

(2001 — 2010)

深圳市财税经济 十年发展报告

SHENZHENSHI
CAISHUI
JINGJI
SHINIAN
FAZHAN
BAOGAO
2001 — 2010

报告课题组 编



中国财政经济出版社

深圳市财税经济十年发展报告

(2001—2010)

报告课题组 编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

深圳市财税经济十年发展报告: 2001—2010/《深圳市财税经济十年发展报告》报告课题组编. —北京: 中国财政经济出版社, 2013. 7

ISBN 978 - 7 - 5095 - 4577 - 5

I. ①深… II. ①深… III. ①地方财政 - 财务管理 - 研究报告 - 深圳市 - 2001—2010 ②地方税收 - 税收管理 - 研究报告 - 深圳市 - 2001—2010 IV. ①F812.765.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 138168 号

责任编辑: 陈志伟

责任校对: 徐艳丽

封面设计: 陈瑶

版式设计: 兰波

中国财政经济出版社 出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京中兴印刷有限公司印刷 各地新华书店经销

787×1092 毫米 16 开 14 印张 238 000 字

2013 年 8 月第 1 版 2013 年 8 月北京第 1 次印刷

定价: 48.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 4577 - 5/F · 3709

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010 - 88190744

反盗版举报热线: 88190492 88190446

《深圳市财税经济十年发展报告（2001—2010）》

课 题 组

组 长：陈应春

副组长：吴德林 刘 军 乔家华

钱 勇 聂新平

序

深圳市财税经济十年发展报告（2001—2010）

2001—2010年，正处于我国“十五”和“十一五”期间，是深圳经济、社会、文化实现跨越式发展的十年。国内生产总值从2482.49亿元增加到9510.91亿元，年均增长14.79%，占广东省的比重达20.81%，经济总量位居全国大中城市第四；人均国内生产总值从34822元增加到106745元，位居全国第一，年均增长11.93%；外贸出口总额从374.80亿美元增加到2041.84亿美元，在全国大中城市排名中连续18年位居第一，年均增长20.18%。社会保障体系日益健全，在全国率先实现全民医保；实施免费义务教育，成为全省首个教育强市；社工和义工队伍建设走在全国前列；设立深圳文化产权交易所，打造具有国际影响力的文博会品牌；获得联合国教科文组织“设计之都”称号，连续两次被评为“全国文明城市”；成功取得2011年第26届世界大学生夏季运动会主办权。

深圳十年的发展取得了令世人瞩目的成绩，在其中，财政税收起着重要的推动和保障作用。温家宝总理曾经说过，一个国家的财政史是惊心动魄的，如果你读它，会从中看到不仅是经济的发展，而且是社会的结构和公平正义。应当说，深圳财政税收的十年发展史，在很大程度上是深圳城市发展的缩影，从中我们看到了财政税收对产业结构转型升级、经济发展方式转变的重要推动作用，看到了教育、医疗、社保、公共安全、文化体育等关系到市民切身利益和社会福利的财政投入日益加大，看到了政府管理“钱袋子”更加民主、透明和高效，看到了深圳在打造廉洁型、法治型、服务型政府建设方面迈出一个又一个坚实的步伐。党的十七大指出，要完善公共财政体系，推进基本公共服务均等化。这是党的最高报告首次明确提出“公共财政”这个概念。建立公共财政体制，就是要更好地服务于经济结构调整和促进经济发展方式的转变，更好地服务于改善民生和改善生态环境，让人民的钱更好地为人民谋利益。应当说，深圳财政税收的十年发展史，就是一部敢闯敢试、大胆探索公共财政体制

的发展史，更是一部城市文明水平、市民生活水平迅速提高的发展史。

经济决定财政、税收，财政、税收服务经济、服务社会、服务民生。三者之间相辅相成，共同推动一个国家、一个城市实现科学发展、和谐发展。由深圳市政府办公厅牵头，深圳市国家税务局承办，财政委、地税局、中南财经大学财税学院等部门密切协作，联合开展了“2001—2010年深圳财税经济十年发展”专题调研工作，形成了18万字的调研报告。报告从财政税收视角研究社会、经济问题，从经济运行中存在的问题，审视财税政策的不足与完善方向。报告全面总结了深圳财税经济十年发展历程和成功经验，从经济、财政、税收三个维度客观揭示了深圳发展面临的困难和问题，并深入比较国内外先进城市的经验，较为系统地提出了深圳财税经济未来十年发展的建议，对于指导深圳未来的发展具有重要意义。报告中完整的经济、财政、税收资料，视角更加开阔，全景式地展示一个城市的发展历程。

当前，我们正处在“十二五”期间，面临的国内外发展环境异常复杂。国际金融危机影响尚未消除，经济复苏进程艰难曲折；国内经济社会领域改革进入深水区，加快转变经济发展方式是一场深刻变革；深圳在快速发展的同时，也面临着经济结构性矛盾依然突出，土地资源、环境容量等刚性约束强化，社会建设相对滞后等复杂局面。深圳未来的发展之路将充满艰辛、布满挑战。同时，我们更应当看到，深圳仍处于可以大有作为的战略机遇期。经过三十年的发展，深圳积累了较为雄厚的经济基础，形成了改革开放的体制优势、自主创新的先发优势、深港澳台更加紧密合作的区位优势，特别是在新形势下，国家赋予的综合配套改革实验区、全国经济中心城市、国家创新型城市、中国特色社会主义示范市和国际化城市的战略地位，为深圳开启新一轮的大变革、大发展绘就了宏大的蓝图，注入了不竭的动力。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。我相信，在中央、广东省的领导下，在市委市政府和广大深圳市民的齐心协力、共同奋斗下，在“想干、敢干、快干、会干”特区精神的强力感召下，深圳未来的发展前景一定会更加绚丽多姿、更加辉煌灿烂！



2011年8月

《深圳市财税经济十年发展报告（2001—2010）》

课题组成员名单

编 委：何 进 汤曙葵 项 清

策 划：谷志杰 杨修友 代金涛

协 调：罗伟平 李荣辉

编 辑：（按姓氏笔画排序）

马文华 王晓云 孙国应 刘 莞

任寿根 何 立 杨 庆 陈东可

杨晓峰 杨健伟 胡优良 胡洪曙

秦燕玲 曾繁振 舒毓民 熊 为

统 稿：罗伟平 陈 雷

《深圳市财税经济十年发展报告（2001—2010）》
课题组成员单位

承 办：深圳市国家税务局

成员单位：深圳市人民政府办公厅

深圳市财政委员会

深圳市地方税务局

目 录

深圳市财税经济十年发展报告 (2001—2010)

第一章 从规模到质量：深圳经济十年发展概况及经验总结	(1)
第一节 深圳经济十年发展概括	(1)
一、延续了经济发展的“深圳速度”	(2)
二、产业结构进一步优化	(4)
三、开放型经济进展明显，外贸出口结构不断优化	(9)
四、内外需求双主导的增长模式逐步形成	(13)
五、民营经济和本土企业发展迅速	(15)
六、自主创新能力领先全国	(16)
七、居民收入稳步提高，人民生活水平大幅提升	(18)
第二节 深圳经济十年发展的成功经验	(19)
一、坚持解放思想，敢闯敢试，先行先试	(19)
二、坚持发展才是硬道理，民生与经济并举	(20)
三、坚持市场经济的基础地位不动摇，不断完善市场经济体制	(20)
四、坚持“引进来”与“走出去”相结合，提高改革开放的水平和层次	(21)
五、大力发展民营经济和本土企业，提高经济增长的内源动力	(22)
六、大力发展高新技术产业和高端服务业，实现产业转型升级	(23)
七、不断提高自主创新能力，建设“中国品牌之都”	(24)
八、坚持适当的政府宏观调控，维护经济社会发展的正常秩序	(24)
第三节 深圳经济十年发展中的不足	(25)

一、面临“四个难以为继”，经济增长方式需要根本转变	(25)
二、产业转型升级较慢，产业结构仍需进一步优化	(26)
三、外贸依存度较大，经济发展的内生动力不强	(27)
四、自主创新能力有待进一步增强	(28)
五、社会事业和公共服务发展相对滞后	(29)
第二章 从经济建设到民生：深圳财政十年发展概况及经验总结	(31)
第一节 深圳财政十年发展概况	(31)
一、2001—2010 年深圳的财政收入情况分析	(31)
二、2001—2010 年深圳的财政支出情况分析	(38)
第二节 深圳财政十年发展的成功经验	(46)
一、国民经济与财政收入呈现良性互动发展	(46)
二、支出结构日益优化，民生支出持续增长	(47)
三、财政预算管理水平和资金使用效率显著增加	(48)
第三节 深圳财政十年发展中的不足	(55)
一、财政支出结构有待进一步优化	(55)
二、预算体制改革有待进一步深入	(56)
第三章 从量变到质变：深圳税收十年发展概况及经验总结	(58)
第一节 深圳税收十年发展概况	(58)
一、2001—2010 年深圳税收收入总量分析	(58)
二、2001—2010 年深圳税收收入结构分析	(63)
三、2001—2010 年深圳税收收入发展的特点	(67)
四、2001—2010 年深圳税务管理改革实践	(68)
第二节 深圳税收十年发展的成功经验	(70)
一、稳健快速发展的经济奠定了税收增长的基础	(70)
二、产业结构的不断升级优化了税收结构	(72)
三、持续的改革提高了税务管理水平	(74)
第三节 深圳税收十年发展中的不足	(75)
一、直接税比重相对较低，抑制了税收功能的充分发挥	(75)
二、地方税权缺失导致税收对经济的反向促进作用不强	(75)

.....	(76)
三、税收管理现代化水平有待进一步提升	(77)
第四章 国内外类似城市与深圳财税经济发展的比较研究	(79)
第一节 国内外类似城市的经济发展状况与启示	(79)
一、苏州：政府主导招商引资的园区经济模式	(79)
二、香港：高增值服务的自由港模式	(86)
三、新加坡：精英治理的威权机制与高度自由化的市场 经济	(91)
四、首尔：政府导向、以大型公司为主的外向型经济	(98)
五、班加罗尔：以信息技术为引擎的产业集群模式	(101)
六、类似城市经济发展对深圳的启示和借鉴	(104)
第二节 国内外类似城市的财政发展状况与启示	(107)
一、深圳与国内外类似城市财政收入的比较分析	(107)
二、深圳与国内外类似城市财政支出的比较分析	(110)
三、深圳与国内外类似城市预算制度的比较分析	(113)
四、类似城市的财政发展对深圳的启示与借鉴	(116)
第三节 国内外类似城市的税收发展状况与启示	(118)
一、深圳与国内外类似城市的税收收入比较分析	(118)
二、深圳与国内外类似城市的税收管理体制比较分析	(120)
三、对深圳税收发展的启示与借鉴	(123)
第五章 未来十年深圳财税经济发展面临的机遇与挑战以及目标与战 略	(125)
第一节 未来十年深圳财税经济发展面临的机遇与挑战	(125)
一、未来十年深圳财税经济发展面临的机遇	(125)
二、未来十年深圳财税经济发展面临的挑战	(129)
第二节 未来十年深圳财税经济发展的目标设定	(133)
一、未来十年深圳经济发展的目标设定	(133)
二、未来十年深圳财政发展的目标设定	(134)
三、未来十年深圳税收发展的目标设定	(134)
第三节 未来十年深圳财税经济发展的战略选择	(135)
一、未来十年深圳经济发展的战略选择——创新精神指 导下的经济可持续发展	(135)

- 二、未来十年深圳财政发展的战略选择——建立以满足
公共需求为主的公共财政机制 (136)
- 三、未来十年深圳税收发展的战略选择——建立与经济
良性互动的服务型税收机制 (137)

第六章 促进深圳经济又稳又快发展的政策建议 (139)

第一节 加快产业结构的优化升级 (139)

- 一、推动高新技术产业向集约化、效益型增长方式转变
..... (139)
- 二、经济形态由工业经济为主向服务经济为主转变 (140)
- 三、大力发展低碳经济, 打造绿色循环之城 (141)
- 四、大力发展总部经济推动产业结构升级 (143)

第二节 着力建设全国金融中心 (145)

- 一、建设金融业后台服务基地 (145)
- 二、创建金融创新基地 (145)
- 三、打造创新型中小企业融资基地 (146)
- 四、进一步改善金融生态环境 (147)
- 五、完善中小板和创业板交易平台 (147)

第三节 推进深港一体化进程 (148)

- 一、建立跨深港行政区的协调管理机构 (148)
- 二、深化深港自由行, 实施融城战略 (149)
- 三、科学协作分工, 避免同质竞争 (149)
- 四、加强高新技术产业发展的合作 (150)
- 五、深化深港高端金融合作 (150)
- 六、合作建设国际物流中心 (151)

第四节 大力培植民营经济 (151)

- 一、进一步优化民营企业发展环境 (151)
- 二、向民营企业提供更大的金融支持 (152)
- 三、鼓励民营企业实施“走出去”战略 (153)
- 四、进一步落实“三个三”政策, 做到“四个共同”
..... (153)

第五节 努力扶持创新型企业 (154)

- 一、通过“产、学、研”的联合构建强有力的知识创新
体系 (154)

二、培养和汇聚更多的创新人才	(155)
三、加大对企业自主创新的资金扶植	(155)
四、推出扶持企业自主创新的财税政策	(156)
第七章 优化深圳财政发展的政策建议	(157)
第一节 建设公共财政体制	(157)
一、建立适应市场经济发展的财政体制	(158)
二、构建以民生为导向的财政支出体系	(159)
三、推进财政支出决策的民主化进程	(161)
第二节 优化财政支出结构	(163)
一、控制行政管理支出, 增加民生建设支出	(163)
二、加大以民生为重点的财政绩效评估	(165)
第三节 加快预算体制改革	(168)
一、努力提高部门预算的编制与执行质量	(168)
二、深入推进国库集中收付制度改革	(169)
三、不断完善政府采购制度	(171)
四、切实增强财政预算的透明度	(172)
第八章 优化深圳税收发展的政策建议	(174)
第一节 建立税收和经济的良性互动机制	(174)
一、注重扶持主体税源, 培育新税源, 扩大税基	(174)
二、进一步优化税源结构, 建立优势互补、协调发展的 税源体系	(177)
三、充分利用税收杠杆, 发挥税收对经济的导向作用	(178)
第二节 加快税务管理现代化进程	(182)
一、加强税源管理, 加大税源监控力度	(182)
二、优化税收环境, 实现全社会综合治税	(186)
三、提高人员素质, 加强内部管理	(189)
第三节 创新税收立法, 优化税收法制	(191)
一、在保有环节开征房产税, 有效调控房地产市场	(191)
二、制定社会保障税法, 完善社会保障机制	(194)
三、设置环境税, 推进低碳经济的发展	(195)
四、营业税改增值税, 大力助推现代服务业发展	(197)

参考文献	(199)
------------	-------

后 记	(204)
-----------	-------

第一章

从规模到质量：深圳经济十年发展概况及经验总结



第一节 深圳经济十年发展概括

深圳经济特区经过三十年的建设和发展，已由昔日“贫穷落后的小渔村”发展成为我国南部综合经济实力、技术创新能力、国际竞争力最强的现代化大都市^①，综合经济实力跃居全国大中城市第四，仅次于上海、北京、广州，创造了世界工业化、城市化、现代化史上的罕见奇迹。这三十年的发展轨迹可以分为以下四个阶段：（1）初创奠基和改革开放局部推进阶段（1978—1985年）；（2）经济转型发展和改革开放全面推进阶段（1986—1992）年；（3）增创优势与跨越式发展阶段（1993—2002年）；（4）深化改革开放与全面发展阶段（2003年至现在）。由此不难看出，2001—2010这十年衔接了深圳发展的第三和第四阶段，在深圳发展史上起到了承上启下的作用。这个十年也是新世纪的第一个十年，是深圳社会主义现代化进程中极不平凡的十年，是继往开来与时俱进的十年。十年来，面对1997年亚洲金融危机后的世界经济下滑和贸易保护主义抬头、2001年的“9·11”事件和网络经济泡沫破灭、2003年的“非典”疫情和伊拉克战争、2008年的汶川大地震和国际经济危机等风云变幻的国际国内环境，深圳市全体人民以科学发展观为指导，认真贯彻执行国家的“十五”和“十一五”规划，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，有效地抑制了经济运行中出现的不稳定、不健康因素，国民经济保持平稳较快发展，综合经济实力明显增强，人民生活水平显著提高，市场经济体制继续完

^① “横空出世看深圳——广东省深圳市经济社会发展报告”，《人民日报》，2008年11月10日。

善，各项社会事业蓬勃发展，社会主义现代化建设事业取得举世瞩目的巨大成就。与此同时，我们也应注意到，深圳经济还存在着面临“四个难以为继”、产业转型升级较慢和产业结构仍需进一步优化、自主创新能力有待进一步增强、社会事业和公共服务发展相对滞后等几大不足，这也是深圳在以后的发展道路上所要解决的主要问题。

一、延续了经济发展的“深圳速度”

2001—2010年，正好处于我国“十五”和“十一五”计划期间，深圳市国内生产总值从2482.49亿元增长到9581.51亿元，年均增长16.2%^①。其中2010年深圳经济总量居全国大中城市第四位，已相当于国内的一个中等省份规模。2001—2010年，深圳人均生产总值从34822元增长到94296元，年均增长11.7%；全社会固定资产投资从686.37亿元增加到1944.7亿元，年均增长12.3%，其中基本建设投资从284.4增加到1226.29亿元，年均增长17.6%；工业总产值从3747.67亿元增加到18879.66亿元，年均增长19.7%；工业增加值从1105.34亿元增加到4233.23亿元，年均增长16.1%；贸易进出口总额从686.11亿美元增加到3467.49亿美元，年均增长19.7%，其中外贸出口总额从374.80亿美元增加到2041.84亿美元，在国内大中城市排名中实现十八连冠，年平均增长20.7%，外贸进口总额从311.31亿美元增加到1425.66亿美元，年均增长18.4%；社会消费品零售总额从832.04亿元增加到3000.76亿元，年平均增长15.3%；地方预算内财政收入从262.49亿元增加到1106.82亿元，年均增长17.3%。从经济发展质量上看，深圳单位土地面积实现产出指标大幅跨越，到2010年，深圳每平方公里GDP达到4.81亿元，同时单位GDP能耗以及水耗等指标水平实现下降（见表1-1至表1-2；见图1-1至图1-3）。

表 1-1

2001—2010 年深圳主要经济指标

指 标 年 份	本地生产总值 (亿元)	人均国内生产总值 (元)	工业总产值 (亿元)	进出口总额 (亿美元)	财政收入 (亿元)
2001	2482.49	34822	3747.67	686.11	262.49
2002	2969.52	40369	4682.36	872.31	265.93
2003	3585.72	47029	6797.65	1173.99	290.84

^① 本章经济数据主要来源于《2011 深圳统计年鉴》和《年度国民经济信息统计公报》，年均增长率按当年价格计算。

续表

年份 \ 指标	本地生产总值 (亿元)	人均国内生产总值 (元)	工业总产值 (亿元)	进出口总额 (亿美元)	财政收入 (亿元)
2004	4282.14	54236	8588.83	1472.83	321.47
2005	4950.91	60801	10174.54	1828.17	412.38
2006	5813.56	68441	12278.48	2373.86	500.88
2007	6801.57	76273	14364.78	2875.33	658.06
2008	7786.79	83431	16283.76	2999.55	800.36
2009	8201.32	84167	15828.63	2701.63	880.82
2010	9581.51	94296	18879.66	3467.49	1106.82
年均增长率	16.2%	11.7%	19.7%	19.7%	17.3%

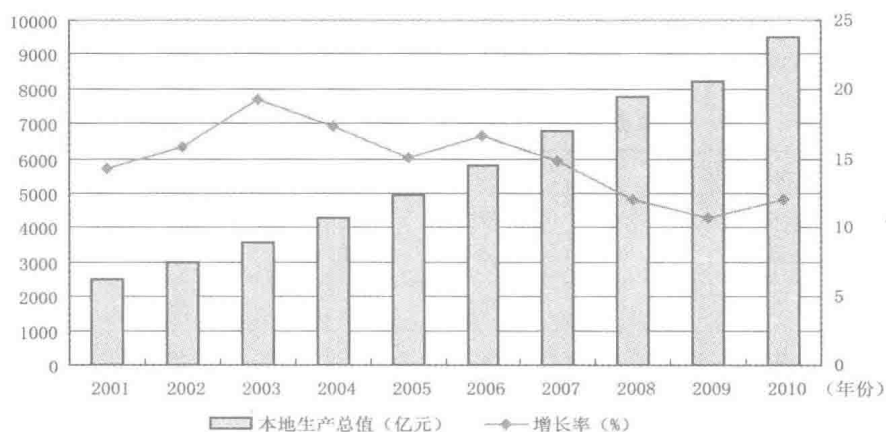


图 1-1 2001—2010 年深圳生产总值及其增长率

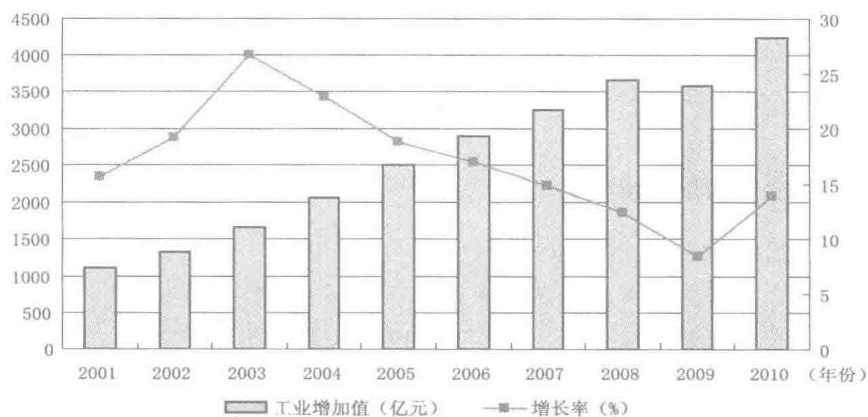


图 1-2 2001—2010 年深圳工业增加值及其增长率