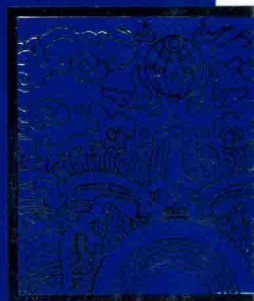


承德年鉴



CHENGDE
NIANJIANKAN



北京艺术与科学电子出版社

2012—2013

承德年鉴编纂委员会

编辑说明



承德年鉴

2012—2013 CHENGDE NIANJIAN

常州大学图书馆
藏书章

承德年鉴编纂委员会



北京艺术与科学电子出版社

书 名：承德年鉴(2012—2013)

作 者：承德年鉴编纂委员会

责任编辑：何嘉琳

出版发行：北京艺术与科学电子出版社

地 址：北京市大兴区兴盛街206号

邮政编码：102600

电 话：010-61265727

经 销：全国各地新华书店

印 刷：承德金鼎彩色印刷有限公司

开 本：889mm×1194mm 1/16

印 张：27

千 字：792千字

版 次：2015年7月第一版

印 次：2015年7月第1次印刷

定 价：296.00元

版权所有，侵权必究

编辑说明

一、《承德年鉴》是承德市人民政府主办、市地方志办公室编写的一部全面系统记述承德自然、政治、经济、文化、社会等方面情况的年度资料性文献。

二、本年鉴以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观为统领，为各级领导科学决策提供参考资料，为国内外读者了解承德提供年度最新信息，为纂修承德市志积累资料。

三、本年鉴在翔实记载年度承德市各方面取得的新成就、新经验的同时，兼有适当的年度比较，以便读者了解承德市情脉络。

四、本年鉴采用分行业编纂，分为类目（如农业、工业）、分目（如种植业、能源工业）、条目3个层次。

五、凡本年度逝世的副市级以上领导干部、劳动模范、专家学者及对承德发展有突出贡献的知名人士以人物简介形式入年鉴。

六、本年鉴各稿均由县（区）委、政府及市直各有关部门专人撰写，并经主管领导审定。全局性综合数据以市统计局提供为准，个别采用部门数据。

七、本年鉴从2008年起，逐年编纂出版，面向国内外发行。由于承德年鉴的年度标识与全国、全省不统一，为与国家和省保持一致，本年度（2012）年度标识标为2012—2013，因为年鉴特载中的内容是跨2012和2013两个年度，此种标法与实际并不矛盾。下一年度标为2014，之后年度标识以此顺延。总序号不变，本卷仍为总第5卷。

《承德年鉴》编纂委员会

名誉主任：	郑雪碧	市委书记
主任：	赵风楼	市委副书记、市政府市长
常务副主任：	李晋宇	市委常委、市政府常务副市长
	刘文勤	市委常委、秘书长、市直机关工委书记
副主任：	郭 椿	市人大副主任
	周义强	市政协副主席、市委统战部部长
	信 祥	市政府秘书长
	王国维	市委副秘书长、办公室主任
	奚晓红	市地方志办公室主任
委 员：	门玉生	市人大常委会副秘书长、办公室主任
	刘俊伟	市政协副秘书长、办公室主任
	刘今保	市纪委副书记、监察局局长
	李兴臣	市委组织部常务副部长
	王 强	市委宣传部常务副部长
	单化军	市委统战部常务副部长
	李桂梅	市委党史研究室主任
	冯国杰	市档案局局长
	杨宝林	承德日报社社长
	吴清海	市政协副主席、市发展和改革委员会主任
	王 宇	市财政局局长
	房宝占	市国资委主任
	刘宏伟	市住房和城乡建设局局长
	关继高	市人力资源和社会保障局局长
	杨 铭	市文化广电新闻出版局局长
	张建文	市文物局局长

王成军	市旅游局局长
张 忠	市民宗局局长
常金超	市民政局局长
张富民	市交通运输局局长
丁 然	市教育局局长
徐佩文	市科技局局长
朱守仓	市卫生局局长
张学东	市农牧局局长
李桂林	市林业局局长
孔令桥	军分区政治部主任
赵克宁	市总工会常务副主席
柴 山	承德高新技术产业开发区党工委书记、 管委会主任
宋成立	双桥区区长
祁海东	双滦区区长
谷宏健	鹰手营子矿区区长
齐建文	承德县县长
甄毓敏	围场满族蒙古族自治县县长
杨宪军	丰宁满族自治县县长
李 东	隆化县政府县长
崔瑞祥	滦平县政府县长
曹佐金	平泉县政府县长
薛青松	兴隆县政府县长
崔万峰	宽城满族自治县县长

《承德年鉴》编纂人员

主 编：奚晓红
编 审：马铁松 迟卫国 阮翠霞
执 行 主 编：路海红
编 辑：路海红 蔡国栋 兰 岚 宋利大
封 面 设 计：徐东明
校 对：蔡国栋 兰 岚 宋利大 孙 杰 路海红



① 省委副书记、省长张庆伟（右二），在市委书记郑雪碧（左二），市委副书记、市长赵凤楼（右一）等领导陪同下到丰宁考察缘天然乳业加工项目。



市委书记郑雪碧(左)在双滦区御祥园社区和居民们在一起,并亲切鼓励社区小“画家”为社区作贡献。



3月4日,承德市人民政府市长赵凤楼(右一)视察承德高新区规划展览馆



中国共产党承德市第十三届委员会第三次全体会议。



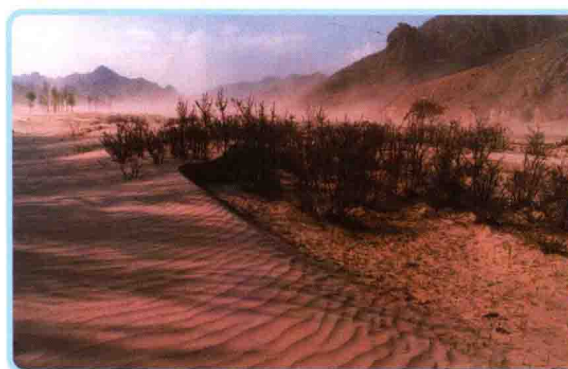
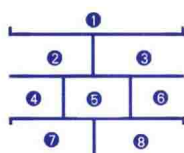
承德市第十二届人民代表大会第五次会议。



中国人民政治协商会议承德市第十二届委员会第五次会议。

注重生态文明，建设美丽承德，关系到承德人民的福祉和未来发展。2012年承德在防沙治沙、退耕还林、京冀水源林、三个林场建设方面成效显著。

- ① 再造三个塞罕坝工程
- ② 现代化温室育苗
- ③ 封山育林效果
- ④ 德援造林工程
- ⑤ 退耕还林工程
- ⑥ 飞播造林项目区
- ⑦ 柳头沟治理前
- ⑧ 柳头沟治理后



目 录

特 载

中共承德市委常委会工作报告	1
在中国共产党承德市第十三届纪律检查委员会 第三次全体会议上的工作报告	7
政府工作报告	12
关于承德市 2012 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2013 年国民经济和社会发 展计划(草案)的报告(书面)	23
关于承德市 2012 年市本级预算和市总预算 执行情况及 2013 年市本级预算和市总 预算(草案)的报告(书面)	29
承德市中级人民法院工作报告	34
承德市人民检察院工作报告	39
承德市 2012 年国民经济和社会发展统计公报	43

大事记

1 月	50
2 月	51
3 月	52
4 月	53
5 月	54
6 月	57
7 月	58
8 月	61
9 月	62
10 月	64
11 月	65

12 月	66
------------	----

概 况

地理	68
资源	74
人口	75
民族	76

中国共产党承德市委员会

综述	77
重要会议	79
重大决策	83
市委办公室工作	89
纪检监察工作	91
组织工作	94
宣传工作	98
统战工作	102
政法委工作	103
农村工作	105
机关工委工作	108
政策研究	110
对台工作	110
信访工作	112
老干部工作	114
党校工作	116
党史研究	117
档案工作	119
接待工作	120
市直机关事务管理	120

承德市人民代表大会

综述	123
主要会议	125
代表情况	127
主要工作	127

承德市人民政府

综述	132
重要会议	134
重大决策	138
市政府办公室工作	140

政协承德市委员会

综述	145
重要会议	145
主要工作	146

民主党派 工商联

中国国民党革命委员会承德市委员会	149
中国民主同盟承德市委员会	150
中国民主建国会承德市委员会	152
中国民主促进会承德市委员会	154
中国农工民主党承德市委员会	155
九三学社承德市委员会	156
市工商业联合会	157

群众团体

承德市总工会	160
共青团承德市委员会	161

市妇女联合会	163
市科学技术协会	165
市文学艺术界联合会	167
市社会科学界联合会	168
市归国华侨联合会	169
市残疾人联合会	171
市工业经济联合会	173
市贸促会	173
承德市红十字会	174

军 事

承德军分区	175
武警承德支队	178
承德市人民防空办公室	179

公检法司

公安	180
公安消防	182
检察	185
审判	188
司法行政	189

综合管理

发展改革	191
统计管理	193
审计管理	194
人力资源和社会保障	197
机构编制管理	198
国土资源管理	200
人口和计划生育管理	202
国有资产监督管理	204
物价管理	206
工商行政管理	209
食品药品监督	211

无线电管理	213
质量技术监督	214
安全生产监督	218
民族宗教管理	221

烟草专卖管理	270
物资流通业	271
成品油经销	271
商品检验检疫	275

农 业

综述	224
种植业	225
林业	228
畜牧业	231
水产业	234
疫病防控及检疫检验	235
农业综合开发	237
农业机械	240
农业科技	242
水利	243

工业及信息产业

综述	247
钒钛产业	250
装备制造业	252
食品饮料酒制造业	253
医药制造业	256
能源工业	258
信息产业	259

商贸流通

综述	263
对外贸易	263
对外经济合作	263
招商引资	264
商贸行业管理	264
粮食流通	265
供销合作商业	268

旅 游 业

综述	278
旅游规划与项目建设	279
旅游市场开发	279
旅游服务	280
旅游景区建设	281
旅游节庆活动	281
旅游行业监督管理	282

财政 税务

财政	284
国家税务	285
地方税务	287

金融 保险 证券

银行业	289
保险业	305
证券	311

城乡建设

综述	313
城乡规划	315
城市道路建设及管理	316
市区交通	317
城市绿化	318
村镇建设	318
建筑业及管理	319

城市管理	320
环境保护	322

交通 邮政

铁路	325
公路	326
民用机场建设	330
邮政管理	330
邮政业务	331

民营经济

综述	333
发展环境	334
管理服务	335

教育 科技 卫生

教育	336
河北旅游职业学院	341
科技	342
气象工作	344
地质勘查	346
卫生	347
承德医学院附属医院	351

文化 体育

文化综述	352
艺术	352
广播影视	353
新闻出版	353

图书馆	354
文化交流	354
群众文化	354
承德日报社	356
承德广播电视台	359
文物	360
体育	362

社会生活

城乡居民生活	364
社会保障	365
社会福利	366
优抚安置	366
老龄工作	367
社区建设	368
扶贫工作	369
住房公积金管理	371
住宅和房地产建设	372
消防工作	373

县区、开发区概况

双桥区	376
双滦区	382
鹰手营子矿区	385
承德县	387
围场满族蒙古族自治县	390
隆化县	393
滦平县	397
平泉县	399
兴隆县	401
宽城满族自治县	405
丰宁满族自治县	406
高新技术产业开发区建设	408

特 载

中共承德市委常委会工作报告

——在中国共产党承德市第十三届委员会
第三次全体会议上的工作报告

中共承德市委书记 郑雪碧

(2012年11月25日)

受市委常委会委托，我向全会做工作报告，请各位委员和列席同志提出意见和建议。

市第十三次党代会以来，在中央和省委的坚强领导下，市委常委会团结和带领全市干部群众，深入贯彻中央十七届五中、六中全会和党的十八大精神，全面落实省第八次党代会建设经济强省和谐河北战略部署，紧紧围绕全面加快建设国际旅游城市进程，突出主题，贯穿主线，立足当前，着眼长远，持续用力谋全局、抓大事，坚定不移调结构、转方式，真心实意惠民生、保稳定，在异常复杂困难的不利形势下，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设取得新成就。主要做了以下九个方面的工作。

一、以科学发展观统领全局，谋划确立“323”发展思路

始终把探索符合市情实际的发展路子作为市委常委会首要任务，全面把握科学发展观的科学内涵和本质要求，自我加压，精心谋划，确保承德各项事业沿着科学发展道路顺利向前推进。一是广泛深入调研，深化市情认识。通过市委常委带头深入县区、企业、基层调查研究，掌握第一手资料，客观分析现状，深刻认识到，承德最基本的市情是底子薄、总量小、实力弱，最突出的矛盾是产业结构不合理，最关键的制约是基础设施滞后，最急迫的任务是提高群众生活水平，发展任务异常繁重；但优越的区位、富集的资源、优良的生态、厚重的文化，构成了我们不可复制的独特优势，只要头脑清醒、坚定信心，把劣势变为优势，把优势发挥到极致，就一定能够有所作为，赢得发展。二是打开解放思想总开关，聚焦发展方向。市委理论学习中心组围绕“承德市情怎么看、承德发展怎么干”进行学习研讨，对所处的历史方位和发展的阶段性特征进行科学研判；组织外出参观考察，跳出承德看承德、站在高处看承德，我们切身地感到，承德正处在爬坡过坎的关键期，既需要持续做大总量，壮强实力，更需要做优存量和增量，加快调结构、转方式；正处在打基础、利长远的蓄势期，必须立足当前，更加注重长远发展，在用好用足国家政策机遇的同时，自力更生，脚踏实地，创新突破；正处在快速发展、异军突起的战略机遇期，开放开发晚意味着发展空间广，欠发达意味着发展潜力大，必须立足于快，立足于好，向优质“调”结构，向高端“转”方式，进而明确了绿色、低碳、循环的发展方向，特色经济的发展重点，努力走出一条“特色鲜明、后来居上”的发展路子。三是凝聚集体智慧，明晰发展思路。通过四大班子充分讨论酝酿、专家反复论证、层层征求意见，在深化认识中升华思想，在坚持中注重创新，在推进中调整优化，形成了“323”发展思路。即，突出抓好“5+2”现代产业体系、中心城市和县城建设、扶贫攻坚三项重点工作，作为推动承德科学发展的核心任务，以此优结构、提质量、增效益，壮大经济实力；搭建产业聚集区和“五大集团”两大发展平台，作为破解发展难题的有效手段，以此聚要素、兴产业、生财富，增强发展活力；构筑基础设施、软环境和生态环境三大战略支撑，作为实现各项目标的强大保障，以此创条

件、增优势、蓄后劲，提升区域竞争力。这一思路得到了省委、省政府的充分肯定，得到了全市上下广泛认同，成为指导当前和今后一个时期发展的重要遵循。

二、牢牢把握“稳中求进、好中求快”主基调，全力以赴保持经济平稳较快发展

面对国内经济下行压力加大、我市支柱产业行业效益下滑的严峻形势，市委常委会审时度势，抢抓国家政策预调微调的机遇，综合运用政策、资金、服务等多种手段，集中精力保持经济运行总体平稳。一是坚持不懈抓项目。把项目建设作为拉动经济的重要引擎，纳入重大专项工作督查考核，健全市级党政领导分包重大项目机制，成立钒钛基地等8个重大项目推进指挥部，全程跟踪问效，强力组织推动。深入谋划，科学包装，全力跑办争列，项目规模和质量显著提升，一批重大基础设施和产业项目取得重大进展。今年前10个月，全市在建亿元以上项目745个，增长41.1%，完成投资848.7亿元，增长48.7%。特别是承德民用机场、丰宁抽水蓄能电站等争跑多年的项目，先后获国家批准。二是千方百计保企业。树立“保企业就是保发展”的理念，及时出台领导联系、部门帮扶、多元融资、定期会商等制度机制，市县领导带头，深入企业，了解生产经营情况，帮助解决现实困难，力促企业正常运转。扶持激励企业技改扩能，市县财政拿出5.5亿元支持引导资金，扶持露露、颈复康等317个技改项目加快实施，前三季度，完成技改投资232亿元，同比增长70.6%，有力推动了优势骨干企业扩模增效。注重支持企业自主创新，推动企业建立科技和服务平台，在6家企业建立工程技术研究中心。加强银企对接，引导民间资金投入，多元融资220亿元，有效缓解了企业资金短缺的难题。三是多措并举搞开放。坚持把借力、借智、借势发展，作为实现跨越赶超、后来居上的重要途径，多领域、全方位对外开放。市级党政领导带队，赴北京、天津、广东、香港等地，集中招商考察；开展央企京企合作、津承合作、省企进承德等大型招商活动，加强宣传推介；抓住“百家央企、百家高校和科研院所进河北”的重大契机，主动对接，与中电投等26家央企合作项目81个，其中建成17个、总投资114亿元，在建15个、总投资117.3亿元；与北汽集团等85家京企合作项目119个，其中，在建37个，总投资671.6亿元；与28家省企签约项目44个，开工8个，与省外高校、科研院所签订技术合作项目6个，永安信集团在承德设立两支基金，注册资本2.5亿元，形成了一批新的增长点，增强了发展后劲。前三季度，全市生产总值实现805.6亿元，增长10.1%；1—10月份，固定资产投资完成880.2亿元，增长27.9%，增速连续8个月居全省首位；完成全部财政收入154.53亿元，其中公共财政预算收入70.6亿元，分别增长17%和17.7%。在复杂困难的局面下，能够取得这样的成绩，充分证明，只要我们咬定青山不放松，不达目的不罢休，信心百倍、奋发有为地做好各项工作，就一定会战胜一切艰难险阻，闯出一片新天地。

三、大力调整经济结构，加快构建“5+2”现代产业体系

把发展现代产业作为调整经济结构的核心，遵循国家产业政策和投资导向，按照“一产抓特色、二产抓提升、三产抓拓展”经济发展战略，立足我市产业基础和资源优势，优先发展文化旅游服务、高端钒钛制品、先进装备制造、新型能源和食品药品加工五大主导产业；依托临京津、通三港、连五省的区位优势，积极培育现代物流和高新技术两个战略性新兴产业，构筑优势突出、独具特色的“5+2”现代产业体系。把文化旅游服务业作为第一主导产业，着重丰富冬季型、参与型、休闲型旅游产品，开发温泉、狩猎、滑雪等旅游项目，推动一季游向四季游转变，累计接待境内外游客1881.5万人次，实现旅游收入138.7亿元，分别增长18.5%和25.1%。把高端钒钛制品产业放在重中之重的位置，积极争跑，全力推动，承德被列为全国钒钛资源综合利用三大基地之一，进入国家“十二五”产业发展规划和省钢铁产业结构调整规划。启动钒钛基地新厂建设，强制推行提钒、提钛、提磷技术改造，提高企业综合效益。加强钒电池、钛合金等高端产品技术研发，延长产业链条。大力推进尾矿资源综合开发利用，深度谋划变害为利、变废为宝、发展接续替代产业的有效途径，一批重大产业转化项目开工建设。引导矿山、房地产等非农企业投资现代农业，实现“二次创业”，食品药品加工业增加值增长22.6%。大力发展风电，加快发展水电，积极推进太阳能、生物质能发电，清洁能源产业健康发展，风电装机累计达到180.6万千瓦。全市高新技术产业和装备制造业投资分别增长144.4%