各类合作经济组织也要加强民主决策和民主管理。要健全制度，加强监督，进一步搞好村务公开和乡镇政务公开。”“要大力加强政治制度建设，不断完善社会主义民主政治的各项制度，丰富民主形式，

扩大公民有序的政治参与，保证人民实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督，依法管理国家和社会事务，管理经济和文化事业，维护 and 实现人民群众的根本利益。”“中央政治局和中央政治局常委会已经作出决定，今后每次召开中央全会，中央政治局都要向全会报告工作，以接受大家的监督。”“我们要求中央政治局和中央政治局常委会的同志在党风廉政建设方面做到以身作则，自觉接受全党和全国人民的监督。我们对有关中央工作的新闻报道进行了初步改进。一方面，中央政治局会议和部分中央政治局常委会议的有关内容要进行报道，让广大党员、干部和人民群众及时了解中央工作的有关情况，对我们的工作进行监督。”“各级干部都要自觉接受监督，绝不脱离群众，绝不贪图安逸，绝不以权谋私。”“重点完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层民主制度，扩大公民有序的政治参与，推进决策的科学化民主化，保证人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督。”“要进一步加大反腐倡廉的工作力度，坚持标本兼治、综合治理，建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，旗帜鲜明、毫不动摇地把反腐败斗争深入进行下去。”“要坚持和完善各项公开办事制度，自觉接受群众对领导机关和领导干部工作的监督，不断提高为人民服务的水平和质量。”“我们积极推进政治体制改革，完善社会主义民主的具体制度，保证人民充分行使民主选举、民主决策、民主管理、民主监督的权利。”“要着眼于优化班子结构、增强整体素质，进一步建立健全干部选拔任用、管理监督机制和评价体系，进一步扩大干部工作中的民主，注重在实践中考察和识别干部，把德才兼备、实绩突出、群众公认的优秀干部及时选拔配备到各级领导班子中来，保证各级领导班子都有好的思想、好的能力、好的作风、好的形象，都能一心扑在工作上、沉下心来

抓工作，更好地担负起党和人民赋予的重大职责。”“要推进决策的科学化、民主化，拓宽群众监督的渠道，自觉接受群众监督，确保把人民赋予的权力真正用来为人民谋利益。”“不回避存在的问题，下决心解决存在的突出问题，促使广大党员、干部在履行岗位职责中充分发挥先锋模范作用，并让人民群众来监督党员和评判党员，是保持党员队伍的先进性的有效途径。”“要全面贯彻干部‘四化’方针和德才兼备的原则，不断深化干部人事制度改革，扩大干部工作中的民主，扩大广大群众对干部工作的知情权、参与权、选择权、监督权，健全干部选拔任用和管理监督机制，严格遵守干部选拔任用的规定和程序，不断加强各级领导班子建设。要切实防止和纠正考察失真、‘带病提拔’和跑官要官、买官卖官等问题。要加强对党的领导机关和党员领导干部的监督，把党内监督与人大监督、政府专门机关监督、政协民主监督、民主党派监督、司法监督、群众监督、舆论监督等很好地结合起来，形成监督合力，提高监督效果。”“不受监督和制约的权力必然导致腐败，必须加强权力运行制约和监督机制建设。”“各级领导班子的主要负责同志尤其要带头发扬民主，心胸开阔，虚怀若谷，从善如流，平等待人，乐于听取各种意见包括不同意见，自觉接受监督，善于调动大家的积极性，团结班子全体同志一道工作，充分发挥班子整体合力。”“要健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权。”“支持人民政协围绕团结和民主两大主题履行职能，推进政治协商、民主监督、参政议政制度建设；把政治协商纳入决策程序，完善民主监督机制，提高参政议政实效。”“人民依法直接行使民主权利，管理基层公共事务和公益事业，实行自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，对干部实行民主监督，是人民当家作主最有效、最广泛的途径，必须作为发展社会主

义民主政治的基础性工程重点推进。”“要大力实施各项公开制度，加强和改进包括舆论监督在内的社会监督，保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权，加强对党和国家机关及其工作人员履行职责行为的有效监督，保证权力在阳光下运行，防止违法行为发生，防止群众利益受损。”“强化行政监督和问责是依法行政的重要保障。要加强和完善人大及其常委会的监督、政协的民主监督，完善监督体制机制，增强监督的针对性和实效性。要强化政府内部监督，加强上级行政机关对下级行政机关的监督，保障和支持审计、监察等部门依法独立行使监督权，严格行政问责，坚持有错必纠、有责必问。要强化社会监督，全面推进政务公开，拓宽办事公开领域，让权力在阳光下运行，自觉接受人民群众监督，切实为人民掌好权、用好权。”“严格的监督和严明的纪律是防止党员干部腐化变质、维护党的纯洁性的有力保证。要加强党内民主监督，加强普通党员对党员干部的监督，加强党员干部对领导干部和领导班子的监督，加强领导班子成员对‘一把手’的监督和领导班子内部监督。要推进党务公开，让党员、群众全面了解和有序参与党内事务，明确权力界限，规范权力行为，防止权力滥用。要发挥舆论监督积极作用，教育引导广大党员、干部正确对待舆论监督、自觉接受舆论监督，创造条件、拓宽渠道方便群众监督。要严格执行党的纪律，严格遵守党章和其他党内法规，对违反纪律的行为必须严肃处理，坚决改变一些地方执行纪律失之于软、失之于宽的状况，做到纪律面前人人平等、遵守纪律没有特权、执行纪律没有例外”等重要思想，使党内监督理论更加成熟，出台《中国共产党党内监督条例（试行）》，使党内监督进入制度化发展轨道。

以习近平同志为核心的党中央，在推进党的伟大事业和伟大工程的过程中，提出：“党章就是党的根本大法，是全党必须遵循的总规矩。”“党

的各级纪律检查机关要把维护党的政治纪律放在首位，加强对政治纪律执行情况的监督检查。”“作风是否确实好转，要以人民满意为标准。要广泛听取群众意见和建议，自觉接受群众评议和社会监督。群众不满意的地方就要及时整改。中央纪委、监察部和各级纪检监察机关要加大检查监督力度，执好纪、问好责、把好关。要以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓下去，善始善终、善做善成，防止虎头蛇尾，让全党全体人民来监督，让人民群众不断看到实实在在的成效和变化。”“要加强对权力运行的制约和监督，把权力关进制度的笼子里，形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。各级领导干部都要牢记，任何人都没有法律之外的绝对权力，任何人行使权力都必须为人民服务、对人民负责并自觉接受人民监督。要加强对‘一把手’的监督，认真执行民主集中制，健全施政行为公开制度，保证领导干部做到位高不擅权、权重不谋私。”“各级纪检监察机关要加强干部队伍建设，提高履行职责能力和水平，更好发挥监督检查作用。”“没有监督的权力必然导致腐败，这是一条铁律。”“党要管党，首先是管好干部；从严治党，关键是从严治吏。要把从严管理干部贯彻落实到干部队伍建设全过程。要坚持从严教育、从严管理、从严监督，让每一个干部都深刻懂得，当干部就必须付出更多辛劳、接受更严格的约束。”“要以深化改革推进党风廉政建设和反腐败斗争，改革党的纪律检查体制，完善反腐败体制机制，增强权力制约和监督效果，保证各级纪委监督权的相对独立性和权威性。要强化制约，科学配置权力，形成科学的权力结构和运行机制。要强化监督，着力改进对领导干部特别是‘一把手’行使权力的监督，加强领导班子内部监督。要强化公开，依法公开权力运行流程，让广大干部群众在公开中监督，保证权力正确行使。要落实党委的主体责任和纪委的监督责任，强化责任追究，不能让制度成为纸老虎、稻草人。党委、纪委或其

他相关职能部门都要对承担的党风廉政建设责任做到守土有责。”“党委的主体责任是什么？主要是加强领导，选好用好干部，防止出现选人用人上的不正之风和腐败问题；坚决纠正损害群众利益的行为；强化对权力运行的制约和监督，从源头上防治腐败；领导和支持执纪执法机关查处违纪违法问题；党委主要负责同志要管好班子，带好队伍，管好自己，当好廉洁从政的表率。各级党委特别是主要负责同志必须树立不抓党风廉政建设就是严重失职的意识，常研究、常部署，抓领导、领导抓，抓具体、具体抓，种好自己的责任田。”“要切实加强组织管理，引导党员、干部正确对待组织的问题，言行一致、表里如一，讲真话，讲实话，讲心里话，接受党组织教育和监督。要切实执行组织纪律，不能搞特殊、有例外，各级党组织要敢抓敢管，使纪律真正成为带电的高压线。”“各级党组织要认真按党章办事，把对党组织的管理和监督、对党员干部特别是领导干部的管理和监督、对党内政治生活的管理和监督在标准上严格起来，在内容上系统起来，在措施上完善起来，在环节上衔接起来，做到不漏人、不缺项、不掉链，使存在的问题能及时发现，发现的问题能及时解决，解决一个问题能举一反三、触类旁通。”“横下一条心纠正‘四风’，常抓抓出习惯、抓出长效，在坚持中见常态，向制度建设要长效，强化执纪监督，把顶风违纪搞‘四风’列为纪律审查的重点。”“强化上级纪委对下级党委和纪委的监督，对下级纪委不向上级纪委报告问题线索和案件查处情况的，必须严肃问责，推动纪委双重领导体制落到实处。”“要着力健全党内监督制度，着手修订党员领导干部廉洁从政若干准则、中国共产党纪律处分条例、巡视工作条例，突出重点、针对时弊。”“要着力健全选人用人管人制度，加强领导干部监督和管理，敦促领导干部按本色做人、按角色办事。”“要着力完善国有企业监管制度，加强党对国有企业的领导，加强对国企领导班子的监督，搞好对国企的



巡视，加大审计监督力度。国有资产资源来之不易，是全国人民的共同财富。要完善国有资产资源监管制度，强化对权力集中、资金密集、资源富集的部门和岗位的监管。”“各级党委要加强监督检查，对不守纪律的行为要严肃处理。”“各级纪检监察机关要聚焦党风廉政建设和反腐败斗争这个中心任务，强化监督执纪问责，深化转职能、转方式、转作风，更好履行党章赋予的职责。”“广大纪检监察干部要敢于担当、敢于监督、敢于负责，努力成为一支忠诚、干净、担当的纪检监察队伍。”“法规制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性。要贯彻全面深化改革、全面依法治国的要求，加大反腐倡廉法规制度建设力度，把中央要求、群众期盼、实际需要、新鲜经验结合起来，本着于法周延、于事有效的原则制定新的法规制度、完善已有的法规制度、废止不适应的法规制度，努力形成系统完备的反腐倡廉法规制度体系。”“要加强监督检查，落实监督制度，用监督传递压力，用压力推动落实。”“要健全问责机制，坚持有责必问、问责必严，把监督检查、目标考核、责任追究有机结合起来，形成法规制度执行强大推动力。问责的内容、对象、事项、主体、程序、方式都要制度化、程序化。要把法规制度执行情况纳入党风廉政建设责任制检查考核和党政领导干部述职述廉范围，通过严肃追究主体责任、监督责任、领导责任，让法规制度的力量在反腐倡廉建设中得到充分释放。纪律检查机关要加大监督检查力度，对有令不行、有禁不止的，不仅要严肃查处直接责任人，而且要严肃追究相关领导人员的责任。”“监督执纪问责是党章赋予纪律检查机关的根本职责。”“有了执纪监督尺子，就要在贯彻执行上下功夫。各级党委和纪委要首先加强对维护党章、执行党的路线方针政策和决议情况的监督检查，重点检查落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神的情况，贯彻落实党中央重大决策部署的情况，确保党的集中统一，保证党中央政令畅通。”“任何地

方、部门、单位，发生了党的领导作用不发挥、贯彻党的路线方针政策走样、管党治党不严不实、选人用人失察、发生严重‘四风’和腐败现象、巡视整改不力等问题，就要抓住典型严肃追责。既追究主体责任、监督责任，又上查一级追究领导责任、党组织责任。”“全面从严治党，核心是加强党的领导，基础在全面，关键在严，要害在治。”“各级纪委要担负起监督责任，敢于瞪眼黑脸，勇于执纪问责。”“要把党的领导体现到日常管理监督中，敢于较真，注重日常，抓早抓小，防微杜渐，体现组织严格要求和关心爱护，决不能坐看自己的同志在错误的道路上越滑越远。”“积极探索强化党内监督的有效途径。”“对我们党来说，外部监督是必要的，但从根本上讲，还在于强化自身监督。我们要总结经验教训，创新管理制度，切实强化党内监督。”“坚持民主集中制是强化党内监督的核心。”“完善监督制度，做好监督体系顶层设计。党要管党、从严治党，‘管’和‘治’都包含监督。党委监督是全方位的监督，包括对党员的批评教育、组织处理、纪律处分等工作，党委要任命干部，更要监督干部。纪委监督重点是履行监督执纪问责的职责。党内监督是全党的任务，第一位的是党委监督，不能一谈到监督就只想到纪委或推给纪委。”“强化党内监督是为了保证党立党为公、执政为民，强化国家监察是为了保证国家机器依法履职、秉公用权，强化群众监督是为了保证权力来自人民、服务人民。要把党内监督同国家监察、群众监督结合起来，同法律监督、民主监督、审计监督、司法监督、舆论监督等协调起来，形成监督合力，推进国家治理体系和治理能力现代化。”“强化巡视监督，发挥从严治党利器作用。巡视是党内监督的战略性的制度安排。”“用好批评和自我批评这个武器。”“抓住‘关键少数’，破解一把手监督难题。”“领导干部责任越重大、岗位越重要，就越要加强监督。”“要健全对一把手的监督制度，完善领导班子议事制度，对集体讨论事项，每

个班子成员必须亮明态度并记录在案。”“纪委要在全面从严治党的过程中找准职责定位，强化监督执纪问责。”“监督别人的人首先要监管好自己，执纪者要做遵守纪律的标杆”等重要思想，修订《中国共产党巡视工作条例》《中国共产党纪律处分条例》特别是《中国共产党党内监督条例》（以下简称《监督条例》），织密监督之网，使党内监督进入新的发展阶段。

《监督条例》源于党章、立足实践，共8章、47条、三大板块，明确《监督条例》的目的和依据，明确党内监督的指导思想、基本原则、监督内容、监督对象、监督方式以及强化自我监督、构建党内监督体系等重大问题，规定党的中央组织、党委（党组）、党的纪律检查委员会、基层党组织和党员的监督职责以及相应监督制度，提出党内监督和外部监督相结合、整改和保障等要求，有效破解了监督责任不明晰、监督内容不聚焦、“一把手”难监督、监督体制和保障机制不完善、责任追究难落实等难题，是开展党内监督工作的根本遵循。为学习贯彻《监督条例》，我们编写了本书，以期对抓好《监督条例》落实有所帮助。