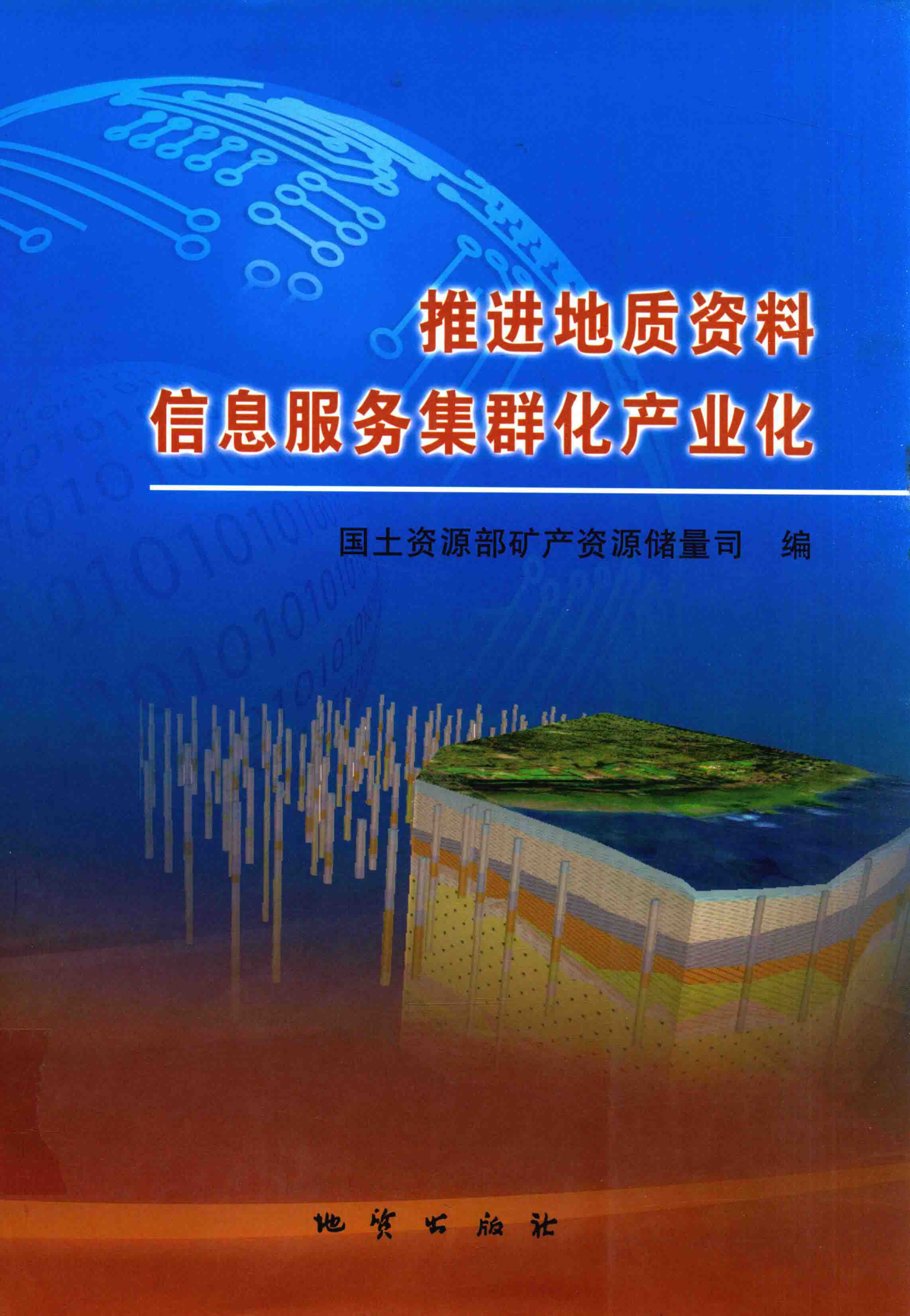




推进地质资料 信息服务集群化产业化

国土资源部矿产资源储量司 编

地质出版社

推进地质资料信息服务 集群化产业化

国土资源部矿产资源储量司 编

地质出版社

· 北 京 ·

内 容 提 要

本书在对地质资料信息服务集群化产业化的基础、内涵外延和发展趋势进行分析研究的基础上,提出了推进地质资料信息服务集群化产业化的目标任务、工作重点及政策措施,明确了发展方向和工作步骤;汇总收集了推进地质资料信息服务集群化产业化的文件资料和工作要求,对推进地质资料信息服务集群化产业化具有重要的指导意义。

本书适合于从事地质资料信息服务集群化产业化研究、管理、教学及从事地质资料社会化服务的人员使用。

图书在版编目 (CIP) 数据

推进地质资料信息服务集群化产业化/国土资源部
矿产资源储量司编. —北京:地质出版社, 2011.6 (2016.1 重印)
ISBN 978-7-116-07251-0

I. ①推… II. ①国… III. ①地质-科技资料-情报
服务-研究 IV. ①G275.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 124792 号

责任编辑:祁向雷 沈 阳 李丛蔚

责任校对:杜 悦

出版发行:地质出版社

社址邮编:北京市海淀区学院路 31 号, 100083

电 话:(010) 82324508 (邮购部); (010) 82324577 (编辑室)

网 址:<http://www.gph.com.cn>

电子邮箱:zbs@gph.com.cn

传 真:(010) 82310759

印 刷:北京天成印务有限责任公司

开 本:889mm×1194mm¹/₁₆

印 张:18.25

字 数:600 千字

版 次:2011 年 6 月北京第 1 版

印 次:2016 年 1 月北京第 3 次印刷

定 价:68.00 元

书 号:ISBN 978-7-116-07251-0

(如对本书有建议或意见,敬请致电本社;如本书有印装问题,本社负责调换)

前 言

为积极推进地质资料信息集群化产业化，提高地质资料社会化服务水平，国土资源部矿产资源储量司制定了推进地质资料信息服务集群化产业化工作方案，在部分省（市）进行了试点，组织开展了地质资料信息服务集群化产业化专项研究，现将推进地质资料信息服务集群化产业化有关文件，及专项研究成果汇编成册，供大家在工作中参考借鉴。

本书第一部分为推进地质资料信息服务集群化产业化有关文件，涵盖了推进地质资料信息服务集群化产业化有关的文件资料、试点工作要求；第二部分为地质资料信息服务集群化产业化专题研究成果，分为总报告及八个子课题研究报告，对开展地质资料信息服务集群化产业化的基础、内涵与外延、发展趋势、目标任务、工作重点及政策措施进行详细阐述。

本书编辑出版过程中，得到了国土资源部调控司、国土资源部油气资源战略研究中心、全国地质资料馆、国土资源部信息中心、中国国土资源经济研究院、国土资源实物地质资料中心及试点单位的大力支持，在此一并表示感谢！

国土资源部矿产资源储量司

目 录

第一部分

推进地质资料信息服务集群化产业化文件

国土资源部关于印发《推进地质资料信息服务集群化产业化工作方案》的通知	(3)
国土资源部办公厅关于上海市规划和国土资源管理局关于推进地质资料信息服务集群化和 产业化工作的函	(9)
关于推进地质资料信息服务集群化和产业化工作进展情况通报	(10)
关于印发《地质资料信息服务集群化产业化专项研究工作方案》及其子课题研究提纲的函	(13)
国土资源部办公厅关于印发地质资料信息服务集群化产业化试点工作方案的通知	(17)

第二部分

地质资料信息服务集群化产业化专项研究

地质资料信息服务集群化产业化专项研究总报告	(74)
地质资料信息服务集群化产业化工作基础研究报告	(99)
地质资料信息服务集群化产业化内涵外延研究报告	(133)
地质资料信息服务集群化和产业化标准规范研究报告	(163)
地质资料信息服务集群化开发模式、方法、平台建设及如何集群现有各类地质资料电子信息及 数据库研究报告	(184)
地质资料信息服务产业化发展模式与带动地质行业及相关产业发展途径和措施研究报告	(203)
国外市场经济国家地质资料信息服务的方式和途径研究报告	(232)
地质资料信息服务集群化产业化政策研究报告	(251)
全国地质资料信息网络服务体系建设研究报告	(268)

第一部分

推进地质资料信息服务 集群化产业化文件

国土资源部关于印发《推进地质资料信息服务集群化产业化工作方案》的通知

(国土资发〔2010〕113号)

各省、自治区、直辖市国土资源厅(国土环境资源厅、国土资源局、国土资源和房屋管理局、规划和国土资源管理局),中国石油天然气集团公司,中国石油化工集团公司,中国海洋石油总公司,中联煤层气有限责任公司,延长油矿管理局,中国核工业集团公司,中国地质调查局、中国国土资源经济研究院、国土资源部信息中心、国土资源部油气资源战略研究中心:

为切实做好推进地质资料信息服务集群化产业化工作,部组织制定了《推进地质资料信息服务集群化产业化工作方案》,现印发你们,请遵照执行,执行中的问题及时报部。

二〇一〇年七月二十四日

推进地质资料信息服务集群化产业化工作方案

为进一步提高地质工作服务国民经济和社会发展的能力，充分发挥地质资料信息的服务功能，国土资源部决定，将推进地质资料信息服务集群化产业化工作作为重要抓手，促进地质资料管理职能的全面到位。为做好地质资料信息服务集群化产业化工作，特制定本工作方案。

一、重要意义

地质资料是地质工作形成的重要基础信息资源，具有可被重复开发利用、能够长期提供服务的重要功能。新中国成立 60 多年来，我国形成了海量的地质资料信息，为国民经济和社会发展提供了重要支撑。但在地质资料管理方面长期存在资料信息分散、综合研究不够、数字化信息化程度不高、服务渠道不畅、服务能力不强等问题，使地质资料信息的巨大潜在价值未能得到充分发挥。

提高地质资料数字化信息化水平，不断扩大服务领域、提高服务功能是国外地质工作强国的普遍做法。上海市通过推进地质资料信息服务集群化产业化工作，实现城市地质三维可视化的实践经验证明，推进地质资料信息服务集群化产业化是贯彻落实科学发展观的重要举措，是解决地质资料管理诸多问题的一项根本性措施，是对传统服务理念、服务方式和服务能力的重大变革。推进地质资料信息服务集群化产业化有利于贯彻落实国务院领导关于地质工作要更加紧密地与经济社会发展相结合，要更加主动地为经济社会发展服务和加强国内地质找矿工作的重要指示；有利于提高地质工作社会影响力和公共服务能力；有利于避免地质工作重复投入、减少社会投资浪费；有利于社会资金投入地质资料信息服务产品开发，拉动地质资料信息服务产业化发展；有利于逐步解决地质资料管理馆藏机构和队伍建设方面存在的突出问题。

二、指导思想与基本原则

（一）指导思想

以科学发展观为指导，以需求为导向，以提高地质资料管理水平和地质资料信息社会化服务能力为目标，构建广泛服务社会、灵活多样的服务新机制。通过对地质资料信息进行集群开发，为我国的经济社会发展提供系列、权威、集群化的地质资料信息产品。以地质资料信息服务集群化促进地质资料信息服务产业化发展，以提供公共服务产品为基础，以地质资料增值服务为扩展，延长产业链，逐步形成地质资料信息服务产业，为建立服务型国土资源部门和提升宏观调控能力提供有力支撑。

（二）基本原则

1. 坚持公共服务

坚持公益性目标，建立地质资料公共服务体系，充分考虑社会公众、政府管理、科学研究、企业发展的需求，开发公共服务产品，提高公共服务水平，拓展服务领域。在坚持公益性的基础上，充分发挥市场机制，进行深度综合开发利用，延伸地质资料信息服务产业链。

2. 坚持全面覆盖

地质资料信息服务集群化要涵盖国家和社会出资开展地质工作形成的原始、实物和成果地质资料。重点要对基础地质、矿产地质、水工环地质、城市地质等重要地质资料进行数字化、矢量化，整合形成可满足不同需求的系列化、集群化的地质资料信息产品。

3. 坚持互联互通

按照统一的数据标准、格式，开发统一兼容的服务平台，通过管理制度、技术标准和技术手段把

各领域的地质资料进行有效整合与关联,实现互联互通与信息共享。

4. 坚持维护权益

要将公益性地质资料和商业性地质资料分体运行,开发不同类别的信息产品,既公开公益性地质资料,又保护商业性地质资料,充分维护汇交人的利益。

5. 坚持逐步推进

要紧紧围绕目标任务,统筹规划、统一部署,加强协调,组织技术力量,有计划、有步骤地稳步推进。要借鉴试点经验,选择部分地区先行开展工作,要建成一批,利用一批,不断积累完善。

6. 坚持共同参与

集群化产业化工作涉及国土资源管理部门、地质资料馆藏机构、资料委托保管单位以及行业内所有地勘单位和矿业企业,各单位要切实履行好各自的责任和义务,充分发挥各自的作用,共同参与此项工作。

三、目标任务

(一) 目标

完成全国成果、原始和实物地质资料清理,对其中应数字化的重要地质资料进行数字化,并建成相关数据库;完成现有各类地质资料信息数据库整合并做好更新和维护,初步完成国家和省级地质资料数据中心建设;建立健全统一的地质资料信息集群化产业化标准、规范体系;建立标准统一的共享服务平台和互联互通的网络服务体系,实现地质信息资料服务渠道和服务方式多元化;及时提供满足不同需求的地质资料信息服务产品,逐步推进社会发展地质资料信息服务产业。

(二) 任务

在当前及今后一个时期,推进地质资料信息服务集群化产业化要以汇交保障服务、以开放促进服务、以数字化和互联互通提升服务,通过集群化工作延长地质资料社会化服务链,促进地学信息的产业化发展。推进地质资料信息服务集群化产业化的重点是,通过充分运用信息化等技术手段,按照统一的规范和标准,对地质资料信息进行深度加工和整合,提高地质资料信息的集中度和关联度,形成分布式、多层次能满足不同需求的地质资料信息服务能力,推进地质资料信息服务产业发展。

1. 部主要任务

(1) 2010~2011年任务

组织研究制定推进地质资料信息服务集群化产业化相关制度、政策、标准和规范;将地质资料信息服务集群化产业化工作列入《国土资源“十二五”规划》;贯彻落实《国土资源部关于加强地质资料汇交管理的通知》(国土资发〔2010〕32号),指导全国完成地质资料清欠及地质资料汇交监管平台建设;组织开展重要地质资料数字化;组织开展地质资料信息服务集群化产业化专题研究和试点工作;组织开展地质资料信息服务集群化产业化共享服务平台建设,进一步拓宽服务渠道;组织开展国家地质资料数据中心建设研究;组织开展地质资料信息服务产业化研究;指导全国推进地质资料信息服务集群化产业化工作。

(2) 2012~2015年任务

建立健全地质资料汇交、保管、服务制度体系和地质资料信息服务集群化产业化相关政策及技术标准;组织开展原始、实物地质资料清理、重要地质资料数字化及重要地质钻孔数据库建设;推进国家地质资料数据中心建设;完善地质资料信息服务集群化产业化共享服务平台和服务渠道;指导、督促、检查全国地质资料信息服务集群化产业化工作,确保各单位按部要求完成各自任务,推进地质资料信息服务产业化发展。

2. 各省(区、市)主要任务

(1) 2010~2011年任务

根据部印发的工作方案,研究制定本省(区、市)推进地质资料信息服务集群化产业化工作实施

方案;将本省(区、市)地质资料信息服务集群化产业化工作纳入“十二五”规划;继续开展重要成果地质资料数字化工作;开展省级地质资料数据中心建设研究;贯彻落实国土资发[2010]32号文,完成本省(区、市)地质资料清欠工作,建立本省(区、市)的地质资料汇交监管平台;承担地质资料信息服务集群化产业化试点的省(市),按部要求继续做好试点工作,其他省(区、市)根据本地的实际情况,选择1~2个大、中型城市或重要成矿区带,开展地质资料信息服务集群化工作;开展省级地质资料信息共享服务平台和服务渠道建设;针对不同需求开发地质资料信息产品,并积极提供服务;积极推进地质资料信息服务产业化发展。

(2) 2012~2015年任务

完成本辖区的原始、实物地质资料清理,重要地质资料数字化、重要钻孔数据库建设和地质工作程度数据库更新维护工作;建成省级地质资料信息共享服务平台和网络服务体系;推进省级地质资料数据中心建设;开展重要城市、重点成矿区带、重点经济区、重点生态环境脆弱区、重大工程建设区和重大地质问题区的地质资料信息服务集群化,并对外提供服务工作;继续推进地质资料信息服务产业化发展。

3. 中国地质调查局主要任务

(1) 2010~2011年任务

组织开展地质资料信息服务集群化产业化相关政策、关键技术、标准规范研究,为部提供支撑;贯彻落实国土资发[2010]32号,完成地质调查资料清欠工作;协助部组织开展原始、实物地质资料清理试点,地质资料信息服务集群化产业化试点,重要钻孔数据库建设试点工作;开展国家级实物地质资料采集、数字化与建库,以及成果地质资料数字化与建库工作;开展现有各类地质调查数据库整合研究;协助部开展地质资料信息共享服务平台和服务渠道建设;开展国家地质资料数据中心建设研究,为部提供支撑;根据不同需求,在现有数据库基础上,开发10余种地质资料信息公共服务产品并提供服务。

全国地质资料馆:承担地质资料汇交、保管、服务等制度及地质资料信息服务集群化产业化相关政策、关键技术、标准规范研究;承担国家地质资料数据中心建设研究工作;完成原始地质资料清理试点,做好地质资料信息服务集群化产业化试点工作;馆藏成果地质资料数字化率达到55%,开展地质资料信息共享服务平台、服务渠道建设;开发为青藏高原地质矿产调查与评价专项和新疆公益性地质调查及重要矿产勘查项目等服务的地质资料信息公共服务产品并提供服务。

国土资源实物地质资料中心:承担实物地质资料信息服务集群化产业化关键技术和标准规范研究;完成实物地质资料清理试点,做好实物地质资料信息服务集群化产业化试点;开展国家级实物地质资料采集、数字化与建库工作,完成20万米重要钻孔数据库建设试点工作。

(2) 2012~2015年任务

按部要求推进原始、实物地质资料清理、重要地质资料数字化、重要钻孔数据库建设和地质工作程度数据库更新维护工作;完成10大类20个重点地质调查数据库整合工作;协助部完善地质资料信息服务集群化产业化共享服务平台和服务渠道;开展国家地质资料数据中心建设,继续开展国家级实物地质资料采集及数字化工作;继续根据不同需求,开发40种地质资料信息公共服务产品并提供服务。

全国地质资料馆:做好本馆保管的重要成果地质资料数字化工作,馆藏重要成果地质资料数字化率达90%;按部要求根据不同需求开展1:20万、1:5万基础地质图与矿业权、矿产地等地质资料信息数据库整合工作;完成地质资料信息服务集群化产业化试点,承担全国地质工作程度数据库和全国地质资料信息服务集群化产业化共享服务平台数据更新维护工作;继续负责定向开发10余种地质资料信息公共服务产品并提供服务。

国土资源实物地质资料中心:完成实物地质资料信息服务集群化产业化试点;完成国家级实物地质资料10万米岩心采集和馆藏15万米岩心数字化;支撑部开展实物地质资料清理和重要钻孔数据库

建设工作；负责开发 2~3 种岩心、标本等实物地质资料图像扫描数字化等实物地质资料信息公共服务产品并提供服务。

4. 部其他相关直属事业单位主要任务

(1) 2010~2011 年任务

国土资源部信息中心主要任务：参与国家地质资料数据中心建设研究；承担部组织的地质资料信息共享服务平台和相关技术标准研究；承担部组织的共享服务平台、网络服务体系建设；协助部指导省级共享服务平台建设工作。

中国国土资源经济研究院主要任务：开展地质资料信息服务集群化相关政策研究。研究拟定地质资料信息共享、地质资料信息集群共享协议政策、国外地质信息服务典型模式及其借鉴，提出拟定、修改地质资料管理政策目标与建议等。

国土资源部油气资源战略研究中心主要任务：开展受委托保管油气地质资料信息服务集群化产业化工作方案及相关技术标准研究。

(2) 2012~2015 年任务

国土资源部信息中心主要任务：按部要求建立、完善地质资料信息服务集群化产业化共享服务平台和网络服务体系；协助部指导省级共享服务平台建设工作。

中国国土资源经济研究院主要任务：按部要求深入开展地质资料信息服务产业化相关政策研究。研究推进地质资料信息服务产业化发展相关的知识产权、地质资料信息服务产品价格、保密等政策，提出推进地质资料信息服务产业化发展的政策目标与措施，同时对地质资料信息服务集群化产业化试点工作跟踪研究，总结成功经验，分析存在的不足并提出相关的政策建议。

国土资源部油气资源战略研究中心主要任务：按部要求指导受委托保管油气地质资料单位做好油气地质资料信息服务集群化产业化工作。

5. 受委托保管地质资料的单位主要任务

(1) 2010~2011 年任务

中国石油天然气集团公司（以下简称“中石油”）、中国石油化工集团公司（以下简称“中石化”）、中国海洋石油总公司（以下简称“中海油”）、中联煤层气有限责任公司（以下简称“中联煤”）、延长油矿管理局（以下简称“延长油矿”）等受委托保管油气地质资料的油气公司，积极推进受委托保管的油气地质资料信息服务集群化产业化工作。

中国核工业集团公司按部要求，积极推进受委托保管的放射性矿产地质资料信息服务集群化产业化工作。

(2) 2012~2015 年任务

中石油、中石化、中海油、中联煤、延长油矿等受委托保管油气地质资料的油气公司，按部要求继续积极推进受委托保管的油气地质资料信息服务集群化产业化工作。

中国核工业集团公司按部要求，继续积极推进受委托保管的放射性矿产地质资料信息服务集群化产业化工作。

四、技术要求

地质资料信息服务集群化产业化是一项由若干个既独立又相互关联的子项组成的系统工程。各单位要按统一的标准、规程、规范推进工作，要严格执行现行的地质资料、矿产地质、区域地质、城市地质、水工环地质、信息服务平台建设等相关标准、规程、规范。现行标准规范不完善的，部将及时组织研究制定。各单位在推进数据库、共享服务平台、数据运行环境、网络建设时要统一执行以下要求。

(一) 地质资料数据库建设要求

按照元数据目录数据库、图文地质资料数据库和专题数据库（按照专业划分的各类数据库）三大

类进行建设。数据库建设中,要遵循相关地质资料档案管理技术标准规范和地质矿产行业信息化标准。服务国土资源行政监管和政务管理的部分地质资料数据应满足全国国土资源“一张图”及其核心数据库建设要求,能够纳入“一张图”进行统一管理。

(二) 共享服务平台建设要求

地质资料共享服务平台是分布式共享服务系统,包括元数据目录服务、公开数据服务和依申请和定制产品服务三个层次。资料数据目录和公开资料数据依托互联网形成以国土资源部门门户网站为龙头的网络化统一对外服务系统。非公开地质资料数据依托国家、省(区、市)两级地质资料数据中心开展服务。

(三) 数据运行环境要求

数据中心基础运行环境应包括主机与服务器系统、存储备份系统、基础软件和安全系统。充分考虑现有数据和系统平台基础,空间数据管理软件可选择国内外主流产品,支持通用交换格式;数据库软件可选择国内外大型主流关系数据库产品。

(四) 网络建设要求

地质资料共享服务平台依托互联网对外提供服务,国家级数据中心互联网网络带宽不小于10M,省级数据中心不小于5M;依托国土资源主干网进行省级地质资料数据分中心与国家级地质资料数据中心的交换、非涉密地质资料传输。

五、保障措施

(一) 加强组织领导

各省(区、市)国土资源行政主管部门要成立推进地质资料信息服务集群化产业化工作领导小组。领导小组下设办公室,负责做好组织协调,重点抓好技术指导。厅(局)主要领导要担任领导小组组长,并将地质资料信息服务集群化产业化工作作为一把手工程,列入“十二五”国土资源相关的规划,每年要有工作计划并作为年度工作目标考核的重要内容。

(二) 完善各项制度

各省(区、市)国土资源行政主管部门要尽快建立实物地质资料管理制度,进一步健全原始地质资料管理制度,落实已出台的各项成果地质资料管理制度。推进地质资料管理职能向市、县延伸,强化基层对重要实物地质资料、原始地质资料、工程勘查地质资料汇交管理与服务职责。

(三) 落实工作经费

各省(区、市)国土资源主管部门、各受委托保管地质资料单位负责落实本部门、本单位推进工作所需经费,确保各项工作能按要求完成。

(四) 加强队伍建设

建立以地质资料馆藏机构、中央与地方公益性地质调查机构为主的地质资料信息服务集群化产业化工作体系,形成稳定的工作队伍。大力开展信息技术人才培养和培训,提高管理、维护和服务人员的素质和能力,建设一支适应地质资料信息服务集群化产业化发展要求的高素质技术队伍。

国土资源部办公厅关于上海市规划和国土资源管理局关于推进地质资料信息服务集群化和产业化工作的函

上海市规划和国土资源管理局：

你局《关于推进地质资料信息服务集群化和产业化工作有关情况的报告》收悉。部领导高度重视，作了重要批示。自去年以来，徐绍史部长多次在讲话中提出推进地质资料信息服务集群化和产业化的任务和要求。你局组织相关单位认真落实，行动迅速，取得了阶段性成果，并全面部署了下一步的工作，对在全国推进该项工作发挥了示范和引导作用。经部领导同意，现就进一步推进地质资料信息服务集群化和产业化等工作函告如下：

一、你局结合实际提出的《推进地质资料信息服务集群化和产业化工作初步方案》（以下简称《工作方案》），总体思路清晰，目标任务明确，措施具体，操作性较强，在推进地质资料信息更好地服务于经济社会发展方面迈出了新的步伐。部原则同意你局的《工作方案》。

二、地质资料信息服务集群化和产业化是一项新的探索性工作，部决定把你局列为试点单位，并安排你局作为基层联系点。请你局进一步细化《工作方案》，重点考虑如何进一步增加服务内容，拓宽服务渠道，改进服务方式，完善服务手段，提高服务水平，提升服务能力；进一步探索地质资料信息服务集群化和产业化的内涵和外延，及如何进一步集成各类国土资源信息并带动相关产业的发展。希望你局加强领导，精心组织，大胆探索，为推动全国工作提供有益经验。

三、部定于明年统一部署全国开展地质资料信息服务集群化和产业化工作，要求各省（区、市）国土资源管理部门将地质资料信息服务集群化和产业化工作纳入国土资源行政管理主流程和国土资源财政保障体系，制定可行方案，努力使地质资料信息服务集群化和产业化在短期内取得突破，全面提高我国地质资料信息服务于经济社会发展的能力和水平，实现地质工作根本性转变。

二〇〇九年三月三十日

关于推进地质资料信息服务集群化和产业化工作进展情况通报

(国土资源部通报〔2009〕第23期)

按语

为认真贯彻落实徐绍史部长、鹿心社副部长、汪民副部长关于推进地质资料信息服务集群化和产业化的重要指示,加强地质资料管理,提升地质工作对经济社会发展的服务水平和综合服务能力,今年上半年国土资源部采取多项措施积极推进,为明年全面开展地质资料信息服务集群化和产业化工作做好准备。根据部领导的批示,现将推进地质资料信息服务集群化和产业化工作进展情况通报如下。

一、主要工作情况

(一) 发挥上海经验的典型示范作用,推动全国工作的开展

去年以来,徐绍史部长在多次讲话中强调要推进地质资料信息服务集群化和产业化,今年初又在上海市规划和国土资源局的《关于推进地质资料信息服务集群化和产业化工作有关情况的报告》上做出重要批示。为发挥上海经验的示范作用,我部把给上海市规划和国土资源局的复函抄送各省(区、市)国土资源行政主管部门。复函要求上海市局要加强领导、精心组织、大胆探索,为推进全国工作提供有益经验;同时明确明年将统一在全国开展地质资料信息服务集群化和产业化工作,要求各省(区、市)国土资源行政主管部门将地质资料信息服务集群化和产业化工作纳入国土资源行政管理主流程和国土资源财政保障体系,结合实际、制订方案,为明年全面推进这项工作奠定基础。

(二) 组织专题研究,部署试点

落实国务院关于加强地质工作的决定,以建立地质资料信息数据中心为目标,组织完成了“地质资料开发利用工程”立项论证工作。该项目已纳入国土资源部上报的国家扩大内需项目,目前部规划司已上报国家发改委审核。经签报部领导同意,将“地质资料信息服务集群化和产业化专项研究”列入部2009年软科学研究计划。

为争取时间,部矿产资源储量司采取边立项边启动课题研究的方式,组织部油气中心、部信息中心、中国国土资源经济研究院、全国地质资料馆等单位制定了推进地质资料信息服务集群化和产业化工作研究方案。确定上海、山东、湖北、湖南、青海五省(市)国土资源厅(规划和国土资源局)为试点单位先行开展工作,以总结经验。

(三) 深入调研,摸底调查

我部先后到上海、江苏、安徽、湖北、贵州等省(市)进行了实地调研考察,总结了上海推进地质资料信息服务集群化和产业化的四条经验,调查了解其他省地质资料管理现状、存在问题,探讨解决的措施。到上海市、安徽省、湖北省的调研报告得到徐绍史部长、汪民副部长的肯定。

组织完成全国地质资料馆藏机构情况、人员情况和资金保障情况的摸底调查。调查结果表明,在全国33个馆藏机构中,属独立单位的仅占1/3,其他或为合署办公或属其他单位的内设机构;馆藏机构正式职工人数在5人以上的仅占1/3;馆藏机构财政拨款可以保障日常工作需求的仅占1/5。支撑力量较弱。

部署了全国实物地质资料管理情况摸底调查工作。

（四）召开专题研讨会，加强宣传和引导

我部于6月9日、6月21日至22日组织召开了13个省级国土资源行政主管部门及地质资料馆藏机构、全国地质资料馆、实物地质资料馆、部分部直属事业单位及高等院校、三大石油公司参加的研讨会，以如何充分发挥地质资料信息的作用，如何推进地质资料信息服务集群化和产业化为核心议题进行专题研讨。通过研讨，进一步深入研究了地质资料管理的地位、作用及推进改革的思路。为总结推广上海经验，在《中国国土资源报》上进行专题系列报道，引导和推进各地工作。

二、工作的初步成效

（一）提高对地质资料信息服务集群化和产业化重要性认识，牢固树立服务意识

1) 推进地质资料信息服务集群化和产业化是贯彻落实科学发展观的重要举措，是矿政管理的一项重要改革。矿政管理强调管理与服务要具有高度统一性，以科学发展观为指导，做好地质资料信息服务是全面协调可持续发展的需要。

2) 推进地质资料信息服务集群化和产业化是解决地质资料管理存在问题的一项根本性措施。是对传统服务理念、服务方式和服务能力的重大变革。

3) 推进地质资料信息服务集群化和产业化有利于把地质工作与经济社会发展紧密结合，使地质工作更加积极主动地服务于社会经济发展，提高地质工作社会地位和社会影响力；有利于支持信息管理方式，提高公共服务能力；有利于避免地质工作重复投入、减少社会投资浪费；有利于推进地质资料馆藏机构的建设，改善馆藏机构人员力量薄弱、经费保障不足的现状。

4) 推进地质资料信息服务集群化和产业化是一项难度大、耗时长的工作，不能急于求成，要循序渐进地推进。首先确保地质资料信息服务集群化和产业化方向正确，需要清楚认识到产业化不是商品化，牢固树立公益性服务为中心的指导思想。其次要有统一的平台建设和行业标准来指导地质资料信息服务集群化和产业化工作，确保地质资料信息服务“两化”工作实际可行。

（二）初步明确基本定位与内涵外延

地质资料信息属公共产品，地质资料信息服务是公益性服务，地质资料信息服务集群化和产业化不是商业化，不能以盈利为目的。推进地质资料信息服务集群化和产业化，要建立公益性的管理体制，以公益性服务带动产业化发展，并探索有效的权益保护措施，保障地质资料信息服务产业化的健康发展。

地质资料信息服务集群化就是把不同的地质资料信息收集，按标准梳理后整合，使反映客观规律的信息不断更新，更加符合实际。当前主要任务是推进集群化。

地质资料信息服务产业化就是地质资料信息产品化，通过集群化生产出多种系列的信息产品，为不同行业提供技术支持、决策咨询等服务。同时要探索建立制度，根据用户的需要，定制不同的信息产品，促进地质资料信息产品的深度加工，以地质资料信息服务产品为依托，最大限度地提供差异化、多样化的服务，拓展服务领域，逐步形成地质资料信息服务的产业链，带动相关产业发展。

（三）初步探索工作机制

1) 以服务为中心的机制。上海市规划和国土资源局把提高服务能力和水平放在首位，把地质资料信息服务定位为公益性服务，组织有效的政府投入搞好服务。各省（市、区）国土资源行政主管部门在推进地质资料信息服务集群化和产业化时，需牢固树立服务为中心的思想机制，把地质资料信息服务集群化和产业化工作与区域经济社会发展、区域经济社会可持续发展紧密地结合起来。

2) 政府主导的工作推进机制。上海市规划和国土资源局主要领导高度重视，明确信息化工作是一把手工程，相关职能处室抓协调落实，上海地调院、地质资料馆负责建设，形成了政府主导—职能机构协调落实—支撑单位建设—社会化利用的推进机制。考虑到全国现有地质资料馆藏机构支撑能力较弱的现状，明年各省（区、市）国土资源行政主管部门要建立以地质资料馆藏机构和信息工程专业为

主的队伍作为有力的支撑机构。

3) 经费和技术保障机制。总结上海与其他 5 个城市地质资料信息服务的经验,把地质资料信息服务“两化”工作纳入国土资源行政管理主流程和国土资源财政保障体系,争取各方面资金支持,是工作顺利推进的关键。上海市规划和国土资源局近 4 年已安排 4000 多万元用于地质资料开发利用,未来 3 年,计划安排 4500 万元用于地质资料信息服务集群化和产业化工作。专业的技术支撑、强大的资金保障、好的管理机制是上海经验的重要内容。5 月 20 日,汪民副部长代表我部与上海市政府举行上海市三维城市地质调查成果移交仪式,把地质资料信息服务集群化和产业化工作成果及时移交上海市政府供全社会利用。

三、下一步工作安排

- 1) 完成推进地质资料信息服务集群化和产业化研究,提出明年全国部署方案、平台建设和技术标准。
- 2) 配合有关司局跟踪推进立项工作,为建立全国地质数据中心提供资金保障。
- 3) 加强对试点单位的指导,为明年全国推进不同类别地质资料信息服务集群化提供经验。