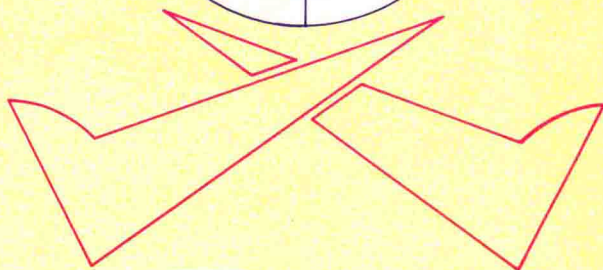


關稅暨貿易總協定 在我國適用之法律問題

蕭富山／著



蔚理法律

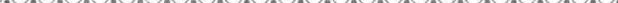
關稅暨貿易總協定 在我國適用之法律問題

蕭富山

蔚理法律

定價

- | | |
|---------------|-------|
| 1. 學術自由與大學法 | 250 元 |
| 2. 關稅暨貿易之法律問題 | 250 元 |



關稅暨貿易總協定在我國適用之法律問題

蔚理法律

作者／蕭富山

發行人／呂榮海

總編輯／湯麗霜

發行所／蔚理法律事務所

發行社／蔚理法律出版社

地 址／台北市重慶南路3段60之1號4樓

郵撥帳號／11453121 蔚理法律出版社帳戶

電話 / (02) 3092739 • 3079929

傳真機／(02)3013894

印 刷/宜達照相排版有限公司

地 址／台北市延平北路四段67號2樓

電話 / (02) 5927456

初 版／中華民國78年11月

版權所有・未經許可・翻印必究

定價/250 元

顏 序

四十年前二次世界大戰後復員期間，全球在共商國際經濟組織之偉大理想下，因緣際會，成立關稅暨貿易總協定，至今已成為國際上最重要之經濟組織。當年我國亦曾加入關稅暨貿易總協定，惟其時我國制度典章不全、國際經濟實力微弱，故此一加入之妥適性實值商榷。儘管如此，關稅暨貿易總協定主宰國際經濟活動四十餘年，另方面我國數十年來全國上下努力之結果，經貿成績持續增長，此刻政府決心重返關稅暨貿易總協定，則屬極為明智之決定。

誠如國際經濟法大師 John H. Jackson 教授所言：「準備以國際經濟法規為主體之書，就如同自行進中火車車窗眺望而描繪景物——情事之快速變動每超過能描繪之程度」。關稅暨貿易總協定歷年來運作之結果，卷帙浩繁，汗牛充棟，歸納整理殊屬不易；其制度之遞嬗與規範之修改，目不暇給，令研究者雖欲速亦不及也。尤有甚者，關稅暨貿易總協定係結合法律、經濟、政治乃至國際關係之學科，內容牽纏糾葛，範圍涵蓋廣泛，實難抽絲剝繭，整理頭緒。

蕭君於研究所期間即有志國際經濟法之研究，撰寫碩士論文十分用心，不僅在資訊不足之國內各圖書館中廣蒐資料，覓卷尋源，且以法律科班出身竟能研究科際整合之關稅暨貿易總協定，致獲財團法人立青文教基金會獎學金贊助其研究工作。嗣通過外交領事人員特考進入外交部服務，雖平日工作繁重，仍頗用心於學術；鑒於關稅暨貿易總協定對世界經濟事務之重要性，以及其與我國經貿密不可分之關係，余乃鼓勵其將碩士論文改編成書，希借關稅暨貿易總協定法律問題之介紹，對我國經貿法規之建立有所貢獻。爰樂為之序，以誌其治學之勤。

顏 慶 章

民國七十八年十一月

自序

浩瀚法學領域中，關稅暨貿易協定雖僅滄海一粟，但為法律與經濟之綜合體，其內容龐雜、範圍廣泛、資料繁複，研究上不無困難。余不敏，忝為研究生，試論總協定之法律問題。於此研究及撰寫過程中，承蒙顏師慶章闡明觀念，悉心指導，進而建立論文架構，潤飾文字內容，殊為費神；師恩浩盪，難以為報。林師誠二平時即注意本文之撰寫情形，對學生之愛護及鼓勵，惠我良多。蔡師英文以其豐富之國際經濟法學識及敏銳之見解，引經據典，賜正本文，受益匪淺。

本所所長李教授模對本文口試之進行及完成，頗多關心。前所長王教授紹瑛對學生之獎勵提攜，不遺餘力。陳師長文學識廣博，實務嫻熟，為我法律人樹立新風格，對余影響至深。立青文教基金會董事長衣漢思先生獎掖後進之情懷，不沒武進。

本文撰寫期間，承蒙財政部關政司李科長開遠提供實務經驗，士林分院游觀護人章舫及賈觀護人樂安指教研究方法，政大國貿所鄭講師鴻章慨然惠贈資料，東吳法律系洪講師邁欽指正本文觀念，英文系教授 Mr. Colman Bernath 修飾英文提要，以及本所王秘書嘉蘭協助行政作業，余不舫一日或成。

張學長秀明引余邁向國際經濟法之門，進而窺其堂奧；游學長伯欽不時闡述法學研究方法論；李學長惠宗提示本文形式結構；吳英明、呂錦政賢伉儷自美攜回資料，柯朝榮、謝寶容賢伉儷惠贈相關書籍，在此一併談謝。另外，同窗學長劉俊儀、顏宏斌、曾泰源、賴決樺、劉昇海、朱從龍、朱婉琪、金文悅、譚美雲、趙淑芬等人，或為資料之蒐集，或為文牘之整理，裨余順利完成論文，特誌之以為感銘。

最後，在某市場上辛苦謀生之父母親，養我、育我、教我、助我，數十年如一日，毫無怨言；此非「感謝」二字堪表感激之心，謹以本書對國家經貿法規之淺論，回報於萬一。

蕭富山 謹識

於東吳法研所研究室
民國七十八年十一月

簡 要

關稅暨貿易總協定是二次大戰後因緣附會下之產物，但卻已存續四十年之久，且成爲世界貿易憲章，對全球貿易之貢獻與影響至鉅。目前我爲世界第十三貿易大國，貿易依存度甚高，與國際經濟社會互依互賴，關稅暨貿易總協定對我國之重要性不言而喻。近年來，我與論界時有重返關稅暨貿易總協定之主張，議論紛紛，惟國人多不瞭解關稅暨貿易總協定之法律規範及我重返之途，衆說紛紜，莫衷一是，實有必要闡述辨明，以饗國人。本書重點分三大部分，分別於第二、三、四章中；全文凡五章，撮其大要如下。

第一章 緒論

本章論述國際經濟關係現況、國際經濟規範之重要性及關稅暨貿易總協定與我國之關係，並說明本書之研究動機、目的、方法、範圍、取材及限制等。

第二章 關稅暨貿易總協定概述與我國參與經過

本章分四節處理。首先介紹關稅暨貿易總協定之歷史背景、成立經過及日後發展，揭開關稅暨貿易總協定之面紗、繼而討論其國際法性質與組織型態，確定關稅暨貿易總協定之法律地位。其次，回顧我國參與及退出關稅暨貿易總協定之歷史，並以法律及貿易角度評析參與始末之利弊得失。最後，說明加入關稅暨貿易總協定之程序與方法，分析我國重返時所生之法律問題。

第三章 我國採行關稅暨貿易總協定規範之檢討

本章分四節處理。首先說明平衡稅、反傾銷稅及關稅估價制度之梗概，並介紹我國國內法關於此三項制度之演變。其次，詳述關稅暨貿易總協定及東京回合各協定對此三項制度之規定，而後介紹目前我國國內法之規定及實例執行情形，評析其缺失，並建議改進事項。

第四章 我國宜研究採行之關稅暨貿易總協定經濟規範

本章分二節處理。首先論述進口救濟制度之梗概，以及關稅暨貿易總協定與歐美法律之規定，並介紹目前我國有關進口管制之規定，從而評析國內法之缺失，建議應採行國際規範之方向。其次，論述政府採購制度之梗概，以及東京回合政府採購協定與歐美日之法律規定，並說明目前我國有關政府採購之規定，從而分析國內法之缺失，建議應行修正之方向。

第五章 結論

展望烏拉圭回合貿易談判，說明其對我國貿易之影響，並綜合學者意見，肯定我重返關稅暨貿易總協定之意義與價值。

ABSTRACT

The General Agreement on Tariffs and Trade (GATT) was created after World War II, somewhat as an afterthought and with no elaborate planning, but it has now, nevertheless, been in existence for more than forty years and as the constitutional law of international trade has been contributing immensely to development of world trade. Currently, the Republic of China is the thirteenth biggest trading nation in the world, and as such depends highly on its transactions with foreign countries. There is a strong economic interdependence between the R.O.C. and the international community. It is evident that the GATT is very important for the R.O.C. Nowadays, much public debate brings up the argument that the R.O.C. should return to the GATT. However, these arguments cannot solve the issue of how to return because most of those entering the debate do not have much idea about the GATT rules and the way the R.O.C. might accede to the GATT. It is, therefore, necessary to outline and explain the GATT to the public of the R.O.C. This book has five chapters, among which Chapter II, III, and IV are the three major parts.

CHAPTER I: INTRODUCTION

This chapter introduces the current situation of international economic relations, the importance of international economic rules, and the relationships between the R.O.C. and the GATT. It then explains the motives, aims, methods, scope, research materials, and limitations of the book.

CHAPTER II: DISCUSSION IN OUTLINE OF THE GENERAL AGREEMENT ON TARIFFS AND TRADE AND THE RECORD OF EVENTS OF THE ROC'S FIRST ACCESSION TO AND LATER WITHDRAWAL FROM THE GATT

This chapter is divided into four sections. First, it introduces the origin of the GATT and its evolvement. The book discusses and clarifies the international legal nature and organization of GATT. Second, it takes a look back to the history of the ROC's first accession to and later withdrawal from the GATT, and studies in respect of the law and foreign trade whether it was advantageous to withdraw then. Finally, it presents the procedures and ways of acceding to the GATT, and examines the occurring legal problems as soon as the R.O.C. tries to accede.

CHAPTER III: DISCUSSION OF HOW THE ROC COULD ADOPT THE GATT RULES

This chapter has two sections. First, it introduces the nature of countervailing duties, anti-dumping duties, and customs valuation in general, and then list the chronicle of the ROC's

domestic laws concerning these three measures. Second, it discusses in detail these three measures in the GATT, in the Tokyo Round agreements, and in the present domestic laws of the R.O.C., as well as describes the practical execution of these in the R.O.C. Certain defects of the domestic laws are exposed, and some suggestions are given for improvements.

CHAPTER IV: THE ADVISABILITY FOR THE R.O.C. TO ADOPT CERTAIN GATT RULES FOR NATIONAL ECONOMY

This chapter deals with two topics. First, it expounds the general definition of import relief, as well as its provisions in the GATT and in the domestic laws of the United States and European Community (EEC). Then it presents the ROC's domestic laws concerning import control, points out some of their defects, and provides some ideas about adopting the international rule of import relief. Second, it discusses the rule of government procurement as well as its provisions in the Tokyo Round agreements and in the domestic laws of the United States, EEC and Japan. Following these explanations, the ROC's domestic regulations concerning the government procurement are stated and their shortcomings analysed. The book then gives directions toward amending these regulations.

CHAPTER V: CONCLUSION

This chapter presents the general outlook for the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations and its impact on the international trade transactions of the R.O.C. Finally, the thesis summarizes certain opinions of scholars and experts about the significance of the ROC's returning to the GATT.

中文簡稱表

1.一九七九年法案	一九七九年貿易協定法
2.一九八八年法案	一九八八年綜合貿易及競爭力法案
3.中信局	中央信託局
4.分類表	中華民國進出口貨品分類表
5.世界銀行	國際復興暨發展銀行
6.軍工規則	國軍軍事營繕工程規則
7.軍品辦法	國軍軍品採購辦法
8.退輔條例	國軍退除役官兵輔導條例
9.料管規則	公營事業機關材料管理規則
10.料管準則	公營事業機關材料管理規則實施準則
11.執委會	歐市執行委員會
12.理事會	歐市理事會
13.國貿局	經濟部國際貿易局
14.統購辦法	統一國外採購財物辦法
15.經革會	行政院經濟革新委員會
16.調整指令	「公共供應契約調整程序」指令
17.輸入辦法	廠商申請輸入貨品辦法
18.稽察條例	機關營繕工程及購置定製變賣財物稽察條例
19.總協定	關稅暨貿易總協定（指條文本身時）

英文縮語表

1.BAA	Buy American Act
2.BDV	Brussels Definition of Value
3.BISD	Basic Instruments and Selected Documents
4.CCC	Customs Cooperation Council
5.CMEA	Council for Mutual Economic Assistance
6.DFARS	Department of Defense Federal Acquisition Regulations System Supplement
7.DPV	Duty Paying Value
8.ECJ	European Court of Justice
9.ECOSOC	United Nations Economic and Social Council
10.EEC	European Economic Community
11.EUA	European Units of Accounts
12.FAR	Federal Acquisition Regulation System
13.GATT	General Agreement on Tariffs and Trade
14.IBRD	International Bank for Reconstruction and Development
15.ITC	International Trade Commission
16.ITO	International Trade Organization
17.MFA	Multi-Fiber Arrangement
18.MFN	Most-Favoured-Nation
19.MTN	Multilateral Trade Negotiation
20.NTBs	Non-Tariff Barriers
21.NTT	Nippon Telegraph and Telephone Corporation
22.OECD	Organization for Economic Cooperation and Development
23.OMA	Orderly Marketing Arrangement
24.PPA	Protocol of Provisional Application
25.SDR	Special Drawing Rights
26.TRIMs	Trade-related Investment Measures
27.UNESCO	United Nations Educational,Scientific and Cultural Organization
28.VER	Voluntary Export Restraints
29.WHO	World Health Organization
30.WIPO	World Intellectual Property Organization

註 解 說 明

一、為閱讀方便，本書採逐頁標註方式，並以「節」為單位。惟第一章緒論與第五章結論文短，故以「章」為單位。

二、本書引註中、英文書籍之順序為：作者（敬稱略）、書名、出版者、頁數、出版年月及版次。再次引註時，如於同一「節」中，略其書名及各項出版資料；逾一「節」者即重新註明出處。

三、本書引註中、英文期刊之順序為：作者、篇名、期刊名稱、卷數、頁數及刊載年月。再次引註時，與書籍之引註方式相同。

四、本書引註碩士論文之順序為：作者、論文名稱、頁數、所別及撰寫年月。再次引註之方式同前。

五、中文報紙如係專家學者之論著，其引註之順序為：作者、篇名、報紙名稱、刊載年月日及版次。如為一般性報導，略其撰寫記者之名。再次引註之方式同前。

六、中文書籍與期刊再次引註時，以「同上」表同前一註解；以「同上註，頁○○」表同前一註解，但頁數不同；以「同註○○」指引該書或期刊第一次引用時之位置，頁數不同時附加其後。

七、英文書籍與期刊再次引註時，以“*Id.*”表示與前一註解引用之書籍或期刊相同；以“*supra note*”指引該書或期刊第一次引用時之位置。再次引註之頁數不同時，以“*at*”指出頁數。

八、英文書籍與期刊名稱，均以斜體字排版。*Id.*, *supra*, *amended by*, *hereinafter cited as* 等，亦印為斜體字。

茲舉數例如下：

註 1：歐陽勛著，「經濟學原理」，三民書局，台北市，頁783（民國七十六年三月改訂三版）。

註 2：John H. Jackson & William J. Davey, *Legal Problems of International Economic Relations*, West Publishing Co., St. Paul, Minn., p. 8 (2d ed.1986) [*hereinafter cited as* J. Jackson & W. Davey].

註 3：*Id.*, at 9.

註 4：張秀明撰，「論國際經濟法數量上限制問題」，頁58（東吳法研所碩士論

文，民國七十六年三月）。

註 5：Mark L. Jones, "The GATT-MTN System and the European Community as International Frameworks for the Regulation of Economic Activity: The Removal of Barriers to Trade in Government Procurement," 8 *Maryland Journal of International Law and Trade* 69 (1984).

註 6：歐陽勛著，同註1，頁784。

註 7：Sec. 202(c)(6)(B) *amended by* Sec. 1401(a) of the Trade and Tariff Act of 1984 [*hereinafter cited as* "the 1984 Act"].

註 8：顏慶章，「我將重行加入關貿總協定的意義」，工商時報，民國七十六年十一月廿八日，二版。

註 9：同上。

註10：Mark L. Jones, *supra* note 5, at 70.

註11：王輔仁，「蘇聯未來加入關稅暨貿易總協定可能性之探討」，財稅研究，第十九卷第二期，頁20-21（民國七十六年三月一日）。

註12：張秀明撰，同註4，頁60。

註13：王輔仁，同註11，頁22。

註14：J. Jackson & W. Davey, *supra* note 2.

關稅暨貿易總協定在我國適用之法律問題

簡 目

第一章	結論	1-11
第一節	國際經濟關係、國際貿易法及我國國際貿易	1
第二節	本書研究計劃	7
第二章	關稅暨貿易總協定概述與我國參與經過	12-67
第一節	關稅暨貿易總協定之緣起及發展	12
第二節	關稅暨貿易總協定規範之國際法性質	23
第三節	我國參與關稅暨貿易總協定之始末及評析	37
第四節	我國重行加入關稅暨貿易總協定之法律問題	47
第三章	我國採行關稅暨貿易總協定規範之檢討	68-120
第一節	我國採行關稅暨貿易總協定規範之緣起	68
第二節	我國採行關稅暨貿易總協定規範之內容	79
第四章	我國宜研究採行之關稅暨貿易總協定經濟規範	121-216
第一節	進口救濟制度	121
第二節	政府採購制度	162
第五章	結論	217-231
第一節	烏拉圭回合多邊貿易談判之展望	217
第二節	我國重返關稅暨貿易總協定之意義	226
參 考 書 目		232-247

詳 目

第一章	緒論	1
第一節	國際經濟關係、國際貿易法及我國國際貿易	1
第一項	國際經濟關係與國際貿易法	1
第二項	關稅暨貿易總協定之功能與我國國際貿易	3
第二節	本書研究計劃	7
第一項	研究動機與目的	7
第一目	研究動機	7
第二目	研究目的	8
第二項	研究方法與範圍	9
第一目	研究方法	9
第二目	研究範圍	10
第三項	研究取材與限制	11
第二章	關稅暨貿易總協定概述與我國參與經過	12
第一節	關稅暨貿易總協定之緣起及發展	12
第一項	關稅暨貿易總協定成立之背景及經過	12
第一目	歷史背景	12
第二目	成立經過	15
第二項	關稅暨貿易總協定之發展	17
第一目	前五回合多邊貿易談判	17
第二目	甘迺迪回合貿易談判	18
第三目	東京回合多邊貿易談判	20
第二節	關稅暨貿易總協定規範之國際法性質	23
第一項	國際義務規範	23
第一目	條約與習慣國際法之效力	23
第二目	GATT 與條約	26
第三目	GATT 與習慣國際法	28
第二項	國際組織實體	33

第一目	國際組織之成立要件	33
第二目	GATT 與國際組織	34
第三節	我國參與關稅暨貿易總協定之始末及評析	37
第一項	我國參與關稅暨貿易總協定之始末	38
第二項	我國退出關稅暨貿易總協定之評析	40
第一目	我國在一九四八年加入所生之權義問題	40
第二目	退出 GATT 對我國貿易運作之影響	45
第四節	我國重行加入關稅暨貿易總協定之法律問題	47
第一項	會員種類與入會方式	48
第一目	GATT 會員種類	48
第二目	我國宜採行之加入方式	49
第二項	入會談判與加入議定書之簽訂	55
第一目	GATT 加入程序	55
第二目	加入議定書之內容	58
第三項	重返關稅暨貿易總協定之評析	60
第三章	我國採行關稅暨貿易總協定規範之檢討	68
第一節	我國採行關稅暨貿易總協定規範之緣起	68
第一項	平衡稅、反傾銷稅及關稅估價制度概述	68
第一目	平衡稅與反傾銷稅制度	68
第二目	關稅估價制度	71
第二項	民國六十七年中美貿易諮商談判前	72
第一目	平衡稅與反傾銷稅制度	72
第二目	關稅估價制度	74
第三項	民國六十七年中美貿易諮商談判後	76
第一目	平衡稅與反傾銷稅制度	76
第二目	關稅估價制度	78
第二節	我國採行關稅暨貿易總協定規範之內容	79
第一項	補貼及平衡稅制度	79
第一目	關稅暨貿易總協定有關補貼及平衡稅之規範	79
第二目	我國平衡稅課徵規定	88
第三目	我國平衡稅實例簡介	90
第二項	反傾銷稅制度	94

第一目	國際反傾銷規範之主要內容	94
第二目	我國反傾銷稅課徵規定	101
第三目	我國反傾銷稅案例簡介	103
第四目	我國平衡稅與反傾銷稅實施檢討	109
第三項	關稅估價制度	111
第一目	國際關稅估價協定之主要內容	111
第二目	我國關稅估價制度	118
第四章	我國宜研究採行之關稅暨貿易協定經濟規範	121
第一節	進口救濟制度	121
第一項	防衛條款	121
第一目	國際防衛條款概說	121
第二目	總協定「逃避條款」之規定	125
第三目	美國貿易法「逃避條款」之規定	133
第四目	歐市之進口防衛措施	147
第二項	我國研擬進口救濟制度之問題	154
第一目	我國現行進口管制法令及其缺失	154
第二目	我國研擬進口救濟制度之檢討	159
第二節	政府採購制度	162
第一項	政府採購制度概說	162
第二項	國際政府採購制度	168
第一目	政府採購協定	168
第二目	美國政府採購制度	178
第三目	歐市政府採購制度	188
第四目	日本政府採購制度	193
第三項	我國政府採購之規定及檢討	197
第一目	我國政府採購規定	198
第二目	我國政府採購規定之檢討	209
第五章	結論	217
第一節	烏拉圭回合多邊貿易談判之展望	217
第二節	我國重返關稅暨貿易總協定之意義	226
參考書目		232