

唐中明◎主编

——全面建成小康社会的
重大理念和战略任务

决战决胜

光明日报出版社

决战决胜

——全面建成小康社会的重大理念和战略任务

唐中明◎主 编

刘亚萍◎副主编

光明日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

决战决胜：全面建成小康社会的重大理念和战略任务 / 唐中明主编. —北京：光明日报出版社，2016.3
ISBN 978-7-5194-0196-2

I. ①决… II. ①唐… III. ①小康建设-研究-中国
IV. ①F124.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 050660 号

决战决胜：全面建成小康社会的重大理念和战略任务

主 编：唐中明

责任编辑：朱 宁

策 划：文人雅士

封面设计：文人雅士

责任校对：温秀蕊

责任印制：曹 诤

出版发行：光明日报出版社

地 址：北京市东城区珠市口东大街 5 号，100062

电 话：010-67078232（咨询），67078870（发行），67019571（邮购）

传 真：010-67078227，67078255

网 址：<http://book.gmw.cn>

E-mail：gmcbs@gmw.cn zhuning@gmw.cn

法律顾问：北京德恒律师事务所龚柳方律师

印 刷：北京振兴源印务有限公司

装 订：北京振兴源印务有限公司

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社联系调换

开 本：710×1000 1/16

字 数：147 千字

印 张：12.5

版 次：2016 年 3 月第 1 版

印 次：2016 年 3 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978-7-5194-0196-2

定 价：48.00 元

版权所有 翻印必究

党的十八届五中全会明确了未来5年我国发展的方向。前景令人鼓舞、催人奋进，但幸福不会从天而降。

我们要树立必胜信念、继续埋头苦干，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，着力推进结构性改革，着力推进改革开放，着力促进社会公平正义，着力营造政治上的绿水青山。

决胜全面建成小康社会的历史大幕已经拉开，向全面建成小康社会冲刺的艰巨任务落在我们这一代人肩上。冲刺是咬紧牙关的时候，是屏息聚力的时候，是比拼意志的时候。只要坚持，梦想总是可以实现的。

新的发展理念就是指挥棒。我们要把思想和行动统一到新的发展理念上来，崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享，努力提高统筹贯彻新的发展理念能力和水平，确保如期全面建成小康社会，开启社会主义现代化建设新征程。

序 言

民族因梦想兴盛，国家因梦想富强，人生因梦想精彩。中国历来就是一个有梦想的国度，“雄关漫道真如铁”展现了先人逐梦的坎坷，“而今迈步从头越”诉说着人们逐梦的执着。从大清朝“天朝上国”之梦，到风雨飘摇中自强独立之梦，再到现在的民族复兴之梦，百年逐梦从未停歇。现在，我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，“两个百年”中的“第一个百年”，全面建成小康社会的美丽画卷，在党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》中徐徐展开。

这是跨越发展、惠及民生的画卷。“让人民群众有更多获得感”，越是伟大的梦想越能照进普通人的生活。更多保障、更为公平、更有尊严、更具希望，中国人的多姿生活汇成了“小康梦”的多彩底色。这是公平正义、文明进步的画卷。回应群众期盼，顺应进步潮流，“十三五”规划建议将“国民素质和社会文明程度显著提高”纳入发展目标。这是和平崛起、走向世界的画卷。翻开“十三五”规划建议，无论是“坚持统筹国内国际两个大局”的基本原则，还是“坚持开放发展，着力实现合作



共赢”的具体措施，无不体现着和平发展、共同富裕的中国方案。

朝着梦想奋进，方向至关重要。《建议》首提创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，为我国经济社会的健康发展指明了方向。在指明发展方向的同时，《建议》提出了一系列重大战略、重大工程、重大举措驱动“中国号”巨轮朝着全面小康全速前进。创新驱动发展战略、优进优出战略、区域一体化发展战略、网络强国战略、国家大数据战略、自由贸易区战略等重大战略的实施，将极大提高我国的创新发展、协调发展、开放发展的水平。“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带建设，将为我国保持中高速增长、区域平衡发展、开放式发展提供强动力。重大公共设施和基础设施工程、“互联网+”行动计划、智能制造工程、文化工程、脱贫攻坚工程等重大工程的实施，将在原有发展优势的基础上，不断拓展新空间，不断开辟新领域，沿着现代经济发展的趋向，显著推动绿色发展、共享发展。深化国有企业改革、深化财税体制改革、加快金融体制改革、改革环境治理基础制度、全面实施二孩政策等诸多变革举措的推出，将深刻影响每一个中国人的生活，使五大发展理念朝着更实的方向演进。

然而，逐梦之路无坦途，破浪前行须奋进。实现“小康梦”进而实现“中国梦”，需要每一个中国人为之不懈奋斗。作为党校人，在全面建成小康社会的过程中应该做什么？我认为作为党校人至少在以下三个方面应该有所作为：第一，率先学习。要对党的最新理论成果先学一步，要把我国全面建成小康社会的纲领性文件学深学透。第二，积极宣讲。要通过多种途径让党的最新理论成果以最快的速度进教材、进课堂、进头脑。第三，指导实践。要把中央的精神与当地的实际相结合，指导当

地的经济社会健康发展。正是基于这样的认识，中共郴州市委党校组织一批骨干教师，在认真学习十八届五中全会精神的基础上，精心编写了《决战决胜——全面建成小康社会的重大理念和战略任务》一书。这既是我校对党的最新理论成果先学一步的成果，也是党的最新理论成果进教材、进课堂、进头脑的有效载体。

本书的结构紧扣十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》原文，按原文顺序分七个专题依次对《建议》进行详细解读。本书力求内容全面、观点准确，贴近实际、贴近群众，对十八届五中全会提出的一系列新理念、新思路、新举措作了重点阐释，以供党员干部群众学习参考。

由于时间较为仓促，加之水平有限，本书难免存在诸多不足之处，希望广大党员干部群众不吝赐教。

是为序。

刘少华

2016年2月1日



目 录

contents

第一讲 不断开拓发展新境界

——夺取全面建成小康社会新胜利的战役部署 1

一、“十二五”时期我国发展取得重大成就 4

二、“十三五”时期我国发展环境的基本特征 6

三、“十三五”时期我国发展的指导思想 8

四、全面建成小康社会新的目标要求 10

五、“十三五”时期经济社会发展的基本理念 12

六、“十三五”时期经济社会发展的重大举措 14

链接1：2015年20个“新热词” 18

第二讲 坚持创新发展 提高质量效益 29

一、创新发展的背景 31

二、创新发展的内涵 34

三、创新发展的方向 38

链接2：论创新发展 42

第三讲 坚持协调发展 形成平衡发展结构	47
一、协调发展的时代内涵	49
二、以协调发展形成平衡发展新格局	51
链接3：国务院关于进一步推进户籍制度改革的意见	60
第四讲 坚持绿色发展 改善生态环境	67
一、认清形势	69
二、把握举措	73
三、总结评析	81
链接4：关于绿色发展	83
第五讲 坚持开放发展 实现合作共赢	87
一、开放发展的新背景	89
二、新时期开放发展的重大部署	91
三、建设“开放郴州”	94
链接5：人民日报：推进“一带一路”建设	97
第六讲 坚持共享发展 增进人民福祉	101
一、共享发展的时代背景	103
二、共享发展的新内涵	107
三、共享发展的主要举措	111
链接6：中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定 （摘要）	120
第七讲 坚持党的领导 提供坚强保证	125
一、完善党领导经济社会发展工作机制	127

二、动员人民群众团结奋斗	131
三、加快建设人才强国	133
四、运用法治思维和法治方式推动发展	135
五、加强和创新社会治理	137
链接7：习近平论政治纪律和政治规矩	142
附 录：中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年 规划的建议	145
主要参考书目	184
后 记	186

01 | 第一讲

不断开拓发展新境界

——夺取全面建成小康社会新胜利的战役部署



“十三五”期间和全面建成小康社会决胜阶段高度契合。

“决胜”，十八届五中全会用这个词来形容进入全面建成小康社会最后五年我们所面临的形势和拥有的自信。

风已至，鼓已擂，决战呼之欲出，成败在此一役。

只有自觉地按照创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念去判断、去选择、去执行，将士齐心、三军用命，才能打赢全面建成小康社会的决胜一战，为中华民族开创一个前无古人的美好未来。

时间节点：

2015.1 中央政治局决定，十八届五中全会审议“十三五”规划建议，成立由习近平担任组长的文件起草组

2015.7.20 中央政治局会议，决定10月在北京召开十八届五中全会并确定会议主要议程

2015.10.12 中央政治局会议，讨论有关文件，研究“十三五”规划重大问题，确定会议时间

2015.10.26 - 29 召开十八届五中全会

三个文件：

习近平的报告、“十三五”规划建议、习近平的说明

重点：

“十三五”规划建议（《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》）

五位一体——总布局

四个全面——战略布局

“十三五”规划建议——战役部署

基本框架：

建议22000字，分三大板块，八个部分。导语和第一、第二部分构成第一板块，属于总论。第三至第七部分构成第二板块，属于分论。第八部分和结束语构成第三大板块。





灵魂主线：

五大发展理念

战略定位：

全面建成小康社会决胜阶段

“一五”到“十三五”

“十个五年”计划，“三个五年”规划

三年国民经济恢复期

三年国民经济调整期

两个100年

两个50年

新世纪头20年：

重要战略机遇期

十八大后的8年：

全面建成小康社会决定性阶段

“十三五”时期：

全面建成小康社会决胜阶段

一、“十二五”时期我国发展取得重大成就

我们妥善应对国际金融危机持续影响等一系列重大风险挑战，适应经济发展新常态，不断创新宏观调控方式，推动形成经济结构优化、发展动力转换、发展方式转变加快的良好态势。我国经济总量稳居世界第



二位，十三亿多人口的人均国内生产总值增至七千八百美元左右。第三产业增加值占国内生产总值比重超过第二产业，基础设施水平全面跃升，农业连续增产，常住人口城镇化率达到百分之五十五，一批重大科技成果达到世界先进水平。公共服务体系基本建立、覆盖面持续扩大，新增就业持续增加，贫困人口大幅减少，生态文明建设取得新进展，人民生活水平和质量加快提高。全面深化改革有力推进，人民民主不断扩大，依法治国开启新征程。全方位外交取得重大进展，对外开放不断深入，我国成为全球第一货物贸易大国和主要对外投资大国。中华民族伟大复兴的中国梦和社会主义核心价值观深入人心，国家文化软实力不断增强。中国特色军事变革成就显著，强军兴军迈出新步伐。全面从严治党开创新局面，党的群众路线教育实践活动成果丰硕，党风廉政建设成效显著，赢得了党心民心。“十二五”规划目标即将胜利实现，我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力又上了一个大台阶。

尤为重要的是，党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，勇于实践、善于创新，深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，形成一系列治国理政新理念新思想新战略，为在新的历史条件下深化改革开放、加快推进社会主义现代化提供了科学理论指导和行动指南。

实践上：我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力又上了一个大台阶

理论上：“三大规律”认识深化，形成了习近平治国理政思想

三种规律、三大发展

经济规律——科学发展

自然规律——可持续发展

社会规律——包容性发展

“我们的发展，必须是遵循经济规律的科学发展，必须是遵循自然规律的可持续发展，必须是遵循社会规律的包容性发展。”

二、“十三五”时期我国发展环境的基本特征

和平与发展的时代主题没有变，世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展，世界经济在深度调整中曲折复苏，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，全球治理体系深刻变革，发展中国家群体力量继续增强，国际力量对比逐步趋向平衡。同时，国际金融危机深层次影响在相当长时期依然存在，全球经济贸易增长乏力，保护主义抬头，地缘政治关系复杂变化，传统安全威胁和非传统安全威胁交织，外部环境不稳定不确定因素增多。

我国物质基础雄厚、人力资本丰富、市场空间广阔、发展潜力巨大，经济发展方式加快转变，新的增长动力正在孕育形成，经济长期向好基本面没有改变。同时，发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出，主要是发展方式粗放，创新能力不强，部分行业产能过剩严重，企业效益下滑，重大安全事故频发；城乡区域发展不平衡；资源约束趋紧，生态环境恶化趋势尚未得到根本扭转；基本公共服务供给不足，收入差距较大，人口老龄化加快，消除贫困任务艰巨；人们文明素质和社会文明程度有

待提高；法治建设有待加强；领导干部思想作风和能力水平有待提高，党员、干部先锋模范作用有待强化。我们必须增强忧患意识、责任意识，着力在优化结构、增强动力、化解矛盾、补齐短板上取得突破性进展。

综合判断，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。我们要准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，更加有效地应对各种风险和挑战，继续集中力量把自己的事情办好，不断开拓发展新境界。

全球发展：一个主题、四化趋势、四大挑战

一个主题：和平与发展是时代主题没有变

四化趋势：世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化
深入发展

四大挑战：一个乏力：全球经济贸易增长乏力

二个严重：针对中国的各种形式的贸易保护主义与投资
保护主义 日趋严重

三个调整：世界经济的市场结构、产业结构、科技进步
深度调整

四个突出：生态安全、能源资源安全、粮食安全、网络
安全问题更加突出

国内发展：“五个没有变”、“三不问题”、“五大表现”

五个没有变：基本国情没有变、主要矛盾没有变、国际地位没有变、
重要战略机遇期没有变、经济长期向好基本面没有变