

B

英国蓝皮书

BLUE BOOK OF THE UNITED KINGDOM

英国发展报告

(2015~2016)

北京外国语大学英国研究中心

中国欧洲学会英国研究分会

主编/王展鹏

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT
OF THE UNITED KINGDOM (2015-2016)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2016
版

英国蓝皮书

BLUE BOOK OF
THE UNITED KINGDOM



英国发展报告 (2015~2016)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF THE UNITED KINGDOM
(2015-2016)

北京外国语大学英国研究中心
中国欧洲学会英国研究分会
主 编 / 王展鹏



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

英国发展报告. 2015-2016 / 王展鹏主编. -- 北京:
社会科学文献出版社, 2016. 12

(英国蓝皮书)

ISBN 978-7-5201-0024-3

I. ①英… II. ①王… III. ①经济发展-研究报告-
英国-2015-2016 IV. ①F156.14

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第295026号

英国蓝皮书

英国发展报告(2015~2016)

主 编 / 王展鹏

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 祝得彬 仇 扬

责任编辑 / 仇 扬 高 媛

出 版 / 社会科学文献出版社·当代世界出版分社(010)59367004

地址:北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编:100029

网址:www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 23.75 字 数: 358千字

版 次 / 2016年12月第1版 2016年12月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-0024-3

定 价 / 98.00元

皮书序列号 / B-2015-458

本书如有印装质量问题,请与读者服务中心(010-59367028)联系

▲ 版权所有 翻印必究

本报告由教育部区域和国别研究培育基地经费资助出版

《英国发展报告（2015～2016）》

编 委 会

编委会顾问 马振岗 黄 平

主 编 王展鹏

编 委 会 （按姓氏拼音排序）

陈晓律 陈志瑞 崔洪建 冯仲平

何亚东 江时学 李靖堃 林德山

刘 绯 沈 毅 石同云 宋云峰

王家强 王展鹏 章晓英 张志洲

赵怀普

主编简介

王展鹏 法学博士，北京外国语大学英语学院教授、博士生导师、英语学院副院长、教育部国别与区域研究培育基地英国研究中心负责人、爱尔兰研究中心主任、中国欧洲学会理事、英国研究分会副会长。近年来，主要从事欧洲一体化研究和英国/爱尔兰问题研究，在《欧洲研究》《教学与研究》《国际论坛》等刊物发表中英文学术论文 40 多篇；著有《英国发展报告（2014~2015）》（主编，社会科学文献出版社，2015）、《英国发展报告（2010~2013）：国际金融危机背景下的英国》（主编，社会科学文献出版社，2013）、《解析英国及其国际地位的演变》（主编之一，世界知识出版社，2013）、《中爱关系：跨文化视角》（主编，世界知识出版社，2011）、《跨民主及其限度：欧盟制宪进程研究》（人民出版社，2010）、《认识爱尔兰：历史遗产与当代经验》（主编之一，外语教学与研究出版社，2009）、《国家权力与世界市场：国际政治经济学》（译著，北京大学出版社，2008）、《爱尔兰人与中国》（合译，人民出版社，2010）、《关贸总协定法律及实务指南》（合译，上海人民出版社，2004）等，主编、参编英语教材及工具书十余部（册）。

摘要

2016年6月英国脱欧公投意料之外又在情理之中的结果使英国出现了二战后就复杂性、不确定性而言前所未有的大变局。2015年5月大选后英国政治、经济、社会平稳发展的态势发生了逆转，欧洲一体化进程和国际政治经济格局也面临巨大冲击，尤其是英国退欧时间表和具体形式迟迟未能确定，加大了英国退欧进程及其影响的不确定性。

回顾2015年5月以来英国内政、外交的走势，大选后常态化的政策发展与英国脱欧这一变局带来的新的调整、重组相继出现。卡梅伦政府努力实现增加就业、促进社会公平等大选承诺，但其实施的削减赤字、福利改革等实际政策仍以市场导向为主，带有明显的紧缩政策的烙印，使金融资本、精英阶层在经济复苏过程中获益更多，拉大了社会不同阶层间的鸿沟。

脱欧公投后，卡梅伦引咎辞职，特蕾莎·梅在党内竞争中胜出，成为新首相，其在当选后第一时间就表态关注民生问题，将缩小贫富差距、消除社会不公正作为新一届政府的首要议题。与此同时，工党内部左右翼分歧加剧，基层党员左转，科尔宾再次当选工党领袖，使该党面临在未来选举政治中边缘化，甚至走向分裂的危机。苏格兰民族党在地方选举中获得组建少数派政府的地位，加之脱欧议题的影响，英国再次出现在苏格兰举行独立公投的风险与挑战。

一年多来，英国政府面对脱欧公投这一挥之不去的阴影，在推进英欧、英美、英国与新兴市场关系及其参与全球治理等对外政策重点方面平衡取舍，也出现了战略重点优先顺序的争论。英国外交的传统实用主义、积极推进“基于规则的国际秩序”和保持世界市场的开放性并从中获取最大利益仍是其对外政策的基本特征，也是认识“后公投时代”英国对外战略走向



和国际角色定位的线索。英国对外政策决策机制的新变化以及智库等非政府行为体在英国外交中的作用也是值得关注的问题。

2015年10月，习近平主席成功对英国进行了国事访问，开启了双边关系的“黄金时代”，两国政府共同承诺建立“面向21世纪的全球全面战略伙伴关系”，为双边关系的中长期发展确立了方向，中英全面合作走向新阶段。一年来，两国在区域、产业发展战略的对接，“一带一路”倡议下的合作方面取得了诸多新进展，金融、投资、并购等领域呈现出许多新亮点。与此同时，两国在推进务实性、探索性合作方面也面临更多具体、扎实的工作。

2015~2016年英国经济总体继续向好，但在劳动生产率增长、住房市场价格、政府债务水平、贸易平衡等方面也面临一些问题和挑战，特别是脱欧加大了英国经济发展的复杂性和不确定性，目前短期影响虽好于预期，但未来走势仍不容乐观。

近年来，英国政府推进新一轮的产业结构调整效果有限，经济增长依赖服务业的局面未出现明显改观，但英国商业环境良好、创新能力强、高端制造业发展潜力大等优势也给英国未来的产业发展带来机遇。在具有传统优势和国际竞争力的文化产业领域英国继续呈现良好发展态势，在传媒转型、电影制作和票房、足球联赛运作等方面走在世界前列，也为中英人文交流的深化开辟了空间。

目 录

I 主题报告

- B.1** 英国脱欧公投与英欧关系：进程、结果与影响
..... “英国脱欧公投与英欧关系”课题组 / 001

II 中英关系篇

- B.2** 行进中的全球伙伴
——中英关系 2015 ~ 2016 杨 芳 / 045
- B.3** 2015 ~ 2016 年度中国企业在英国的并购投资 胡 丹 / 060
- B.4** 英国“英格兰北部振兴计划”及其与我国发展战略的对接
..... 张 放 / 077

III 政治外交篇

- B.5** 英国保守党政府与政党政治走向 夏 添 / 100
- B.6** 英国权力下放与地方政治的新发展 黄 洋 / 125
- B.7** “基于规则的国际秩序”：英国的国际秩序观解读 曲 兵 / 140
- B.8** 当前英国智库在政治决策体系中的位置与作用 忻 华 / 151



IV 经济社会篇

- B.9** 英国经济形势分析与预测 李 罡 / 174
- B.10** 英国产业结构调整新动向 刘媛媛 / 201
- B.11** 理想与现实, 许诺与兑现
——英国新一届保守党政府的社会政策 宋云峰 / 221

V 文化篇

- B.12** 2015~2016年的英国电影产业 石同云 / 243
- B.13** 英国传媒发展报告 李丹林 / 268
- B.14** 2015~2016年的英国足球: 延续与变革 王士宇 王 乔 / 295

VI 资料篇

- B.15** 统计资料 沈 毅 / 312
- B.16** 英国大事记(2015年7月1日~2016年6月30日) / 331
- B.17** 后 记 王展鹏 / 350
- Abstract / 352
- Contents / 355

主题报告

Keynote Report

B.1

英国脱欧公投与英欧关系： 进程、结果与影响

“英国脱欧公投与英欧关系”课题组

摘要： 举世瞩目的脱欧公投出现民众支持英国脱离欧盟的结果，在英国、欧盟乃至世界范围内引发巨大的冲击效应，对英国、欧盟一体化和国际体系与世界政治经济格局的影响持续发酵。目前来看，公投带来的不确定性超出预期，英国和欧盟间面临旷日持久的脱欧谈判。本报告将追溯卡梅伦第二任期一年多来脱欧公投进程的发展，分析导致英国脱欧的原因，着重探讨这一结果将对英国国内政治经济、欧洲一体化和世界政治经济格局乃至中英关系产生的广泛而深远的影响。

关键词： 英欧关系 公投 脱欧 影响



自2013年1月卡梅伦布卢姆堡演讲明确提出脱欧公投时间表后,被英国前欧洲事务大臣丹尼斯·麦克沙恩称为“英国历史上和平时期最富戏剧性、最危险阶段”的脱欧公投^①最终以51.89%的选民支持英国脱离欧盟而告终。本报告将就英国脱欧公投进程、结果、原因及其对英国内政外交、经济社会发展、欧洲一体化进程、国际政治经济乃至中英关系产生的影响进行深入分析。

脱欧公投的进程

王展鹏^②

2015年5月大选后,在对欧关系上卡梅伦政府除履行承诺举行公投外,其他选择空间有限,脱欧公投随即成为新一届“英国议会(2015~2020)最重大的单一议题”。^③保守党政府沿袭了联合政府对欧关系的基本政策,希望通过谈判促使欧盟按照英国的意愿做出必要改革,争取英国选民在全民公投中投票支持留在欧盟内部。但与此同时,英国政府在对欧关系上的不妥协立场也加大了其在欧盟内部受到孤立的风险,降低了影响一体化发展进程的能力。

2014年以来,随着欧债危机缓解,英国经济复苏,支持英国留欧的人数上升,超过支持脱欧者。然而,2015年下半年以来欧洲难民危机、希腊债务危机呈现加剧态势,英国民众对欧洲一体化将导致经济系统性风险和移民、就业、福利等方面问题的担忧增大。特别是英国政府在接受叙利亚难民问题上与欧盟机构以及德法等主要成员国分歧明显,成为英欧关系中新的棘手问题。

2015年下半年,英国领导人与欧盟委员会、欧盟理事会等机构及德法

^① Denis MacShane, *Brexit: How Britain will Leave Europe*, London: I. B. Tauris, 2015, p. x.

^② 王展鹏,博士,北京外国语大学英语学院英国研究中心主任,教授。

^③ “Brexit or Bremain?”, *Economist-The World in 2016*, p. 23.



等主要成员国领导人频繁会晤，明确改革欧盟的目标。卡梅伦多次表示英国的欧盟改革的主要目标包括：确保欧洲共同市场对英国等非欧元区国家一视同仁；增强欧盟竞争力，减少对成员国经济的束缚；允许英国不参与欧盟政治一体化进程，增强成员国议会的权力；控制欧盟进入英国的移民及其福利，减少对欧盟人员自由流动原则的滥用。他同时强调，如果欧盟忽视英国提出的改革要求，英国政府将在公投中支持退出欧盟的选项。^① 在这一过程中，英国的立场虽得到欧盟机构及部分成员国领导人一定的支持，但波兰、匈牙利等中东欧成员国表示无法接受削减移民福利、限制人员自由流动的方案。

2015年12月18日，在布鲁塞尔召开的欧盟冬季峰会上，有关英国留欧的协商成为焦点议题。英欧就有关欧盟改革方案基本原则达成一致，英国获得限制移民福利等特殊待遇。欧盟28个成员国取得共识，就英国提出的改革方案达成妥协，力争使英国留在欧盟。在2016年2月19日的欧盟峰会上，英国与欧盟正式通过了关于欧盟改革方案的《英欧协议》。该协议的主要内容包括：提高欧盟经济竞争力，减少干预成员国经济活动的立法；设立“应急保障”机制，保护英国工商业界不会因英国的非欧元区成员国地位而受到“歧视”；在限制移民福利方面给予英国特殊待遇；明确欧盟条约提及的“不断接近的联盟”原则不适用于英国等。特别是在限制移民福利的特殊待遇方面，该协议规定允许英国设置不超过7年的“紧急制动”机制，可在特定条件下暂停向欧盟新移民发放福利；欧盟移民为其在家乡子女申请儿童福利时，标准将参照来源国生活水平而非英国标准；欧盟移民进入英国6个月内如未就业可被要求离境。^②

随后，卡梅伦宣称《英欧协定》满足了英国的要求，即英国在享受统一大市场好处的同时，可免于不利于自身的欧盟法规的束缚。英国有权不再

① “David Cameron ‘Deadly Serious’ about Need for EU Reform”, BBC, 9 November 2015, <http://www.bbc.co.uk/news/uk-politics-34764730>.

② European Commission, “A New Settlement for the UK in the EU”, 20 February 2016, http://ec.europa.eu/news/2016/02/20160219_en.htm.



参与欧盟一体化深化进程，不再成为欧洲超级国家的一部分。^①然而，这一寄希望于通过确保英国在欧盟内部的特殊待遇、安抚疑欧派的传统多速欧洲安排并未达到预期效果。

2月20日，英国政府召开内阁会议，通报布鲁塞尔欧盟峰会谈判成果，确认英国“脱欧”公投的日期为2016年6月23日。卡梅伦在会议上表示“将全身心地投入，说服英国民众留在改革后的欧盟内”。^②

在2017年底前举行脱欧公投已无法避免的情况下，卡梅伦政府对公投日期的选择颇费踌躇，最终选定早于自定最后期限近一年半时间的2016年6月23日，主要出于以下几个方面的考虑。首先，保守党政府对英国的政治经济形势走向缺乏足够的信心。英国政治中素有首相第二任期会逐渐失去民众支持的“七年之痒”的说法。卡梅伦希望利用刚刚赢得选举一年时间，“蜜月期”未过以及英国经济尚好，速战速决，赢得选民对其政策的支持。其次，英国担心欧盟经济增长乏力、难民危机、恐怖威胁长期化甚至不断激化，将进一步刺激英国民众的疑欧情绪。再次，2017年正逢德国与法国大选，德法政府的换届使其无暇顾及英国公投，难以给予支持，也加大了脱欧公投结果的不确定性。^③最后，7~8月英国人有外出休假习惯，入秋后英国白天时间缩短等可能影响投票率的因素也在考虑之列。

由于此时距公投日仅有4个月时间，留欧派和脱欧派随即开始了紧张的宣传运动。2016年3月初，英国疑欧派和留欧派公民运动确定了脱欧公投中使用的官方名称，分别为“投票脱欧”（Vote Leave）和“英国留在欧盟更强大”（Britain Stronger in Europe）。留欧派得到了英国政府、主流政治精英、商业界、知识界等精英阶层和受教育程度较高民众的支持。国际金融机构、跨国公司、欧盟成员国及世界大多数国家政府也大多支持英国留欧。卡

① Matthew Karnitschnig, “Welcome to a Two-speed Europe”, 23 February 2016, <http://www.politico.eu/article/welcome-to-a-two-speed-europe-deal-british-voters-brussels-open-marriage/>.

② Rowena Mason et al., “EU Referendum to Take Place on 23 June, David Cameron Confirms”, *The Guardian*, 20 February 2016, <http://www.theguardian.com/politics/2016/feb/20/cameron-set-to-name-eu-referendum-date-after-cabinet-meeting>.

③ “Brexit or Bremain?”, *Economist-The World in 2016*, p. 23.

梅伦和财政大臣乔治·奥斯本成为留欧派的主要代言人。卡梅伦多次表示其支持英国留在欧盟内，公投脱欧无异于选择“自我毁灭”。^① 奥斯本表示，“脱欧”将带来巨大的经济成本与社会风险。他领导的英国财政部团队在公投前一个月发布分析报告，评估脱欧将带来的短期直接经济影响。该报告认为，脱欧将给英国经济带来巨大冲击，导致英国经济陷入衰退，失业激增，通货膨胀高企。一旦脱欧，按乐观的估计，未来两年内英国经济增长（GDP）相较不退的情形降低 3.6%，英镑贬值 12%，失业人数增加 50 万；悲观估计，未来两年内经济增长降低 6%，英镑贬值 15%，失业人数增加 80 万。如脱欧谈判不顺利，旷日持久的不确定性将进一步加大英国的经济风险。^②

英国工党和自由民主党等主要政党领导层都表态支持英国留在欧盟内部。科尔宾当选工党新领袖后，传统左派在工党内部的发言权和影响力增强，加大了对欧盟推行紧缩政策等新自由主义取向和促进工人福利方面政策不力的批评。4 月 14 日，科尔宾明确表态工党支持留欧，工党主张留在欧盟内部可以推动其采取保护工人权益的政策；如果英国离开欧盟，工人的权益将更加难以得到保障。自由民主党在公投过程中无疑是坚决支持留欧的政党，但由于其在 2015 年大选中惨败，在英国政治中的影响力明显下降，影响公投走向的能力有限。

尽管存在一定分歧，但英国主流企业界和国际经济机构也表明了支持英国留欧的立场。2016 年 2 月 23 日，英国百强企业中的 36 家在《泰晤士报》联名发表公开信，支持卡梅伦使英国留在欧盟的努力。3 月 21 日，英国工业联合会（CBI）公布的研究结果显示，脱离欧盟可能对英国经济造成严重冲击，到 2020 年其经济损失可达 1000 亿英镑，同时工作岗位可

① Laura Hughes, "EU Referendum: Tories in Revolt as David Cameron Suggests Vote to Leave EU is 'Immoral'", *The Telegraph*, 24 May 2016, <http://www.telegraph.co.uk/news/2016/05/23/eu-referendum-david-cameron-and-george-osborne-warn-brex-it-would/>.

② HM Government, *HM Treasury Analysis: the Immediate Economic Impact of Leaving the EU*, London: Stationery Office, 23 May 2016, <https://www.gov.uk/government/publications/hm-treasury-analysis-the-immediate-economic-impact-of-leaving-the-eu>.



能减少约 95 万个。全球评级机构惠誉与穆迪也表示，如果英国通过公投脱离欧盟，可能对其经济造成损害，将带来短期的经济成本和“重大的”长期风险。^① 2016 年 5 月，国际货币基金组织（IMF）在对英国经济的年度评估中称，如果英国脱离欧盟，英国经济的不确定性将大增，对经济造成实质性的负面影响。

尽管如此，部分支持脱欧的政治精英利用中下层民众对全球化进程和英国精英政治的不满情绪，将疑欧主义与民族主义、民粹主义融合起来，结成了支持退欧的新联盟。英国独立党无疑是英国政坛最不遗余力地反欧洲一体化、排外、反移民的政治力量，但保守党右翼、工党左翼参与的跨党派“投票退欧”运动在争取中间选民、推动英国退欧中发挥了关键作用。该运动最初发起于 2015 年 10 月，由多名保守党、工党、独立党疑欧派议员参与组建。2016 年 3 月，工党议员吉塞拉·斯图尔特担任该运动主席并与保守党政府内阁成员、司法大臣迈克尔·戈夫共同担任召集人，富有个人魅力的伦敦前市长鲍里斯·约翰逊也充当了该运动主要的领导人和活跃的代言人。^② 他多次表示，欧洲一体化是对成员国缓慢而隐形的“殖民化”；“不退出欧盟相当于给布鲁塞尔亮绿灯，允许其进一步联邦化、进一步侵犯民主”，而欧盟只有在“别人说‘不’时才会认真听取别人在说什么”。^③

与以反移民为主要诉求、议题相对单一的“退出欧盟”（Leave Europe）、草根退欧（Grassroots Out, GO）等公民组织相比，“投票退欧”主要从经济层面主张退欧的必要性。其与奥斯本领导的财政部做出的经济评估针锋相对，从英国欧盟净出资国地位、医疗保健体系、土耳其入盟、英国非欧元区地位

① 《两大评级机构重申：脱欧将伤及英国经济》，中金网，<http://news.cngold.com.cn/20160223d1702n64028040.html>，2016 年 2 月 23 日。

② 参见 Vote Leave 官网，<http://www.voteleavetakecontrol.org/>。

③ Boris Johnson, “There is Only One Way to Get the Change We Want-Vote to Leave the EU”, *The Telegraph*, 16 March 2016, <http://www.telegraph.co.uk/opinion/2016/03/16/boris-johnson-exclusive-there-is-only-one-way-to-get-the-change/>.

的边缘化等问题分析脱欧带来的经济好处^①；批评卡梅伦和奥斯本夸大退欧造成的影响。该运动专业化程度高，由精英阶层人士充当民粹主义的代言人，对较为理性的中间选民有吸引力，在打破关键平衡过程中起了至关重要的作用。他们提出，退欧能节省英国向欧盟缴纳的预算摊派款，可将更多财政收入用于养老金和福利开支等，这些主张通过《太阳报》《每日邮报》等通俗小报和各种新媒体影响中下层民众。

从英国 YouGov、Mori、ICM 等主要民调机构^②所做的调查结果看，卡梅伦政府第二任期开始时，一度延续了 2014 年以来留欧派在英国民众中占据一定优势的态势。2015 年下半年，欧洲难民危机加剧，特别是 11 月中旬巴黎恐怖袭击发生后，脱欧的支持率有一定回升，双方重回胶着状态，但总体来看支持留欧人数仍略占上风。然而，2016 年 3 月，随着留欧派和脱欧派宣传活动的逐渐展开，支持退欧民众数量开始上升。进入 6 月后，多项民调表明，脱欧派的支持率大幅领先。例如，YouGov 为《泰晤士报》所做的民调显示，脱欧派的支持率达 46%，留欧派的支持率仅为 39%。^③ 6 月 16 日，41 岁的工党议员乔·考克斯在伯斯托尔遇刺身亡，留欧派和脱欧派暂停宣传活动。此后，留欧派的支持率一度回升。在 6 月 23 日投票前，大多数民调显示留欧派重回领先地位，各界都对英国最终留欧做出乐观估计，博彩公司也强烈预期英国将留在欧盟中，博彩公司 Betfair 6 月 22 日的赔率表明留欧阵营获胜的概率高达 76%。然而，脱欧公投的最终结果显示，退欧派以近 52% 的支持率胜出。

-
- ① Vote Leave, "Why Vote Leave", http://www.voteleavetakecontrol.org/why_vote_leave.html;
Jim Waterson, "Anti-EU Campaign Groups are Contradicting Each Other and it's a Mess", *BuzzFeed*, 19 April 2016, https://www.buzzfeed.com/jimwaterson/all-about-the-narrative?utm_term=.myRnDolXka#.rfyQYvMryK.
- ② 参见维基百科对英国民调协会（BPC）主要成员单位数据的汇总和分析，Wikipedia, "Opinion Polling for the United Kingdom European Union Membership Referendum", https://en.wikipedia.org/wiki/Opinion_polling_for_the_United_Kingdom_European_Union_membership_referendum.
- ③ 《舆观民调：英国脱欧派支持率领先七个百分点》，中国新闻网，<http://www.chinanews.com/gj/2016/06-14/7903538.shtml>, 2016 年 6 月 4 日。