



# 云南人口红利问题研究

——基于县域经济跨越式发展目标视角

YUNNAN RENKOU HONGLI WENTI YANJIU  
JIYU XIANYU JINGJI KUAYUESHI FAZHAN MUBIAO SHIJIAO

王婷 著



人民出版社

# 云南人口红利问题研究

——基于县域经济跨越式发展目标视角

YUNNAN RENKOU HONGLI WENTI YANJIU  
JIYU XIANYU JINGJI KUAYUESHI FAZHAN MUBIAO SHIJIAO

王婷 著



人民出版社

责任编辑:李椒元

装帧设计:肖 辉

责任校对:吕 飞

### 图书在版编目(CIP)数据

云南人口红利问题研究:基于县域经济跨越式发展目标视角/王婷 著.

-北京:人民出版社,2016.3

ISBN 978 - 7 - 01 - 015682 - 8

I . ①云… II . ①王… III . ①人口-问题-研究-云南省 IV . ①C924.24

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 001178 号

### 云南人口红利问题研究

YUNNAN RENKOU HONGLI WENTI YANJIU

——基于县域经济跨越式发展目标视角

王 婷 著

人 民 大 版 社 出 版 发 行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京隆昌伟业印刷有限公司印刷 新华书店经销

2016 年 3 月第 1 版 2016 年 3 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:12.5

字数:200 千字 印数:0,001 - 3,000 册

ISBN 978 - 7 - 01 - 015682 - 8 定价:27.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

# 目 录

绪 论 .....	1
<b>第一章 云南县域经济跨越式发展:人口红利的目标条件 .....</b>	<b>4</b>
第一节 云南县域经济跨越式发展的定位与意义 .....	4
一、战略定位 .....	4
二、重要意义 .....	6
第二节 云南县域经济跨越式发展的内涵 .....	10
一、跨越式发展:理论内涵与实践经验 .....	10
二、云南县域经济跨越式发展 .....	11
第三节 云南县域经济发展:一个站在全国视角的评价与比较 ..	13
一、县域经济发展差异评价的方法 .....	14
二、县域经济评价的指标体系构建 .....	16
三、县域经济发展的评价结果分析 .....	20
第四节 实现云南县域经济跨越式发展的出路:人口红利挖掘 ..	35
一、理论上,劳动力是促进经济内生增长的重要因素 .....	36
二、云南经济发展滞后,需要充分地利用劳动力资源 .....	36
三、云南劳动年龄比重提升,开启人口红利机会窗口 .....	37
<b>第二章 县域经济跨越式发展目标下的人口红利:理论框架 .....</b>	<b>39</b>
第一节 理论借鉴 .....	39
一、区域经济理论 .....	39

## 2 云南人口红利问题研究:基于县域经济跨越式发展目标视角

二、经济发展理论 .....	43
三、可持续发展理论 .....	47
第二节 人口与社会经济、资源环境的关系 .....	52
一、人口与社会经济的关系 .....	52
二、人口与资源环境的关系 .....	59
第三节 关于人口红利的几个核心概念问题 .....	68
一、人口红利的内涵理解 .....	68
二、人口红利的测度方法 .....	71
<b>第三章 云南人口红利的测度与分析 .....</b>	<b>74</b>
第一节 云南人口红利测度:背景及主要思想 .....	74
一、背景概述 .....	74
二、主要思想 .....	75
第二节 人口红利测度的模型与方法 .....	77
一、理论模型 .....	77
二、测度方法 .....	78
第三节 云南人口红利的总体位次:实证测度一 .....	81
一、数据与指标分析 .....	81
二、人口红利总体效率测度 .....	82
三、人口红利技术效率测度 .....	85
四、人口红利规模效率测度 .....	87
五、结论判断:基于全国比较层面的测度分析 .....	89
第四节 云南人口红利的区域差异:实证测度二 .....	90
一、数据与指标分析 .....	90
二、人口红利总体效率测度 .....	90
三、人口红利技术效率测度 .....	91
四、人口红利规模效率测度 .....	91
五、结论判断:基于云南内部层面测度分析 .....	93
<b>第四章 云南人口红利测度结果的诊断 .....</b>	<b>94</b>

第一节 人口红利诊断的基本思想 .....	94
一、理论决定机制 .....	95
二、计量解释模型 .....	96
第二节 云南人口红利的实证诊断:全国省域样本分析 .....	96
一、原始指标及数据 .....	96
二、合成指标及数据 .....	98
三、诊断结果:基于计量模型检验 .....	100
第三节 云南人口红利的实证诊断:云南州市样本分析 .....	101
一、原始指标及数据 .....	101
二、合成指标及数据 .....	103
三、诊断结果:基于计量模型检验 .....	104
<b>第五章 城镇化对人口红利实现的影响机制 .....</b>	<b>107</b>
第一节 城镇化对人口红利实现的行为及特征分析 .....	107
一、基本条件假设 .....	108
二、目标函数构建 .....	109
三、理性条件的解 .....	110
第二节 城镇化对人口红利实现的社会经济效应分析 .....	112
一、相关文献回顾 .....	112
二、实证设计 .....	114
三、实证检验 .....	118
四、结论归纳与分析 .....	124
第三节 城镇化对人口红利实现的资源环境效应分析 .....	124
一、相关文献回顾 .....	124
二、实证设计 .....	125
三、实证检验 .....	127
四、结论归纳与分析 .....	133
<b>第六章 云南特色城镇化战略机制:城镇上山、农民进城 .....</b>	<b>134</b>
第一节 云南特色城镇化:政策背景与理论内涵 .....	134

一、国家政策导向:新型城镇化的解读 .....	134
二、云南特色城镇化的政策背景 .....	137
三、云南特色城镇化的经济内涵 .....	137
四、云南特色城镇化的思想原则 .....	139
<b>第二节 “城镇上山”机制:城镇化与保护耕地 .....</b>	<b>140</b>
一、城镇化与耕地的关系:一个经验分析 .....	140
二、计量模型设计 .....	143
三、实证检验分析 .....	144
四、云南“城镇上山”的SWOT分析 .....	147
<b>第三节 “农民进城”机制:影响城镇化的因素 .....</b>	<b>153</b>
一、云南人口城镇化进程的特点 .....	154
二、影响“农民进城”的因素:一个文献评述 .....	155
三、决定“农民进城”的动力模型设计及检验 .....	158
<b>第七章 研究结论及云南人口红利的实现路径 .....</b>	<b>165</b>
<b>第一节 云南人口红利:一个结论性的判断 .....</b>	<b>165</b>
一、云南挖掘人口红利是否具备条件 .....	165
二、什么是人口红利,如何进行传导 .....	166
三、云南是否出现人口红利机会窗口 .....	166
四、云南人口红利的实现在全国怎样 .....	166
五、云南人口红利实现省内分布情况 .....	166
六、云南人口红利的诊断结果怎么样 .....	167
七、云南城镇化对人口红利如何驱动 .....	167
<b>第二节 进一步挖掘云南人口红利的路径策略 .....</b>	<b>168</b>
一、基于劳动力投入视角的区域政策调整 .....	168
二、基于城镇化驱动视角的区域政策调整 .....	169
三、基于推进城镇化视角的区域政策调整 .....	174
<b>参考文献 .....</b>	<b>181</b>

# 图 表 目 录

图 1-1 云南与全国人均地区生产总值及增幅比较 .....	37
图 1-2 2012 年全国各省(自治区、直辖市)人均地区生产总值 .....	37
图 1-3 云南省劳动力年龄人口比重及占比变化情况 .....	38
图 3-1 全国各地区劳动力年龄人口比重分布 .....	82
图 3-2 全国各地区人均地区生产总值分布 .....	82
图 3-3 云南省 16 个州(市)人均地区生产总值和劳动力年龄人口 比重 .....	90
图 3-4 云南省 16 个州(市)人口红利实现总体效率 .....	91
图 3-5 云南省 16 个州(市)人口红利实现技术效率 .....	92
图 4-1 人口红利实现及影响的路径传递体系 .....	94
图 5-1 城镇化、社会经济与资源环境间的关系 .....	108
图 5-2 云南与全国的城镇化率比较 .....	117
图 5-3 云南省各县(市、区)城镇化率分布 .....	117
图 5-4 各地区人口城镇化率与资源消耗对应拐点 .....	130
图 5-5 各地区人口城镇化率与污染排放对应拐点 .....	132
图 6-1 城镇化与耕地水平的关系 .....	143
图 6-2 城镇化与人均耕地面积 .....	145
图 6-3 人均耕地面积与城镇化率关系的数字模拟 .....	147
图 6-4 农民进城的动力体系 .....	159
图 6-5 城镇化率与经济运行指标间的相关散点图 .....	161
图 6-6 城镇化率与社会发展指标间的相关散点图 .....	163

图 6-7 城镇化率与生态环境指标间的关系散点图 ..... 164

表 1-1 经济运行指标体系	17
表 1-2 社会状况指标体系	18
表 1-3 人口发展指标体系	18
表 1-4 城镇化率指标体系	19
表 1-5 资源利用指标体系	19
表 1-6 环境保护指标体系	20
表 1-7 经济运行指标描述性统计	21
表 1-8 我国各地经济运行综合得分	22
表 1-9 社会状况指标描述性统计	23
表 1-10 我国各地社会状况综合得分	24
表 1-11 人口发展指标描述性统计	26
表 1-12 我国各地人口发展综合得分	26
表 1-13 城市化率指标描述性统计	28
表 1-14 我国各地城镇化率综合得分	29
表 1-15 资源利用指标描述性统计	30
表 1-16 我国各地资源利用综合得分	31
表 1-17 环境保护指标描述性统计	33
表 1-18 我国各地环境保护综合得分	34
表 3-1 全国各地区人口红利实现的总体效率	83
表 3-2 云南人口红利实现的总体效率位次	84
表 3-3 全国各地区人口红利实现的技术效率	85
表 3-4 云南人口红利实现的技术效率位次	87
表 3-5 全国各地区人口红利实现的规模效率	88
表 3-6 云南人口红利实现的规模效率位次	89
表 3-7 云南省 16 个州(市)人口红利实现规模效率及判断	92
表 4-1 全国样本人口红利诊断原始数据	97
表 4-2 全国样本人口红利解释变量相关性检验	98

表 4-3 全国样本人口红利诊断合成数据 .....	99
表 4-4 全国样本人口红利实现效率的影响因素分析 .....	100
表 4-5 云南样本人口红利诊断原始数据 .....	102
表 4-6 云南样本人口红利解释变量相关性检验 .....	103
表 4-7 云南样本人口红利诊断合成数据 .....	104
表 4-8 云南样本人口红利实现效率的影响因素分析 .....	104
表 5-1 全样本城镇化对人口红利实现影响效应的回归结果 .....	118
表 5-2 2005—2007 年城镇化对人口红利实现影响效应的回归结果 .....	120
表 5-3 2008—2010 年城镇化对人口红利实现影响效应的回归结果 .....	121
表 5-4 滇中地区城镇化对人口红利实现影响效应的回归结果 .....	122
表 5-5 外围地区城镇化对人口红利实现影响效应的回归结果 .....	123
表 5-6 变量的统计描述 .....	127
表 5-7 城镇化对资源消耗的影响效应回归结果 .....	128
表 5-8 城镇化对污染排放的影响效应回归结果 .....	131
表 6-1 变量的平稳性检验 .....	145
表 6-2 变量间因果关系检验 .....	145
表 6-3 城镇化对人均耕地面积影响的计量估计 .....	146
表 6-4 经济运行指标体系 .....	159
表 6-5 社会发展指标体系 .....	160
表 6-6 生态环境指标体系 .....	160
表 6-7 经济运行指标描述性统计 .....	161
表 6-8 社会发展指标描述性统计 .....	162
表 6-9 生态环境指标描述性统计 .....	164

## 绪 论

2009 年以来,国家对云南面向西南开放重要桥头堡建设的部署,把云南对外开放提升到国家战略层面,历史性地将云南推向全国对外开放的前沿,为云南经济发展带来机遇。省域经济发展取决于县域经济,省第九次党代会提出,在面向西南开放重要桥头堡建设背景下,要将县域经济跨越式发展作为推动云南经济社会发展的重要战略内容之一。但直到今天,制约我省县域经济发展的一个重要因素仍然是“边疆、民族、山区、贫困”四位一体的基本省情,这决定着能够在较短时间内拉动我省经济跨越式发展的外来资金、技术、人才和信息等生产要素将成为短板。尽管如此,我们可以依靠和开发利用的还有“人”,在桥头堡建设战略机遇和人口年龄结构机会窗口下,我们不能忽视人口红利对推进县域经济跨越式发展的关键性作用。

人口红利的本质是人口年龄结构对经济发展的潜在贡献,判断一个国家或地区是否实现人口红利,主要取决于人口年龄结构是否对经济产生促进作用。之所以当前可以挖掘云南人口红利来推进县域经济跨越式发展,主要表现为三个方面:(1)无论从理论还是实践上来看,劳动力均被认为是促进经济增长的重要内生因素,尤其是加有技术因素在内的劳动力素质更将作用于经济增长。(2)云南经济发展滞后,需要充分地利用劳动力资源。改革开放以来,云南经济实现快速发展,人均地区生产总值从 226 元/人提升至 22195 元/人,年均增幅达 14.44%,这得益于云南劳动力及其他资源的贡献。但与全国相比,差距也越来越大,尤其是从 1992 年开始,差距缺口越来越明显,截止于 2012 年,云南人均地区生产总值仅为全国人均地区生产总值的 57.71%。

## 2 云南人口红利问题研究:基于县域经济跨越式发展目标视角

横向比较来看,2012年云南人均地区生产总值在全国排名倒数第二,仅比贵州高出2485元/人。加上云南金融发展也较为滞后,资本投入欠佳,这就更加需要充分发挥和利用劳动力资源。(3)云南劳动年龄比重提升,开启了人口红利机会窗口。近十年来,云南劳动力年龄比重不断提升,从2002年的68.54%提升至2012年的72.67%。与全国其他地区相比而言,劳动力年龄人口比重在全国的位置从2002年的第23名提升至2012年第20名,在西部地区的位置从2002年的第9名提升至第5名。这都充分说明,云南已经开启了人口红利窗口,尤其是与其他地区相比较而言,具有更大的劳动力优势,挖掘人口红利势在必行。在此背景下,本研究主要立足于云南,以县域经济跨越式发展为目标,在特色新型城镇化战略驱动下研究人口红利的测度与实现路径具有重要的意义。

本研究拟解决和回答以下问题:一是云南挖掘人口红利是否具备条件?二是什么是人口红利,如何进行传导?三是云南是否出现人口红利机会窗口?四是云南人口红利的实现在全国怎样?五是云南人口红利实现省内分布情况?六是云南人口红利诊断结果怎么样?七是云南城镇化对人口红利如何驱动?围绕上述问题,本书共设计七章内容,具体如下:

第一章以云南县域经济跨越式发展目标位逻辑起点,论述云南人口红利挖掘的条件。在对云南县域经济跨越式发展战略定位、重要意义和理论内涵进行分析的基础上,围绕县域经济发展内容,从全国视角进行评价与比较并揭示出云南的滞后。进一步,从理论逻辑、劳动力优势和人口年龄机会窗口三个方面指出实现云南县域经济跨越式发展的出路就是挖掘人口红利。

第二章从理论层面定位县域经济跨越式发展目标下的人口红利理念。首先针对于研究问题相关的区域经济理论、经济发展理论和可持续发展理论进行评述和借鉴,在此基础上分析人口分别于社会经济和资源环境间的关系,为深入理解县域经济跨越式发展目标下的人口红利提供理论依据。最后,对人口红利的内涵和测度方法等核心概念进行界定和分析。

第三章对云南人口红利进行实证测度与分析。首先从经济跨越式发展视角论述云南人口红利测度的背景和基本思想,包括人力资本积累和物质资本积累两个路径目标。其次是构建人口红利测度的理论模型,并基于数据包络

分析(DEA)模型构建人口红利测度的方法体系,包括人口红利总体效率、人口红利技术效率和人口红利规模效率三个层面的测度内容。最后分别就云南在全国位次和云南的区域差异两个层面测度和分析云南人口红利。

第四章主要是对云南人口红利结果进行影响因素诊断。首先基于劳动年龄人口比重到人均地区生产总值的人力资本积累和物质资本积累两条路径构建人口红利诊断的影响因素体系和计量解释模型,并以全国省域样本和云南省州市样本进行计量模型的实证检验分析,揭示影响云南人口红利的主要因素。

第五章主要基于云南人口红利诊断结果发现,城镇化对人口红利的实现无论直接还是间接都发挥重要的积极作用。因此,本章专门针对城镇化对人口红利的影响机制进行分析,旨在发现决定城镇化影响人口红利的条件和因素,进而疏通云南城镇化影响促进人口红利实现的路径。具体内容包括:首先就城镇化对人口红利实现的行为及特征进行分析,在此基础上分别检验城镇化对人口红利实现的社会经济效应和资源环境效应,据此发现不同影响路径中的问题。

第六章专门针对云南特色城镇化战略机制进行分析,旨在从战略上实现城镇化对云南人口红利实现的积极作用。在从政策背景和理论内涵角度剖析云南特色城镇化战略基础上,重点针对两个问题展开研究:一是“城镇上山”机制研究,主要就保护耕地问题对云南“城镇上山”战略进行分析,为提出有利于人口红利实现的相关策略奠定基础;二是“农民进城”机制研究,主要从推力、助力和拉力三个层面分析“农民进城”的动力机制,也为提出有利于人口红利实现的城镇化战略提供依据。

第七章主要进行结论归纳和政策建议提出。首先根据上述研究,分别对云南挖掘人口红利是否具备条件;什么是人口红利,如何进行传导;云南是否出现人口红利机会窗口;云南人口红利的实现在全国怎样;云南人口红利实现省内分布情况;云南人口红利诊断结果怎么样;云南城镇化对人口红利如何驱动等问题进行一一作答。最后,分别基于劳动力投入、城镇化驱动、推进城镇化三个视角提出云南挖掘和实现人口红利的路径策略。

# 第一章 云南县域经济跨越式发展： 人口红利的目标条件

1978年改革开放以来,中国经济实现迅猛增长,但云南仍然处于增长的末端,与全国各地区的差距越来越大。从根本上说,省域经济发展取决于县域经济发展,而制约我省县域经济发展的一个重要因素仍然是“边疆、民族、山区、贫困”四位一体的基本省情。2009年,胡锦涛总书记提出把云南建设成为面向西南开放重要桥头堡,以及2011年《国务院关于支持云南省加快建设面向西南开放重要桥头堡的意见》的颁发,把云南发展提升到国家战略层面,历史性地将云南推向全国对外开放的前沿,为县域经济跨越式发展带来机遇。在桥头堡战略下如何推进云南县域经济跨越式发展,已经成为一项迫在眉睫的重要工作。为此,本研究首先围绕云南县域经济跨越式发展相关问题展开,并提出基于人口红利挖掘的路径是实现县域经济跨越式发展的重要选择。

## 第一节 云南县域经济跨越式发展的定位与意义

### 一、战略定位

#### (一)国家战略:将云南建设成为面向西南开放的重要桥头堡

2009年7月,胡锦涛总书记考察云南工作时明确指出,云南要充分发挥作为我国通往东南亚、南亚重要陆上通道的优势,深化同东南亚、南亚和大湄公河次区域的交流合作,不断提升沿边开放质量和水平,成为我国面向西南开放重要桥头堡。总书记的重要指示,是统筹国际国内两个大局、促进区域协调

发展和边疆长治久安的重要部署，是实施提升沿边开放水平大战略的重大举措。把云南建成中国面向西南开放的桥头堡，已经省委八届八次全委会确立为云南科学发展的奋斗目标之一，对于推动全省经济社会发展具有十分重要的战略意义，这一战略正式上升到国家战略层面。2011年5月6日，《国务院关于支持云南省加快建设面向西南开放重要桥头堡的意见》（国发〔2011〕11号）正式出台，标志着国家对云南面向西南开放重要桥头堡建设的部署进入了全面实施阶段，并从区位、通道、开放、产业、生态等方面明确了云南加快建设桥头堡的16大战略目标<sup>①</sup>。

## （二）发展机遇：桥头堡战略将云南推向全国对外开放的前沿

中共云南省第九次代表大会指出，“胡锦涛总书记提出把云南建设成为面向西南开放重要桥头堡”和“国务院出台支持桥头堡建设的意见”，把云南对外开放提升到国家战略层面，历史性地将云南推向全国对外开放的前沿。具体表现为：（1）国家开放战略重大决策。桥头堡是中央统筹国内外两个大局作出的重大决策，对于打造国际陆路交通枢纽，培育西南地区重要经济增长极，推动中国—东盟自由贸易区发展，加强与印度洋周边国家的开放合作，完善中国全方位对外开放格局，维护国家能源和经济安全，意义重大。（2）云南发展的机遇。一是提升了云南在全国开放格局中的重要地位，凸显了云南的区位优势，为构建第三欧亚大陆桥、开辟新的西向贸易通道提供了条件，为云南与西南乃至全国各省区市开辟了新的合作方向，拓展了更为广阔的发展空间。二是为云南跨越发展提供了重大契机，有利于云南在更大程度上利用

---

① 16大战略目标主要包括：（1）我国向西南开放的重要门户，从陆上通往印度洋的战略大通道；（2）我国沿边开放的试验区；（3）西部地区实施‘走出去’战略的先行区；（4）西部地区重要的外向型特色优势产业基地，西南地区的重要经济增长极；（5）我国重要的生物多样性宝库和西南生态安全屏障；（6）我国民族团结进步、边疆繁荣稳定的示范区；（7）国家重要的锗、铟金稀贵金属和铜、铅、锌、磷等重要战略资源接续区；（8）优势特色农产品生产加工、生物资源开发利用、新材料、清洁能源基地；（9）我国重要的承接东部产业转移基地和出口加工贸易基地；（10）面向东南亚、南亚的通信枢纽和区域信息汇集中心；（11）以水电为主的绿色能源基地；（12）跨区域电力交换枢纽；（13）国内一流、国际知名的旅游目的地；（14）面向东南亚的农业技术推广枢纽；（15）实现各民族交往交流交融，共同繁荣发展；（16）将以昆明为中心的滇中地区培育成为云南省经济发展的重要增长极，把昆明建设成为全国性物流节点城市和区域性国际物流中心，面向东南亚、南亚的国际医疗和技术、人才交流区域中心。

两种资源、两个市场，加快融入区域经济一体化和全球化；有利于吸引更多的生产要素汇集到这片充满希望的热土，加快经济发展方式转变；有利于加快民族贫困地区发展，实现各族群众共同富裕和边疆和谐稳定。三是增强了云南跨越发展的重要动力，极大地提振各族人民加快发展的信心，激发广大干部群众团结奋斗的精神力量，释放巨大的发展潜力，成为跨越发展的强大引擎。

### （三）国家桥头堡战略下云南县域经济跨越式发展的政策定位

在国家关于桥头堡战略定位指导下，云南省第九次党代会提出，推进云南面向西南重要桥头堡建设，并将壮大县域经济实力作为推动云南经济社会发展的重要内容，并对县域经济发展提出具体要求：（1）必须加快扩权强县步伐，最大限度下放经济领域、社会事务管理权限，赋予县市区更大的发展自主权。（2）健全与主体功能区相配套的考核评价体系，完善激励约束机制，鼓励争先进位，把县域经济发展的成效作为领导干部考核任用的重要依据。（3）强化分类指导，加大以奖代补力度，鼓励县市区发挥当地资源和区位优势，打造有自身特色的支柱和优势产业，增强县域经济自我发展能力，形成一批县域经济强县。

## 二、重要意义

县域经济是国民经济及区域经济的重要组成部分，主要以农业和农村经济为发展主体，以工业化、城镇化和现代化为发展方向，是推动经济发展的重要力量，是解决“三农”问题的切入点，是全面推进小康建设的重要任务。早在2002年，党的十六大首次提出要“壮大县域经济”，十六届三中全会又进一步强调“要大力发展县域经济”，“十一五”规划提出“扶持县域经济发展，注重发展就业容量大的劳动密集型产业和服务，壮大县域经济”。实际上，加快县域经济发展的重点是要推进城乡发展一体化，党的十八大提出“推动城乡发展一体化”，十八届三中全会进一步明确城乡发展一体化的体制和机制，要“形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果”。推动县域跨越式经济发展，是从根本上实现中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路的重要依托，也是当前中国进行全面深化改革的一道战略部署，对于处于经济末

端的云南更是如此。

### （一）县域经济在国民经济中的地位，引起党中央的高度重视

加快发展县域经济，是党中央从全面建设小康社会、统筹城乡经济发展大局出发做出的重大战略决策。从短期目标讲，是要繁荣农村经济，引导农民走向富裕；从长期目标看，是要培育区域经济的空间增长极，以此带动整个国民经济的发展。自党的十六大首次明确提出要“壮大县域经济”后，十届人大一次会议、十六届三中全会、十届人大二次会议、十届人大三次会议、十六届五中全会多次提及县域经济，并将县域经济作为统筹城乡发展、解决“三农”问题的切入点，作为全面推进小康社会建设的重要任务。2007年，胡锦涛总书记在十七大报告中又指出：“以促进农民增收为核心，发展乡镇企业，壮大县域经济，多渠道转移农民就业”；2011年，温家宝总理在十一届全国人大四次会议上也提出：“大力发展战略性新兴产业，壮大县域经济，提高农民职业技能和创业、创收能力，促进农民就地就近转移就业”。由此可见，党中央对县域经济发展长期持有高度重视态度。

### （二）学术界，县域经济被定位为未来区域经济发展的增长点

县域经济发展被众多学者赋予极高的评价，尤其是将县域定位为城市和农村的结合部、工业和农业的交汇点，因而对实现城乡一体化具有重要作用和意义，并被称为是未来经济的增长点。例如：刘国斌、陈治国（2006）<sup>①</sup>指出，发展县域经济能够拓展农村消费市场、实现生产要素聚集化、实现农村人口非农化。陈栋生（2007）<sup>②</sup>认为，建设社会主义新农村的支撑点是工业反哺农业、城市支持农村，而实现以城带乡、城乡统筹的关节点和中继点恰好在县域。陈凯（2008）<sup>③</sup>认为，作为城市经济和乡村经济的结合部，农村经济向城市经济拓展与延伸的枢纽地带，县域经济具有较强的综合性和不可替代性。辜胜阻等（2010）<sup>④</sup>指出，壮大县域经济是促进经济结构调整、推动城乡统筹发展和保障

<sup>①</sup> 刘国斌、陈治国：《利用城镇化发展县域经济的战略选择》，《当代经济研究》2006年第10期。

<sup>②</sup> 陈栋生：《锻造县域经济核心竞争力》评介》，《经济学家》2007年第1期。

<sup>③</sup> 陈凯、杨雅静、史红亮：《县域经济发展比较研究——以山西省忻州市为例》，《经济问题》2008年第11期。

<sup>④</sup> 辜胜阻、李华、易善策：《推动县域经济发展的几点新思路》，《经济纵横》2010年第2期。