

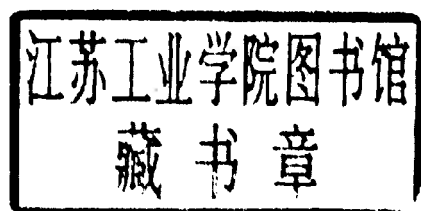
中国 科学技术 政策指南

1995

中国科学技术政策指南

科学技术白皮书 第6号

国家科学技术委员会



科学技术文献出版社

1995

(京)新登字 130 号

图书在版编目 (CIP) 数据

中国科学技术政策指南: 科学技术白皮书第 6 号/国家
科委编. —北京: 科学技术文献出版社, 1995. 8
ISBN 7-5023-2492-5

I. 中… II. 国… III. 科技政策-指南-中国 IV. G322.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (95) 第 01707 号

科学技术文献出版社出版

(北京复兴路 15 号 邮政编码 100038)

北京市燕山联营印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

1995 年 8 月第 1 版 1995 年 8 月第 1 次印刷

787×1092 毫米 16 开本 45 印张 1039 千字

科技新书目: 357—191 印数: 1—5000 册

定价: 90.00 元

前 言

中华人民共和国第6号科学技术白皮书和广大读者见面了。改革与发展是当代中国的两大主题。我们通过政府出版物把科技战线改革和发展的方针政策直接传达到人民,把科技政策执行情况及时公之于众,目的在于不断听取社会各界的指点和引导亿万人民群众投身于开拓和解放科学技术第一生产力的伟大实践,为实现社会主义现代化建设的宏伟目标而奋斗。

科学技术是第一生产力,是推动经济、社会发展的决定性因素。加速科技成果向现实生产能力转化,军用技术向民用转移,强化高科技研究和产业化,已成为世界各国的关注中心。面对世界科技发展中这种合作与竞争并存、交流与限制交织的复杂局面,世界各大国都在调整战略、运筹对策、部署力量,以求在竞争中赢得优势。在此形势下,我们必须具有高度历史责任感和时代紧迫感,把握住时代特点,紧紧抓住历史机遇,加快改革步伐,使中国的科学技术有一个新的解放和大的发展。

经过15年改革的光辉历程,我国科技体制进行了成功的、富有创造性的改革实践。科技战线的运行机制和组织结构发生了深刻变化。旧的高度集中的计划管理体制已经打破,市场机制在资源配置和科技运行中的作用不断增强,大力推进了科技与经济的结合,初步形成了面向经济建设主战场,发展高新技术及其产业,加强基础性研究三个层次的战略格局和纵深部署。然而,1985年3月《中共中央关于科学技术体制改革的决定》所确定的改革目标尚未完全实现,深化改革的任务还十分艰巨。我国经济体制改革目标是到本世纪末初步建立起社会主义市场经济体制。科技体制改革作为配套工程,要力争在本世纪末初步构筑起适应社会主义市场经济体制,符合科技自身发展规律,科技与经济密切结合的新体制的基本框架——结构优化、布局合理、精干高效、纵深配置的现代化研究开发体系;建立开放、流动、竞争、协作的科学研究机制,市场经济与技术创新有机结合,富有生机和活力的科技成果转化机制;建立现代科研院所制度、现代科技企业制度和跨世纪人才梯队;进一步制定符合精简、统一、效能原则,统筹协调的科技行政管理体制以及健全的科技政策体系和法律体系。我们要按照“稳住一头,放开一片”的方针,调整组织结构,分流科技人员,实现科技资源的优化配置和合理布局,推进科技经济一体化发展。

在本世纪最后几年里,我们要继续推动科技工作在三个层次上有新的发

展和进步。要坚定不移地把经济建设作为科技工作的主战场，把 80% 以上的科技力量投入到农业、工业包括交通、能源以及相关的第三产业，大力培育和开拓技术市场，建立技术创新体系，实施科技攻关，加速科学技术成果由潜在生产力向现实生产力转化，用高技术改造传统产业，提高国民经济整体素质和水平，提高全民族的劳动生产率。要大力发展我国高科技及其产业，建设好高新技术产业开发区，培育 21 世纪主导产业，使我国在世界高科技领域里占有一席之地。要加强对高技术研究 and 基础性研究的支持强度，在重点学科领域中培养、造就一支高水平研究队伍和一批跨世纪学术带头人。要实施 21 世纪议程，继续加强人口、环境、资源等领域的科技工作，以实现科技、经济、社会协调持续发展。通过这些工作，力争在 2000 年使科技进步对国民经济增长的贡献份额达到 50% 以上。为以后工农业整体技术水平达到中等发达国家水平，高新技术产业形成较强的国际市场竞争力，大幅度提高支柱产业的自主开发和关键技术攻关能力打下基础，从而使我国进入世界科技强国之列。

这是一项光荣、艰巨的历史使命！

我们生活在改革开放的大潮流中，奋进在科学技术日新月异的时代里，我们有施展才华的优良环境和广阔空间。中国的科技工作者，一定能进一步发挥科学技术第一生产力的伟力，有能力克服落后、振兴中华，在 90 年代和 21 世纪创造新的业绩，谱写中华民族自立于世界先进民族之林的新凯歌。

国务委员、国家科学技术委员会主任

宋健

1994 年 11 月 8 日

实现科学技术新的解放和大的发展

——回顾与展望

朱 丽 兰

1994 年 11 月 16 日

我国正处在深化改革、扩大开放、加速社会主义现代化建设的关键时期。科学技术是第一生产力，回顾过去，展望未来，我想借此机会就科技体制改革和发展的形势与任务寄语科技、经济各界同仁，共同探讨，以期共同奋斗，把科技工作做得更好。

一、当前科技工作的基本情况和面临的形势

改革开放十几年来，邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论，特别是关于“科学技术是第一生产力”等一系列重要指示，为新时期科技工作奠定了坚实的理论基础。党中央、国务院制定了一整套关于科技改革和发展的方针、政策和措施。自 1985 年《中共中央关于科学技术体制改革的决定》发布以来，我国的科技体制改革始终沿着《决定》指明的方向，在实践中不断探索，积极稳妥地推进。这场解放科技生产力的广泛而深刻的革命，围绕着促进科技与经济结合，加速科技成果转化这一核心，有效地将市场机制引入科技运行和管理，推动着科技力量进入经济建设主战场，促进了科技、经济和社会的协调发展，取得了显著的成效，表现在：

——原有单一、封闭的计划管理体制已经被打破，科技与经济脱节的状况有所改观，市场机制在科技运行中的作用逐步得到增强。自 1984 年 10 月开放技术市场以来，技术交易额平均每年以高于 50% 的速度增长，1993 年突破 200 亿元大关。全国 80% 以上的科技力量投入经济建设主战场，以多种形式为经济建设服务。绝大多数技术开发型科研院所，逐步走上了按照市场机制运行、自主发展的道路。据统计，1993 年中央级民口 855 个科研院所，通过面向市场的技术活动、创办高新技术产业等创收已达 87 亿元，是国家当年事业费拨款的 3 倍多。像冶金部自动化院、钢铁研究总院、交通部上海船舶所、电力部南京自动化所、邮电部武汉邮电科学院等大院大所，年创收已超过亿元，占年总收入的 90% 以上，比国家拨款高出十几倍。同时，企业的技术开发活动也得到了加强；

——以科技人员为主体，按照“自筹资金、自愿组合、自主经营、自负盈亏”原则创办的，实行技工贸、技农贸一体化经营的民营科技企业迅速发展，成为日益崛起的一支生力军，目前，全国已有民营科技企业 5 万多家，从业人员达 95 万人，有些已发展成年产值几亿元、几十亿元的集团公司，高技术产品已占有国内同类产品 50% 以上的市场

份额，并打入国际市场；

——52个国家级高新技术产业开发区的改革和发展迈出新步伐，据初步统计，区内经认定的高技术企业已达1万多家，职工总数达70万人，1993年技工贸总收入达568亿元，比上一年增加180%，多数企业人均产值达10万元以上；

——在改革的推动下，我国科技发展按照面向经济建设主战场、发展高新技术及其产业、加强基础性研究三个层次的纵深部署全面推进，呈现出大好局面。“科技攻关”、“星火”、“丰收”、“燎原”、“863”、“火炬”、“攀登”、“重点科技成果推广”等重要科技计划，军转民、科技扶贫工作及其他一系列推动全社会科技进步的措施，取得显著成效。绝大多数省、市、行业都制定和实施了科技兴省、科技兴市、科技兴行业的总体战略；

——科技法制建设迈出新步伐。为发挥科学技术第一生产力的作用，推动科学技术为经济建设服务，1993年7月全国人大常委会审议通过了《科学技术进步法》，这部科技基本大法是指导和推动新时期科学技术事业发展的基本法律，是推进科学技术进步的基本准则，也是制定配套法律、法规的基本依据。目前已有大连、沈阳、云南、江苏和广西等十几个省、市根据《科学技术进步法》制订了地方的《科学技术进步条例》；

——我国软科学研究有了较大的发展，推进了决策的民主化、科学化进程。经过十多年的积极探索和大胆实践，初步建立了软科学研究的理论方法体系，形成了一支具有一定实力和水平的软科学研究队伍，科技咨询产业发展态势喜人，为一系列重大的科技经济决策提供了科学依据，已经成为各级政府指导现代化建设的重要参谋和发展科技第三产业的依靠力量；

——在国际科技合作与交流方面，紧密结合经济和科技发展，密切配合外交、外贸工作全方位开展，在加强同各国的合作与交流方面取得丰硕成果，有力地推动着我国经济 and 科技进入国际大系统。1993年国家科委、外经贸部联合发布了《赋予科研院所科技产品进出口权暂行办法》，并授予首批一百家科研院所外贸经营权，这对于扩大科研院所自主权、推动院所改革、促进技贸结合起到了积极的引导和推动作用。一些高新技术产业开发区正在积极探索吸引海外金融资本支持国内高新技术产业的发展，有的已经成功地与海外金融机构合资建立了风险投资基金，将对开发区内的高科技项目及其产业化有竞争地提供资金支持，这就为我国高新技术产业化、国际化开辟了新的途径。

总之，在党中央、国务院的正确领导下，我国的科技工作，坚持党的基本路线，以改革开放为动力，进入有史以来最为繁荣的时期。科技在促进经济与社会发展、提高劳动生产率、增强综合国力、提高人民生活水平等方面发挥着日益重要的作用，科技进步对经济增长的贡献份额明显增大，同时，科技自身实力不断增强，科技成果数量逐年增加，水平不断提高。1993年省部级以上重大科技成果达3.3万项，比1985年增长了57.8%；1993年授权专利6.2万件，比1992年增长1倍，比1986年增长了70多倍；相当于国际水平的成果占总量的比例，由“六五”期间的5.3%上升到10%以上。一大批优秀中青年科技人才茁壮成长。实践证明，我国科技体制改革的方向是正确的，措施是积极稳妥的，为建立社会主义市场经济体制起到了积极的促进作用，为实现科技经济一体化奠定了坚实的基础，在探索具有中国特色的科技发展道路上迈出了关键性的一步。这充分体现了邓小平同志关于建设有中国特色社会主义理论的巨大威力，得到了科技界的

普遍赞同和国际社会的广泛关注。

但是，与此同时我们必须认识到，从根本上解决科技与经济结合的问题，建立起适应和促进社会主义市场经济发展的新型科技体制，充分发挥科技第一生产力的作用，仍是今后几年科技改革和发展中的一项艰巨任务。当前，科技工作还面临着不少困难和问题：

第一，科技是第一生产力的思想有待进一步落到实处。一些干部科技意识较淡薄，有些地区的基层科技组织有所削弱，中央关于推进科技进步的方针政策贯彻落实在一些地方尚未到位，经济发展还没有真正转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。

第二，科技与经济结合的体制、机制有待于进一步建立、健全。研究开发和技术引进以及消化吸收和企业技术改造尚未有机结合起来；科技力量整体布局、资源配置不够合理；研究开发、技术改造项目分散重复，人才、资金浪费等现象依然存在。

第三，科技投入机制不完善，投入强度较低。这几年，全社会对研究开发的投入仅占国民生产总值的0.6%—0.7%左右，不仅远远低于发达国家和中等发达国家，即使在发展中国家也是较低的。科技投入不足仍是制约科技发展的重要因素之一，科研设备条件差的状况也有待改善。

第四，从长远和全局利益看，已出台的包括财税体制改革在内的各项改革政策和措施对经济发展将起到积极的促进作用。但是就现阶段来讲，尽管财税、金融部门已采取了一些倾斜政策，但处于幼稚期的高新技术产业和正在走向市场的科研院所仍税赋加重；政策性贷款渠道尚未解决；由于物价上涨、汇率并轨、调资幅度较大等原因，多数非营利性科研单位存在资金缺口较大的困难。

上述问题，有的是在旧体制下形成的弊端，需要在今后深化改革中逐步解决；有的可通过科技界自身的努力加以克服；有的则需要国家通过政策调节加以解决。

当前，我国科技工作也面临着新的形势和新的机遇：

首先，有利于科技经济一体化的大环境正在形成。党的十四届三中全会确定了社会主义市场经济的基本框架，提出了促进科技经济一体化的战略任务。这既为充分发挥科技第一生产力的作用创造了有利的环境，又对科技发展提出了更高、更新的要求。科技工作必须从体制、运行机制、总体布局、战略重点等多方面适应市场经济发展的需要，加速实现科技经济一体化。

第二，经济发展依靠科技进步的迫切性日益突出。保持国民经济持续、快速、健康发展的根本出路是将经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。振兴农业和农村经济、改造传统产业、搞好国有大中型企业、加快产品和产业结构调整、发展新兴产业、提高劳动生产率和改善人民生活水平，都迫切要求科学技术提供强有力的支撑。我国人口多、底子薄，又面临着环境恶化、资源短缺的压力，经济建设只有依靠科学技术才能保证持续发展。同时，科学技术也要为到下世纪中叶实现第三步战略目标早做准备。

第三，进入国际经济大系统亟需强化技术创新能力。我国正以较快的步伐进入世界经济、科技发展的大循环，国内产品将面临更加激烈的竞争，许多产业、企业将面临新的挑战，因而提高我国的自主研究开发能力和产品的市场竞争力，是对科技工作提出的

更加迫切的要求。

第四，世界科技发展提出了新的挑战。世界范围内高技术研究 and 产业化进程的高速发展，特别是信息技术的数字化、网络化、智能化以及生物技术等高技术的不断突破，对经济、社会发展、人们的工作生活方式乃至思维方式将带来新的变革。发达国家和一些周边国家正在对科技发展战略实行重大调整，将战略重点转向提高经济实力和综合国力，强化政府在推动科技进步中的作用，强化国家科技决策和管理机构的职能，大幅度增加科技投入。不少国家相继出台了旨在培育新兴支柱产业、带动本国经济振兴的宏大的科技计划。为此，我国必须以积极的姿态迎接新技术革命的挑战，从战略高度及早采取相应对策，加速科技发展和技术创新，培育和发展本民族的高科技产业，迎头赶上世界经济、科技发展的时代潮流。

综上所述，在建立社会主义市场经济体制的今天，科学技术服务于经济建设的任务十分紧迫，科技对经济发展的支撑力度必须大大加强，正如江泽民总书记所要求的那样：科学技术要有一个新的解放和大的发展。而社会主义市场经济体制的逐步建立，全国安定团结、百业兴旺的大好形势，又为科技发展提供了社会环境和难得机遇。我们相信，社会主义制度的优势、科技第一生产力的优势和市场经济体制优势的充分发挥和有机融合，必将促进我国科技经济发展，加速我国社会主义现代化进程。

二、科技工作要始终把服务于经济建设作为根本任务

科学技术是第一生产力，科技工作要始终面向经济建设主战场，大力促进科技经济一体化。今后科技工作的主要思路是：

科技工作必须紧密结合国民经济发展的目标和要求，置身于国际开放的大系统中，从战略、计划、政策、体制、机制等多方面加速科技经济一体化；

按照“三个层次”的战略部署，在运用政策导向、市场牵动全面推进科技工作的同时，加强集成，集中一定财力、人力，重点攻克当前和未来国民经济发展中的重大难题；科技工作既要遵循市场经济运行规律，又要符合科技自身发展的规律，既要立足于今天，在国民经济发展中起到促进和支撑作用，促进传统产业的改造和产品的升级换代，又要着眼于明天和后天，发挥其先导和源泉作用，提供足够的成果储备，着力培育新兴产业；抓好各行业科技进步的试点示范，提高科技第一生产力的显示度，带动全社会科技进步。

按照这一思路，今后几年，科技工作要围绕经济发展的难点和热点，重点抓好以下五个方面的工作：

（一）为实现农业和农村经济发展目标提供科技动力。

今后农村科技工作的中心任务是确保实现小康目标，为粮食总产达到 5 亿吨，人均收入达到 1 200 元，缓解 1.7 亿剩余劳动力的就业压力，为 8 000 万农民脱贫致富提供科技支持。包括将生物技术与常规技术相结合，培育与引进相结合，集中必要的财力，组织精干队伍，重点培育、引进一批高产、优质品种，使粮、棉、油等主要农作物和牛、羊、猪、鸡等主要畜禽品种到本世纪末更换一代，贮存一代；对棉铃虫、虾病等几种主要病虫害进行跟踪研究，重点攻克预测、预报和综合防治的技术难题，加速研制、开发高效、

低毒的新型农药，基本控制重大病虫害的蔓延和危害；抓好中低产田改造，特别是黄淮海平原、北方旱地农业、南方红黄壤、沿海滩涂等几大片农业区域开发与治理的配套技术研究，形成具有区域特色的农业技术体系和现代化农业示范区；大力开发和推广农产品深加工等先进适用技术，特别在粮棉主产区、中西部地区，依靠科学技术促进与农业资源开发、加工利用相关的农村区域性支柱产业的发展，提高农产品附加值，增加农民收入，继续搞好科技扶贫工作，为缩小东、西部差距做出贡献；继续实施星火等计划，全面促进乡镇企业科技进步，进一步完善促进乡镇企业科技进步的政策和规划，努力引导沿海地区乡镇企业提高技术水平和产品质量，积极促进中西部乡镇企业的发展，抓好星火密集区建设和社会发展综合试点工作，在小城镇建设、小康住宅、农村生态环境保护等方面做好示范。继续努力开创新领域、新产业，创造新的就业岗位，缓解农村就业压力。通过上述几方面的工作，到本世纪末，使科技进步在农业增长中所占份额达到50%以上，为“两高一优”农业发展提供坚实的科技支撑，为农业各项发展目标的实现和全国农民生活水平达到小康提供科技上的保证。

（二）努力提高工业技术水平。

将研究开发与技术引进和消化吸收、企业技术改造有机地结合起来，尽快攻克一批对行业发展有重大影响的关键性、普遍性技术难题，做好技术的配套化及系统化工作，促进设备引进与技术引进密切结合，强化技术创新；围绕机械电子、石油化工、汽车制造、建筑业等几大支柱产业的发展，在行业中推广电子信息、自动化、节能、环保等高新技术，加快军用技术向这些重点行业的转移，加快高新技术改造传统产业步伐，提高行业整体技术水平；通过深化经济 and 科技体制改革，建立、健全企业技术创新机制，加强企业技术开发机构的建设，逐步完善企业增加科技投入的各项政策，促进科研院所以多种形式与大中型企业结合，进入企业或企业集团，与企业共同进行研究开发，合建中试基地、技术开发中心、国家工程中心等，逐步建立以提高企业竞争力为中心的技术创新体系；加速技术、信息市场的发展，加强软科学研究，为各级政府制定发展规划和政策以及重大工程提供决策服务。对一些产业部门和企业进行技术、管理咨询和诊断；制定企业技术改造的方案；建立和完善企业技术信息网络；针对企业的技术需求，通过技术招标等形式，帮助企业解决技术难题。通过上述工作，使传统产业的工艺技术水平明显提高，主要产业的能耗、物耗显著降低，加速主要产品的升级换代，为提高产品的质量、技术含量、市场竞争力、出口创汇能力提供技术支撑，促进企业技术创新机制的形成。

（三）大力发展高新技术，促进产业化。

高新技术产业是我国国民经济发展中产品、产业结构调整的先导，是未来国民经济的支柱产业，是传统产业的技术辐射源，也是国际科技、经济竞争的制高点。我国“863”计划等高新技术研究开发计划已取得一批具有国际先进水平、产品市场前景广阔、能形成较大产业规模的成果，由国家组织科学论证，尽快确定并启动培育几个支柱性高新技术产业（如新一代计算机产业、机器人产业、生物医药产业等），使其产品占领国内市场，并逐步形成与西方国家竞争的格局；在已有的良好基础上，办好国家高新技术产业开发区，在每个开发区形成几个具有一定经济规模和市场占有率的拳头产品及支柱产业。重点扶持一批到本世纪末年产值过百亿、十亿元的高新技术企业或企业集团；积

极鼓励科研院所、高校创办各种形式的高新技术企业,大力支持民营科技企业的发展,到本世纪末使民营科技企业成为国民经济的重要组成部分。我国高新技术产业的发展目标是:到本世纪末,使高新技术产业产值占工业总产值 10%以上,高新技术产品出口额占总出口额的 10%以上,高新技术产业开发区总产值超过 4 000 亿元。

(四) 抓好一批重大基础性研究项目,培育 21 世纪新兴产业的生长点,攀登科技高峰。根据江泽民总书记要有所赶、有所不赶的指示,在不断从面上提高对基础性研究支持强度的同时,组织科学论证,选择若干项处于国际前沿、有望形成下世纪新兴产业、我国已有一定科研基础和优势的重大科技项目(如纳米技术、0.5 微米以下的集成电路技术、光电子技术、生物医药、信息高速公路、功能材料等),集中力量重点攻克。重大基础性研究的选题也要有市场观念,以产品和产业化为目标,推动科研院所、高校、企业共同参与研究、开发和产业化工作,为下一世纪支柱产业及产业群的形成奠定基础。

(五) 抓好《21 世纪议程》的实施,继续加强人口、环境、资源、卫生等社会发展领域的科技工作,在经济发展进程中解决资源和环境问题,促进经济、社会持续、协调发展。

要组织、协调全国的科技力量,确保完成以上任务,力争在 2010 年以前达到以下目标:使科技进步对国民经济增长的贡献份额达到 50%以上;工农业整体技术水平达到或超过中等发达国家水平,在多数产业,特别是新兴产业具有较强的国际市场竞争力;掌握新兴产业产品、装备的总体设计和关键技术,形成以国内自主开发为主、国际合作为辅的技术开发格局,使新兴产业总体技术接近发达国家水平;使我国成为位居世界前列的科技强国。

三、加大改革开放力度,为科技发展提供动力和保障

市场是科技与经济结合的最佳媒介,改革是促进科技经济一体化的动力。为贯彻《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》,国家科委、国家体改委于 1994 年 2 月联合发布了《适应社会主义市场经济发展,深化科技体制改革实施要点》,对深入进行科技体制改革做了部署,其中心内容是围绕建立社会主义市场经济体制的总体目标,与经济体制改革相配套,按照“稳住一头,放开一片”的方针,加快结构调整、人才分流的步伐,加大科技体制改革力度,形成社会主义市场经济体制下科技力量的合理布局,力争 2000 年前实现建立适应和促进社会主义市场经济发展,符合科技自身发展规律的科技体制的改革目标。新的科技体制的基本框架是:

组织结构:形成结构优化、布局合理、精干高效、纵深配置的现代化研究开发体系;

运行机制:形成开放、流动、竞争、协作的科学研究机制,市场经济与技术创新有机结合、富有生机和活力的科技成果转化机制;

微观基础:建立现代科研院所制度,现代科技企业制度和具有数量和质量相对优势的跨世纪人才梯队;

宏观管理:建立符合精简、统一、效能原则的,统筹协调的科技行政管理体制,健全完善的科技政策体系和法律体系。

在此框架下，逐步形成布局合理、结构优化的科技力量配置格局，科技资源的配置应在国家宏观调控下，主要以市场调节为基础来进行，与经济发展直接相关的技术开发和服务活动，以企业为主体，主要通过市场机制运行；基础性、高技术、社会公益性科研活动，以政府和社会支持为主；事关国民经济发展、国家安全等全局性、关键性科研活动，国家根据竞争、择优原则组织队伍实施。

我国大部分的科技力量从事技术开发和技术服务活动，这支科技力量有效地进入市场，是科技体制改革成功的关键所在，是从根本上实现科技经济一体化的必由之路。要继续推进技术开发型和技术服务型机构进入市场，或以多种形式与企业和企业集团结合；一部分机构将成为行业技术开发中心、为中小企业服务的生产力促进中心；或者以各种经济组织形式创办、合办科技企业，或整体向企业、企业集团转化，使其按照市场需求开展科技活动，在市场竞争中求生存、求发展；要逐步优化社会公益性研究的组织结构，改变机构重复设置的状况。除国家择优支持的少数社会公益型研究机构外，其余大多数社会公益型机构要面向社会，提供有偿服务，实行企业化管理；要保持和稳定一支精干的科研力量从事基础性研究、高技术研究、社会公益性研究和重点科技攻关工作，逐步形成一支攀登科技高峰的队伍，并从项目、经费、科研基地和设备、工作生活条件等方面，对这支队伍实行重点倾斜；通过试点，逐步建立现代科研院所制度和现代科技企业制度。即明晰产权关系，建立责、权明确的组织管理制度；优化组织结构和专业结构；建立“开放、流动、竞争、协作”的新型运行机制；建立岗位工资与课题工资结合的分配制度；建立固定岗位与流动人员结合的人事制度，使科研院所、科技企业成为不受行政直接干预的独立法人。

科技发展必须扩大开放，推进对外合作与交流要始终坚持把科技发展置于国际开放的大系统中，紧密结合国内经济、科技发展的需要，按照对外开放事业的总要求，充分运用中央的对外开放政策，利用我国独立自主外交政策所创造的良好国际环境，以双边、多边、官方、民间等多种形式，多层次、全方位地开展国际科技合作与交流，形成与发达国家你中有我、我中有你、封不住、憋不死的格局。要不断扩大同国外合作研究开发的领域，特别要注重加强在先进产业技术开发领域和农业技术领域的合作，积极利用国外先进技术，提高我国产业技术领域的研究开发水平。要继续推动技贸结合，使科技合作成为引进国外先进技术、智力和资金的重要渠道，同时积极开拓国外技术市场，鼓励科研机构 and 科技企业走国际化道路，国家科委将会同外经贸部继续授予具备条件的科研机构外贸自营权，以扩大我国的技术出口，并为扩大高技术附加值产品出口提供科技支持。

科技投入是科技发展的动力和必备条件，为落实《科学技术进步法》，国家应组织有关部门，共同研究制定切实可行措施，通过全社会的努力，多层次、多渠道增加科技投入。中央和省级财政要不断提高科技投入强度，特别是对国家重大科研项目和重点科研基地，要有必要的资金保证；通过税收等方面优惠政策，提供政策性贷款，支持科研单位进行成果转化、发展高新技术产业，并逐步探索建立支持科技产业发展的风险投资机制；要从政策上进一步引导企业投资支持研究开发工作，特别是资助科研院所的研究开发工作和国家重大科研项目的工作，以便通过各方面的支持和科技界自身的努力，尽

快扭转我国科技投入过低的局面。

科学技术的发展人才是关键，要在国家政策引导下，发挥国家、地方、部门的积极性，选拔一批跨世纪的学科带头人进行重点跟踪培养，形成一支高水平的跨世纪学科带头人队伍，在科研经费、工作和生活条件等方面对其实行重点倾斜。一方面要采取措施使国内现有的优秀科技人才安心工作；另一方面要积极动员和吸引一批暂居海外的科技拔尖人才回国，或以各种形式为祖国科技、经济发展服务。同时也要重视培养一批有科技知识，懂经营管理，通晓外语和外贸知识的青年科技企业家。

科学技术的发展有赖于全体国民科学素质的普遍提高，要坚持科技发展和科技普及相结合，专业队伍与群众性科技活动相结合，动员和吸引亿万人民参加到发展科技第一生产力的伟大实践中来。遵照江总书记的指示，《现代科学技术基础知识》（干部选读）一书已经出版发行，受到各地各部门的普遍欢迎，要借此东风，采取多种形式，配合该教材的学习，做好科技知识在广大干部中的普及工作。

回顾改革开放十几年来科技战线走过的历程，我们清醒地认识到，只要我们遵循市场经济的基本原则和科技自身发展规律，下大功夫，图大发展，就一定能使我国的科学技术有一个新的解放和大的发展，为经济发展提供坚实的科技支撑，为实现我国本世纪末改革开放和现代化建设宏伟目标做出应有的贡献。

目 录

前 言.....	宋 健 (1)
实现科学技术新的解放和大的发展——回顾与展望.....	朱丽兰 (3)
第一篇 科技体制改革	(1)
第一章 结构调整与人才分流	(3)
第一节 稳住一头, 放开一片	(3)
第二节 加速科技成果向现实生产力转化	(11)
第三节 高新技术产业开发区综合配套改革	(17)
第四节 科技与对外贸易相结合	(21)
第五节 发展工程技术中心和生产力促进中心	(24)
第六节 培养和造就跨世纪青年科技人才	(31)
第二章 民营科技企业的崛起	(34)
第一节 现状	(34)
第二节 发展指导方针	(34)
第三节 创造发展条件	(37)
第四节 加强自身建设	(38)
第三章 技术市场发展的新突破	(41)
第四章 国防科技的改革与发展	(46)
第五章 科学基金制的完善与优化	(54)
第二篇 科技立法与技术政策	(65)
第一章 科技进步法制	(67)
第一节 科技进步法的制定和颁布	(67)
第二节 科技进步法的基本原则	(68)
第三节 科技进步法的主要制度	(70)
第四节 科技进步法的法律责任	(77)
第二章 知识产权制度	(79)
第一节 知识产权立法状况	(79)
第二节 知识产权执法体系	(85)
第三节 技术合同仲裁制度	(88)
第三章 科技信息服务与咨询产业	(90)
第一节 科学决策与咨询产业	(90)
第二节 科技信息服务业	(94)
第四章 海洋技术政策要点	(99)

第三篇 研究开发与成果推广	(105)
第一章 基础性研究与攀登计划	(107)
第二章 国家重点科技项目(攻关)计划	(112)
第三章 国家高技术研究发展计划	(120)
第四章 高新技术产业发展计划——“火炬计划”	(125)
第五章 “星火计划”	(129)
第六章 新产品试制开发	(137)
第七章 科技成果及其推广应用	(141)
第一节 近年来科技成果概况	(141)
第二节 科技成果重点推广计划	(143)
第八章 军工技术向民用转移	(146)
第九章 技术出口	(150)
第四篇 科技促进社会发展	(155)
第一章 《中国 21 世纪议程》	(157)
第一节 重大意义	(157)
第二节 编制原则	(158)
第三节 主要内容	(159)
第二章 社会发展综合实验区的建立与发展	(161)
第一节 发展过程	(161)
第二节 发展目标	(162)
第三节 主要任务	(162)
第四节 组织与实施	(163)
第五节 实验区管理	(164)
第六节 重点工作	(164)
第三章 全球环境问题与中国的对策	(166)
第一节 中国对解决全球环境问题的原则立场	(167)
第二节 中国维护全球环境采取的对策	(168)
第三节 维护全球环境开展国际合作	(173)
第四章 新医药研究与开发	(175)
第一节 战略目标	(175)
第二节 优先发展领域和重点	(176)
第三节 发展新医药的政策措施	(177)
第五章 中国的减灾对策	(178)
第一节 自然灾害概况	(178)
第二节 减灾工作回顾	(180)
第三节 推进社会减灾工作	(181)
第四节 利用科技进步促进社会综合减灾实力的提高	(182)
第五篇 地方科技发展	(185)

第一章	城市科技经济体制综合配套改革工作·····	(187)
第二章	地方科技工作·····	(192)
第三章	科技兴县·····	(201)
第四章	科技兴市与城市发展·····	(207)
第五章	发挥首都科技优势 促进北京现代化建设·····	(215)
第六章	依靠科技进步推动上海的稳定发展·····	(223)
第七章	实施科技兴省 推进江苏发展战略转轨·····	(237)
第八章	广东在科技与经济结合的道路上不断前进·····	(246)
第九章	发展科技事业 全面实施“科技兴鲁”战略·····	(255)
第十章	深化改革,以科技进步推动四川发展·····	(264)
第十一章	蓬勃发展的辽宁科学技术事业·····	(274)
第六篇	基础与条件·····	(285)
第一章	科技投入·····	(287)
第一节	指标体系和经费·····	(287)
第二节	近几年发展趋势·····	(289)
第三节	科技投入开始进入法制化轨道·····	(289)
第二章	国际合作·····	(291)
第一节	国际合作新进展·····	(291)
第二节	国际合作与交流的方式·····	(292)
第三节	国际合作主要任务·····	(292)
第三章	科技社会团体·····	(295)
第一节	发展概况·····	(295)
第二节	深化改革,开拓进取·····	(297)
第四章	科技奖励·····	(299)
第一节	国家科技奖励概况·····	(299)
第二节	奖励的重点·····	(302)
第三节	国家科技奖励改革的思路与目标·····	(306)
第五章	中国与主要国家科技实力比较·····	(311)
第一节	人员投入·····	(311)
第二节	经费投入·····	(315)
第三节	产出·····	(322)
第四节	总体评价·····	(326)
第七篇	统计指标·····	(335)
第一部分	县以上部门属研究与开发机构及科技情报和文献机构的 科技活动·····	(337)
第一章	全国概况·····	(337)
第二章	研究与开发机构·····	(341)
第一节	自然科学和技术领域·····	(341)

第二节 社会、人文科学领域·····	(358)
第三章 科技情报和文献机构·····	(366)
附 表·····	(372)
第二部分 高等院校科学研究与试验发展活动·····	(405)
第一章 全国概况·····	(405)
第二章 自然科学和技术领域·····	(407)
第一节 科技人力·····	(407)
第二节 研究与发展经费·····	(409)
第三节 研究与发展机构·····	(411)
第四节 研究与发展课题及成果·····	(411)
附 表·····	(414)
第三部分 大中型工业企业技术开发活动·····	(429)
第一章 全国概况·····	(429)
第二章 科技人力·····	(432)
第三章 技术开发经费·····	(434)
第四章 技术开发机构·····	(437)
第五章 技术开发项目·····	(440)
附 表·····	(441)
第四部分·····	(455)
第一章 1993 年全国民营科技企业概况·····	(455)
第二章 1993 年国家高新技术产业开发区概况·····	(457)
第三章 1993 年技术市场发展概况·····	(460)
重要文献·····	(463)
加速科技进步,充分发挥知识分子的作用	
——摘自江泽民在中国共产党第十四次全国代表大会上的报告·····	(465)
进一步改革科技体制	
——摘自中国共产党第十四届中央委员会第三次全体会议通过的	
中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定·····	(466)
促进科技和经济的紧密结合	
——摘自李鹏在第八次全国人民代表大会第二次会议上所作政府工作报告	
·····	(468)
在中国科学技术协会第四次全国代表大会上的讲话·····	江泽民 (469)
在全国科技工作会议上的讲话·····	江泽民 (472)
用现代科学技术知识武装起来	
——《现代科学技术基础知识》(干部选读)序·····	江泽民 (475)
在中国工程院成立大会上的讲话·····	江泽民 (477)
在《发展中国家环境与发展部长级会议》上的讲话·····	李 鹏 (478)
致全国科技工作会议的贺信·····	李 鹏 (480)