



王文栋 著

WTO

与 承 德 农 业

内蒙古文化出版社



WTO 与承德农业

王文栋 著

015·0·2·028-00208-TW01
内蒙古文化出版社

WTO 与承德农业

王文栋 编著

出版发行

内蒙古文化出版社
(海拉尔市河东新春路08号)

印刷装订

赤峰沃德实业总公司印刷厂

责任编辑

扎木苏

装帧设计

周宗奕

开 本

850 × 1168 毫米 1 / 32

印 张

7.25 字数 160 千

2000 年 11 月第一版

2000 年 11 月第一次印刷

印数 1 - 1000 册

ISBN 7-80506-956-5 / G · 216

总定价: 110.00 元 本册定价 26.00 元

序

承德农业发展历史，是体现改革开放成果的历史，是由希望走向辉煌的历史。认真研究承德农业的过去，探讨未来的发展是一件很有意义的事。人类将跨入新世纪，我们如何走进新千年，这是我们面临的新课题。承德农业和农村工作也不例外，在新的历史时期，农业和农村工作有许多新情况、新问题、新矛盾，需要认真调查和思考、研究和探讨。我国即将加入 WTO，又给我市农业和农村工作带来机遇和挑战，更提出了如何应对的问题。

王文栋同志是承德市农委的一名干部，几年来，他对承德市的农业和农村工作进行了大量的调查研究，在认真钻研理论的基础上，潜心研究和大胆探讨农业和农村工作。撰写了大量的理论文章，包括：理论探讨、调查思考、对策建议、考察报告等百余篇。本文收集了三十余篇，编辑出版了这本文集。该书围绕着承德农业和农村如何应对 WTO、农业如何进行战略性调整、贫困地区如何摆脱贫困、如何发展旅游农业、大旱之年给我们的警示以及农村稳定、提高基层干部素质等一系列农村必须解决的热点、焦点、难点问题，进行了认真分析、探讨，提出了有一定价值的参考建议。文章观点鲜明、探讨深刻、材料翔实、说理充分、可读性强。相信，在我们将跨入新千年的历史时刻，奉献给大家特别是广大基层干部一份精神食粮。她将对指导我市今后农业和农村工作有很好的参考、借鉴作用。

景春华

2000年11月2日

目 录

理 论 探 讨

“三个代表”是推进承德农村经济发展的重要动力.....	1
承德农业走向市场后的思考.....	8
试论承德农业结构调整	16
承德农业如何应对 WTO	27
科技是农业结构调整的关键	35
重塑我市农业社会化服务体系	44
山区引进股份合作制的研究	50
农村富余劳力应走向何处	54
如何冲出重围	

——对我市返贫现象的分析	61
--------------------	----

对经济欠发达地区农民负担问题的分析及对策	72
谈谈乡镇财政走出困境的对策.....	79
新时期农民问题的讨论.....	86
WTO 与村干部素质探讨.....	94
如何推进乡镇政务公开	99
关于我市农村不稳定因素的分析.....	105
由两村引出的思考.....	111
美国农业的特点及启示.....	116
从日本的观光农业到我市的旅游农业.....	120
从以色列节水灌溉看我市的大旱.....	127

调 查 思 考

对我市农业产业化经营中利益机制的调查分析.....	134
个体私营经济造就一方天地	
——我市个体私营经济的调查思考.....	141

承德兴起“绿色食品工程”的调查与思考.....	147
政策稳定 人心安定	
——承德市农民群众对中央十五届三中全会的反映及思考	153
在改革上找出路 到山场去做文章	
——对我市发展壮大农村集体经济的建议.....	157
生态农业是承德的希望所在	
——大碾子村生态农业的调查.....	164
靠“特色农业”搏击市场	
——对我市积极推进农业产业化进程调查.....	172
实施龙头带动工程推进农业产业化进程	
——我市在农业产业化中扶持龙头的调查.....	176
马铃薯登上大雅之堂	
——围场满族蒙古族自治县土豆产业的调查.....	181
推进农村基层民主政治建设 加快小康建设步伐	
——对兴隆县的调查.....	186
树立公仆形象 提高办事效率	
——隆化县韩麻营镇实行“双十”承诺的调查.....	191
考 察 报 告	
关于辽宁省朝阳市农村土地使用制度改革情况的考察报告...	197
关于邯郸市村务公开和乡镇政务公开的考察.....	204
坝上地区土地适度规模的好模式	
——对张家口市康保县的考察.....	209
附	
1、世界贸易组织的法律体系、职能和机构.....	213
2、世界贸易组织的宗旨及基本法律原则.....	219
3、世界贸易组织关于农产品的法律规则.....	223
4、中国加入世界贸易组织的权利义务.....	229

“三个代表”是推进承德 农村经济发展的重要动力

“三个代表”，首要的是代表先进社会生产力的发展要求。经济是基础，社会主义的根本任务就是解放和发展生产力。面对世界经济的激烈竞争和复杂的国际政治环境，面对国内经济转型、改革攻坚和社会稳定的艰苦任务，关键的问题是要坚持发展是硬道理。落实“三个代表”的要求，当好先进生产力的代表，必须始终坚持经济建设这个中心，解放思想，抢抓机遇，加快发展，推动生产力发展不断跃上新水平，把承德建成经济强市。

建设经济强市，是我们跨入新世纪、推进现代化进程的战略选择。从大的发展趋势看，当前，世界经济全球化、我国经济市场化、区域竞争白热化的特征日益凸显，整个经济正处在大调整、大变革、大转折时期。世界经济以前所未有的规模和速度进行资产重组和结构调整，以信息技术为主要标志的新技术革命成为经济持续发展的强大动力。我国社会主义市场经济体制初步建立，买方市场已成为经济生活中的常态，而且即将加入世贸组织，在更深更广的层面上融入世界经济。宏观经济形势的这种重大而深刻的变化，既带来了严峻的挑战，也蕴含着重大的机遇。全国全省各地都在积极顺应这个大变化、大转折的趋势，纷纷调整发展思路，着力重组新的优势，展开了新一轮的发展竞争。历史经验表明，地区间的发展差距往往是在转折时期拉开的。面对世纪之交的挑战和机遇，面对日益加剧的竞争态势，我们务必增强危机感和紧迫感，谋求在更高层次上的更大发展。从我市情况看，经过建国50年特别是改革开放20多年来的发展，农业基础比较稳固，综合经济实力不断增强，现代化建设取得了巨大的成

就，人民生活实现了由温饱到小康的历史性跨越，整个社会面貌发生了深刻的变化。

江泽民同志关于“三个代表”的重要思想，为全党确立了迈向新世纪的伟大纲领，也是做好新时期农业和农村工作的行动指南。因此，在农业和农村工作中，实践和落实“三个代表”重要思想，是我们认真研究的课题。

一、“三个代表”思想是指导农村工作的根本方针

2000年，中央对农业和农村工作的要求十分明确，就是积极推进农业和农村经济结构的战略性调整，努力实现农业增产、农民增收、农村稳定的目标。我们理解，这个要求的实质是通过大力发展农村生产力，实现增产、增收，进一步提高农民的富裕程度，推进农业现代化进程。这是农民群众的迫切愿望和最大的利益所在，也是“三个代表”的思想在农业和农村工作中的具体体现。所以，在农业和农村工作中实践“三个代表”的重要思想，必须把大力发展生产力、实现富裕农民作为贯穿始终的主线和最终的工作目标。要用这个主线和目标总揽农村工作全局。

发展农村生产力、实现富裕农民的目标，根本的途径是大力发展农村经济。这些年，我市农业和农村经济有了很大发展，这是事实。但要看到，农业毕竟还是弱质产业，综合生产能力比较低，特别是世纪之交的农业发展面临着新的形势，出现了许多亟待解决的新课题：主要农产品由全面短缺转变为总量平衡、丰年有余，有些已出现区域性、暂时性过剩；不少农产品已由卖方市场转变为买方市场，价格下跌，销售不畅，农民收入增幅减缓；随着经济的发展和人民群众生活水平的提高，社会对农产品的需求已呈现优质化、多样化、便捷化的趋势，消费者对农产品愈来愈讲究、愈挑剔；我们国家入世在即，加入WTO后作为缔约国不仅可以享受应有的权益，而且也要承担相应的义务，农产品市场不可避免地要承受国外产品的巨大竞争压力和挑战。在这种情

况下，要加快农村生产力的发展，保持农业和农村经济持续稳定增长，就要不断研究新问题、提出新思路、采取新措施，为增加农民收入开辟新领域、新空间。当前，在指导农业和农村工作方面，有些地方确实存在一些值得注意的问题：一是对农业和农村经济出现的新情况、新问题研究不够，既有工作思路不清的问题，也有精力不够集中的问题；二是对农村生产力发展的阶段性、层次性、不平衡性分析不够，指导趋同化，工作大而化小；三是存有惰性，缺乏加快发展的危机感和紧迫感；四是畏难情绪滋长，认为“基层干部难当，群众工作难做，经济发展难搞，农民致富难办”等等。这些问题，都是同“三个代表”的要求相背离的，解决不好，就很难推动农业和农村工作上水平。因此，贯彻江泽民同志“三个代表”的重要思想，必须紧密联系基层党员干部的思想实际和农村工作实际，以加快发展、富裕农民为宗旨，抓住影响农业和农村工作开展的几个关键问题，深入展开大讨论，进一步明确形势任务，理清发展思路，增强工作信心，落实发展措施，切实解决好突出问题，真正把农业经济推进发展的快车道。只有这样，才能为实践“三个代表”奠定坚实的基础。

二、调整农业结构，走农业产业化经营的路子是生产力代表的体现

“三个代表”的重要思想，生产力代表是核心。我们只有大力发展农村生产力，发展农村经济，才能使农民尽快富裕起来，才能把“三个代表”的重要思想落到实处。总结我市发展农村经济正反两方面的经验，当前和今后一个相当时期，必须着眼于农业和农村经济的长远发展，不断提高农业科技水平，全面提高农产品质量，优化产业结构和农业区域布局，不断加大对农业的投入，实现农业的持续发展。重中之重就是大力调整农业结构，走好产业化经营的路子。这是解决农业比较效益低、增加农民收入、提高农民富裕程度的最现实、最有效的途径，必须扭住不

放，务必抓出成效。当前，特别是需要解决好五个方面的问题。

一要从更新观念入手，尽快实现农村经济的转轨变型。从各级领导做起，认真解决受传统观念束缚不敢调，受小农经济影响满足现状不愿调，信息滞后、思路不清不会调等问题，正确认识和把握农产品市场变化的特点，打破抓农业就是抓粮食生产、抓催种催收的老路子，从大农业和整个农村经济的角度，从市场的需求变化出发，改变目前单一的种植模式，发展优质高效农业，实现由传统农业、资源型农业向市场农业的转变，从而使资源优势转化为商品优势，进而转化为农民增收和财政增长的优势。

二要以市场为导向，发展规模经济。在市场经济条件下，农业结构调什么、怎么调、调多调少，关键取决于市场。县区和乡镇都要认真研究市场，既要研究国内市场，也要研究国外市场，以市场为导向，确定主导产业和主导产品。地区之间优势不同、特点不同，确定的产业和产品也不应相同，要从实际出发，调出自己的特色。市场也有风险性，要科学预测，避免决策的盲目性。结构调整中要处理好短期效益与长期效益的关系，既要考虑农民的长期利益和整体利益，又要注意农民的眼前利益和个人利益。这个问题解决不好，结构调整就不可能达到预期效果。要发展规模经济。没有规模就没有效益。主导产业确定之后，政府要在农民自愿的基础上作出规划，加强引导，逐步发展，形成规模，实现量的积累和质的提高，达到高效益和高收入的目的。

三要注重科技投入，全面提高经济质量和效益。现实情况说明，科技是农村经济结构调整的杠杆，产品调优、规模调大、效益调高都离不开现代农业科技的支撑，实现农业的高产优质高效，必须加快现代农业科技成果的转化、推广和应用。要从国内外引进最新的技术、最新的品种，实施嫁接改造、消化吸收。大力开展科技兴农的一系列活动，组织好具体科技项目的实施，办好农业科技示范园区。充分发挥乡镇干部和农村科技带头人的作

用，积极创办、领办各种科技示范服务基地，说给农民听，做给农民看，带着农民干。强化对农民的科技培训，不断提高科技在农村经济发展中的贡献率。

四要大力发展农产品加工业，加快农业产业化进程。结构调整的潜力和依托在于初级农产品的加工转化，这是推进农业和农村经济结构调整、提高农村经济效益的重要一环。当前，由于农产品在储藏、保鲜、运输以及市场开拓等方面的局限性，造成初级农产品价格偏低、销售不畅。因此，发展以农产品加工业为主的个体私营经济和乡镇企业，对于加快农业结构的调整十分重要。这样做，有利于农产品中加工增值，有利于促进农村劳动力向非农产业转移，加速农业的集约化经营，促进小城镇建设。因此说，大力发展农副产品加工业是农村经济结构调整的趋势和要求。要以市场为导向，既抓好现有龙头企业，搞好新技术嫁接改造和规模扩张，又要运用高新技术，推动新产品开发，不断培植新的经济增长点，从而推动农业结构调整向高层次发展。

五要努力搞好各项服务。干部的职责就是为群众服务。在结构调整过程中，各级都要认真研究如何为基层、为农民搞好信息、科技和生产资料以及农产品销售等方面的服务问题，这要作为一篇大文章来做。县乡机关要结合机构改革，将有关涉农部门和国合商业改造成综合性的农业服务公司、农产品销售公司，实行自主经营、自负盈亏，与农民直接挂钩。这样既能解决财政供养人员过多的问题，又能消除农民群众调整结构的后顾之忧，加大调整结构的保险系数，调动农民搞好结构调整的积极性。

三、认真落实党在农村的各项政策、代表着人民的根本利益

党制定的各项方针政策是我们党代表广大人民根本利益的集中体现，广大农民是农村经济发展的主体和具体实践者，只有坚定不移、不折不扣的贯彻落实党在农村的各项政策（包括法规），才能真正调动广大农民群众的积极性，才能有力地促进农

村的改革、发展和稳定。现有的问题在于，有的地方对党在农村现阶段的一些政策理解有偏差，执行不坚决，贯彻落实存在梗阻、棚架现象；有的搞所谓变通的土政策，甚至搞“上有政策、下有对策”。正是由于这些问题的存在，一些地方的老百姓往往享受不到党和政府所给予他们的政治利益和物质利益。有的地方思想比较混乱，工作长期落后，经济发展缓慢，集体上访不断等，往往与这些地方党的政策不能得到贯彻落实有很大的关系。因此，要促进生产力的发展、实现农民的富裕，必须首先着力创造一个好的社会政策环境，这种环境，很重要的还是靠党的政策的贯彻落实。

广大基层党组织是党在农村政策的传播者、落实者，要教育他们增强政治意识、党性观念和群众观念，从维护党和人民的根本利益出发，不断提高贯彻落实政策的坚定性和自觉性。特别是关系农村稳定、农业发展的几项大政策，如稳定土地承包期三十年不变的政策，减轻农民负担的政策，加强农村财务管理的政策，按保护价敞开收购农民余粮的政策，以及为农村改革稳定发展制订的一系列政策、法规等，各级干部都要身体力行、带头执行、带头实践，以此来保护和调动人民群众加快发展的积极性。要对广大农民群众进行政策法规教育，坚持依法治乡、治村，引导他们自觉执行农村现行政策和法规，正确处理国家、集体和个人三者利益关系，既要保护好自身利益，又要实现自身的利益。要加强政策法规落实情况的监督检查，切实把好关口，发现问题及时研究改进措施，确保每一项政策的贯彻落实在基层不留死角。

四、切实加强党的基层基础工作，是落实“三个代表”重要标志

农村工作能否正常开展，党在农村的各项政策是否得到真正落实，“三个代表”的重要思想能否在农村工作中得到真正体

现，抓好党的基础工作至关重要。这主要包括三个方面的内容，一是基层党组织建设，二是思想政治建设，三是各项规章制度建设。现在看，这三方面，我们一些地方都还程度不同地存在这样那样的问题：一些乡级班子在年龄结构、文化程度、能力水平方面还有弱项；一些村级班子两委关系不协调，少数班子存在软懒散的问题；一些地方规章制度不完善、不配套，有的虽有制度但执行不好；一些领导干部思想观念、领导方式和工作方法不适应新形势发展的要求，有的工作不深入，脱离群众，缺乏威信，有的有短期行为，不安心基层工作等等。这些都严重影响了农村工作的正常开展。因此，要落实“三个代表”的思想，推进农村工作的开展，一要加强党的基层组织建设。结合召开乡镇党代会，首先按照“四化”要求把乡镇领导班子配强、配好，同时要不间断地抓好村级班子的整顿和建设，切实解决好存在的突出问题。二要加强思想政治工作和农村两个文明建设。经常组织广大基层干部认真学习邓小平理论和江泽民同志“三个代表”的重要思想，并以此指导解决好精神状态问题和工作作风问题，真正使每个干部都能立足基层，艰苦创业，开拓进取，为民造福，以实实在在的成绩赢得群众的拥护。三要抓好各项制度的建设和落实，用制度规范农村工作。乡村两级都要努力做好农民群众的工作，主动调处各种利益关系，及时化解出现的一些矛盾，认真解决热点难点问题，把广大农民的积极性和创造性激发和调动起来，形成齐心协力干事业的合力，推动我市农业和农村工作向更高层次发展。

承德农业走向市场后的思考

面对社会主义市场经济新形势，农业应该走向何方？怎样迅速实行两个根本性转变？是一个值得研究的问题。本文试图就如何进一步引导农业和农民进入社会主义市场经济轨道，做一些探讨。

一、农民走向市场引起的思考

近几年来，农业比较效益下降，所引发农民收入增长速度缓慢问题，引起人们普遍关注，有人认为，农业本质上属于弱质产业，在激烈多变的市场竞争中必然是一个残缺不圆的月亮；还有人认为提高农业效益就必须强化国家计划管理，回归计划经济的老路，依靠大幅度提高农副产品价格来实现。

建立社会主义市场经济体制，是我国经济体制改革的目标，这是江泽民同志在中国共产党第十四届全国代表大会报告中强调的。报告指出：“抓紧进行农产品价格和农村流通体制改革，继续强化市场在农村经济中调节作用。”国务院《关于发展高产高效农业的决定》也进一步明确把农产品推向市场，尤其明确指出：对迄今尚未放开的农产品都要积极创造条件逐步放开，使农产品与市场直接联系起来。这就是说国家已经下了决心，农产品都要逐步放开经营和价格，建立新的经济调控机制。十四大以来，农业和农民逐步走向市场经济轨道，我市各地农村把握机遇，打开山门，把千千万万农民推向市场，参与竞争，按价值规律调整产业结构，追求经济效益。几年来的实践使广大农民、农村干部，在市场经济的大潮中，学会了“游泳”，摸透了市场的脾气，敢于驾驭航船。即敢于冲浪，又能随波前进。受到锻炼，然而作为初试市场经济的农民，也确实经受了风风雨雨的磨炼，

甚至有许多农民、农村干部被波涛汹涌的市场，打的晕头转向。人们还记得承德曾出现过两次较大的波及全市人民生活的大事：一是养殖业的几次波动；二是红果滞销。

养殖业出过几次较大的波动。1986年冬季，全市大面积发生猪疫流行，猪的死亡率达到30%左右，老百姓谈猪色变。一时间仔猪每市斤一块多钱也没人敢养，造成母猪被大量宰杀，猪源断档的恶性循环。因此，又形成猪肉短缺，价格上涨。1994年春季，又是一次不正常现象出现，当时饲料价格偏高，而仔猪和肥猪价格偏低，饲养猪、鸡的专业户感到无钱可赚，又造成一次短期滑坡。到1994年下半年肉价和蛋价开始疯涨，一市斤猪肉涨到八、九块钱，政府不得不出面进行价格干预。

另一次是红果滞销。曾一度畅销的红果，在1993年、1994年，价格一跌再跌，毛八分一斤也出不了手。据调查，1993年全市红果产量6400万公斤，到年底只销出10%，面对卖果难，很多果农坚持不住了，砍了果树当柴烧。苦心经营了几年十几年的果园。一下变得七零八落，这是一件令人极为痛心的事。市场是无情的，市场经济是风险经济，供求和价格的发展变化，是客观经济规律，必须掌握这个规律。

我市属经济欠发达地区，传统农业占相当大的比例。农民祖辈沿袭面朝黄土背朝天，种粮为吃饭，养猪为过年已成为历史，但真正让所有农民，特别是一些深山区农民，大胆闯市场，参与竞争，虽然敢与不敢，怕走错路的问题已经解决，但会不会干，能不能干好，仍是面临的一个新问题。市场经济还是一件新事物，在农民还没学会“游泳”的时候，不能简单地把他们推向“大海”，先得给一个“救生圈”，这就是说，他们还迫切希望，政府部门提供正确的引导、有效的服务、必要的保护，扶持他们走向市场。

二、加快“三高”农业发展是出路所在

要以市场为导向，突破种植业为主，以粮为主的单一农业生产结构，在保证粮食生产稳定、高产的基本前提下，发挥自然资源和区位优势，加大农业内部调整力度，放手发展高产、高效、高质的三高农业。

承德市不仅是著名历史文化名城、旅游、观光的胜地，也以它那背靠京、津的特殊地理位置和丰富的自然资源为农业和农民进入市场奠定了基础，提供了条件。市委、市政府在引导农业和农民进入市场过程中，通过多年的努力，探索形成了十大“特色”五大“特产”，人们习惯称为“双特农业”。这对农业走向市场无疑是一个良好开端。要在此基础上，要进一步精心研究市场，根据市场需求发展承德农业。要在发挥现有资源优势的前提下，将已具有雏形的特产特色农业做为重点集中发展，形成产业，进入市场。

(一) 深山区封闭式隔离玉米杂交制种。承德境内山岭纵横，天然形成封闭式隔离屏障，加上光照充足，热量适宜，雨热同季，生产的玉米果实率高，籽粒饱满，色泽纯正，生命强，产量高。秋季气候凉爽干燥，种子自然脱水快，本身含水量低，耐储藏。玉米种子价格是普通玉米的2-3倍。因此，承德玉米制种应该有一个更快的发展，要在原来的基础上扩大制种面积，提高质量和纯度，增强防病能力，使承德的制种业，形成规模，占领更大的市场。

(二) 冷凉地带的脱毒马铃薯生产。承德北部地区，特别是接坝地区适宜马铃薯生长，和马铃薯原产地南美洲安第斯山山区条件相近。土壤肥沃，夏季平均气温和年平均气温达到或接近马铃薯生长所要求的热量指标。夏季气温高，降雨较多，秋季昼夜温差大，有利于干物质积累。淀粉量高是承德北部产区的特点。近年马铃薯的市场也越来越宽，前景乐观，不仅国内市场走俏，也逐步走向国际市场。今后要在稳定种植面积，提高产量的基础

上，重点要搞好深加工，使其增值。

(三) 北部的时差菜生产。承德具有高纬度高海拔的自然条件，与京津、唐地区气温形成明显的季节差。7—9月份京、津、唐气温高，蔬菜生产处于越夏阶段，出现了市场供应上的淡季，而承德有个天然“大空调”，这个季节早晚温度低，中午温度高，有利青椒、西红柿、茄子及芹菜、胡萝卜生长，也正是采摘上市的旺季，以旺补淡得天独厚，同时承德又距京、津较近，运输压力小，因此我们应该瞄准的市场。建成稳定京、津时差菜生产基地。

(四) 山野资源和药材的开发。承德地处内蒙古高原与燕山山脉过渡区间，地形多样，植被复杂，蕴藏着丰富的山野资源，其中可被利用并有营养价值的就达数百种。沙棘、猕猴桃、榛子、黄花、香菇、猴头、灵芝等野生果品和森林药菜，无污染，营养价值高，有保健的药物作用。随着“回归大自然”和“绿色消费”观念在世界范围内兴起，这些宝贵资源显示了极大的开发价值。山野资源的开发将成为承德的农业拳头产品。

三、按市场要求走公司加农户的路子

有了适销对路的产品，还需要尽快走入市场，把产品优势，变为商品优势。走公司加农户的路子，是产品进入流通的一个有效途径。具体说公司加农户的作用在于：(1)有利于扩大经营规模，展开区域布局。市场经济条件下，没有规模就没有优势，没有效益。按照区域进行集中规模发展，既有利于生产服务和科技服务，提高产品质量，增强竞争力，又有利于形成大批量具有区域特色的“拳头”产品，提高市场的占有率，获得较高的区域规模经济效益。(2)有利于抓好龙头建设，增强带动能力。农产品多本是优势，但如果转化不利，就可以酿成劣势。由于加工转化的脱节、滞后，一方面制约了农村经济的发展，使农业优势不足，另一方面也使饲料加工、食品加工等相关产业失去了大好