

B

湖南蓝皮书

BLUE BOOK OF HUNAN

2015年

湖南社会发展报告

湖南省人民政府发展研究中心

主编 / 梁志峰

副主编 / 唐宇文

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT
OF HUNAN (2015)

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2015
版

湖南蓝皮书

BLUE BOOK OF
HUNAN



2015 年 湖南社会发展报告

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT OF HUNAN
(2015)

湖南省人民政府发展研究中心

主 编 / 梁志峰

副主编 / 唐宇文



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

2015 年湖南社会发展报告/梁志峰主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 5

(湖南蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 7434 - 2

I. ①2… II. ①梁… III. ①社会发展 - 研究报告 - 湖南省 - 2015 IV. ①D676. 4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 082468 号

湖南蓝皮书

2015 年湖南社会发展报告

主 编 / 梁志峰

副 主 编 / 唐宇文

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 桂 芳 邓泳红

责任编辑 / 桂 芳

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 22 字 数: 365 千字

版 次 / 2015 年 5 月第 1 版 2015 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 7434 - 2

定 价 / 88.00 元

皮书序列号 / B - 2014 - 361

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

湖南省人民政府发展研究中心 湖南蓝皮书编辑委员会

主 任 梁志峰

副 主 任 杨志新 唐宇文 康锦贵 粟志远 李建国
李绍清

编 委 彭蔓玲 蔡建河 唐文玉 谢坚持 禹向群
陈国兴 王佳林 丁桃凤 赵迦南 曾晓阳
柳 松 王力共 罗小阳 彭谷前 温长远
武晓兰

主 编 梁志峰

副 主 编 唐宇文

《湖南蓝皮书·2015年湖南社会发展报告》

执行编辑 唐文玉 袁建四 王 颖 王灵芝 曹宝石

主要编撰者简介

梁志峰 湖南省人民政府发展研究中心主任，管理学博士。历任中共湖南省委办公厅秘书处秘书，中共湖南省委高校工委组织部部长，湘潭县委副书记，湘潭市雨湖区委书记，湘潭市委常委、秘书长、组织部部长。主要研究领域为资本市场和区域经济学，先后主持多项省部级研究课题，发表 CSSCI 论文 20 多篇，著有《资产证券化的风险管理》《网络经济的理论与实践》《古云村 古城村调查》等。

唐宇文 湖南省人民政府发展研究中心副主任，研究员。1984 年毕业于武汉大学数学系，获理学学士学位，1987 年毕业于武汉大学经济管理系，获经济学硕士学位。2001 ~ 2002 年在美国加州州立大学学习，2010 年在中共中央党校一年制中青班学习。主要研究领域为区域发展战略与产业经济。先后主持国家社科基金项目及省部级课题多项，近年出版著作有《打造经济强省》《区域经济互动发展论》《洞庭湖区域新型工业化战略研究》等。

摘 要

2014年以来，湖南省委、省政府围绕人民群众最直接、最实际的利益问题，全面深化社会体制改革，建立和完善相关政策，加大投入力度，推动社会事业发展，全省社会运行和发展态势良好。

本书以湖南省政府相关部门发布的权威数据和资料为基础编撰而成，共分四个部分，包括主题报告7篇，总报告1篇，部门报告17篇，专题报告10篇，共35篇。其中主题报告深入分析了2014年湖南政法工作、人才教育和反腐倡廉的成效，提出了加强政法工作、创新社会治理方式的总体思路；总报告根据2014年湖南社会发展基本情况，分析湖南社会发展面临的主要问题，对2015年社会发展形势进行了预测与展望，提出了推进湖南社会发展的政策建议；部门报告分别从公安司法、就业与社会保障、城乡居民收入、文化、教育、医药卫生、民政、社会治安与应急管理、信访、安全生产、食品药品监督管理、扶贫开发及民族宗教等方面进行了专项研究，多视角展现了湖南社会发展的基本情况、特点、亮点及制约因素，并展望了2015年湖南社会建设的发展趋势；专题报告选取了对湖南社会发展有重大影响的几个领域，如经济发展环境、人口老龄化和养老、依法治国、房屋租赁市场、大病保险、长株潭城市群一体化发展、失地农民和民办高校等当前重大理论与实践问题，展开了前瞻性与应用性研究，对推进湖南社会建设提供了有针对性的建议，为全省各级各部门推进社会发展、创新社会治理方式提供了丰富的资料和决策参考依据。

总 序

2015年《湖南蓝皮书》即将付梓，正值《湖南蓝皮书》编辑出版20周年。20年的历程，蓝皮书逐步长大、成熟和丰富，从之前的单行本壮大为系列丛书，内容涵盖经济、社会、产业、两型社会、县域、电子政务6大主题。这20年，见证了湖南转型发展的真实轨迹，铭刻了湖南加快小康社会建设的奋斗历程，承载了三湘儿女加快实现“湖南梦”的美好心愿。

20年一路走来，湖南始终坚持改革开放、科学发展。改革由农村扩大到城市、由国企改革延伸到发展混合所有制经济、由经济领域拓展到五位一体，湖南经济建设出现转型发展新气象，实现了经济社会的大发展、综合实力的大提升、城乡面貌的大改变、人民生活的大改善。始终坚持发展是第一要务，全省经济总量由改革初期的几十亿元跨越到今天的2.7万亿元，财政收入由几十亿元跃升到3629.7亿元，人均GDP增长了近12倍，投资规模突破2万亿元，社会消费品零售总额、规模工业增加值首次突破万亿元，实现进出口总额310.3亿美元，实际利用外资102.7亿美元，湖南发展速度明显快于全国平均水平，经济结构明显优化，发展后劲明显增强。始终坚持改善民生，民生保障投入大幅增加，2014年民生财政支出达3314.8亿元，占总支出的66%；保障政策不断完善，保障水平稳步提高，保障成效更加明显，2014年城乡居民收入分别达到26570元、10060元，新增城镇就业82.7万人和农村劳动力转移就业68万人；社会事业持续发展，基本公共服务广度和深度不断提升。分类推进全面建成小康社会取得新进展。城镇化率年均提高1.32个百分点，美丽乡村建设呈现新面貌。

20年一路走来，波澜壮阔的改革开放实践为湖南蓝皮书提供了丰富的素材。蓝皮书始终秉承“真实记录、系统分析、凝聚共识、服务决策”的宗旨，在选题上注重围绕中心、服务大局、把握宏观、突出重点；在思想上注重求真务实，大胆创新，既求前瞻，又求实用；在形式上注重资料翔实，内容丰富，



图文并茂，简洁明了。总之，力求真实记录湖南经济社会发展的历史轨迹和全貌，系统分析湖南经济社会发展面临的新形势、新任务，并提出切实可行的具体对策建议，既真实立体地向社会展示湖南、推介湖南，又汇聚民智、凝聚民心，为湖南实现新发展、新跨越献策出力。

20年一路走来，湖南蓝皮书的编辑出版工作始终得到了各级领导和社会各界的高度重视和倾力支持。《湖南蓝皮书》的编辑出版是一项系统工程，是湖南各界的集成之作，它融汇了众多领导和优秀专家的智慧 and 辛勤劳动，其中融入了各界对年度经济社会发展的新思维和新观点，感谢他们的采珠撷英、去芜存菁，使得该书具有弥足珍贵的研究价值和参考价值。丛书的编辑阶段更是一个严谨细致和复杂烦琐的过程，字斟句酌的审阅，格式版面的优化，力求以高度认真负责的科学精神和工作态度回报大家的厚爱。我们希望通过本丛书的长期连续编撰发行，为记录湖南、推介湖南、思考湖南、资政湖南、发展湖南作出应有的贡献。

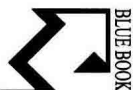
回首20年，是湖南大发展、大跨越、大提升的20年。而今，我们面对经济发展的新常态，立足湖南“一带一部”新优势，如何科学把握新常态下经济发展的大逻辑和湖南发展的阶段性新特征，抢抓新一轮科技革命的新机遇，适应和引领新常态，实现“两个加快”“两个率先”，将是未来几年全省上下努力实现的宏伟目标，是社会各界共同关注和研究的课题，也是湖南蓝皮书今后努力的方向。

伟大的时代发轫于伟大的梦想，伟大的梦想成就于伟大的实践。湖南正处于快速发展的上升阶段、加快发展的黄金时期，“湖南梦”正在由理想变为现实。党的十八大吹响了全面建成小康社会的号角，开启了乘风破浪的伟大航程。湖南蓝皮书将紧扣时代主题，不断开拓创新，不负众望，解放思想，与时俱进，求真务实，为奏响湖南科学发展的新乐章添上美丽的音符！最后，谨向关心、支持湖南蓝皮书的各级领导和社会各界人士表示衷心的感谢和崇高的敬意！并祝湖南的明天更美好！

《湖南蓝皮书》编委会

二〇一五年四月

目 录



Ⅱ I 主题报告

- Ⅱ.1 从严治党 依规治党 坚定不移推进党风廉政建设和
反腐败斗争 黄建国 / 001
- Ⅱ.2 让湖南人才事业兴旺起来 郭开朗 / 013
- Ⅱ.3 把政法工作置于“四个全面”大局中来谋划和推进 孙建国 / 016
- Ⅱ.4 打造职业教育升级版 提升加快发展服务力 李友志 / 027
- Ⅱ.5 2014 年湖南安全生产形势与对策 戴道晋 / 034
- Ⅱ.6 2014 年湖南法院工作进展及展望 康为民 / 043
- Ⅱ.7 主动适应形势新变化 努力提高全省检察工作水平 游劝荣 / 051

Ⅱ II 总报告

- Ⅱ.8 2014 年湖南社会形势分析与 2015 年展望
..... 湖南省人民政府发展研究中心课题组 / 059

Ⅱ III 部门报告

- Ⅱ.9 2014 年湖南公安工作进展与 2015 年展望
..... 湖南省公安厅警令部 / 080



- B.10 湖南司法行政工作 2014 年进展与 2015 年展望
..... 湖南省司法厅 / 088
- B.11 2014 年湖南就业与社会保障工作进展及 2015 年展望
..... 湖南省人力资源和社会保障厅 / 101
- B.12 2014 年湖南教育改革进展及 2015 年展望 湖南省教育厅 / 109
- B.13 2014 年湖南文化工作回顾及 2015 年展望 湖南省文化厅 / 117
- B.14 2014 年湖南医药卫生体制改革进展与 2015 年展望 王湘生 / 125
- B.15 2014 年湖南民政工作情况与 2015 年展望 湖南省民政厅 / 132
- B.16 2014 年湖南省保障性住房建设和管理现状及 2015 年展望
..... 湖南省住房和城乡建设厅住房保障处 / 141
- B.17 2014 年湖南城乡居民收入和消费状况及 2015 年展望
..... 国家统计局湖南调查总队 / 147
- B.18 创新社会治理方式 深化平安湖南建设 田福德 / 158
- B.19 2014 年湖南应急管理情况及 2015 年展望
..... 湖南省应急管理办公室 / 169
- B.20 2014 年湖南信访情况及 2015 年展望 张 严 / 174
- B.21 2014 年湖南省安全生产形势分析及 2015 年展望
..... 湖南省安全生产监督管理局 / 181
- B.22 2014 年湖南省食品药品安全形势分析及 2015 年展望
..... 湖南省食品药品监督管理局 / 186
- B.23 2014 年湖南民族宗教工作总结及 2015 年展望
..... 湖南省民族宗教事务委员会 / 194
- B.24 2014 年湖南扶贫开发工作情况及 2015 年工作展望
..... 湖南省扶贫开发办公室 / 205
- B.25 2014 年湖南省社会工作、志愿服务和标准化建设工作情况及
2015 年工作要点 湖南省民政厅人事处 / 212

目 录

B IV 专题报告

- B. 26 大湘西地区经济发展软环境建设研究
..... 湖南省人民政府发展研究中心课题组 / 219
- B. 27 房屋租赁市场是房地产行业平稳健康可持续发展的重要力量
..... 粟志远 / 227
- B. 28 湖南应对人口老龄化战略研究 陈毅华 曹映红 / 235
- B. 29 湖南省大病保险试点研究报告 邓 微 等 / 248
- B. 30 促进长株潭城市群一体化发展的体制改革研究 刘 丹 等 / 265
- B. 31 快乐的价值：人身损害之诉中的享乐损害赔偿研究
..... 张 兰 曾志红 / 274
- B. 32 广场舞纠纷的权利博弈与求解
——论容忍义务的边界与限度 邓志伟 刘秀芬 / 285
- B. 33 湖南省老年人长期护理服务机制构建研究
——基于供需视角的分析 孙建娥 张志雄 / 300
- B. 34 失地农民问题对基层政权的影响研究 秦加军 / 311
- B. 35 湖南民办高等教育发展研究 王 颖 / 322

皮书数据库阅读 **使用指南**



CONTENTS



Ⅰ Keynote Reports

- Ⅰ.1 Running the Party Strictly and Governing the Party in accordance with Regulations, Firmly Promote the Construction of Party Style and Anti-Corruption *Huang Jianguo / 001*
- Ⅰ.2 Let Hunan Talent Career Flourished *Guo Kailang / 013*
- Ⅰ.3 The Political and Legal Work Placed in the“Four Comprehensive” to Plan and Promote the Overall Situation *Sun Jianguo / 016*
- Ⅰ.4 Building an Upgraded Version of Vocational Education, Upgrade and Speed up the Development of Services Power *Li Youzhi / 027*
- Ⅰ.5 Hunan Production Safety Situation and Countermeasures in 2014 *Dai Daojin / 034*
- Ⅰ.6 Progress and Prospects of Hunan Court in 2014 *Kang Weimin / 043*
- Ⅰ.7 Initiative to Adapt to the New Changes in the Situation, Promote Improvement of the Level of Prosecutions in Hunan *You Quanrong / 051*

Ⅱ General Report

- Ⅱ.8 Analysis of Hunan's Social Situation in 2014 and Outlook in 2015
Research Team of Development Research Center of Hunan Provincial People's Government / 059

B III Department Reports

- B.9 Progress of Hunan's Public Security Work in 2014 and Outlook in 2015
The Department of Public Security Police of Hunan Province / 080
- B.10 Progress of Hunan's Judicial Work in 2014 and Outlook in 2015
The Department of Justice of Hunan Province / 088
- B.11 Progress of Hunan's Employment and Social Security Work in 2014 and Outlook in 2015
The Department of Human Resource and Social Security of Hunan Province / 101
- B.12 Progress of Hunan Education Reform in 2014 and Outlook in 2015
The Department of Education of Hunan Province / 109
- B.13 Review of Hunan Culture in 2014 and Outlook in 2015
The Department of Culture of Hunan Province / 117
- B.14 Progress of Hunan's Medical and Health System Reform in 2014 and Outlook in 2015
Wang Xiangsheng / 125
- B.15 Progress of Hunan's Civil Affairs Work in 2014 and Outlook in 2015
The Department of Civil Affairs of Hunan Province / 132
- B.16 Progress of Hunan's Indemnificatory Housing Construction and Management in 2014 and Outlook in 2015
The Bureau of Indemnificatory Housing, The Department of Housing and Construction of Hunan Province / 141
- B.17 Progress of Hunan Urban-Rural Income and Consumption Situation in 2014 and Outlook in 2015
Hunan Municipal Bureau Statistics, NBS Survey Office / 147
- B.18 Innovate Social Governance Methods, Deepen the Construction of Safety Hunan
Tian Fude / 158
- B.19 Progress of Hunan's Emergency Management Work in 2014 and Outlook in 2015
Emergency Office of Hunan Province People's Government / 169



- B.20 Progress of Hunan's Letters and Visits Work in 2014 and Outlook in 2015 *Zhang Yan / 174*
- B.21 Analysis of Hunan's Safe Production Situation in 2014 and Outlook in 2015
The Bureau of Safe Production Supervision and Administration of Hunan Province / 181
- B.22 Analysis of Food and Drug Safety Situation in Hunan Province in 2014 and Outlook in 2015
The Bureau of Food and Drug Administration of Hunan Province / 186
- B.23 Hunan's Ethnic and Religious Work Summary in 2014 and Outlook in 2015 *Ethnic and Religious Affairs Committee of Hunan Province / 194*
- B.24 Progress of Hunan Poverty Alleviation and Development Work in 2014 and Outlook in 2015
Poverty Alleviation and Development Office of Hunan Province / 205
- B.25 Progress of Hunan Social Work, Volunteering and Standardization Work in 2014 and Work Points in 2015
Personnel Office of Civil Affairs in Hunan Province / 212

ⅢⅣ Specific Reports

- B.26 Construction of Soft Environment of the Economic Development in the Great Western of Hunan
Research Team of Development Research Center of Hunan Provincial People's Government / 219
- B.27 Housing Rental Market is an Important Force to the Stable and Healthy and Sustainable Development of Real Estate Industry *Su Zhiyuan / 227*
- B.28 Strategy Research for Coping with an Aging Population in Hunan
Chen Yibua, Cao Yinghong / 235
- B.29 Research Report on the Trial of a Serious Illness Insurance
Deng Wei, et al. / 248

- B.30 Study on Promoting the Integrated Development of the Reform of Changzhutan City Group *Liu Dan, et al. / 265*
- B.31 The Value of Happiness: Study on Compensation for the Hedonic Damages in Personal Injury Complaint *Zhang Lan, Zeng Zhibong / 274*
- B.32 Right Game and Solving about Square Dance Dispute: On the Border and the Limits of Tolerance Obligations *Deng Zhiwei, Liu Xiufen / 285*
- B.33 Construction of the Elderly Long-term Care System in Hunan: Based on the Analysis of Supply and Demand Perspective
Sun Jian'e, Zhang Zhiboxiong / 300
- B.34 Influence of the Problem of the Landless Peasants to the Grassroots Political Power *Qin Jiajun / 311*
- B.35 Development of Private Higher Education in Hunan *Wang Ying / 322*

B.1

从严治党 依规治党 坚定不移 推进党风廉政建设和反腐败斗争

黄建国*

2014年，在省委的坚强领导下，省人大、省政府、省政协和省法院、省检察院党组，各市州和省直机关各单位党委（党组），认真贯彻十八届中央纪委三次、四次全会和省纪委十届六次全会暨全省反腐败工作会议精神，抓好任务部署和工作落实。湖南各级纪检监察机关聚焦中心，突出主业，坚决维护党纪国法的权威，强力惩治腐败，持续纠正“四风”，强化权力监督，推进纪律检查体制改革，党风廉政建设和反腐败工作取得了新进展、新成效。

一 2014年工作回顾

（一）坚决维护党的纪律

加强对中央和省委重大决策部署贯彻执行情况的监督检查，确保政令畅

* 黄建国，中共湖南省委常委、省纪委书记。



通。严肃党的政治纪律，维护党纪权威。按照中央和省委的部署，依纪依法处理衡阳破坏选举案，596名涉案的省、市、县（市、区）人大代表被宣布当选无效或依法终止代表资格，467名党员干部受到党纪政纪处分，69名涉案人员被依法追究刑事责任。同时，深入剖析、反思，出台措施以严肃换届纪律。专项治理“三超两乱”问题，查处违反组织人事纪律案件296起，涉及633人，其中厅级干部15人，县市区党政正职12人，对6个县市区违规进人问题进行公开通报。认真履行纪检监察职能，配合中央纪委监察部调查处理“7·19”沪昆高速邵阳段特大道路交通危化品爆燃事故，严肃查处醴陵“9·22”重大火药爆炸事故。

（二）依纪依法惩治腐败

加强和改进纪律审查工作，保持惩治腐败高压态势。通过领导包案、干部接访、网络举报等方式加强举报受理工作，落实案件线索集中管理、分类处置办法。加强办案安全工作，规范纪律审查措施的使用，完善办案日常管理制度。把好案件审理质量关，严格处分决定的执行。2014年，全省各级纪检监察机关共受理各类举报82957件次，同比增长56.7%；立案10238件，同比增长39.4%，其中地厅级干部28人、县处级干部447人；结案10349件，同比增长28.6%；处分10557人，同比增长30.9%，其中地厅级干部48人，县处级干部441人。查处了周昌贡、胡铁辉、刘岳辉、万传友、郭小明、杨文明、韩建国等一批领导干部严重违纪问题。各级检察机关立案侦查职务犯罪案件1380件、1794人；各级人民法院审结职务犯罪案件859件，追究刑事责任857人。严肃查处教育卫生、社会保障、环境保护、征地拆迁等方面损害群众利益的不正之风，对2028名党员干部追究问责，其中地厅级干部35人、县处级干部118人。

（三）认真纠正“四风”

落实中央八项规定和省委九项规定精神，结合深化群众路线教育实践活动，开展超标配备公车及公车私用、办公用房和楼堂馆所违规问题、境外招商奢侈浪费和高消费、公款送礼、庸懒散、违规职务消费和公款大吃大喝、“会所中的歪风”、“门难进、脸难看、事难办”等专项整治。认真落实《关于党