

新形势下严肃党内政治生活 学习要点

《新形势下严肃党内政治生活学习要点》编写组 著



人 民 出 版 社

新形势下严肃党内政治生活 学习要点

《新形势下严肃党内政治生活学习要点》编写组 著



 人民出版社

责任编辑:毕于慧

封面设计:王欢欢

版式设计:周方亚

图书在版编目(CIP)数据

新形势下严肃党内政治生活学习要点/《新形势下严肃党内政治生活学习要点》编写组 著. —北京:人民出版社,2016.12

ISBN 978-7-01-016920-0

I. ①新… II. ①新… III. ①中国共产党-政治生活-学习参考资料
IV. ①D261.4-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 262420 号

新形势下严肃党内政治生活学习要点

XINXINGSHIXIA YANSU DANGNEI ZHENGZHI SHENGHUO XUEXI YAODIAN

《新形势下严肃党内政治生活学习要点》编写组 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京汇林印务有限公司印刷 新华书店经销

2016 年 12 月第 1 版 2016 年 12 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:11

字数:140 千字

ISBN 978-7-01-016920-0 定价:28.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

编写说明

党的十八届六中全会进一步对全面从严治党做出了新部署,强调党要管党必须从党内政治生活管起,从严治党必须从党内政治生活严起。全会制定的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》(以下简称《准则》),从12个方面对加强和规范党内政治生活提出明确要求、作出具体规定。这是我们党坚持思想建党和制度治党相结合的重要成果,对于全面提高党的建设科学化水平,更好地进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,顺利实现党的执政使命和奋斗目标,必将产生重大而深远的影响。

为深入贯彻党的十八届六中全会精神,帮助广大党员干部系统把握新形势下严肃党内政治生活的重点要点,我们以《准则》规定的12方面内容为依据,结合党的十八大以来习近平总书记在系列讲话中关于严肃党内政治生活的相关论述,编写了本书。希望本书的出版,能为广大党员干部深入理解和领会《准则》的理论内涵,在实际工作中贯彻落实《准则》规定的各项具体要求提供有益参考。

编 者

2016年11月

目 录

总 论

- 1 严肃党内政治生活是全面从严治党的基础 2
- 2 开展严肃认真的党内政治生活具有重大意义 3
- 3 办好中国的事情,关键在党,关键在党要管党、从
治党 6
- 4 严肃认真的党内政治生活必须坚持一系列基本规范 7
- 5 新形势下加强和规范党内政治生活必须以党章为
根本遵循 12
- 6 加强和规范党内政治生活要围绕党的政治路线、思想
路线、组织路线、群众路线 13
- 7 严肃党内政治生活必须坚持问题导向 17
- 8 严肃党内政治生活必须集中解决好突出问题 18
- 9 要着力增强党内政治生活的政治性时代性原则性
战斗性 20
- 10 要着力增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我
提高能力 23
- 11 要着力提高党的领导水平和执政水平、增强拒腐防变
和抵御风险能力..... 24

- 12 要着力维护党中央权威、保证党的团结统一、保持党的先进性和纯洁性 25
- 13 要努力在全党形成又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志又有个人心情舒畅生动活泼的政治局面 26
- 14 正确理解党内政治生活和党内政治生态之间的关系 ... 27
- 15 严肃党内政治生活必须抓好领导干部特别是高级领导干部这个关键 28

一、坚定理想信念

- 16 全党同志必须把对马克思主义的信仰、对社会主义和共产主义的信念作为毕生追求 32
- 17 要坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信 34
- 18 必须把坚定理想信念作为开展党内政治生活的首要任务 35

二、坚持党的基本路线

- 19 党在社会主义初级阶段的基本路线是党和国家的生命线、人民的幸福线 38
- 20 要把以经济建设为中心同坚持四项基本原则、坚持改革开放这两个基本点统一于中国特色社会主义伟大实践 41
- 21 必须把党的基本路线作为党内政治生活正常开展的根本保证 44

三、坚决维护党中央权威

- 22 必须坚决维护党中央权威 46
- 23 全党必须牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、
看齐意识 48
- 24 全党必须自觉在思想上政治上行动上同党中央保持
高度一致 50
- 25 坚决维护中央权威、保证中央政令畅通是加强和规范
党内政治生活的重要目的 54

四、严明党的政治纪律

- 26 必须用铁的纪律从严治党 56
- 27 政治纪律是党的最根本、最重要的纪律 57
- 28 要着力纠正在党的政治纪律方面存在的突出问题 59
- 29 纪律严明是党内政治生活的重要内容 61

五、保持党同人民群众的血肉联系

- 30 人民立场是党的根本政治立场 64
- 31 必须坚持全心全意为人民服务的根本宗旨 65
- 32 必须把坚持全心全意为人民服务、保持党同人民群众
的血肉联系作为加强和规范党内政治生活的根本
要求 67

六、坚持民主集中制原则

- 33 民主集中制是民主基础上的集中和集中指导下的

民主相结合的制度	70
34 民主集中制必须坚持的六项原则	71
35 民主集中制是党的根本组织原则	72
36 各级党委(党组)必须坚持集体领导制度	75
37 各级党委(党组)必须坚持民主集中制原则	76
38 贯彻民主集中制要从干部和机制两个方面努力	77
39 民主集中制是党内政治生活正常开展的重要制度保障	79

七、发扬党内民主和保障党员权利

40 党内民主是党的生命	82
41 必须尊重党员主体地位、保障党员民主权利	84
42 大力发扬党内民主,提高党内民主质量	85
43 党内民主是党内政治生活积极健康的重要基础	88

八、坚持正确选人用人导向

44 坚持德才兼备、以德为先的选人用人原则	92
45 坚持五湖四海、任人唯贤的选人用人路线	92
46 坚持信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的选人用人好干部标准	93
47 坚决克服选人用人方面的不正之风和各种偏向	96
48 坚持正确选人用人导向是严肃党内政治生活的组织保证	97

九、严格党的组织生活制度

49 每个党员都必须参加党的组织生活	100
--------------------------	-----

50	必须坚持党的组织生活的各项制度	101
51	“三会一课”制度是党支部必须长期坚持的重要 制度	105
52	要坚持民主生活会和组织生活会制度	108
53	对党员进行民主评议是加强党员教育管理监督的 重要途径	112
54	党的组织生活是党内政治生活的重要内容和载体	114

十、开展批评和自我批评

55	批评和自我批评是我们党强身治病、保持肌体健康 的锐利武器	116
56	开展批评与自我批评应当遵循的基本原则	120
57	开展批评和自我批评要坚持正确的方针和方法	122
58	批评和自我批评是加强和规范党内政治生活的重要 手段	125

十一、加强对权力运行的制约和监督

59	加强对权力运行的制约和监督具有重大意义	128
60	必须突出对党的领导机关和领导干部特别是主要 领导干部的监督	130
61	监督是加强和规范党内政治生活的重要举措	132

十二、保持清正廉洁的政治本色

62	必须筑牢拒腐防变的思想防线和制度防线	134
63	领导干部特别是高级干部必须注重家庭、家教、家风	139

64 领导干部要始终保持清正廉洁的政治本色 141

65 建设廉洁政治、坚决反对腐败是加强和规范党内政治生活的重要任务 142

附录 关于新形势下党内政治生活的若干准则 144

总 论

严肃党内政治生活是全面从严治党的基础。党要管党,首先要从党内政治生活管起;从严治党,首先要从党内政治生活严起。

——习近平总书记在庆祝中国共产党成立
95 周年大会上的讲话,2016 年 7 月 1 日

1 严肃党内政治生活是全面从严治党的基础 ▶

2014年10月,习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上的重要讲话中明确指出:从严治党必须从党内政治生活严起。2016年6月,习近平总书记在主持中央政治局第三十三次集体学习时的重要讲话中指出:严肃党内政治生活、净化党内政治生态是伟大斗争、伟大工程的题中应有之义,是我们党坚持党的性质和宗旨的重要法宝,是我们党实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要途径。2016年7月1日,习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话中指出:“严肃党内政治生活是全面从严治党的基础。党要管党,首先要从党内政治生活管起;从严治党,首先要从党内政治生活严起。”刚刚结束的党的十八届六中全会通过了《关于新形势下严肃党内政治生活的若干准则》(以下简称《准则》),明确提出:“党要管党必须从党内政治生活管起,从严治党必须从党内政治生活严起。”对党内政治生活提出了更为明确、具体的要求。

全面从严治党的实质,从根本上讲,就是中国共产党通过自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,自己解决自己内部存在的问题,祛病疗伤、激浊扬清,使全党思想更为纯洁、作风更为纯洁、队伍更为纯洁,从而保持党在整体上的先进性。而党的这种自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力,是建立在严肃认真的党内政治生活基础之上的。这是我们党作为马克思主义政党区别于其他政党的重要特征,是我们党的光荣传统。长期实践证明,严肃认真的党内政治生活,是我们党坚持党的性质和宗旨、保持先进性和纯洁性的重要法宝,是解决党内矛盾和问题的重要方式,是广大党员、

干部锤炼党性的重要途径,是纯洁党风的必要手段。党的十八大以来的实践深刻表明,要把党内存在的突出矛盾和问题解决好,要有效化解党面临的重大风险和挑战,很重要的一条就是扎紧制度的笼子,从党内政治生活管起、严起,切实加强和规范新形势下党内政治生活。

《准则》根据新形势下党内政治生活的新情况新特点,针对党内存在的突出矛盾和问题,就党内政治生活的12个方面作出规定、提出明确要求。《准则》既是党章规定的具体化,也是近年来全面从严治党实践形成的一系列举措的系统化、制度化,是我们党坚持思想建党和制度治党相结合的具体体现。

党内政治生活严肃起来、认真起来,全面从严治党就有了重要基础。只要我们不断提高认识、抓好严明纪律这个关键、发挥好选人用人的导向作用、用好组织生活这个手段,在实际工作中不断创新,就能更好发挥党内政治生活的作用,全面从严治党就能达到标本兼治的成效。

2

开展严肃认真的党内政治生活具有重大意义 ▶

2016年6月28日,习近平总书记在主持中共中央政治局第三十三次集体学习时强调,我们党95年的奋斗历程充分表明,严肃认真的党内政治生活、健康洁净的党内政治生态,是党的优良作风的生成土壤,是党的旺盛生机的动力源泉,是保持党的先进性纯洁性、提高党的创造力凝聚力战斗力的重要条件,是党团结带领全国各族人民完成历史使命的有力保障,是我们党区别于其他非马克思主义政党的鲜明标志。抓好了党内政治生活,全面从严治党就有了重要基础。从当前来看,开展严肃认真的党内政治生活的重大意义,可以从以下几个方面来理解:

第一,严肃认真的党内政治生活是党正在进行的“伟大斗争”的必然要求。中国共产党从成立之日起,就以实现中华民族的伟大复兴为己任。为实现中华民族的伟大复兴,我们党在不同时期依据当时的形势要求,进行了一次又一次的以革命、建设和改革为主要内容的“伟大斗争”。从中华民族长远的历史发展来看,实现中华民族的伟大复兴是近代以来中国人民最伟大的中国梦。中国近代以来的历史充分证明,实现中华民族的伟大复兴,只能由中国共产党来领导,因而必须把中国共产党建设成为带领全中国人民为实现中国梦而奋斗的坚强核心。正所谓治国必先治党,治党务必从严。从当前来看,我们党领导中国人民实现中华民族伟大复兴的“伟大斗争”正进入到了一个新的阶段,呈现出许多新的特点。据此,习近平总书记提出了“四个全面”即全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党,这是党中央在新形势下推进中国特色社会主义伟大事业的战略布局。其中,全面建成小康社会是其他“三个全面”的奋斗目标,也是实现中华民族伟大复兴的“中国梦”的重要基础和必然过程,全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党,是实现全面建成小康社会奋斗目标的重要举措。同时,全面从严治党的战略举措又对其他“三个全面”具有决定性作用。如果全面从严治党搞不好,那么其他“三个全面”都不可能实现,中华民族伟大复兴的“中国梦”也不可能实现。

全面从严治党,应当从何严起,就是要从严肃党内政治生活严起。我们党 90 多年的奋斗历程充分表明:严肃认真的党内政治生活、健康洁净的党内政治生态,是党的优良作风的生成土壤,是党的旺盛生机的动力源泉,是保持党的先进性纯洁性、提高党的创造力凝聚力战斗力的重要条件,是党团结带领全国各族人民完成历史使命的有力保障,是我们党区别于其他非马克思主义政党的鲜明标志。抓好了党内政治生活,全面从严治党就有了重要基础。因此,习近平总书记号召,全党同志都要行动起来,为开展严肃认

真的党内政治生活作出贡献。

第二,严肃认真的党内政治生活是党正在推进的“伟大工程”的必然要求。当前,我们党正在带领全党以全面从严治党来向前推进党的建设这一新的伟大工程,努力把党建设成领导人民推进中国特色社会主义事业的坚强领导核心。面对全面从严治党的新任务和新形势,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把严肃党内政治生活、净化党内政治生态摆在更加突出的位置来抓,坚持全面从严治党,制定实施八项规定,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,弘扬新风正气、涤荡歪风邪气,严肃查处党员、干部违纪违法问题,坚定不移惩治腐败,完善党内法规制度,不断扎紧制度笼子,特别是开展以大力整治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风为主要内容的党的群众路线教育实践活动,党内政治生活出现了许多新气象,政治生态得到明显改善。

在肯定成绩的同时,我们也要清醒认识到,解决党内政治生活、政治生态中出现的问题决非一朝一夕之功。事实上,一些地方和部门缺乏严肃认真的党内政治生活,对党员干部教育管理失之于宽、失之于软,管党治党的“大熔炉”变成了没有温度的“冷灶台”。有的尽管有党内政治生活,但是炉温不够、火候不到,起不到应有的作用。一些党员干部碰到原则问题不开口,遇到矛盾绕着走,把自我批评变成了自我表扬,把相互批评变成了相互吹捧;一些党组织没有凝聚力,党员想来就来、想走就走,党组织变成“大车店”,党员没有党员的样子。特别是形形色色的潜规则、大大小小的关系网、用人之风不正、家风家教不严、社会交往不净、同志关系不纯等问题有待进一步纠正,反腐败斗争形势依然严峻复杂,作风问题时有反弹,顶风违规违纪现象时有发生。这些都警示我们:党内政治生活必须真正严肃起来,决不能随意化、平淡化,决不能娱乐化、庸俗化,决不能让党内政治生活变了味、走了调。党内政治生态必须净化,决不能使党内政治生态成为滋生不良风气、腐败现象的温床。

第三,严肃认真的党内政治生活也是净化党内政治生态的必然要求。

对党内政治生活的功能,习近平总书记形象地表述道:党内政治生活是锻炼党性、提高思想觉悟的熔炉。党内政治生活之所以要严肃,习近平总书记又指出:如果炉子长期不生火,或者生了火却没有足够的温度,那是炼不出钢来的。党内政治生态是一个党政治生活现状以及政治发展环境的集中反映,是党员干部的价值取向和为政行为的集中体现。党内政治生活严肃、党内政治生态好,党风就正、人心就凝聚、正能量就足;党内政治生活不严肃、党内政治生态不好,党风就歪、人心就涣散、负能量就长。那么,如何判断党内政治生活、政治生态的状况呢?关键是看党员领导干部遵纪守法情况。如果在全党或者是一个地方、一个部门内个别党员干部出问题,那可能是其个人有问题;如果许多党员干部出问题,那说明这个党、这个地方的党内政治生活、政治生态有问题。通俗地讲,如果一条河里有一两条鱼死了,这可能是鱼本身的问题;如果有一片鱼、一群鱼死了,可能就是河水受到污染,是水生态出了问题。也就是说,我们希望在自然生态上山清水秀,提出了要加强生态文明建设,同样,我们希望在党内政治生态上风清气正,也就必须加强党内政治生态建设,就必须严肃党内政治生活、净化党内政治生态,努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。在当前严肃党内政治生活、净化党内政治生态的任务仍然艰巨而繁重的形势下,我们更要锲而不舍把严肃党内政治生活、净化党内政治生态这项党的建设基础工作抓紧抓实抓好。

3

办好中国的事情,关键在党,关键在党要管党、从严治党

《关于新形势下党内政治生活的若干准则》开篇即指出:“办好中国的事情,关键在党,关键在党要管党、从严治党。”这一提法,是党的十八届六中

全会对习近平总书记在庆祝中国共产党成立 95 周年大会上提出的“办好中国的事情,关键在党”进行的极为重要的丰富和完善,增加了“关键在党要管党、从严治党”。这里面,第二个关键是对第一个关键的深化和展开,集中点明了如何做到关键的问题。表明只有从严管党治党,才能办好中国的事情,才能体现党的关键性,发挥党的核心作用。

党章总纲明确提出“坚持党要管党、从严治党”,这是党的建设的一贯要求和根本方针,也是以习近平同志为核心的党中央全面从严治党的思想的重中之重。我们必须深刻认识到,如果管党不力、治党不严,人民群众反映强烈的突出矛盾和问题得不到及时解决,我们党执政就会面临严峻挑战。同样,如果我们让已经初步解决的问题反弹回潮、故态复发,那就会失信于民,我们党就会面临更大的危险。全面从严治党,既需要全方位用劲,也需要重点发力。加强和规范党内政治生活既是新形势下加强党的建设的重要课题,也是推进全面从严治党的重要抓手。《准则》根据新形势下党的建设的新特点,对党的政治原则和政治规矩,从 12 个方面作出明确、具体规定,正是要解决管党治党的宽松软现象,确保党的领导坚强有力。

当前,我国已进入全面建成小康社会决胜阶段,中华民族正处于走向伟大复兴的关键时期,各种矛盾叠加、风险隐患集聚,我们前进的路上有各种各样的“拦路虎”、“绊脚石”。只有把党建设得更加坚强有力,我们党才能团结带领人民有力应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾,赢得优势、赢得主动、赢得未来。

4

严肃认真的党内政治生活必须坚持一系列基本规范 ►

2016 年 6 月 28 日,中共中央总书记习近平在主持中共中央政治局就