

# 中国经济增长中的 就业问题研究

R E S E A R C H O N  
T H E E M P L O Y M E N T  
P R O B L E M O F  
C H I N A ' S E C O N O M Y

刘 瀑 著



基于产业发展的视角

Based on  
the Perspective of Industrial Development

四川省社会科学学术基金会项目

河南省青年骨干教师项目



# 中国经济增长中的 就业问题研究

基于产业发展的视角

刘 瀑 著

## 图书在版编目(CIP)数据

中国经济增长中的就业问题研究：基于产业发展的  
视角 / 刘瀑著. -- 北京：社会科学文献出版社，  
2016.8

ISBN 978 - 7 - 5097 - 9646 - 7

I. ①中… II. ①刘… III. ①就业问题 - 研究 - 中国  
IV. ①D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 205459 号

## 中国经济增长中的就业问题研究 ——基于产业发展的视角

著 者 / 刘 瀑

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 周 丽 陈凤玲

责任编辑 / 陈凤玲 张玉平

出 版 / 社会科学文献出版社·经济与管理出版分社(010)59367226

地址：北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编：100029

网址：www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367018

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：14 字 数：235 千字

版 次 / 2016 年 8 月第 1 版 2016 年 8 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 9646 - 7

定 价 / 69.00 元

本书如有印装质量问题，请与读者服务中心(010-59367028)联系

 版权所有 翻印必究

## 序 言

就业决定着人们参与社会经济活动与分享经济发展的程度与方式，是关系经济增长、结构升级、民生改善和社会和谐的大事，是我国经济社会发展中的一个重大问题。党和国家政府历来重视就业工作，从“十二五”时期开始就确立了就业优先战略，“十三五”规划纲要提出，实施就业优先战略，实施更加积极的就业政策，创造更多就业岗位，着力解决结构性就业矛盾，鼓励以创业带就业，实现比较充分和高质量就业。

当前，世界经济增长依然乏力，我国经济增速也有所放缓，这给我国的就业扩张和质量的提升造成很大的困难，我国就业形势虽然总体稳定，但也面临总量压力不减、结构性矛盾愈加突出的挑战。劳动就业已成为我国经济新常态下最令人关切的民生问题。经济增长是劳动就业的前提和基础，我国正处于经济全球化背景下的工业进程和社会主义经济体制改革的关键期，这两个过程的推进，既导致资本、劳动力、技术等产业要素的重新组合，也带来产业要素重组方式的变革，而产业结构的重大调整 and 变化，又对我国的就业发展产生重大影响。在这样一个特殊的历史时期，面对产业结构转型升级的重要任务，我们必须深化研究，理清思路，认准方向，寻求促进就业增长的路径。作者认为，正是产业及其发展，包括产业规模、产业结构、产业升级等影响和决定着社会所能提供的就业的规模 and 结构。经济增长对就业的影响，究其实质，还是产业结构的变化影响了劳动力在各产业间的配置。我认为，在我国经济进入新常态的大背景下，作者以产业发展为视角来分析我国经济增长中的就业问题，具有重要的现实意义。不仅是因为中国特殊的产业结构演变过程对劳动者的就业结构、就业素质和就业流动造成独特、充分而深刻的影响，对丰富经济理论有极其重要的意义，而且更重要的是因为这是中国现实经济发展的迫切需要：深刻剖析中国产业结构在合理化、高级化和全球化背景下，对就业数量增加、就业质量提升的深刻影响。正因为如此，作者通过对经济增长与就业

发展的非一致性现象的分析，推出了以产业发展为支撑实现经济增长与劳动就业和谐发展的结论，探讨了在产业结构优化中如何促进经济稳定增长、实现劳动力的优化配置和充分利用，从而为就业优先战略的实施提供理论依据。

本书的研究是很有深度和特色的，本书大量运用统计数据和计量经济学方法，结合劳动经济学、发展经济学、产业经济学和国际经济学的相关理论，以经济全球化和知识经济发展为大背景，以产业发展为主线，对中国经济增长和劳动就业发展进行思考，研究产业发展与经济增长和就业发展的关系，在此基础上，探索构建以产业为支撑背景的就业发展型经济增长的基本理念，本书的研究思路是新颖的。

本书具有一定的理论深度，同时结合了我国经济社会发展实际，对社会热点问题进行剖析，提出了自己的见解，具有较强的实际应用价值。尽管在论述中也存在一些不足，但仍不失为一部好的著作。乐于作此序！

刘诗白

2016年8月15日

## 摘 要

经济增长是实现就业的基本前提，中国巨大的就业岗位缺口的弥补，需要依托经济的快速发展，即解决就业问题的根本出路在于增加就业机会，而扩大就业的原动力在于经济增长。但如何实现经济增长与扩大就业的协调发展，取决于经济增长的内涵。产业发展是经济增长的本质，产业发展的路径和方向决定了经济增长对就业的容纳度；同时，产业发展也决定着劳动就业的发展。所以，解决就业问题的落脚点还是在于产业的发展，合理调整产业结构，加快产业发展是促进我国经济健康、持续、高速增长和扩大就业的关键。正如中共十七大报告指出的，加快转变经济发展方式，推动产业结构优化升级，是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务。

本书以马克思主义经济理论为指导，以经济全球化和构建和谐社会为大背景，以产业发展为主线，对中国经济增长的劳动就业效应进行思考，研究产业发展与经济增长和就业发展的关系，在此基础上，探索以产业为支撑实现中国经济较快增长和创造尽可能多的就业机会的路径。

第一部分是文献综述。包括西方就业与经济理论中对就业与经济增长关系的理论综述，以及国内理论界对我国经济增长中的就业问题的研究综述。这既是对前人研究的总结，又是本书的思想渊源和理论指导。

第二部分探讨就业问题产生的经济学原因及世界经济的发展对劳动就业发展趋势的影响。从世界史发展的角度进行探寻，认为劳动就业如同资源配置一样受市场经济规律的支配，是市场经济条件下不可避免的现象。对 20 世纪 90 年代以来的世界劳动就业状况及其发展趋势进行考察，发现它与快速发展的世界经济间的关系变得多样和复杂——经济增长既有促进就业增长的机制，也有排斥就业增长的机制：服务业的迅速发展带来了就业增长的新机遇；高新技术的发展给就业增长带来了不确定性；经济全球化使就业问题变得更加复杂。这就为本书后面研究如何扩大中国经济增长的就业效应提供了思路 and 方向。

第三部分论证了以产业为视角分析中国经济增长中的劳动就业问题的合理性和必要性。对 20 世纪 90 年代以来中国经济增长的劳动就业效应进行分析,发现中国经济增长对就业的带动效应在逐渐减弱,快速的经济增长实际上是低就业的增长,而奥肯定律的失效表明中国经济增长与失业之间不存在明显的负相关关系,中国的失业在很大程度上不是周期性失业,而是摩擦性失业和结构性失业。进一步对影响我国经济增长吸纳就业能力的各种因素进行具体分析,认为正是产业发展引起经济总量和结构的波动,进而影响劳动就业的发展,论证了本书以产业发展为主线分析经济增长对就业的带动效应,具有中长期的解释力和说服力。

第四部分探讨了产业发展与促进经济增长和劳动就业发展之间的互动关系。首先从理论角度分析,认为现代经济增长的本质是产业发展,产业发展又决定着劳动就业发展,表明经济增长中的劳动就业问题实质上是产业发展对劳动就业的影响。其次从实证角度出发,运用格兰杰因果检验法,考察中国经济增长、产业发展与劳动就业三者之间的关联性,结果表明中国产业结构的优化对增加就业没有明显效果,制约了经济增长通过产业的产出结构、就业结构变化这一途径扩大就业效应的发挥,进一步验证了第三部分的结论:产业发展的非均衡既制约了就业的扩大,又限制了经济更快增长。因此有必要从产业发展的角度深刻探讨经济增长对劳动就业的吸纳力,这就把宏观经济增长中的劳动就业问题顺利转化为中观经济增长中的产业发展与促进劳动就业的问题,为后文从产业视角分析经济增长中的劳动就业问题做好铺垫。

第五部分围绕产业发展的内涵,提出并分析与就业和经济增长相关的一系列矛盾。这些矛盾可分为以下三个方面。

第一,产业结构不断走向合理化过程中产生的问题。主要从实证角度分析了中国三次产业发展状况及其就业效应,比较分析了三次产业的产值及就业的变化态势,并把中国的情况与“标准”产业结构和其他国家结构相比,具体测算产出结构与就业结构的偏离度,清楚地显示出我国三次产业的产值结构与就业结构的内在联系被割裂,就业结构转变严重滞后于产出结构的转变,制约了经济增长对就业的吸纳能力。进一步对非农产业发展的分析表明,第二产业过度资本深化的粗放式经济发展方式降低资本积累对劳动力的吸纳度,迫使第一产业转移的劳动力大部分直接流向第三产业中技术水平含量较低的传统服务业;第三产业存在总体发展滞后及内部

结构不合理问题；第二产业、第三产业内部及两者之间发展的协同性较差，导致产业结构系统的自组织能力较弱，所有这些产业结构的不合理都阻碍着经济增长对就业吸纳力的提高。因此提出需要实施有利于扩大就业的产业结构合理化战略：以农业发展为基础，实施强农惠农战略，优化农村经济结构，延伸农业产业链条，防止农业发展中的劳动力“空心化”；以第二产业发展为主导，推进工业结构调整，拓展就业渠道；加快发展服务业，把服务业的结构升级作为调整三次产业结构和扩大就业的突破口。

第二，产业技术推动产业结构高级化过程中产生的问题。首先从理论上分析技术进步对产业结构演变与影响劳动就业的机制，认为产业结构高级化实质是由产业技术进步推动的，并因此对劳动就业产生“排斥”和“补偿”效应。其次探讨了中国产业结构高级化途径，用高新适用技术改造传统产业和高新技术产业，并根据它们对劳动就业效应的不同，构筑有效机制，充分发挥中国产业结构高级化中产业技术进步对劳动就业的“补偿效应”，以减少其对就业的冲击，尽可能地发挥其扩大就业的正面作用。这些机制包括：正确处理技术引进与自主开发的关系，提高产业技术自主创新能力；大力发展教育，提高劳动供给的质量水平；深化改革，形成有利于资源和要素高效利用的长效激励机制；加快高新技术的运用，开辟新的经济与就业增长点。

第三，在经济全球化背景下中国产业如何发挥比较优势，更好地运用国际资源来缓解国内就业压力问题。首先从理论角度分析了经济全球化通过不同国家间展开的国际贸易、国际资本流动和产业转移影响一国产业发展，并最终影响国际劳动分工的变化、就业机会的转移及就业质量的改变等多个方面。其次从实证角度对中国在经济全球化中的产业竞争力进行分析，认为我国产业的比较优势由资源密集型转为劳动密集型，而资本和技术密集型产业比较劣势的减弱，体现出我国产业结构的升级、国际竞争力的增强。这表明我国在积极融入经济全球化中，仍需继续利用我国劳动力成本低的比较优势发展劳动密集型产业；同时，在单一的劳动力低成本比较优势基础上培育更多的要素优势，发展资本和技术密集型产业，推动整个产业结构的优化。在分析如何发展劳动密集型产业时，用马克思的国际价值理论对劳动密集型产业进行重新定位，并提出要积极构筑有利于其发展的制度环境。

第六部分，从政府促进就业的角度探讨提高经济增长对劳动就业带动

效应的路径，政府要把“充分就业”作为其执政的首要目标，从增加公共供给角度入手，直接或间接地创造就业机会，并且构建以增加就业为核心的公共政策体系，在经济发展中创造尽可能多的就业岗位，提供更好的就业环境，以保持经济增长与扩大就业的协调互促。这体现了本书在对中国经济增长中的就业效应进行实证分析后所得出的基本结论和提出的政策建议。

本书的主要贡献及可能的创新有以下方面。①造成中国经济增长与就业非一致性的原因很复杂，但本书认为，产业发展失衡是经济增长对就业吸纳能力减弱的主要原因，并由此从产业发展的视角出发展开论述，探讨了产业结构优化过程对劳动就业的影响，并给出相应的政策建议。②面对激烈的国际产业竞争和严峻的国内就业压力，走一条既能比较充分利用国内劳动力资源，又能适应国际竞争的产业发展道路，对于劳动力过剩、经济发展中的中国来讲，是个两难抉择，本书试图运用马克思的国际价值理论对如何构筑有利于劳动密集型产业发展的制度环境提出建议。

## Abstract

Economic growth is the basic premise for achieving employment, in the face of China's huge unemployment, still need to rely on the rapid economic development. But whether economic growth can be achieved with the coordinated development of expanding employment depends on the content of economic growth. Industrial development is the essence of economic growth, and also decides the labor and employment development. Therefore, solving the employment problem lies in the industrial development.

This paper that is guided by Marxism economy theory, and as a background of the economic globalization and building the harmonious society, and the main line of industrial development, thought of the employment effect of China's economic growth, and researched the Relations between industrial development and economic growth and employment development. On this basis, this paper explore the path which as the support of industry Chinese might achieve faster economic growth and create employment opportunities as many as possible.

Section one is literature summary. Including summary of study on western employment theories and the relation between employment and economic growth, and summary of study on employment insufficiency problem by domestic academic circles.

Section two is about researching the economic reasons of the problem of employment, and the the effect of the world economic development on the trend of labor and employment. From the perspective of world history, it thought employment like the allocation of resources, was dominated by the laws of the market economy, and is the inevitable phenomenon in market economy conditions. Since the 1990s, this paper founded the relation between the employment and the economy become diverse and complex, that is , economic growth not only have the

mechanism of promoting employment growth, but also have the mechanism of exclusion employment growth. The rapid development of service industry has brought new opportunities to employment growth. The development of high-tech has brought uncertainty on employment growth. The economic globalization made the unemployment problem becoming more complex. This was provided the ideas and directions of how to expand employment effect of China economy.

Section three proved the rationality and necessity of studying the employment problem of China's economy as the perspective of industry development. Since the 1990s, China's economic growth to promote employment increasing gradually weakened. Rapid economic growth is actually accompanying with lower employment growth. While the failure of Okun's Law show that the obvious negative correlation between China's economic growth and Unemployment does not exist. To a large extent, China's unemployment is not cyclical unemployment and is mainly for the frictional unemployment and structural unemployment. Further analysis of the various factors which impact on employment effect of China economy, this paper thought that industrial development cause the fluctuations of the total output and structure of economic, and thus affecting the development of labor and employment. It demonstrated this paper be more convincing to analysis employment effect of China economy by the main line of industrial development.

Section four study the relationship between the industry development and economic growth and employment development. First, from view of the theoretical, this paper thought the essence of modern economic growth is the industrial development, and the industrial development determine the labor and employment development. So the essence of the issue of employment effect of economic growth is industrial development which impact on the labor and employment. From the point of empirical view, useing the Granger causality test to study the relations between China's economic growth and industrial development and employment, the results show that China's industrial structure optimization has no apparent effect on employment increasing, which restricted the employment effect of China economy. It further proved the Conclusion of the third part, which is the non-balanced development of the industry is not only restricted the expansion of employment, but also limited the economic growth faster. Therefore it is necessary from

the perspective of industrial development to study employment effect of China economy. So this paper smoothly transform the macroeconomic issue of the employment increasing in the economic growth to the issues of the concept of industrial development and the promotion of employment, that pave the way from the view of the industrial development to analysis of employment effect of China economy.

Section five is around the content of the industry development, and analysis the series of contradictions between employment and economic growth. These contradictions can be divided into three areas.

Firstly, It discussed the problems about the rationalize of the industrial structure, mainly from the empirical analysis of the development of China's three industries and their employment effects. Through analyzing the changes of the output of the three industries and the situation of absorbing employment, Comparing China's Structure to the standard industrial structure and the other countries' structure, estimating the deviation of output structure and employment structure, which all clearly show that the relationship between the output of China's three industries Structure and employment structure were fragmented, and the changes of the structure of employment seriously lagged behind the output structure. That is the reason which restricted the economic growth to faster the employment increasing. The article Further analysis showed that the extensive capital deepening mode of the secondary industry development reduce the accumulation of capital to absorb labor, which forced the labor of the first industry most transferring directly to the lower technology industries of the traditional services; and showed that services industry develop slowly and which have the unreasonable internal structure, and also showed that the weak relation between the secondary industry and the services industry, which leading to the industrial system of self-organizing capacity is weak. These irrational industrial structure hamper employment effect of China economy. So it is need to implement the strategy about rationalizing the industrial structure to expand employment. First, as the basis of the development of agriculture, the government should optimize the rural economic structure and extend the agricultural industrial chain and prevent the "empty" of the agricultural labor force; Second, as the Second-led industrial development, the govern-

ment should promote industrial restructuring to expand employment channels; Third, the government should accelerate the development of the service sector.

Secondly, it discussed the problems about the higher trend of the industries. First, from the view of theoretical, the paper analysis the mechanism of the technological progress how to influence on the evolution of the industrial structure and on the labor and employment. It thought that the essence of the industrial structure Gao Jihua is promoted by the technological progress, and therefore have “exclusion” and “compensation” effect on the employment. Second, it discussed the Gao Jihua way of China’s industrial. That is, using the high and new technology transform traditional industries and making high-tech industries, and in accordance with their different effects on the employment, we should build an effective mechanism to play its positive role in expanding employment.

Thirdly, it discussed the problems about at the background of economic globalization, how to play the comparative advantages of China’s industry, in order to easing domestic pressure on employment issues. First, it studied economic globalization have the impact on a State industrial development through the international trade and international capital flows and the transfer of industry in different countries, which ultimately affect the changes in the international division of labour, employment opportunities and so on. Second, it analyze the China’s industrial competitiveness in the economic globalization, it thought that the comparative advantage of China’s industries translate from resource-intensive to labor-intensive industries, and the comparative disadvantage of capital-and technology-intensive industries is weakening. That shows during integrate into economic globalization, we would continue to use China’s low labor costs to develop the labor-intensive industries, at the same time, to develop the capital and Technology-intensive industries, in order to promoting the optimization of the industrial structure. We can use the value of Marx’s theory to re-position the labor-intensive industries, and build the system favourable for their development.

Section Six discussed the problems about the path of the Government how to promote employment opportunities. the Government should establish a “full employment” as the start point, and increasing public supply to directly or indirectly create employment opportunities, and Construction to increase employment at

the core of the system of public policy, in economic development to create as many jobs, and provide the public system to increase employment rate. This part is the conclusions on the paper.

Main contribution and innovation of this thesis: First, this paper thought the main reasons of the low employment effect of China economy is the imbalance development of industry; Second, this paper attempts to use the theory of international value of Marx's labor theory to make recommendations on how to develop the labor-intensive industries, and suggested how to build the institutional environment to develop labor-intensive industries.

# 目 录

第一章 绪论 .....	001
第一节 研究问题的依据与背景 .....	001
第二节 研究问题的目的与意义 .....	004
第三节 研究问题的思路与方法 .....	004
第四节 其他说明 .....	006
第二章 经济增长与就业研究文献综述 .....	008
第一节 关于经济增长与就业关系的理论综述 .....	008
第二节 国内理论界对于中国经济增长与就业扩大问题的 研究综述 .....	021
第三节 小结 .....	031
第三章 全世界共同关注的问题：经济增长中的劳动就业 .....	033
第一节 世界经济增长中劳动就业问题产生的经济学分析 .....	033
第二节 20 世纪 90 年代以来全球经济增长中的劳动就业概况 .....	035
第三节 世界经济发展对劳动就业发展趋势的影响 .....	042
第四节 小结 .....	050
第四章 中国经济增长中劳动就业问题的总体态势 .....	052
第一节 中国经济增长对就业增长的带动效应 .....	052
第二节 中国经济增长中失业状况判断 .....	059
第三节 影响经济增长对就业带动效应的模型估计与分析 .....	068
第四节 小结 .....	075
第五章 经济增长、产业发展与劳动就业的互动机理 .....	077
第一节 经济增长与产业发展内在关联 .....	077

第二节	产业发展决定劳动就业 .....	083
第三节	劳动就业影响产业发展 .....	087
第四节	经济增长、产业发展和劳动就业互动变化的基本脉络 .....	091
第五节	中国经济增长、产业发展与劳动就业的关联分析 .....	091
第六节	小结 .....	100
第六章	产业结构合理化对经济增长的就业效应影响 .....	102
第一节	三次产业间产值结构和就业结构的动态变化 .....	102
第二节	三次产业间产值结构和就业结构的偏离 .....	107
第三节	非均衡产业发展影响经济增长的就业效应发挥 .....	111
第四节	实施有利于扩大就业的产业结构合理化战略 .....	120
第五节	小结 .....	128
第七章	产业结构高级化对经济增长的就业效应 .....	130
第一节	技术进步与产业结构高级化 .....	130
第二节	产业技术进步对劳动就业的效应 .....	134
第三节	中国产业结构高级化的途径及其就业效应 .....	140
第四节	小结 .....	151
第八章	经济全球化与中国产业发展的就业效应 .....	153
第一节	经济全球化影响一国产业发展及其就业效应的机理 .....	153
第二节	经济全球化对中国产业发展及其就业效应的影响 .....	156
第三节	积极融入经济全球化，有效促进产业发展和就业增长 .....	167
第四节	小结 .....	176
第九章	政府扩大经济增长的就业效应的路径选择 .....	177
第一节	确立“充分就业”为政府宏观调控的优先目标 .....	177
第二节	在增加政府公共产品有效供给中促进就业增长 .....	181
第三节	构建以增加就业为核心的公共政策体系 .....	186
第四节	小结 .....	190
参考文献	.....	192

# 第一章 绪论

## 第一节 研究问题的依据与背景

中国经济经历了 20 多年的高速增长之后，正步入一个新的发展时期——人均收入不断提高和生活质量日益改善。中共十六大报告指出，“我国进入了全面建设小康社会的新的发展阶段”，中共十六届四中全会提出了“全面构建和谐社会”的指导思想，中共十七大报告提出，“深入贯彻落实科学发展观”，“科学发展观，第一要义是发展，核心以人为本”。这些充分表明党和国家已经把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，就业是民生之本，要做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，首先就要保证每一个有劳动能力且愿意工作的人能实现就业。

但是，我们必须面对一个现实：在追求效率的同时，中国经济增长硕果并未惠及所有人，还存在一个庞大的被称为“社会弱势群体”的城乡失业和半失业群体。人力资源和社会保障部提供的统计数据显示，今后几年，中国城镇每年需要就业的人口都将超过 2400 万人，而新增的就业岗位加上自然减员也只有 1100 万个，供大于求的缺口在 1300 万个以上，矛盾十分尖锐。特别是在中西部地区、资源枯竭的城市，就业问题更加突出。在农村，现有劳动力 4.97 亿人，除去已经转移就业的 2 亿多人以及农村需要务农的 1.8 亿人，尚有 1 亿左右的富余劳动力。<sup>①</sup> 因此，中国面临的就业矛盾，不仅表现为劳动力总供给大于总需求的总量矛盾，同时也表现为劳动力素质与就业需求不相适应、新生劳动力就业问题与下岗失业人员再就业问题同时出现、城市失业问题与农村剩余劳动力转移双重压力同时并

---

<sup>①</sup> 《摩擦失业成主因 就业压力拷问高增长的中国经济》，人民网，2006 年 10 月 18 日。