

2016年

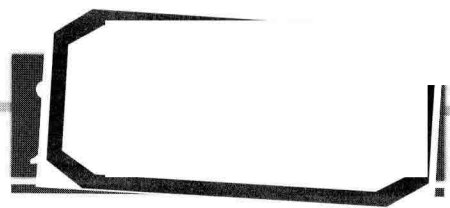
国家司法考试 名师真题精讲

——理论法学——

杨 帆 编著



中国政法大学出版社



国家司法考试 名师真题精讲

理论法学

杨 帆 编著



中国政法大学出版社

2016 · 北京

- 声 明
1. 版权所有，侵权必究。
 2. 如有缺页、倒装问题，由出版社负责退换。

图书在版编目（C I P）数据

理论法学/杨帆编著. —北京：中国政法大学出版社，2016. 1
2016 年国家司法考试名师真题精讲
ISBN 978-7-5620-6587-6

I. ①理… II. ①杨… III. ①法的理论—中国—法律工作者—资格考试—题解 IV. ①D920.0-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 014038 号

出 版 者 中国政法大学出版社
地 址 北京市海淀区西土城路 25 号
邮寄地址 北京 100088 信箱 8034 分箱 邮编 100088
网 址 <http://www.cuplpress.com> (网络实名：中国政法大学出版社)
电 话 010-58908285(总编室) 58908433(编辑部) 58908334(邮购部)
承 印 北京华正印刷有限公司
开 本 787mm×1092mm 1/16
印 张 12.75
字 数 310 千字
版 次 2016 年 1 月第 1 版
印 次 2016 年 1 月第 1 次印刷
定 价 23.00 元

前言

这本《2016年国家司法考试名师真题精讲理论法学》是我在海天国律学校出版的系列图书的第二册，其内容包括近五年（2011至2015年）的所有理论法学真题以及2011年以前的有典型代表意义的真题。做真题对司法考试复习的重要意义大家都在强调，都认为十分关键，因为做真题可以了解命题思路，可以把握每门学科的重点，可以查漏补缺。但是否每个人都可以通过做真题达到这样的效果？根据我的经验，并不尽然。在我接触的考生中，对真题及答案烂熟于胸，老师还没有读完题干就能喊出答案者不乏其人。但是当你问他，何以此题应该选择这个答案，何以另外的答案不选，他是讲不出个所以然的。究其原因，就在于做真题的方法不对头，只是记住了这个题的答案，并没有真正理解这个题所考查的知识点的相关内容，并没有做到举一反三，并没有实现“做一道题，会一类题”。据我观察，大多数人都这么做真题的：拿着一本真题解析，用手捂住答案和解析，然后读题干读选项，再然后在脑海中飘出一个答案，然后抬手，对答案，做对了，欣欣然；做错了，悻悻然，悻悻然之余看看别人的解析，连笔都懒得动一下。这样做题，做再多遍，也无法做到融会贯通。

做真题，记住答案不是目的，即使记住了答案，对你参加司法考试的用处不是很大。因为司法考试命题，知识点一再重复，但是原模原样的题目重复出现的可能性微乎其微。在这里，我介绍一种我曾经用过的做题方法，这种方法对我而言非常有用，我想大家如果能按照这种方法做题，效果也会很好。

第一，做真题之前，应该仔细地听一遍辅导老师讲的基础课程，如果你完全是自学的，应该通读一遍教材。对这门课程的基本框架和每个知识点的大致内容，有一个基本的了解。

第二，在听完基础课或阅读一遍教材后，把该门课程近五年涉及的真题全部收集在一起，为了避免你不自觉地窥视答案，最好用不带答案和解析的真题。

第三，根据题目的数量，找一个相对集中的时间，找一个安静的地方，关掉自己的手机，暂时和外界隔离，仿佛把自己置身于真正的考场中。训练自己的做题速度，使自己能在一分钟内完成一道题。

第四，做完题后根据司法部公布的答案，给自己一个成绩。然后仔细评估每一道题目，看哪些题目是自己真正做对的，哪些题目是自己蒙对的，哪些题目自己做错了。自己真正做对了某道题目，证明你已经掌握了该题考查的知识点，那么这个题以及其背后的知识点就可以放过了。自己做错的题应该分情况处理，如果是由于疏忽大意做错了，那么提醒自己下次一定要认真，避免相同的疏忽下次再发生。

第五，对于自己蒙对的题和自己确实做错的题一定要认真对待，因为这些题目背后的知识点你并没有真正掌握。对于这些题目先不要看别人的解析，要自己动手做解析。先认真读题干和选项，看题干和选项都涉及了什么知识点，以及它考查的是某个理论还是某个法条。如果是某个理论，那么想想自己把握了没有？如果没有把握，翻翻书看看书中是怎

么表述的，或者再倒回去听听老师的录音，看当时课堂上怎么讲的。如果自己明白了，动手写写，用自己的话表述一番，然后再看看别人是怎么解析的，和自己有什么不同。如果考查的是法条，一定把该法条找出来，自己认真读一遍，找出该法条的关键词，记录在自己的笔记本上。

诚然，这样做真题费时费力，但是效果确实很好。如果大家能用以上的方法，坚持每天自己解析三五道题目，坚持一两个月，我相信对知识点的把握一定会很好。由于能力及时间方面的原因，本书错误、疏漏肯定在所难免，真诚地希望读者诸君能提出宝贵的意见，我将不甚感激。大家可以微博的方式发私信给我，也可以发电子邮件给我，当然也可以微信的方式联系我。我的微博是：法理教师杨帆；邮箱是：fanyang1977@126.com；微信公众号是：法理教师杨帆。

是为序。

杨 帆

2016年1月29日

目 录

中国特色社会主义法治理论

法 理 学

第一章 法的本体	13
第二章 法的运行	43
第三章 法的演进	63
第四章 法与社会	66
第五章 论述题	72

法 制 史

第一章 中国法制史	80
第一节 西周至秦汉、魏晋时期的法制	80
第二节 唐宋至明清时期的法制	83
第三节 清末、民国时期的法制	92
第二章 外国法制史	96

宪 法

第一章 宪法基本理论	103
第二章 国家的基本制度	114
第三章 公民的基本权利和义务	136
第四章 国家机构	143

司法制度和法律职业道德

第一章 司法制度和法律职业道德概述	161
第二章 审判制度与法官职业道德	175
第三章 检察制度与检察官职业道德	182
第四章 律师制度与律师职业道德	186
第五章 公证制度与公证员职业道德	195

中国特色社会主义法治理论

2015年司法考试变化最大的地方在于《中国特色的社会主义法治理论》取代了《社会主义法治理念》，而且分值大幅提高，共计60分，其中单选9题计9分，多选和不定选共9题计18分，简答一题计20分、论述半道题（第四卷第七题第二问）计13分。在未来的几年中，这种格局不会改变，中国特色的社会主义法治理论将会是司法考试的重点内容之一。

社会主义法治理论部分，分值虽多，但是内容甚少，考试的主要依据就是十八届四中全会公报所作的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），复习起来至为简单，背诵而已。大家只要能对这个文件时常揣摩之、玩味之、诵读之，天长日久，必将融入我们的血液，成为我们知识、甚至性格的一部分。

【经典考题】

1. 全面推进依法治国，总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。关于对全面推进依法治国的重大意义和总目标的理解，下列哪一选项是不正确的？^{〔1〕}（2015/1/1）

- A. 依法治国事关我们党执政兴国，事关人民的幸福安康，事关党和国家的长治久安
- B. 依法治国是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求
- C. 总目标包括形成完备的法律规范体系和高效的法律实施体系
- D. 通过将全部社会关系法律化，为建设和发展中国特色社会主义法治国家提供保障

【解析】在《决定》中，是这样阐述全面推进依法治国的意义的：依法治国，是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障，是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，事关我们党执政兴国，事关人民幸福安康，事关党和国家长治久安。

在《决定》中，关于依法治国的总目标是如此论述的：全面推进依法治国，总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。这就是，在中国共产党领导下，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论，形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，促进国家治理体系和治理能力现代化。

在全面推进依法治国的过程中，当然要重视法律的作用，法律要发挥首要作用，但是法律的作用毕竟是有限的，有些社会关系并不适宜用法律来调整，“将全部社会关系法律化”片面夸大了法律的作用，犯了法律万能论的错误。

综上所述，D项错误。

2. 东部某市是我国获得文明城市称号且犯罪率较低的城市之一，该市某村为了提高村民的道德素养，建有一条“爱心互助街”，使其成为交换和传递爱心的街区。关于对法治和

〔1〕【答案】D

德治相结合的原则的理解,下列哪一选项是错误的?〔1〕(2015/1/2)

- A. 道德可以滋养法治精神和支撑法治文化
- B. 通过公民道德建设提高社会文明程度,能为法治实施创造良好的人文环境
- C. 坚持依法治国和以德治国相结合,更要强调发挥道德的教化作用
- D. 道德教化可以劝人向善,也可以弘扬公序良俗,培养人们的规则意识

【解析】在《决定》中是这样论述依法治国和以德治国相结合的原则的:国家和社会治理需要法律和道德共同发挥作用。必须坚持一手抓法治、一手抓德治,大力弘扬社会主义核心价值观,弘扬中华传统美德,培育社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德,既重视发挥法律的规范作用,又重视发挥道德的教化作用,以法治体现道德理念、强化法律对道德建设的促进作用,以道德滋养法治精神、强化道德对法治文化的支撑作用,实现法律和道德相辅相成、法治和德治相得益彰。

基于此,C选项的表述错误。错就错在全面推进依法治国是德法并重而非德高于法。

3. 完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,要求推进科学立法和民主立法。下列哪一做法没有体现这一要求?〔2〕(2015/1/3)

- A. 在《大气污染防治法》修改中,立法部门就处罚幅度听取政府部门和专家学者的意见
- B. 在《种子法》修改中,全国人大农委调研组赴基层调研,征求果农、种子企业的意见
- C. 甲市人大常委会在某社区建立了立法联系点,推进立法精细化
- D. 乙市人大常委会在环境保护地方性法规制定中发挥主导作用,表决通过后直接由其公布施行

【解析】《决定》规定:“加强人大对立法工作的组织协调,健全立法起草、论证、协调、审议机制,健全向下级人大征询立法意见机制,建立基层立法联系点制度,推进立法精细化。健全法律法规规章起草征求人大代表意见制度,增加人大代表列席人大常委会会议人数,更多发挥人大代表参与起草和修改法律作用。完善立法项目征集和论证制度。健全立法机关主导、社会各方有序参与立法的途径和方式。探索委托第三方起草法律法规草案。健全立法机关和社会公众沟通机制,开展立法协商,充分发挥政协委员、民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、社会组织在立法协商中的作用,探索建立有关国家机关、社会团体、专家学者等对立法中涉及的重大利益调整论证咨询机制。拓宽公民有序参与立法途径,健全法律法规规章草案公开征求意见和公众意见采纳情况反馈机制,广泛凝聚社会共识。完善法律草案表决程序,对重要条款可以单独表决。”

基于以上论述 ABC 三项的表述都是正确的。

《立法法》第72条第2款规定:“……设区的市的地方性法规须报省、自治区的人民代表大会常务委员会批准后施行。省、自治区的人民代表大会常务委员会对报请批准的地方性法规,应当对其合法性进行审查,同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规不抵触的,应当在四个月内予以批准。”可见,乙市人大常委会制定的地方性法规在表决通过后应该报其所在的省人大常委会批准后才能生效。故 D 错误。

〔1〕【答案】C

〔2〕【答案】D

4. 建设法治政府必然要求建立权责统一、权威高效的依法行政体制。关于建设法治政府,下列哪一观点是正确的?〔1〕(2015/1/4)

- A. 明晰各级政府事权配置的着力点,强化市县政府宏观管理的职责
- B. 明确地方事权,必要时可以适当牺牲其他地区利益
- C. 政府权力清单制度是促进全面履行政府职能、厘清权责、提高效率的有效制度
- D. 推行政府法律顾问制度的主要目的是帮助行政机关摆脱具体行政事务,加强宏观管理

【解析】《决定》指出:“推进各级政府事权规范化、法律化,完善不同层级政府特别是中央和地方政府事权法律制度,强化中央政府宏观管理、制度设定职责和必要的执法权,强化省级政府统筹推进区域内基本公共服务均等化职责,强化市县政府执行职责。”基于此,建设法治政府强化的是中央政府的宏观管理,强化县级政府的执行职责。故A项表述错误。

明确地方事权,并不意味着地方可以以邻为壑,牺牲其他地区的利益,故B项的表述是错误的。

《决定》指出:“行政机关不得设定法外权力,没有法律依据不得做出减损公民、法人和其他组织合法权益或者增加其义务的决定。推行政府权力清单制度,坚决消除权力设租寻租空间。”权力清单制度是为了贯彻落实“法无授权不得为,法定职责必须为”的法治原则,故C项的说法是正确的。

《决定》指出:“积极推行法律顾问制度,建立政府法制机构人员为主体、吸收专家和律师参加的法律顾问队伍,保证法律顾问在制定重大行政决策、推进依法行政中发挥积极作用。”故D项的说法错误。

5. 对领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的行为作出禁止性规定,是保证公正司法的重要举措。对此,下列哪一说法是错误的?〔2〕(2015/1/5)

- A. 任何党政机关让司法机关做违反法定职责、有碍司法公正的事情,均属于干预司法的行为
- B. 任何司法机关不接受对司法活动的干预,可以确保依法独立行使审判权和检察权
- C. 任何领导干部在职务活动中均不得了解案件信息,以免干扰独立办案
- D. 对非法干预司法机关办案,应给予党纪政纪处分,造成严重后果的依法追究刑事责任

【解析】《决定》指出:“各级党政机关和领导干部要支持法院、检察院依法独立公正行使职权。建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度。任何党政机关和领导干部都不得让司法机关做违反法定职责、有碍司法公正的事情,任何司法机关都不得执行党政机关和领导干部违法干预司法活动的要求。对干预司法机关办案的,给予党纪政纪处分;造成冤假错案或者其他严重后果的,依法追究刑事责任。”基于此,ABD三项正确。

领导干部在职务活动中基于自己的职责了解案件信息,是履行职责的活动,不属于干扰独立办案。故C项的说法错误。

〔1〕【答案】C

〔2〕【答案】C

6. 推进严格司法,应统一法律适用标准,规范流程,建立责任制,确保实现司法公正。据此,下列哪一说法是错误的?^{〔1〕}(2015/1/6)

- A. 最高法院加强司法解释和案例指导,有利于统一法律适用标准
- B. 全面贯彻证据裁判规则,可以促进法庭审理程序在查明事实、认定证据中发挥决定性作用
- C. 在司法活动中,要严格遵循依法收集、保存、审查、运用证据,完善证人、鉴定人出庭制度
- D. 司法人员办案质量终身负责制,是指司法人员仅在任职期间对所办理的一切错案承担责任

【解析】《决定》指出:“坚持以事实为根据、以法律为准绳,健全事实认定符合客观真相、办案结果符合实体公正、办案过程符合程序公正的法律制度。加强和规范司法解释和案例指导,统一法律适用标准。”最高法院加强司法解释和案例指导制度,有利于限制法官的自由裁量权,统一法律适用标准。故A的说法正确。

《决定》指出:“推进以审判为中心的诉讼制度改革,确保侦查、审查起诉的案件事实证据经得起法律的检验。全面贯彻证据裁判规则,严格依法收集、固定、保存、审查、运用证据,完善证人、鉴定人出庭制度,保证庭审在查明事实、认定证据、保护诉权、公正裁判中发挥决定性作用。”故BC项的说法正确。

《决定》指出:“明确各类司法人员工作职责、工作流程、工作标准,实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制,确保案件处理经得起法律和历史检验。”终身负责制是指无论是司法人员在任期间还是离职以后均需要对自己承办过的案件负责,其目的是为了促使司法人员认真对待自己办理的每一个案件。故D项的说法错误。

7. 增强全民法治观念,推进法治社会建设,使人民群众内心拥护法律,需要健全普法宣传教育机制。某市的下列哪一做法没有体现这一要求?^{〔2〕}(2015/1/7)

- A. 通过《法在身边》电视节目、微信公众号等平台开展以案释法,进行普法教育
- B. 印发法治宣传教育工作责任表,把普法工作全部委托给人民团体
- C. 通过举办法治讲座、警示教育报告会等方式促进领导干部带头学法、模范守法
- D. 在暑期组织“预防未成年人违法犯罪模拟法庭巡演”,向青少年宣传《未成年人保护法》

【解析】《决定》指出:“健全普法宣传教育机制,各级党委和政府要加强对普法工作的领导,宣传、文化、教育部门和人民团体要在普法教育中发挥职能作用。实行国家机关“谁执法,谁普法”的普法责任制,建立法官、检察官、行政执法人员、律师等以案释法制度,加强普法讲师团、普法志愿者队伍建设。把法治教育纳入精神文明创建内容,开展群众性法治文化活动,健全媒体公益普法制度,加强新媒体新技术在普法中的运用,提高普法实效。”

由此可见,B项的做法是不妥当的,违法了“谁执法,谁普法”的普法责任制原则。

8. 近年来,一些党员领导干部利用手中权力和职务便利收受巨额贿赂,根据党内法规

〔1〕【答案】D

〔2〕【答案】B

和法律被开除党籍和公职，并依法移送司法机关处理。对此，下列哪一说法是错误的？^{〔1〕}（2015/1/8）

- A. 这表明党员领导干部在行使权力、履行职责时要牢记法律底线不可触碰
- B. 依照党内法规惩治腐败，有利于督促党员领导干部运用法治思维依法办事
- C. 要注重将党内法规与国家法律进行有效衔接和协调，以作为对党员违法犯罪行为进行法律制裁的依据
- D. 党规党纪严于国家法律，对违反者必须严肃处理

【解析】进行法律制裁的唯一依据是法律，党内法规只是党内规矩，不能作为对违法犯罪的党员进行法律制裁的依据。故C项的说法是错误的。

9. 保证公正司法，提高司法公信力，一个重要的方面是加强对司法活动的监督。下列哪一做法属于司法机关内部监督？^{〔2〕}（2015/1/45）

- A. 建立生效法律文书统一上网和公开查询制度
- B. 逐步实行人民陪审员只参与审理事实认定、不再审理法律适用问题
- C. 检察院办案中主动听取并重视律师意见
- D. 完善法官、检察官办案责任制，落实谁办案谁负责

【解析】根据《决定》，建立生效法律文书统一上网和公开查询制度，逐步实行人民陪审员只参与审理事实认定、不再审理法律适用问题，检察院办案中主动听取并重视律师意见都属于保障社会对司法活动的监督制度。只有完善法官、检察官办案责任制，落实谁办案谁负责才体现了法检内部监督制度。故D项的说法正确。

10. 关于对全面推进依法治国基本原则的理解，下列哪些选项是正确的？^{〔3〕}（2015/1/51）

- A. 要把坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机的统一起来
- B. 坚持人民主体地位，必须坚持法治建设以保障人民根本利益为出发点
- C. 要坚持从中国实际出发，并借鉴国外法治有益经验
- D. 坚持法律面前人人平等，必须以规范和约束公权力为重点

【解析】该题考查全面推进依法治国的基本原则。根据《决定》全面推进依法治国应当坚持五个原则：党的领导；人民主体；法律面前人人平等；依法治国和以德治国相结合；从中国实际出发。选项中的说法都没有错误。

11. 备案审查是宪法监督的重要内容和环节。根据中国特色社会主义法治理论有关要求和《立法法》规定，对该项制度的理解，下列哪些表述是正确的？^{〔4〕}（2015/1/52）

- A. 建立规范性文件备案审查机制，要把所有规范性文件纳入审查范围
- B. 地方性法规和地方政府规章应纳入全国人大常委会的备案审查范围
- C. 全国人大常委会依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件
- D. 提升备案审查能力，有助于提高备案审查的制度执行力和约束力

【解析】《决定》指出：“完善全国人大及其常委会宪法监督制度，健全宪法解释程序

〔1〕【答案】C

〔2〕【答案】D

〔3〕【答案】ABCD

〔4〕【答案】ACD

机制。加强备案审查制度和能力建设,把所有规范性文件纳入备案审查范围,依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件,禁止地方制发带有立法性质的文件。”故ACD的说法正确。

按照《立法法》的规定,行政法规无需报全国人大常委会备案。故B项的说法错误。

12. 十二届全国人大作出了制定二十余部新法律、修改四十余部法律的立法规划,将为经济、政治等各领域一系列重大改革提供法律依据。关于加强重点领域立法,下列哪些观点是正确的?〔1〕(2015/1/53)

- A. 修订《促进科技成果转化法》,能够为科技成果产业化提供法治保障
- B. 推进反腐败立法,是完善惩治和预防腐败的有效机制
- C. 为了激发社会组织活力,加快实施政社分开,应当加快社会组织立法
- D. 用严格的法律制度保护生态环境,大幅度提高环境违法成本,会对经济发展带来不利影响

【解析】《决定》指出:“用严格的法律制度保护生态环境,加快建立有效约束开发行为和促进绿色发展、循环发展、低碳发展的生态文明法律制度,强化生产者环境保护的法律责任,大幅度提高违法成本。建立健全自然资源产权法律制度,完善国土空间开发保护方面的法律制度,制定完善生态补偿和土壤、水、大气污染防治及海洋生态环境保护等法律法规,促进生态文明建设。”显然,决定的精神是不能为了经济发展而伤害环境。故D项的表述错误。其他的选项与《决定》的表述一致。

13. 2015年1月,最高法院巡回法庭先后在深圳、沈阳正式设立,负责审理跨行政区域重大行政和民商事案件。关于设立巡回法庭的意义,下列哪些理解是正确的?〔2〕(2015/1/54)

- A. 有利于保证公正司法和提高司法公信力
- B. 有助于消除审判权运行的行政化问题
- C. 有助于节约当事人诉讼成本,体现了司法为民的原则
- D. 有利于就地化解纠纷,减轻最高法院本部办案压力

【解析】《决定》指出:“最高人民法院设立巡回法庭,审理跨行政区域重大行政和民商事案件。探索设立跨行政区划的人民法院和人民检察院,办理跨地区案件。完善行政诉讼体制机制,合理调整行政案件管辖制度,切实解决行政诉讼立案难、审理难、执行难等突出问题。”这样做有利于审判机关重心下移、就地解决纠纷、方便当事人诉讼,有利于最高人民法院本部集中精力制定司法政策和司法解释、审理对统一法律适用有重大指导意义的案件。故ABCD选项正确。

14. 培养高素质的法治专门队伍,旨在为建设社会主义法治国家提供强有力的组织和人才保障。下列哪些举措体现了这一要求?〔3〕(2015/1/55)

- A. 从符合条件的律师中招录立法工作者、法官、检察官
- B. 实行招录人才的便捷机制,在特定地区,政法专业毕业生可直接担任法官
- C. 建立检察官逐级遴选制度,初任检察官由省级检察院统一招录,一律在基层检察院任职

〔1〕【答案】ABC

〔2〕【答案】ABCD

〔3〕【答案】ACD

D. 将善于运用法治思维和法治方式推动工作的人员优先选拔至领导岗位

【解析】《决定》指出：“推进法治专门队伍正规化、专业化、职业化，提高职业素养和专业水平。完善法律职业准入制度，健全国家统一法律职业资格考试制度，建立法律职业人员统一职前培训制度。建立从符合条件的律师、法学专家中招录立法工作者、法官、检察官制度，畅通具备条件的军队转业干部进入法治专门队伍的通道，健全从政法专业毕业生中招录人才的规范便捷机制。加强边疆地区、民族地区法治专门队伍建设。加快建立符合职业特点的法治工作人员管理制度，完善职业保障体系，建立法官、检察官、人民警察专业职务序列及工资制度。”由此可见 A 项的表述和《决定》一致，而 B 项的表述和《决定》不一致。其实，凭常识也可知，政法专业毕业生是不可能直接担任法官的。

《决定》指出：“建立法官、检察官逐级遴选制度。初任法官、检察官由高级人民法院、省级人民检察院统一招录，一律在基层法院、检察院任职。上级人民法院、人民检察院的法官、检察官一般从下一级人民法院、人民检察院的优秀法官、检察官中遴选。”由此可见，C 项的表述和《决定》一致。

《决定》指出：“把思想政治建设摆在首位，加强理想信念教育，深入开展社会主义核心价值观和社会主义法治理念教育，坚持党的事业、人民利益、宪法法律至上，加强立法队伍、行政执法队伍、司法队伍建设。抓住立法、执法、司法机关各级领导班子建设这个关键，突出政治标准，把善于运用法治思维和法治方式推动工作的人选拔到领导岗位上来。畅通立法、执法、司法部门干部和人才相互之间以及与其他部门具备条件的干部和人才交流渠道。”故 D 项表述和规定一致。

15. 党的十八届四中全会《决定》明确指出：“完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。”据此，下列哪些做法是正确的？^{〔1〕}（2015/1/66）

- A. 建立全国人大及其常委会宪法监督制度，健全宪法解释程序机制
- B. 健全有立法权的人大主导立法工作的体制，规范和减少政府立法活动
- C. 探索委托第三方起草法律法规草案，加强立法后评估，引入第三方评估
- D. 加快建立生态文明法律制度，强化生产者环境保护的法律责任

【解析】《决定》指出：“完善全国人大及其常委会宪法监督制度，健全宪法解释程序机制。”由此可见，对宪法监督制度是完善的问题而非建立的问题。故 A 项的说法与《决定》不一致。

《决定》指出：“健全有立法权的人大主导立法工作的体制机制，发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用。……加强和改进政府立法制度建设，完善行政法规、规章制定程序，完善公众参与政府立法机制。重要行政管理法律法规由政府法制机构组织起草。”由此可见政府的立法活动是加强和改进的问题而不是减少的问题。故 B 项的说法与《决定》不一致。

《决定》指出：“明确立法权力边界，从体制机制和工作程序上有效防止部门利益和地方保护主义法律化。对部门间争议较大的重要立法事项，由决策机关引入第三方评估，充分听取各方意见，协调决定，不能久拖不决。”故 C 项的说法与《决定》一致。

《决定》指出：“用严格的法律制度保护生态环境，加快建立有效约束开发行为和促进绿色发展、循环发展、低碳发展的生态文明法律制度，强化生产者环境保护的法律责任，

〔1〕【答案】CD

大幅度提高违法成本。”由此可见 D 项的表述与《决定》一致。

16. 根据中国特色社会主义法治理论有关内容, 关于加强法治工作队伍建设, 下列哪些表述是正确的?〔1〕(2015/1/83)

A. 全面推进依法治国, 必须大力提高法治工作队伍思想政治素质、业务工作能力、职业道德水准

B. 建立法律职业人员统一职前培训制度, 有利于他们形成共同的法律信仰、职业操守和提高业务素质、职业技能

C. 加强律师职业道德建设, 需要进一步健全完善律师职业道德规范制度体系、教育培训及考核机制

D. 为推动法律服务志愿者队伍建设和鼓励志愿者发挥作用, 可采取自愿无偿和最低成本方式提供社会法律服务

【解析】《决定》指出: “全面推进依法治国, 必须大力提高法治工作队伍思想政治素质、业务工作能力、职业道德水准, 着力建设一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的社会主义法治工作队伍, 为加快建设社会主义法治国家提供强有力的组织和人才保障。”可见 A 项的表述与《决定》一致。

《决定》指出: “推进法治专门队伍正规化、专业化、职业化, 提高职业素养和专业水平。完善法律职业准入制度, 健全国家统一法律职业资格考试制度, 建立法律职业人员统一职前培训制度。”可见 B 项的表述与决定一致。

《决定》指出: “加强律师队伍思想政治建设, 把拥护中国共产党领导、拥护社会主义法治作为律师从业的基本要求, 增强广大律师走中国特色社会主义法治道路的自觉性和坚定性。构建社会律师、公职律师、公司律师等优势互补、结构合理的律师队伍。提高律师队伍业务素质, 完善执业保障机制。加强律师事务所管理, 发挥律师协会自律作用, 规范律师执业行为, 监督律师严格遵守职业道德和职业操守, 强化准入、退出管理, 严格执行违法违规执业惩戒制度。加强律师行业党的建设, 扩大党的工作覆盖面, 切实发挥律师事务所党组织的政治核心作用。”故 C 项的表述与《决定》一致。

《决定》指出: “发展公证员、基层法律服务工作者、人民调解员队伍。推动法律服务志愿者队伍建设。建立激励法律服务人才跨区域流动机制, 逐步解决基层和欠发达地区法律服务资源不足和高端人才匮乏问题。”故 D 项的表述与《决定》不一致。

17. 全面推进依法治国, 要求深入推进依法行政, 加快建设法治政府。下列做法符合该要求的是:〔2〕(2015/1/86)

A. 为打击医药购销领域商业贿赂, 某省对列入不良记录逾期不改的药品生产企业, 取消所有产品的网上采购资格

B. 某市建立行政机关内部重大决策合法性审查机制, 未经审查的, 不得提交讨论

C. 某省交管部门开展校车整治行动时, 坚持以人为本, 允许家长租用私自改装的社会运营车辆接送学生

D. 某市推进综合执法, 为减少市县两级政府执法队伍种类, 要求无条件在所有领域实现跨部门综合执法

〔1〕【答案】ABC

〔2〕【答案】AB

【解析】《决定》指出：“推进综合执法，大幅减少市县两级政府执法队伍种类，重点在食品药品安全、工商质检、公共卫生、安全生产、文化旅游、资源环境、农林水利、交通运输、城乡建设、海洋渔业等领域内推行综合执法，有条件的领域可以推行跨部门综合执法。”由此可见，A项的做法符合《决定》的要求，而D项的做法不符合决定的要求。

《决定》指出：“把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序，确保决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确。建立行政机关内部重大决策合法性审查机制，未经合法性审查或经审查不合法的，不得提交讨论。”B项的做法符合《决定》的规定。

允许家长租用私自改装的社会车辆接送学生，安全问题无法得到保障，违背了以人为本的执法理念。故C项的做法不妥当。

18. 2015年4月，最高法院发布了《关于人民法院推行立案登记制改革的意见》。关于立案登记制，下列理解正确的是：〔1〕（2015/1/87）

- A. 有利于做到有案必立，保障当事人诉权
- B. 有利于促进法院案件受理制度的完善
- C. 法院对当事人的起诉只进行初步的实质审查，当场登记立案
- D. 适用于民事起诉、强制执行和国家赔偿申请，不适用于行政起诉

【解析】立案登记制度是为了方便当事人诉讼，保障当事人诉权而设立的一项制度，其实施将有利于促进法院案件受理制度的完善，故AB两项的说法正确。

实行当场登记立案。对符合法律规定的起诉、自诉和申请，一律接收诉状，当场登记立案。对当场不能判定是否符合法律规定的，应当在法律规定的期限内决定是否立案。故C项的说法错误。

依据《关于人民法院推行立案登记制改革的意见》，有下列情形之一的，不予登记立案：（一）违法起诉或者不符合法定起诉条件的；（二）诉讼已经终结的；（三）涉及危害国家主权和领土完整、危害国家安全、破坏国家统一和民族团结、破坏国家宗教政策的；（四）其他不属于人民法院主管的所诉事项。行政诉讼不属于不予立案登记的情形。故D项的说法错误。

19. 简答。（2015/4/1）（本题20分）

材料一：法律是治国之重器，法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。全面推进依法治国，是解决党和国家事业发展面临的一系列重大问题，解放和增强社会活力、促进社会公平正义、维护社会和谐稳定、确保党和国家长治久安的根本要求。要推动我国经济社会持续健康发展，不断开拓中国特色社会主义事业更加广阔的发展前景，就必须全面推进社会主义法治国家建设，从法治上为解决这些问题提供制度化方案。（摘自习近平《关于〈中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定〉的说明》）

材料二：同党和国家事业发展要求相比，同人民群众期待相比，同推进国家治理体系和治理能力现代化目标相比，法治建设还存在许多不适应、不符合的问题，主要表现为：有的法律法规未能全面反映客观规律和人民意愿，针对性、可操作性不强，立法工作中部门化倾向、争权诿责现象较为突出；有法不依、执法不严、违法不究现象比较严重，执法体制权责脱节、多头执法、选择性执法现象仍然存在，执法司法不规范、不严格、不透明、

〔1〕【答案】AB

不文明现象较为突出,群众对执法司法不公和腐败问题反映强烈。(摘自《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》)

问题:

根据以上材料,结合全面推进依法治国的总目标,从立法、执法、司法三个环节谈谈建设社会主义法治国家的意义和基本要求。

答题要求:

1. 无观点或论述、照搬材料原文的不得分;
2. 观点正确,表述完整、准确;
3. 总字数不得少于400字。

【参考答案】

(一) 全面推进依法治国的总目标是建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家。即:在党的领导下,坚持中国特色社会主义制度,贯彻中国特色社会主义法治理论,形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系,形成完备的党内法规体系,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,实现科学立法、严格司法、公正司法、全民守法,促进国家治理体系和治理能力现代化。

(二) 从立法环节来看,要完善以宪法为核心的法律体系,加强宪法实施。建设中国特色社会主义法治体系,必须坚持立法先行,发挥立法的引领和推动作用,抓住提高立法质量这个关键。形成完备的法律规范体系,要贯彻社会主义核心价值观,使每一项立法都符合宪法精神。要完善立法体制机制,坚持立改废释并举,增强法律法规的及时性、系统性、针对性、有效性。

(三) 从执法环节来看,要深入推进依法行政,加快建设法治政府。法律的生命力和法律的权威均在于实施。建设法治政府要求在党的领导下,创新执法体制,完善执法程序,推进综合执法,严格执法责任,建立权责统一、权威高效的依法行政体制,加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

(四) 从司法环节看,要保证公正司法,提高司法公信力。要完善司法管理体制和司法权力运行机制,规范司法行为,加强监督,让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

法 理 学

法理学是法的一般理论、基础理论和方法论。它是所有法学的指导学科，堪称法学的灵魂。法理学是法学的主要理论学科，法学所有分支学科几乎都与法理学存在着程度不同的关联，鉴于此，该部分在司法考试中具有独特的地位。对法理学内容的理解和掌握将有助于我们对其他部门法的学习。

自从2003年司法考试以论述题的方式考查法的价值以来，法理学在司法考试中的分值一直维持在较高的水平。近三年来，以单科来算，其分值占的比重没有出现较大的变动，是非常重要的内容。

从法理学考题的设计来看，呈现出以下趋势：

1. 注重对基本理论综合运用能力的考查。法理学与其他部门法相比，理论性和概括性更强，这决定了与其他部门法相比，法理学的考查更加注重法学理论的考查，单纯考查概念的题目比较少，应用型和综合性题目成为考查的重点。例如2013年卷一第12题是对法律渊源、法律推理的考查；2012年卷一第12题是对法律制裁、法律责任、因果关系的考查。我们可以看出综合运用知识是非常重要的，要注重知识的学习，同时要注重知识的灵活运用。

2. 注重与其他部门法的联系，进行综合考查。近几年的法理学考题注重与其他部门法的联系，不再仅仅孤立的考查法理学知识。从其他部门法中引出其中涉及的法律理论，成为比较多的考查方式。例如2013年第13题考查了《消费者权益保护法》第7条的法理学理论；2012年第10题考查了《中华人民共和国民事诉讼法通则》第6条的法理学理论。因此，这就需要在看其他部门法的法条时，注意其中隐含的法理学理论。

基于以上分析，复习法理学应注意：

第一，熟练真题，把握脉络。真题在法理学的复习中是不可或缺的，是非常重要的内容，历年真题一定要注意好好掌握，只有熟练真题，才能把握法理学的考查脉络。

第二，重视记忆，注重理解。在法理学考查中，对基本的理论知识，记忆是必不可少的，但是在记忆的基础上，更加注重对知识的理解。对一些比较容易混淆的概念，要在理解的基础上进行区分。

第三，明辨重点，重点掌握。法理学部分重点内容的重复率相当高，有很多内容是必考的，因此在复习时一定要分清重点，把握重点知识。

第四，加强联系，注意比较。在学习法理时，不能孤立的学习，要注意与其他部门法的知识进行联系，与社会问题进行联系，进行比较分析，增强对知识的理解和运用。