

实现中华民族伟大复兴的战略布局



# “四个全面”与“十三五”规划

## 大学生读本

本书编写组◎编



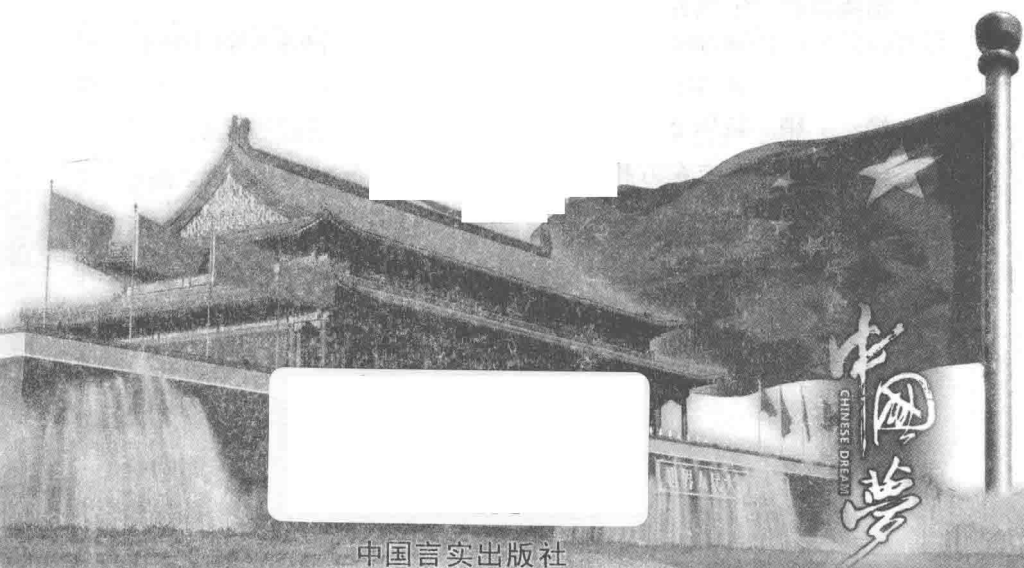
中国言实出版社

实现中华民族伟大复兴的战略布局



# “四个全面”与“十三五”规划 大学生读本

本书编写组◎编



中国言实出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

“四个全面”与“十三五”规划大学生读本 / 本书编写组 编

—北京：中国言实出版社，2016.03

ISBN 978-7-5171-0082-7

I. ①四… II. ①本… III. ①大学生 - “四个全面”与“十三五”规划学习教材

IV. ① G641.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 127869 号

出版发行 中国言实出版社

地 址：北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编：100101 电 话：(010) 60557892

经 销 新华书店

印 刷 北京东方和平印刷有限公司

版 次 2016 年 3 月第 1 版 2016 年 3 月第 1 次印刷

规 格 880 毫米 × 1230 毫米 1/32 8 印张

字 数 250 千字

定 价 22.80 元

# 目 录

## 第一章 “四个全面”是新时期治国理政的创新理论成果

- 一、“四个全面”是时代的呼唤人民的期盼 / 9
- 二、“四个全面”是新时期党对治国理政实践的科学总结 / 16

## 第二章 “四个全面”是新时期治国理政的总方略

- 一、确立由大国向强国发展的总目标 / 25
- 二、打造中国优势新篇章的总方针 / 33

## 第三章 “四个全面”的时代意义及其目标内涵

- 一、“全面建成小康社会”的目标内涵 / 39
- 二、“全面深化改革”的目标内涵 / 43
- 三、“全面依法治国”的目标内涵 / 48
- 四、“全面从严治党”的目标内涵 / 50

## 第四章 “四个全面”的战略举措及其内在逻辑

- 一、全面建成小康社会是战略目标 / 56
- 二、全面深化改革是开拓创新的不竭动力 / 60

# **“四个全面”与“十三五”规划大学生读本**

三、全面依法治国是强国富民的有力保障 / 65

四、全面从严治党是巩固执政之基的关键一环 / 73

## **第五章 全面建成小康社会宏伟蓝图的关键规划**

一、“十三五”规划为全面建成小康社会谋篇布局 / 78

二、“十三五”时期的国际国内环境探析 / 80

三、规划好“十三五”，迎接全面建成小康社会的决战时刻 / 83

## **第六章 落实“四个全面” 做好“十三五”规划**

一、“十三五”是践行“四个全面”战略布局，实现全面建成小康社会目标的关键时期 / 87

二、以“四个全面”统领“十三五”规划编制 / 88

三、适应新常态，谋求新突破，以崭新面貌跨入“十三五” / 91

## **第七章 立足发展新常态确保经济稳定增长**

一、“十三五”规划开启中国经济新常态的新阶段 / 94

二、“十三五”时期中国经济将不会超高速增长 / 97

三、“十三五”的经济发展目标和需要坚持的三个关系 / 99

## **第八章 加强社会建设 着力保障改善民生**

一、民生问题带来的突出挑战 / 103

二、“十三五”规划要紧紧围绕民生 / 105

三、“十三五”规划要以“民生国家”为主线推进社会建设 / 108

## **第九章 加强“三农”建设 加快农业现代化步伐**

一、“三农”仍是“十三五”待解难题 / 112

二、“十三五”时期我国现代化农业发展及国际农业发展趋势 / 115

三、“十三五”时期农业发展规划展望 / 117

四、可持续发展是“十三五”农业的重要内容 / 119

## 第十章 统筹城乡发展推进新型城镇化建设

一、“十三五”时期，新型城镇化规划所面临的挑战 / 122

二、“十三五”规划应贯穿新型城镇化这根主线 / 124

三、以新型城镇化引领城乡发展一体化 / 128

## 第十一章 坚持创新驱动 增强产业核心竞争力

一、“十三五”是实践创新驱动战略的机遇期 / 131

二、“十三五”时期创新驱动的趋势特征 / 133

三、以创新驱动引领未来发展 / 135

## 第十二章 中央“十三五”规划建议五大发展理念综述

一、“十三五”规划建议五大发展理念解读 / 138

二、“十三五”规划建议的新提法透露出新信号 / 142

## 附录一 中央“十三五”规划建议重点摘编 / 148

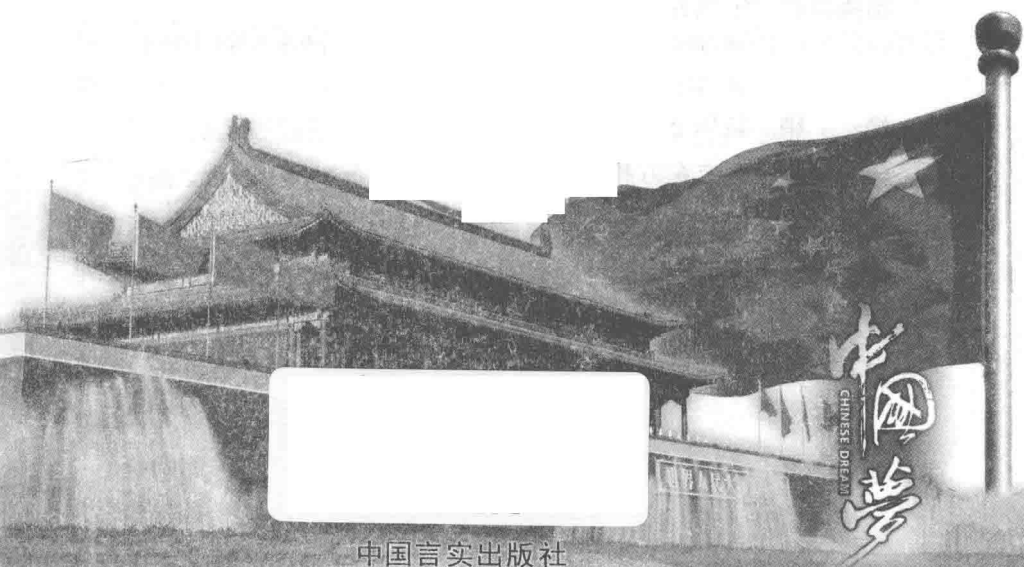
## 附录二 自测题 / 160

实现中华民族伟大复兴的战略布局



# “四个全面”与“十三五”规划 大学生读本

本书编写组◎编



中国言实出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

“四个全面”与“十三五”规划大学生读本 / 本书编写组 编

—北京：中国言实出版社，2016.03

ISBN 978-7-5171-0082-7

I. ①四… II. ①本… III. ①大学生 - “四个全面”与“十三五”规划学习教材

IV. ① G641.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 127869 号

出版发行 中国言实出版社

地 址：北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编：100101 电 话：(010) 60557892

经 销 新华书店

印 刷 北京东方和平印刷有限公司

版 次 2016 年 3 月第 1 版 2016 年 3 月第 1 次印刷

规 格 880 毫米 × 1230 毫米 1/32 8 印张

字 数 250 千字

定 价 22.80 元



## 前 言

2015年10月闭幕的十八届五中全会上,“四个全面”战略布局首次写入中央全会文件,成为国民经济和社会发展的第十三个五年规划的重要内容和基本遵循。

“四个全面”战略是十八大以来以习近平同志为总书记的党中央从发展中国特色社会主义全局提出来的,也是为了解决我们发展中面临的问题提出来的。在新的历史条件下坚持发展中国特色社会主义,实现全面建成小康社会目标,进而实现中华民族伟大复兴的中国梦,这是重要的理论指导和实践指南。这样一个战略布局对制定和落实“十三五”规划有重要的指导意义。因此,把坚持“四个全面”战略布局写进“十三五”规划建议,并作为指导思想的内容加以明确,显示了我们党用最新的理论成果武装全党、指导实践的优良传统,也表明了我们党执政兴国和治国理政的新思路。

“十三五”规划和“四个全面”战略布局高度契合:“四个全面”第一个“全面”就是全面建成小康社会,也是我们的战略目标。习近平总书记在论述“四个全面”战略布局说过,我们的所有奋斗都要聚焦于全面建成小康社会这样一个目标。“十三五”规划紧紧围绕全面建成小康社会这样一个目标来制定。如果说“四个全面”战略布局是从战略上对全面建成小康社会进行布局的话,那“十三五”规划实际上就是对全面建成小康社会从具体工作的角度进行部署。

要保证“十三五”规划的实施落实,也离不开“四个全面”战略布局

## “四个全面”与“十三五”规划大学生读本

的指导和统领。在规划建议中提出坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展五大发展理念,很好地体现了“四个全面”战略布局,而要实现“十三五”规划,也离不开“四个全面”战略布局的指引和统领。

“四个全面”战略布局一经提出,就在党内外、国内外引起强烈反响和高度关注,人们普遍感觉到这一理论的提出意义重大而深远,意味着新一届党中央两年多来成功的实践和宝贵的经验,正在实现理论和认识的升华,党的理论有了新的重大发展。

“十三五”时期是我们党确定的全面建成小康社会的决胜阶段,重要的节点规划对正处在人生关键阶段的大学生来讲意义非常重大,“十三五”规划与每一个人息息相关,关乎国人的梦想,连着你我他,成长期的大学生必须要了解现状,了解“十三五”,当这幅宏伟蓝图实现时,我国将全面建成小康社会,各领域各方面会发生翻天覆地的大变化,那时候现在大学生刚参加工作走向社会,正好与他们切身利益紧密相联、息息相关,所以这也是大学生人生规划的重要参考,有着非常明显的指导作用。

为帮助广大大学生学习理解“四个全面”战略布局,系统把握“四个全面”战略的科学内涵和总体要求,了解“十三五”规划的制定和实施。根据教育部相关文件精神,结合大学本科教学实际,我社组织相关专家为大学生编写了形势与政策重点理论教育教材《“四个全面”与“十三五”规划大学生读本》一书,这套教材形式上通俗易懂,可读性较强,让大学生学习该教材是深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和党的十八届五中全会精神的重要体现。在高校思想政治教育、形势与政策课中开展“四个全面”理论教育,结合大学生成长周期和现实背景,强化与祖国同心共进的高度责任感和使命感,来让大学生学习“十三五”规划建议,是一种丰富、实用、省心的教学创新,是提高大学生综合素质培养的重要体现,对大学生来讲也是作为国家公民应尽的责任与义务。

# 目 录

## 第一章 “四个全面”是新时期治国理政的创新理论成果

- 一、“四个全面”是时代的呼唤人民的期盼 / 9
- 二、“四个全面”是新时期党对治国理政实践的科学总结 / 16

## 第二章 “四个全面”是新时期治国理政的总方略

- 一、确立由大国向强国发展的总目标 / 25
- 二、打造中国优势新篇章的总方针 / 33

## 第三章 “四个全面”的时代意义及其目标内涵

- 一、“全面建成小康社会”的目标内涵 / 39
- 二、“全面深化改革”的目标内涵 / 43
- 三、“全面依法治国”的目标内涵 / 48
- 四、“全面从严治党”的目标内涵 / 50

## 第四章 “四个全面”的战略举措及其内在逻辑

- 一、全面建成小康社会是战略目标 / 56
- 二、全面深化改革是开拓创新的不竭动力 / 60

## **“四个全面”与“十三五”规划大学生读本**

三、全面依法治国是强国富民的有力保障 / 65

四、全面从严治党是巩固执政之基的关键一环 / 73

### **第五章 全面建成小康社会宏伟蓝图的关键规划**

一、“十三五”规划为全面建成小康社会谋篇布局 / 78

二、“十三五”时期的国际国内环境探析 / 80

三、规划好“十三五”，迎接全面建成小康社会的决战时刻 / 83

### **第六章 落实“四个全面” 做好“十三五”规划**

一、“十三五”是践行“四个全面”战略布局，实现全面建成小康社会目标的关键时期 / 87

二、以“四个全面”统领“十三五”规划编制 / 88

三、适应新常态，谋求新突破，以崭新面貌跨入“十三五” / 91

### **第七章 立足发展新常态确保经济稳定增长**

一、“十三五”规划开启中国经济新常态的新阶段 / 94

二、“十三五”时期中国经济将不会超高速增长 / 97

三、“十三五”的经济发展目标和需要坚持的三个关系 / 99

### **第八章 加强社会建设 着力保障改善民生**

一、民生问题带来的突出挑战 / 103

二、“十三五”规划要紧紧围绕民生 / 105

三、“十三五”规划要以“民生国家”为主线推进社会建设 / 108

### **第九章 加强“三农”建设 加快农业现代化步伐**

一、“三农”仍是“十三五”待解难题 / 112

二、“十三五”时期我国现代化农业发展及国际农业发展趋势 / 115

三、“十三五”时期农业发展规划展望 / 117

四、可持续发展是“十三五”农业的重要内容 / 119

## 第十章 统筹城乡发展推进新型城镇化建设

一、“十三五”时期，新型城镇化规划所面临的挑战 / 122

二、“十三五”规划应贯穿新型城镇化这根主线 / 124

三、以新型城镇化引领城乡发展一体化 / 128

## 第十一章 坚持创新驱动 增强产业核心竞争力

一、“十三五”是实践创新驱动战略的机遇期 / 131

二、“十三五”时期创新驱动的趋势特征 / 133

三、以创新驱动引领未来发展 / 135

## 第十二章 中央“十三五”规划建议五大发展理念综述

一、“十三五”规划建议五大发展理念解读 / 138

二、“十三五”规划建议的新提法透露出新信号 / 142

## 附录一 中央“十三五”规划建议重点摘编 / 148

## 附录二 自测题 / 160



# 第一章 “四个全面”是新时期 治国理政的创新理论成果

“四个全面”，即全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。上述“四个全面”是习近平同志坚持问题导向和科学思维，在坚定中国自信、立足中国实际、总结中国经验、针对中国难题，带领党和人民推进改革开放和社会主义现代化建设的进程中提出来的战略布局。“四个全面”是一整套结合实际、继往开来、勇于创新、独具特色的系统思想，它们相辅相成、相得益彰，是马克思主义与中国实践相结合的新飞跃。

## 一、“四个全面”是时代的呼唤人民的期盼

在参加河北省委常委班子专题民主生活会时，习近平同志特别指出：“党的十八大报告有一句话，我主持起草工作时就主张要写上去，就是‘发展中国特色社会主义是一项长期的艰巨的历史任务，必须准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。’这句话涵义是很深的。”

“新的历史特点的伟大斗争”，蕴含着前进和发展过程中来自国际、国内以及党内的风险和挑战。

“四个全面”，开启了党治国理政的新布局，正是源自对治国理政条件和环境的清醒认识和准确把握。

2012年11月，党的十八大，是一个崭新的起点。由习近平同志担任起草组组长的十八大报告首次提出“全面建成小康社会”的战略目标，并确定了时间表，即到2020年实现全面建成小康社会的宏伟目标。也正是这次大会，以习近平同志为总书记的党中央接过历史的接力棒，在新中国成立以来党和人民接续奋斗的基础上，继续在中国特色社会主义道路上谋

## “四个全面”与“十三五”规划大学生读本

划民族复兴的伟大事业，续写无上的荣光。

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，习近平同志的重要讲话，阐明了新一届党中央治国理政的核心价值。

时隔两年后，有媒体对新一届党中央治国理政思路做了这样的评述：

外界的关注点大部分被中共反腐的猛烈程度所吸引，然而不少接近中南海的人士却强调，反腐只是习近平所领导的这一届新中央最能直接体现政绩的一个表象。在其背后，一个负载着宏大蓝图的庞大车轮正滚动前行，这个被中国政治分析家们称之为二次改革的宏大蓝图并非“改革”二字所能完全体现，它所包含的范围与深度甚至超出了外界当初的想象。

无论是政治、经济，还是文化、军事方面的新政，新一届中央领导集体的一切设想与行动，都是在竭力推动中国走向“复兴之路”。

党的十八大之后不久，习近平同志有四次引人注目的活动：参观《复兴之路》展览、到广东考察工作、纪念“八二宪法”颁行30周年、制定“八项规定”。这四次活动，无疑正对应着“四个全面”。

从党的十八大开始的两年多时间里，几次重大会议，正构成“四个全面”形成的路线图：十八大强调“全面建成小康社会”，三中全会部署“全面深化改革”，四中全会要求“全面依法治国”，党的群众路线教育实践活动总结大会宣示“全面从严治党”。到2014年12月，“四个全面”的提法第一次公之于众，这一战略布局已然是“集其大成”。

“四个全面”，是从我国发展的现实需要中得出来的，是从人民群众的热切期待中得出来的，是为推动解决我们面临的突出矛盾和问题提出来的。

改革开放以来，从实现“小康”到“全面建设小康社会”，再到提出“全面建成小康社会”，我们党始终把发展列为治国理政的第一要务，并为之孜孜奋斗了30多年。

为进一步鼓舞全国人民的信心，习近平同志发出了实现中华民族伟大复兴中国梦的庄严宣告，第一次将全面建成小康社会，定位为“实现中华



民族伟大复兴中国梦的关键一步”，吹响了“中国号”巨轮驶向新彼岸的新号角。

### （一）我们始终面对着“大国治理”的难题

治国难，治大国更难，治理世界上最大的发展中国家更是难上加难。相比而言，当年英国开始崛起进行工业革命的时候只有1000万人，法国进行工业革命的时候也只有2000万人，而中国是一个拥有13亿多人口的大国。

中国不只是一般意义上的“大国”，面临着众多的治理难题：中国人口众多，占世界总人口约1/5，每年还增加800万左右新人口，我们面对着超大型社会的国家治理；中国底子薄弱，按照联合国贫困标准，目前中国约有1.5亿贫困人口，我们面对着欠发达社会的国家治理；中国发展很不平衡，城乡、区域、经济社会之间发展失衡，我们面对着非均衡社会的国家治理；中国正在加速变革，从农业社会向工业社会、信息社会转型，从社会主义计划经济向社会主义市场经济转型，我们面对着转型社会的国家治理。此外，中国还面对着自然灾害严重、多民族、“一国两制”等特殊国情的国家治理。超大规模、国情复杂、急剧变革的发展中大国的诸多特征，导致了中国的大国治理极其艰难。“四个全面”的提出，正是积极应对世所罕见发展难题而作出的新的治国决策。

### （二）持续快速发展的中国经济，从“快车道”步入“新常态”，经济发展面临着一系列新难题新挑战，需要有新的突破

改革开放30多年来，中国经济实现了从濒临崩溃、封闭半封闭到蓬勃发展、成为世界经济“发动机”的巨变。

“在一个历史用千年而不是世纪计算的国家，现在发生的变化必须以年而不是十年为单位计算。从20世纪七十年代末至今，中国成为历史上经济发展进程最快的主角。”这是西班牙前驻华大使欧亨尼奥·布雷戈拉特在2013年西班牙《对外政策》双月刊发表题为《难以置信但确凿无疑：