

浙江省社会科学院省情研究重大项目

浙江蓝皮书

2017年 浙江发展报告

(政治卷)

主编 陈华兴 黄宇 傅歆

ZHEJIANG
BLUE BOOK

浙江出版联合集团
浙江人民出版社

浙江省社会科学院省情研究重大项目

浙江蓝皮书

2017年

浙江发展报告

(政治卷)

主编 陈华兴 黄宇 傅歆

浙江出版联合集团
浙江人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2017 年浙江发展报告·政治卷 / 陈华兴, 黄宇, 傅歆主编. —杭州 : 浙江人民出版社, 2017.1

(浙江蓝皮书)

ISBN 978-7-213-07759-3

I. ①2… II. ①陈…②黄…③傅… III. ①区域
经济发展 - 研究报告 - 浙江 - 2017②社会发展 - 研究报
告 - 浙江 - 2017③地方政治 - 研究报告 - 浙江 - 2017

IV. ①F127.55②D675.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 312760 号

浙江蓝皮书：2017 年浙江发展报告·政治卷

陈华兴 黄宇 傅歆 主编

出版发行 浙江人民出版社(杭州市体育场路 347 号 邮编 310006)

市场部电话: (0571)85061682 85176516

责任编辑 潘海林

责任校对 姚建国 杨帆

封面设计 厉琳

电脑制版 杭州大漠照排印刷有限公司

印 刷 杭州嘉业印务有限公司

开 本 787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张 15.25

字 数 289 千字

插 页 2

版 次 2017 年 1 月第 1 版

印 次 2017 年 1 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-213-07759-3

定 价 65.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与市场部联系调换。

前 | 言

又到辞旧迎新的日子，每当此际，也是浙江省社会科学院编纂的“浙江蓝皮书”即将付梓出版的时候。“浙江蓝皮书”迄今为止已走过了第 21 个年头，这也是我们发布的第 21 本年度发展报告。

浙江省社科院编纂的“浙江蓝皮书”，长期以来坚持不懈地对浙江政治建设、政治发展进程进行全过程的追踪记录，对浙江政治建设、政治发展的总体情况进行综合评估，对浙江政治建设、政治发展的成就进行充分展示，对浙江政治建设、政治发展的态势进行全面而深入的理性分析，对浙江政治建设、政治发展的新进展进行展望和思考。“浙江蓝皮书”对于了解浙江政治建设、政治发展的进程，把握浙江政治建设、政治发展的规律，推动浙江政治建设、政治发展产生了重大的影响和积极的作用。

2016 年，正值中国共产党成立 95 周年纪念之年。浙江省隆重举行了中国共产党成立 95 周年庆祝大会。“一条小船开出一个大党。”中国革命的红船从嘉兴南湖启航，劈波斩浪、风雨兼程，引领中国人民踏上了争取民族独立、人民解放的光明道路，开启了实现国家富强、人民幸福的壮丽征程，谱写了开天辟地、气壮山河的华彩篇章。“红船精神”激励着浙江人民坚定理想、敢为人先、百折不挠地奔向美好的明天！

2016 年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国成功举办了 G20 杭州峰会。这既是浙江人民应尽的责任和光荣的义务，更是浙江提升城市国际化、扩大国际声誉的重大机遇。G20 杭州峰会的成功举办，得到了习近平总书记的充分肯定。他指出，二十国集团领导人杭州峰会取得圆满成功，这是在党中央领导下，筹委会和各有关部门、地方统一思想、各司其职、精心组织的结果。谈判协调有力有效，会议安排严谨有序，安全保障严密稳妥，新闻宣传有声有色，文艺演出精彩纷呈，后勤保障全面可靠，使杭州峰会落实了“西湖风光、江南韵味、中国气派、世界大同”的理念，向世界展示了中国精神、中国力量，在二十国集团进程中留下了深刻的中国印记。此次峰

会也受到了与会嘉宾和国际社会的高度赞誉。11月，第三届世界互联网大会在浙江乌镇开幕，中共中央总书记、国家主席习近平以视频方式发表重要讲话，强调互联网发展是无国界、无边界的，利用好、发展好、治理好互联网必须深化网络空间国际合作，携手构建网络空间命运共同体。

一年来，按照党中央的指示精神，浙江省委团结带领全省广大人民，奋力实践“四个全面”战略布局和中央部署，做出一系列重大战略决策，锐意进取，开拓创新，有力地推进了浙江政治发展。党的十八届五中全会提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，这是在总结我国发展实践基础上对于科学认识发展问题的深化，也为促进我国进一步现实发展指明了方向。省委十三届八次全会审议通过了《中共浙江省委关于制定浙江省国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，勾画出浙江省今后5年的发展的宏伟蓝图。该规划坚持“四个全面”战略布局，确立以“八八战略”为总纲，引领和统揽全省各方面的工作，为新的历史条件下推进浙江改革开放和现代化建设提供了指南。根据习近平总书记补齐短板的指示和浙江省的发展情况，省委十三届九次全会作出了《中共浙江省委关于补短板的若干意见》，要求补齐科技创新、交通基础设施、生态环境三大发展短板，低收入农户增收、公共服务有效供给两大民生短板和改革落地这一制度供给的保障性短板，推动全面建成小康社会不断取得新的、更大的胜利。党的十八届六中全会顺利召开，正式提出“以习近平同志为核心的党中央”，反映了全党的共同意志，反映了全党全军全国各族人民的共同心愿。全会审议通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，就新形势下加强党的建设作出新的重大部署。省委十三届十次全会审议通过《中共浙江省委关于认真学习贯彻党的十八届六中全会精神，从严加强干部队伍建设的决定》、《中国共产党浙江省委员会工作规则》和《关于召开中国共产党浙江省第十四次代表大会的决议》，要求全省各级党组织清醒认识和正确把握浙江当前所处的历史方位，找准行动的坐标，锚定前进的方向，将全面从严治党落到实处，更好地为推进全面建成小康社会各项工作奠定基础，更好地为全国大局做出浙江贡献，争取以优异的成绩迎接党的十九大和我省第十四次党代会的顺利召开！

本卷是浙江省中国特色社会主义理论研究中心、浙江省马克思主义执政党建设研究中心本年度取得的标志性成果之一。它以2016—2017年浙江的政治建设、政治发展为分析预测对象，以为研究重点，遵循理论与实践相联系、宏观研究与微观研究

相结合的原则,真实、全面地分析 2016 年浙江的政治建设、政治发展的形势,及时、客观地记录了 2016 年浙江的政治建设、政治发展的成就,全面、系统地总结浙江的政治建设、政治发展的经验,科学、理性地着力于浙江的政治建设、政治发展的深度分析,客观、准确地预测 2017 年的政治建设、政治发展的走势,并提出相应的对策与建议。

本卷的研究与编纂,是科研院所与党政部门联合攻关的典范。研究团队主要由浙江省社会科学院从事马克思主义、政治学、行政管理学、党史党建等相关研究人员,浙江省中国特色社会主义理论研究中心、浙江省马克思主义执政党建设研究中心的研究人员,省内高校、党校研究人员以及党委、政府部门的工作人员所组成。实行的是理论研究与实际工作部门相结合、科研人员与一线干部相结合,专业研究与兼职研究相结合的方式。采取课题联合攻关的方式,有效地整合了全省相关研究力量,带出了一支政治强、理论深、业务精、作风正的科研骨干队伍,取得了一批具有相当影响的研究成果。

本卷由浙江省社会科学院马克思主义研究院、浙江省社会科学院政治学研究所、浙江省中国特色社会主义理论研究中心、浙江省马克思主义执政党建设研究中心等具体负责,全书最后由陈华兴、黄宇、傅歆审定。

本卷得到了浙江省社会科学院的重点资助,得到了浙江省财政厅的大力扶持,并得到了省委、省人大、省政协以及省纪委、省委组织部、省委宣传部、省政法委、省委研究室、省政府研究室等单位的热情支持和密切配合。浙江出版联合集团、浙江人民出版社、浙江省社会科学院科研情报处、浙江省社会科学院出版发行中心等为本卷的出版做了大量工作,在此一并深表谢意!

编 者

2016 年 12 月 30 日

总 论

2016 年浙江政治发展基本状况分析与展望	3
-----------------------------	---

协商民主

专题

2016 年浙江政协协商民主的探索实践.....	41
地方人大协商的探索与实践 ——乐清“人民听证”制度的新发展	60

党的建设

专题

新时期浙江加强党内监督的创新实践与理性思考	77
中国特色党建智库建设问题研究	88
基层党建“整乡推进、整县提升”研究报告	103
2016 年浙江省党风廉政建设和反腐败工作现状分析与展望	117
浙江省整治公款存储利益输送潜规则的课题报告	124
习近平党的作风建设思想的基本特征及其现实意义	128

基层治理

专题

浙江“三改一拆”：地方治理转型的实践样本	145
构建“互联网+社会治理”新模式打造“枫桥经验”升级版	155
浙江特色小镇：空间生产的治理创新	170
浙江常山“民情沟通日”制度与农村基层民主建设	176
礼俗重建与乡村德治的复兴 ——基于浙江农村文化礼堂调研的思考	198
浙江当代宗族对乡村文化建设与地方社会治理的影响	215

2015 年浙江政治发展基本状况分析与展望

总 论

ZONG LUN

2015 年是“十二五”规划的收官之年，浙江省完成从代际传承的小农社会向现代工业文明过渡的重任。这一年，浙江省五届人大四次会议在党中央坚强领导下，顺利召开，学习宣传习近平总书记系列讲话精神，努力践行习近平总书记在浙江考察时提出的“八项重点工作”，完成了省委提出的“五水共治”和“五位一体”战略部署，实现了经济转型升级、绿色发展、协调发展、民生改善、社会治理等各方面工作的新突破。这一年，浙江省政府围绕“五水共治”、“五位一体”战略部署，加强了顶层设计，出台了《关于加快生态文明建设的决定》、《关于加强生态文明建设的若干意见》，成立了“五水共治”工作领导小组，召开了动员大会，开展了“五水共治”专项行动，形成了“五水共治”工作合力。同时，浙江省政府还通过了《浙江省绿色生态省建设纲要》，确立了“生态立省”的发展战略，提出了“生态立省”的战略目标，明确了“生态立省”的战略重点，确立了“生态立省”的战略支撑，确立了“生态立省”的战略保障。浙江省政府还通过了《浙江省绿色生态省建设纲要》，确立了“生态立省”的发展战略，提出了“生态立省”的战略目标，明确了“生态立省”的战略重点，确立了“生态立省”的战略支撑，确立了“生态立省”的战略保障。

2016 年浙江政治发展基本状况分析与展望

张伟斌

2016 年是实施“十三五”规划的开局之年，浙江省是高水平全面建成小康社会的开局之年。党的十八届五中全会以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，浙江省委深入学习贯彻习近平总书记系列讲话精神，学习贯彻习近平总书记在 G20 杭州峰会上的讲话及指示精神，扎实工作，奋力拼搏，圆满完成党中央国务院交给的 G20 杭州峰会的筹备工作，完成了经济转型升级、促进科学发展的阶段任务，为完成“十三五”规划、高水平全面建成小康社会取得了良好开局。4 月 26—27 日，中共浙江省委十三届九次全体（扩大）会议在杭州举行，审议通过了《中共浙江省委关于补短板的若干意见》，号召全省广大干部群众改革创新、勇于开拓，补齐影响我省改革发展的短板，推动经济社会健康发展和人民生活水平持续改善，确保实现“四翻番”，确保如期高水平全面建成小康社会。党的十八届六中全会召开后，浙江省委迅速召开领导干部会议，传达学习党的十八届六中全会精神，并结合我省实际对贯彻落实中央全会精神进行部署。11 月 25—26 日，中共浙江省委十三届十次全体（扩大）会议在杭州举行。全会深入学习贯彻党的十八届六中全会精神，听取和讨论了省委书记夏宝龙受省委常委会委托作的工作报告，审议通过《中共浙江省委关于认真学习贯彻党的十八届六中全会精神，从严加强干部队伍建设的决定》、《中国共产党浙江省委员会工作规则》和《关于召开中国共产党浙江省第十四次代表大会的决议》。这是浙江省结合实际，贯彻落实党的十八届六中全会精神的一次重要部署会。

一、浙江政治发展的基本实践

（一）深入学习贯彻习近平总书记治国理政新思想新理念新战略，用于指导浙江改革发展新的伟大实践

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把马克思主义与中国实际相结合，毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，勇于实践、善于创新，深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，形成一系列治国理政新理念新思想新战略，为在新的历史条件下全面建成小康社会、深化改革开放、推进依法治国、全面从严治党以及加快社会主义现代化建设、实现中华民族伟大复兴中国梦提供了科学理论指导和行动指南。

习近平总书记治国理政新理念新思想新战略，是当代中国鲜活的马克思主义，是新的历史条件下我国经济社会发展的指导思想和行动指南。党的十八大以来，党中央统揽国内国际大局，在坚持和发展中国特色社会主义这个总题目下，以创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展和共享发展的新理念，包括中国特色社会主义经济、政治、文化、社会、生态文明建设与党的建设在内的一系列新思想，以及全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国和全面从严治党的“四个全面”战略布局，指导当代中国社会改革发展与现代化建设不断取得新的突破，实现了新的历史起点上当代中国马克思主义的新发展。

习近平总书记治国理政新理念新思想新战略，坚持以解决实际问题为导向推进顶层设计，不断推进理论创新与实践创新。一方面，突出问题导向，从正视问题、研究问题出发，到解决问题、预判新的问题为落脚点，保证顶层设计的实际成效；另一方面，着力创新发展，以发展的眼光观察、审视和解决问题，特别是关注治国理政实践中可能出现的新情况与新问题，保证顶层设计的实践效应。在此基础上，创造性地形成了解决当代中国现实发展问题的一系列新观点、新判断：关于全面建成小康社会、实现民族复兴中国梦的观点；关于推进国家治理体系和治理能力现代化的观点；关于以创新、协调、绿色、开放、共享新理念推进实践新发展的观点；关于以经济体制改革为核心，推进全面改革的观点；关于实施“一带一路”、长江流域经济带和京津冀协同发展的观点；关于以“大众创业、万众创新”培育经济新常态下新的发展动力的观点；关于使人民群众有更多“获得感”的观点；关于全面依法治国、保证国家长治久安的观点；关于加强意识形态领域斗争，讲好中国故事、传播中国声音的观点；关于增强担当意识、建设高素质干部队伍的观点；关于以加强作风建设为切入点，坚持“三严三实”、密切党群关系和惩治腐败、破解执政党面临的“最大危险”的观点；关于统筹国内国际两个大局，坚持开放、合作、共赢的发展，扩大同世界各国各方利益汇合点，建立新型

大国关系和世界命运共同体的观点等,都实现了顶层设计与实践发展的高度吻合,从理论和实践层面回应和解决了改革开放进入攻坚期和深水区干部群众的思想疑虑和深层困惑。

习近平总书记治国理政新理念新思想新战略,内涵丰富、博大精深、逻辑严密、系统完整,是一个层次分明、逻辑严谨、有机统一的整体,同时,也是一个开放的理论体系,必将随着实践的发展而不断丰富和更加完善。

省委理论学习中心组通过反复学习,认真领会,系统把握习近平总书记治国理政新理念新思想新战略。省委认为,习近平总书记治国理政新理念新思想新战略以一系列富有创见的新思想新观点新论断,深化了我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,发展了21世纪马克思主义、当代中国马克思主义,开辟了马克思主义中国化新境界。习近平总书记系列重要讲话紧紧围绕当代中国社会主义现代化建设的生动实践,以宏大的战略眼光勾勒出21世纪中国和21世纪社会主义的前途命运,以科学的理论逻辑回答了新一代马克思主义者面对的时代课题与实践挑战。聚焦中华民族伟大复兴中国梦这一理论主线,通过提出“四个全面”战略布局、经济新常态与新发展理念、文化自信与讲好中国故事、新型国际关系和人类命运共同体等一系列富有创见的新思想新观点新论断,发展和创新了马克思主义,发展和创新了中国特色社会主义理论体系。

省委要求,首先要把习近平总书记治国理政新理念新思想新战略学习好、领会好、贯彻好。要全面把握习近平总书记治国理政新理念新思想新战略的丰富内涵,深刻领会习近平总书记治国理政新理念新思想新战略的精神实质。当前我们党正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,为全面建成小康社会,进而为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦而不懈奋斗,我们必须用习近平总书记治国理政新理念新思想新战略武装全省党员干部、教育人民,指导我们新的伟大实践,为建成两富两美现代化浙江而不懈奋斗。

（二）贯彻党的十八届六中全会精神，严肃党内政治生活，加强党内监督，推动全省上下把中央的要求牢记在心中、落实在行动

党的十八届六中全会,全面分析全面从严治党面临的形势和任务,系统总结近年来特别是党的十八大以来全面从严治党的理论和实践,审议通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》,就新形势下加强党的建设作出新的重大部署。这充分体现了以习近平同志为核心的党中央坚定不移推进全面从严治党的坚强决心和历史担当。省委要求,全省要把学习好、领会好、贯彻好党的十八届六中全会精神作为当前重要政治任务,学深悟透习近平总书记重要讲话精神,深入推进建设全面从严治党,着力加强和改善党的领导。

10月29日上午,浙江省委召开领导干部会议,传达学习党的十八届六中全会精神,并结合浙江省实际对贯彻落实中央全会精神进行部署。省委书记夏宝龙主持会议并讲话。夏宝龙、车俊作传达。

省委强调,全省各地各部门和广大党员干部要认真学习贯彻党的十八届六中全会精神,紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,推动党的建设和经济社会发展齐头并进、相互促进,努力做到“秉持浙江精神,干在实处、走在前列、勇立潮头”。

省委指出,党的十八届六中全会是在全面深化改革、决胜全面小康的关键时刻召开的一次重要会议。全会取得的政治成果、思想成果和制度成果,对于更好进行具有新的历史特点的伟大斗争、推进党的建设新的伟大工程、推进中国特色社会主义伟大事业,具有十分重大的意义。各地各部门要立即行动起来,在全省上下掀起学习宣传贯彻党的十八届六中全会精神的热潮,把中央的精神尽快传达到全省每一名党员干部,推动全省上下把中央的要求牢记在心中、落实在行动。

省委强调,党的十八届六中全会正式提出“以习近平同志为核心的党中央”,反映了全党的共同意志,反映了全党全军全国各族人民的共同心愿。我们要在思想上拥护核心,更加深入扎实地用习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑,切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。要在政治上维护核心,把围绕核心、服从核心作为讲政治的根本标准,全面、具体、坚定地同习近平总书记这个全党的核心保持高度一致,同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚定地向党中央看齐、向习近平总书记这个核心看齐,对党绝对忠诚,坚决维护党中央权威和党中央集中统一领导。要在行动上紧跟核心,把维护习近平总书记这个全党的核心体现到实际行动上、体现到各项工作中,不折不扣落实好党中央的各项重大决策部署。

省委指出,这次中央全会对全面从严治党重大问题进行了专题部署。几年来,党的十八届三中、四中、五中全会相继就全面深化改革、全面依法治国、全面建成小康社会进行了专题研究,这次六中全会再以制定《关于新形势下党内政治生活的若干准则》,修订《中国共产党党内监督条例》这两个文件为重点专题研究全面从严治党,标志着党中央已经实现了对“四个全面”战略布局的整体设计、全面展开了“四个全面”战略布局的整体行动,这在党建历史上具有十分重大而深远的意义。

省委强调,《准则》《条例》是我们党新形势下加强和规范党内政治生活、加强党内监督的行动纲领和根本指南。《准则》《条例》实现了依法治国与依法执政的统一,把依规治党提升到了一个新的境界;把党的建设的历史经验和新鲜经验加以固化,丰富和发展了全面从严治党的制度体系;坚持问题导向和效果导向,通过扎紧制度的笼子、严肃党纪党规来管住党员干部,发挥了治本的利器作用;抓住了全面从严治党的最关键、最根本、最要害之所在,就是坚持党中央集中统一领导、维护党的领导核心。我们要全面落实《准则》《条例》的规定要求,坚定不移推进全面从严治党,努力打造浙

江省政治生态上的绿水青山。加强和规范党内政治生活、加强党内监督,关键是要解决现实存在的突出矛盾和问题,全省广大党员干部要认真对照《准则》《条例》开展自我检查和整改提高,有针对性地提出整改意见,真正查漏补缺、补好短板。

省委强调,全省各地各部门要以党的十八届六中全会精神为统领,推进各项工作,冲锋冲刺、决战决胜,争分夺秒抓落实,全力冲刺奔终点,以最大的决心、最大的努力去夺取最后的胜利,为做好 2017 年工作打下良好基础。要以更大的力度打好“拆治归”攻坚战,从严从实从细抓好保稳定、护安全、促和谐各项工作。

省委要求,全省广大党员干部要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,把学习贯彻中央全会精神转化为干事创业的强大精神动力,面对机遇有闯劲、面对任务有冲劲、面对差距有拼劲,换届之年干出刚换届后的样子,以“干在实处、走在前列、勇立潮头”的成绩迎接党的十九大胜利召开。

11月25—26日,为深入学习贯彻党的十八届六中全会精神,中共浙江省委十三届十次全体(扩大)会议在杭州召开。会议听取和讨论了省委书记夏宝龙受省委常委会委托作的工作报告,审议通过《中共浙江省委关于认真学习贯彻党的十八届六中全会精神,从严加强干部队伍建设的决定》《中国共产党浙江省委员会工作规则》和《关于召开中国共产党浙江省第十四次代表大会的决议》。省委书记夏宝龙就《决定(讨论稿)》和《工作规则(草案)》向全会作了说明。出席这次全会的有,省委委员 63 人,候补委员 9 人。省委常委会主持会议。省委书记夏宝龙讲话。省委副书记车俊、袁家军等出席会议。

全会充分肯定省委十三届八次全会以来省委常委会的工作。会议认为,一年来,省委常委会全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,按照习近平总书记在浙江考察时及 G20 杭州峰会期间对浙江提出的要求,坚持以“八八战略”为总纲,把握大势、抓好大事,团结带领全省人民同心协力、苦干实干,奋力推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局在浙江的实践,成功筹办 G20 杭州峰会,推动经济发展转型升级、供给侧结构性改革、补齐短板和党的建设等工作迈出坚实步伐,实现“十三五”发展良好开局,为浙江省高水平全面建成小康社会奠定了坚实基础。

全会指出,清醒认识和把握浙江当前所处的历史方位,是一个十分重大的问题。只有把浙江所处的历史方位认识清了、把握准了,我们才能明白身上肩负的使命和担当,才能找准行动的坐标,锚定前进的方向,更好地为全国大局作出浙江贡献。2015 年,习近平总书记到浙江省考察时,赋予我们“干在实处永无止境、走在前列要谋新篇”的新使命。2016 年,习近平总书记在 G20 峰会期间,对我们又提出了“秉持浙江精神,干在实处、走在前列、勇立潮头”的新要求。习近平总书记对浙江提出的新使

命、新要求、新方位，期望比以往更高、任务比以往更明确，充分体现了对浙江的深厚情感和充分信任，实际上也赋予了浙江向全世界展示中国方案、中国道路、中国智慧之鲜活样本的崇高使命。当前的浙江，正挺立在中国特色社会主义伟大事业的潮头上，正奔跑在“干在实处、走在前列”的跑道上，正站在高水平全面建成小康社会的关键节点上。什么样的历史方位决定着什么样的历史使命，什么样的历史使命就需要什么样的干部。要全面落实总书记赋予浙江的新使命、新要求，关键靠高素质的干部队伍。

全会指出，习近平总书记在浙江工作期间，就建设高素质干部队伍提出了许多重要思想、作出了许多重大部署。这些年来，省委一以贯之地践行习近平总书记关于建设高素质干部队伍的重要思想，在干部队伍建设方面形成了许多好做法好经验，我们必须在把握新方位、践行新使命、落实新要求的进程中继承好、坚持好、发展好。

全会指出，回顾这些年浙江省发展的历程，我们之所以能走到今天这一步，处在这样的方位上，从根本上说是因为我们坚持“八八战略”为总纲，坚定不移打好转型升级系列组合拳，特别是念好“拆、治、归”三字经，打出了干净整洁的好环境，打出了转型升级的加速度，打出了经济发展的大空间，打出了制胜未来的新优势，打出了人民群众的好口碑，推动浙江大地发生了全面深刻的变化、影响深远的变化、鼓舞人心的变化。实践充分证明，“三改一拆”、“五水共治”、浙商回归是深入实施“八八战略”、践行“两山”、“两鸟”理论的主要路径，是浙江省适应和引领经济发展新常态、推进供给侧结构性改革的主要抓手，是浙江省践行以人民为中心的发展思想的主要平台、磨砺和锤炼“狮子型”干部队伍的主要战场。“拆、治、归”就是整治浙江环境、淬变浙江凤凰涅槃、撑起浙江美好明天的一条根本之道，也应该是浙江党员干部必备的三项基本功。今后一个时期，我们必须坚定不移、一以贯之地把“拆、治、归”干下去，在干中体现忠诚、在干中体现水平、在干中体现党同人民群众的血肉联系。

全会决定，中国共产党浙江省第十四次代表大会于2017年第二季度在杭州召开。全会要求，全省上下要以更加饱满的热情、昂扬的姿态、良好的作风，切实做好思想准备、组织准备、舆论准备，抓好“经济报表”、“平安报表”，扎扎实实做好当前各项工作。

（三）根据中央决定，认真学好《胡锦涛文选》，紧密联系国内外形势的新发展，着眼于推进中心工作，不断增强贯彻中国特色社会主义理论体系的自觉性和坚定性

党的十八大以后，党中央作出编辑出版《胡锦涛文选》的重大决定。2016年9月，《胡锦涛文选》出版发行，党中央作出《关于学习〈胡锦涛文选〉的决定》，这是党和国家政治生活中的一件大事。根据中央决定，浙江省委理论学习中心组，认真组织学习了《胡锦涛文选》。

2016年9月29日上午，党中央在北京举行学习《胡锦涛文选》报告会。中共中央

总书记、国家主席、中央军委主席习近平在会上发表重要讲话。

习近平总书记在讲话中指出,《胡锦涛文选》生动记录了以胡锦涛同志为总书记的党中央团结带领全党全国各族人民在新的起点上坚持和发展中国特色社会主义的历史进程,科学总结了我们党依靠人民战胜一系列重大挑战、推动改革开放和社会主义现代化建设取得新的重大成就的宝贵经验,集中反映了我们党坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,坚持把马克思主义基本原理同当代中国实际和时代特征相结合创造性提出的重大理论成果。

习近平总书记强调,党的十六大至党的十八大这10年间,以胡锦涛同志为总书记的党中央团结带领全党全国各族人民,高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持党的基本路线不动摇,深刻认识复杂多变的国际局势,准确把握我国发展的阶段性特征,紧紧抓住和用好我国发展的重要战略机遇期,不断深化改革开放、加快发展步伐,在前进道路上战胜一系列重大挑战,取得一系列新的历史性成就,为全面建成小康社会打下坚实基础,把中国特色社会主义推进到新的发展阶段。

习近平总书记指出,党和人民事业发展,是承前启后、继往开来的历史过程。如同《毛泽东选集》《邓小平文选》《江泽民文选》一样,《胡锦涛文选》为我们总结党领导人民进行的伟大实践以及在实践中创造的成功经验,提供了一部系统性重要教材,对全党全国各族人民坚定信心沿着中国特色社会主义道路奋勇前进具有十分重要的意义。

习近平总书记强调,要把学习《胡锦涛文选》摆在党的思想政治建设和党员、干部理论学习培训的重要位置,通过学习加深对党的十八大以来提出的治国理政新理念新思想新战略的理解,继续开拓创新,奋发进取,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。

省委理论学习中心组通过集中学习,进一步深化了对学习《胡锦涛文选》的重要意义的认识,要求在全省范围内进一步掀起学习《胡锦涛文选》高潮,深化对中国特色社会主义理论体系新发展的认识。

省委认为,《胡锦涛文选》汇集了胡锦涛同志从1988年6月到2012年11月这一时期,特别是党的十六大到党的十八大期间的重要著作。这些重要著作,生动记录了以胡锦涛同志为总书记的党中央团结带领全党全国各族人民在新的历史起点上坚持和发展中国特色社会主义的历史进程,科学总结了我们党依靠人民战胜一系列重大挑战、推动改革开放和社会主义现代化建设取得新的重大成就的宝贵经验,集中反映了我们党坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,坚持把马克思主义基本原理同当代中国实践和时代特征相结合创造性提出的重大理论成果,为巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础提供了重要教材。

省委指出,认真学习《胡锦涛文选》,对于全省人民高举中国特色社会主义伟大旗

帜,坚定不移贯彻落实党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求,坚定不移贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和党中央治国理政新理念新思想新战略,巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位,正确认识国内外发展大势,齐心协力为实现“两富”、“两美”浙江,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗具有十分重要的意义。

省委要求,全省各级党委(党组)要切实加强对学习《胡锦涛文选》的组织领导,坚持学习、宣传、研究相结合,精心安排,周密部署,强化落实,确保学习取得实实在在的成效,通过学习进一步做好全省各项工作。

(四) 贯彻落实省委十三届九次全会精神,拉高标杆,扬长补短,不断做好补齐短板工作

4月26—27日,中共浙江省委十三届九次全体(扩大)会议在杭州举行,审议通过了《中共浙江省委关于补短板的若干意见》(简称《意见》)。这是浙江省在“十三五”开局之年,根据党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,深入学习领会习近平总书记系列重要讲话精神,总结浙江省发展实践、遵循发展规律、顺应阶段变化、适应新的发展要求作出的重大决策部署,是推进落实“十三五”规划、高水平全面建成小康社会的重大战略举措。

《意见》中列出的六块短板,是省委经过反复深入研究,从全局高度、发展眼光,以更宽视野、更高标准来查补的,是制约全面建成小康社会标杆省的突出短板,可以概括为“三二一”,即科技创新、交通基础设施、生态环境三大发展短板,低收入农户增收、公共服务有效供给两大民生短板和改革落地这一制度供给的保障性短板。补短板是一项系统工程,既是攻坚战又是持久战。坚持发展第一要务,以“四个全面”战略布局为统领,以五大发展理念为引领,以“八八战略”为总纲,自觉肩负起“干在实处永无止境、走在前列要谋新篇”新使命,遵循问题导向、效果导向,扬长避短、扬长克短、扬长补短,突出高质量、均衡性,拉高标杆,自我加压,强化理念创新、工作创新、载体创新和体制机制创新,努力补齐制约发展最关键、百姓需求最迫切、今后五年必须突破的短板,推动经济社会健康发展和人民生活水平持续改善,确保实现“四翻番”,确保如期高水平全面建成小康社会。

《意见》的特色和亮点主要体现在六个方面:一是坚持新理念引领。理念是决策的先导。《意见》把创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念贯穿始终,强化理念创新、工作创新、载体创新和体制机制创新,强调用新经济的思路、法治的思维、互联网的办法,创造性做好查补短板工作。二是坚持改革贯穿始终。改革是发展的动力之源。《意见》仅专门列出改革落地这一短板,提出推进重大改革项目落地见效、建立改革责任体系、强化协调督察落实和打通惠民惠企改革政策落地的“最后一纳米”等具