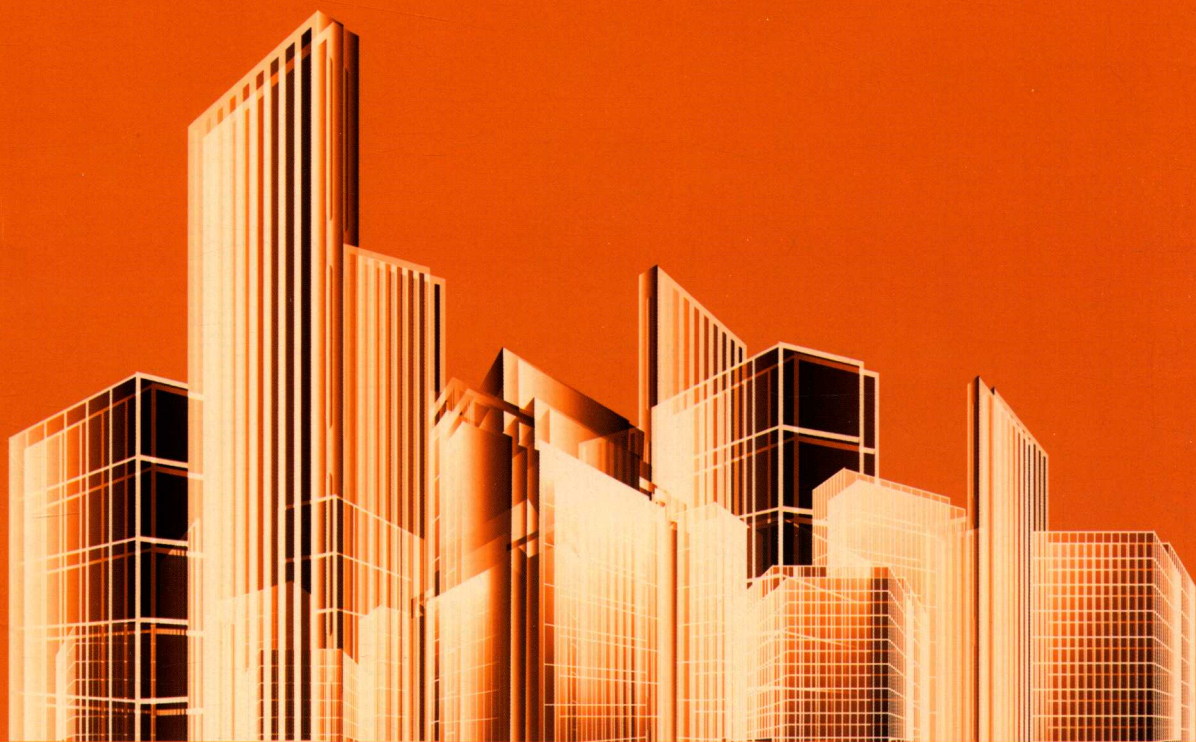




GONGCHENG JIANSHE FAGUI YU HETONG GUANLI

工程建设法规 与合同管理

主 编 温秀红

副主编 刘小丹 单明荟



北京理工大学出版社

BEIJING INSTITUTE OF TECHNOLOGY PRESS

工程建设法规与合同管理

副主编 刘小丹 单明荟

北京理工大学出版社

BEIJING INSTITUTE OF TECHNOLOGY PRESS

内 容 提 要

本书按照高等教育教学改革成果和教学实践的积累进行编写,详细阐述了建设法规与合同管理的基础理论与方法。全书共分十章,主要内容包括工程建设法规概述、工程建设法律法规、建设工程发包与承包法规、建筑工程招标投标法规、建设工程质量管理法规、建筑安全生产管理法规、建设工程合同法规、建设工程监理法规、建筑装饰装修法规、工程建设相关法规知识等。

本书内容丰富,通俗易懂,实用性和可操作性强,可作为高等院校土建类相关专业的教材,也可作为成人高等教育和在职工程技术人员的培训教材和自学用书。

版权专有 侵权必究

图书在版编目(CIP)数据

工程建设法规与合同管理/温秀红主编. —北京:北京理工大学出版社, 2016.7

ISBN 978-7-5682-2389-8

I. ①工… II. ①温… III. ①建筑法—中国 ②建筑工程—经济合同—管理
IV. ①D922.297 ②TU723.1

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第117468号

出版发行 / 北京理工大学出版社有限责任公司

社 址 / 北京市海淀区中关村南大街5号

邮 编 / 100081

电 话 / (010)68914775(总编室)

82562903(教材售后服务热线)

68948351(其他图书服务热线)

网 址 / <http://www.bitpress.com.cn>

经 销 / 全国各地新华书店

印 刷 / 北京紫瑞利印刷有限公司

开 本 / 787毫米×1092毫米 1/16

印 张 / 9.5

字 数 / 229千字

版 次 / 2016年7月第1版 2016年7月第1次印刷

定 价 / 38.00元

责任编辑 / 钟 博

文案编辑 / 钟 博

责任校对 / 周瑞红

责任印制 / 边心超

编委会名单

主任委员：孙玉红

副主任委员：张颂娟 梁艳波 刘昌斌 刘鑫 赖伶
丁春静 王丹菲 谷云香 王雪梅 夏怡
覃斌 解宝柱 苏德利 郑敏丽 温秀红
聂立武 孙阳 万静

秘书长：阎少华

副秘书长：瞿义勇 聂立武 黄富勇

秘 书 长：石书羽

单各会委编

编写说明

编委会主任

高等教育教材建设工作，对“提高人才培养质量”有着至关重要的作用。

为全面推进高等教育教材建设工作，将教学改革成果和教学实践的积累体现到教材建设和教学资源统合的实际工作中去，以满足不断深化的教学改革的需要，更好地为学校教学改革、人才培养与课程建设服务，北京理工大学出版社搭建了平台，组织辽宁石油化工大学等18所院校共同参与编写了本系列教材。该系列教材由参与院校院系领导、专业带头人等组建的编委会组织主导，经北京理工大学出版社及18所院校土建类专业学科各位专家近两年的精心组织，以创新、合作、融合、共赢、整合跨院校优质资源的工作方式，结合各院校对土建类专业学科和课程教学理念、学科建设和体系搭建等的研究建设成果，以及当前工程建设的形势和发展编写完成。

本系列教材力求结构严谨、逻辑清晰、叙述详细、通俗易懂。全书有较多的例题，便于实践教学和自学，同时注意尽量多给出一些应用实例；可供各高等院校土建类专业师生学习和使用，也可供广大工程技术人员参考。

辽宁省18所院校土建学科建设及教材编写专委会和编委会

2015年3月

前言

FOREWORD

长期以来, 建筑业作为国民经济的支柱产业之一, 为我国的国民经济发展作出了突出的贡献。进入21世纪后, 中国经济高速增长, 建设市场日益成熟, 建设法规日臻完善。贯彻《中华人民共和国建筑法》《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国合同法》等法规是推行建设市场法制化, 促进建设市场完善的必由之路。对于建筑企业来说, 法律是其参与市场竞争的必备武器, 更是其健康发展的护航使者。作为当代工程建设的施工、管理人员, 没有法规合同管理方面的知识和技能, 就无法面对竞争激烈的建设市场。为适应当前建筑市场对人才的需求, 我们特组织编写了本教材。

本教材根据高等教育建筑工程技术专业的教育标准和培养方案及主干课程教学大纲编写。全书共分十章, 内容包括: 工程建设法规概述、工程建设法律法规、建设工程发包与承包法规、建筑工程招标投标法规、建设工程质量管理法规、建筑安全生产管理法规、建设工程合同法规、建设工程监理法规、建筑装饰装修法规、工程建设相关法规知识等。全书结构清晰, 内容全面, 便于学生理解和掌握。

为了方便教学, 本教材在各章前面设置了【内容提要】、【知识目标】、【能力目标】和【学习建议】, 它们对学生需要了解和掌握的知识要点进行提示, 对教学进行引导; 在各章后面设置了【本章小结】和【复习思考题】, 【本章小结】以学习重点为框架, 对各章知识作了归纳, 【复习思考题】以习题的形式, 从更深的层次给学生提供思考和复习的切入点, 从而构建了一个“引导-学习-总结-练习”的教学全过程。

本教材严格依据现行法律法规及国家相关标准规范编写而成, 且针对工程建设法规合同管理中常见的问题给出了具体的解决方案, 不仅具有原理性、基础性, 还具有较强的实用性。本教

材的编写倡导实践性，注重可行性，注意淡化细节，强调对学生综合思维能力的培养，既考虑了教学内容的相互关联性和体系的完整性，又考虑了教学实践的需要，能较好地促进“教”与“学”的良好互动。

本教材由温秀红担任主编，刘小丹、单明荟担任副主编。在编写过程中，编者参考了国内学者和同行的多部著作，得到了很多高等院校老师的支持，在此一并表示由衷的感谢。由于编者水平有限，书中疏漏与不足之处，恳请批评指正。

编 者

目录

CONTENTS

第一章 工程建设法规概述..... 1

第一节 工程建设法规..... 1

- 一、工程建设法规的概念..... 1
- 二、工程建设法规的特征..... 2
- 三、工程建设法规的作用..... 3

第二节 工程建设法规体系..... 3

- 一、工程建设法规体系的概念..... 3
- 二、工程建设法规体系的结构形式..... 3
- 三、我国工程建设法规体系的构成..... 3

第三节 工程建设法规的立法原则及

实施..... 4

- 一、工程建设法规的立法原则..... 4
- 二、工程建设法规的实施..... 5

本章小结..... 6

复习思考题..... 6

第二章 工程建设法律法规..... 7

第一节 《建筑法》概述..... 7

- 一、建筑法的概念..... 7
- 二、建筑法的立法宗旨和适用范围..... 8
- 三、建筑法的基本制度..... 9

第二节 工程建筑法规的表现形式和

作用..... 9

- 一、教育和指引作用..... 9
- 二、保护和惩罚作用..... 10
- 三、评价和预测作用..... 10

第三节 建筑法律关系..... 11

- 一、建筑法律关系的概念..... 11
- 二、建筑法律关系的构成要素..... 11

三、建筑法律关系的产生、变更和

消灭..... 13

第四节 工程项目建设程序和立项

决策阶段的法律制度..... 15

- 一、工程建设及工程建设程序..... 15
- 二、工程建设程序的划分..... 15

第五节 建设用地法律制度..... 17

- 一、建设用地..... 17
- 二、土地征收制度..... 18
- 三、国有建设用地的使用制度..... 19

本章小结..... 20

复习思考题..... 20

第三章 建设工程发包与承包法规... 21

第一节 建设工程发包与承包的

原则..... 21

第二节 建设工程发包..... 22

- 一、建设工程的发包方式和准备工作... 22
- 二、建设工程发包的行为规范..... 23

第三节 建设工程承包..... 23

- 一、建设工程总承包..... 23
- 二、建设工程共同承包..... 24
- 三、建设工程分包..... 25

本章小结..... 26

复习思考题..... 26

第四章 建筑工程招标投标法规..... 28

第一节 建筑工程招标投标概述..... 28

- 一、招标投标与招标投标法..... 28

二、招标投标活动的基本原则	29
三、工程建设项目招标范围和规范标准	30
第二节 建设工程招标	32
一、招标人	32
二、招标条件	32
三、自行招标与代理招标	32
四、招标的方式	35
五、招标的程序	36
六、编制招标文件和标底	37
第三节 建设工程投标	38
一、投标人	38
二、投标的程序	39
三、投标文件的编制	39
四、投标的禁止性规定	40
第四节 建设工程开标、评标和中标	40
一、开标	40
二、评标	41
三、中标	46
本章小结	47
复习思考题	47

第五章 建设工程质量法规 50

第一节 建设工程质量标准化管理制度	51
一、影响建设工程质量的因素	51
二、建设工程质量的管理体系	51
三、工程建设标准化	51
四、工程建设强制性标准的实施与监督	52
第二节 建筑企业质量体系认证制度	52
一、质量管理和质量保证系列标准	52
二、质量保证体系标准的选择	53
第三节 建设工程勘察设计质量管理	53

一、建设工程质量监督管理制度	53
二、勘察工作的质量管理	53
三、设计工作的质量管理	54
第四节 建设工程质量监督制度	54
一、政府质量监督制度	54
二、建设工程质量监督机构及其职责	55
三、建设工程质量检测制度	55
四、建筑材料使用许可制度	56
五、建设工程质量群众监督制度	57
六、建设工程质量奖励制度	58
第五节 建设工程质量责任制度	58
一、建设单位质量责任与义务	58
二、工程勘察设计单位质量责任与义务	58
三、施工单位质量责任与义务	59
四、建设工程监理单位质量责任与任务	60
五、建筑材料、设备供应单位的质量责任与义务	60
第六节 建设工程竣工验收制度	60
一、竣工验收的条件和类型	61
二、竣工验收的范围和标准	61
三、竣工验收的程序	61
四、竣工验收的备案管理制度	62
第七节 建设工程质量保修制度	62
一、建设工程质量的保修范围及保修期限	63
二、建设工程质量保修的经济责任	63
三、建设工程质量保修的程序	63
本章小结	63
复习思考题	64

第六章 建筑安全生产法规 65

第一节 建筑安全生产管理的方针和原则	66
一、建筑安全生产管理的概念	66
二、建筑安全生产管理的方针	66

三、建筑安全生产管理的原则·····	66
第二节 建筑安全生产的监督管理机制·····	67
一、监督管理机制的含义·····	67
二、监督管理的内容·····	67
第三节 建筑工程安全生产管理基本制度·····	68
一、安全生产责任制度的含义·····	68
二、群防群治制度·····	68
三、安全生产教育培训制度·····	69
四、安全生产检查制度·····	69
五、伤亡事故处理报告制度·····	69
六、安全责任追究制度·····	69
第四节 建筑生产的安全责任体系·····	69
一、建设单位的责任和义务·····	69
二、勘察、设计单位的责任和义务·····	70
三、工程监理单位的安全责任和义务·····	71
四、施工单位的安全责任和义务·····	71
第五节 建筑施工过程中的安全生产管理·····	73
一、施工现场的安全管理制度·····	73
二、施工现场的安全防护管理·····	74
第六节 生产安全事故的应急救援和调查处理·····	75
一、特大生产安全事故应急救援预案的制定·····	75
二、施工单位生产安全事故应急救援预案的制定·····	76
三、建筑工程事故的制度·····	76
四、建筑工程事故调查·····	77
五、建筑生产安全事故的处理·····	78
本章小结·····	78
复习思考题·····	78
第七章 建设工程合同法规·····	79
第一节 建设工程合同概述·····	80
一、建设工程合同的概念·····	80

二、建设工程合同的特征·····	80
三、建设工程合同的分类·····	81
第二节 建设工程合同的订立·····	82
一、订立合同的形式·····	82
二、订立合同的程序·····	82
三、缔约过失责任·····	84
第三节 建设工程合同的效力·····	84
一、合同的生效·····	84
二、无效合同·····	86
三、可变更合同与可撤销合同·····	86
第四节 建设工程合同的履行·····	87
一、合同履行的原则·····	87
二、合同条款空缺的法律规定·····	87
三、合同履行中当事人的抗辩权·····	88
第五节 建设工程合同的变更、转让和终止·····	88
一、合同变更·····	88
二、合同转让·····	89
三、合同终止·····	89
第六节 建设工程合同的违约责任·····	91
一、违约责任的概念·····	91
二、承担违约责任的方式·····	92
第七节 建设工程合同的索赔·····	93
一、索赔的概念和起因·····	93
二、索赔的特征·····	93
三、索赔的分类·····	94
第八节 建设工程合同纠纷的解决·····	95
一、建设工程施工合同争议的处理·····	95
二、建设工程施工合同争议解决方式·····	96
三、施工合同争议管理·····	97
第九节 FIDIC《施工合同条件》简介·····	98
一、FIDIC合同条件概述·····	98
二、FIDIC《建设工程施工合同》主要内容·····	99
三、FIDIC合同在我国的应用·····	101
本章小结·····	102
复习思考题·····	102

第八章 建设工程监理法规..... 104

第一节 建设工程监理概述..... 104

第二节 建设工程监理的实施..... 105

一、 监理机构..... 105

二、 监理人员职责..... 106

三、 监理规划..... 107

四、 监理实施细则..... 108

五、 监理工作..... 108

六、 工地例会..... 109

七、 控制工作..... 109

第三节 建设工程监理合同..... 112

一、 建设工程监理合同的类型..... 112

二、 《建设工程监理合同(示范文本)》简介..... 112

本章小结..... 112

复习思考题..... 113

第九章 建筑装饰装修法规..... 114

第一节 建筑装饰装修概述..... 114

一、 建筑装饰工程的作用、分类及特点..... 114

二、 我国建筑装饰行业的现状和发展..... 116

第二节 建筑装饰装修资质资格管理..... 119

一、 一级资质标准..... 119

二、 二级资质标准..... 119

三、 三级资质标准..... 119

四、 承包资质..... 120

第三节 建筑住宅室内装饰装修管理..... 120

一、 住宅室内装饰装修设计..... 120

二、 住宅室内装饰装修材料..... 120

三、 住宅室内装饰装修施工..... 121

四、 住宅室内装饰装修管理办法
相关规定..... 121

第四节 建筑装饰装修合同管理..... 122

本章小结..... 125

复习思考题..... 125

第十章 工程建设相关法规知识..... 126

第一节 环境保护法规中与工程建设相关的内容..... 126

第二节 消防法规中与工程建设相关的内容..... 128

第三节 节约能源法规中与工程建设相关的内容..... 129

第四节 档案法规中与工程建设相关的内容 129

一、 基本术语..... 130

二、 基本规定..... 130

三、 归档要求..... 131

四、 立卷原则..... 131

五、 验收移交..... 133

第五节 工程建设执业资格法律制度..... 134

一、 从事工程建设单位的分类..... 134

二、 工程建设从业单位的资质等级..... 135

三、 工程建设从业单位资质等级划分标准..... 135

四、 工程建设专业技术人员职业资格管理..... 137

本章小结..... 141

复习思考题..... 141

参考文献..... 142

第一章 工程建设法规概述

容提要

在建设活动中，工程建设法规起着非常重要的作用。本章内容主要包括：工程建设法规、工程建设法规体系、工程建设法规的立法原则及实施。

识目标

1. 掌握工程建设法规的概念。
2. 了解工程建设法规的特征。
3. 了解我国工程建设法规的实施。
4. 掌握工程建设法规体系的概念。
5. 掌握工程建设法规体系的构成。
6. 熟悉工程建设法规的立法原则。

力目标

1. 能理解工程建设法规的概念。
2. 能理解工程建设法规体系的概念。
3. 能明确工程建设法规体系的构成。
4. 能明确工程建设法规的立法原则。

习建议

1. 结合工程实践理解工程建设法规的概念、特征。
2. 结合工程实践理解工程建设法规体系。

第一节 工程建设法规

一、工程建设法规的概念

工程建设法规是指国家立法机关或者其授权的行政机关制定的旨在调整国家及其有关机构、企事业单位、社会团体、公民之间，在建设活动中或建设行政管理活动中发生的各种社会关系的法律、法规的总称。其直接体现了国家对建设工程、建筑业等建设业活动进行组织、管理、协调的方针和基本原则。

二、工程建设法规的特征

工程建设法规作为调整工程建设管理和协作所发生的社会关系的法律规范,除具备一般法律的基本特征外,还具有不同于其他法律的特征。

1. 行政隶属性

行政隶属性是工程建设法规区别于其他法律法规的主要特征。它是指工程建设法规必须采用以行政指令为主的方法来调整工程建设中的法律关系,其调整方式包括以下几种。

(1)授权。国家通过工程建设法规,授予国家工程建设管理机关某种管理权限或具体的权利,对工程建设进行监督管理。如规定设计文件的审批权限、工程建设质量监督、工程建设的合同签订等。

(2)命令。国家通过工程建设法规,赋予建设工程法律关系主体某种作为的义务。如限期拆迁房屋、进行企业资质认定、房屋产权登记等。

(3)禁止。国家通过工程建设法规,赋予建设工程法律关系主体某种不作为的义务。即禁止主体的某种行为。如严禁利用工程建设承包索贿受贿,严禁无证设计、无证施工,严禁建设工程倒手转包、挂靠等行为。

(4)许可。国家通过工程建设法规,允许特别的主体在法律允许范围内有某种作为的权利。如一级建筑企业可以承包各种通用工业与民用建设项目的施工。

(5)免除。国家通过工程建设法规,对主体依法应履行的义务在特定情况下予以免除。如用炉渣、粉煤灰等废渣作为主要原料生产建筑材料的企业可享受减、免税的优惠等。

(6)确认。国家通过工程建设法规,授权工程建设管理机关依法对争议的法律事实和法律关系进行认定,并确定其是否存在、是否有效。如各级建设工程质量监督站检查受监工程的勘察、设计、施工单位和建筑构件厂的资质等级和营业范围,监督其是否严格执行技术标准,并检查其工程(产品)质量等。

(7)计划。国家通过工程建设法规,对工程建设进行指令性计划或指导性计划的调节。指令性计划具有法律约束力,具有强制性,当事人必严格执行,若违反则要承担法律责任。如基本建设必须执行国家的固定资产投资计划。指导性计划一般不具有约束力,是可以变动的,但在条件可能的情况下也是应该遵守的。

(8)撤销。国家通过工程建设法规,授权工程建设行政管理机关运用行政权力对某些权利能力或法律资格予以撤销。如对无证设计、无证施工、转包和挂靠予以取缔等。

2. 经济性

工程建设活动直接为社会创造财富,为国家增加积累。如房地产开发、住宅商品化、建设工程勘察设计、施工安装等都直接为社会创造财富。建设工程法规的经济性既包括财产性,也包括其与生产、分配、交换、消费的联系性。

3. 政策性

工程建设法规体现着国家的工程建设政策,一方面是实现国家工程建设政策的工具;另一方面将国家工程建设政策规范化。国家工程建设形势总是处于不断发展变化之中,因此工程建设法规也随之变化,以适应客观需要。如国家经济实力较弱时,基本建设投资就要通过法律法规加以限制;国力储备充足时,基本建设规模就通过法律法规给予增加,甚至出台一些鼓励扶持政策。

4. 技术性

为了保证工程建设产品的质量和人民生命财产的安全,大量的工程建设法规是以技术规范形势出现的,如各种设计规范、施工规范、验收规范、产品质量监测规范等。有些非技术规范的工程建设法规中也带有技术性的规定。

三、工程建设法规的作用

在国民经济中,建筑也是一个重要的物质生产部门。工程建设法规的作用就是保护、巩固和发展社会主义的经济基础,最大限度地满足人们日益增长的物质和文化生活的需要。具体来讲,工程建设法规的作用主要有:规范指导工程建设活动;保护合法的建设行为;处罚违法的建设行为。

第二节 工程建设法规体系

一、工程建设法规体系的概念

工程建设法规体系是指把已经制定和需要制定的建设法律、建设行政法规和建设部门规章、地方性建设法规和规章衔接起来,形成一个相互联系、相互补充、相互协调的完整统一的法规框架。

二、工程建设法规体系的结构形式

工程建设法规体系,就是指法规体系采取的结构形式。工程建设法规体系是由很多不同层次的法规组成的。其结构形式一般有宝塔形和梯形两种。

1. 宝塔形

宝塔形的结构形式,是先制定一部基本法律,将该领域内业务可能涉及的所有问题都在该法中做出规定,然后再分别制定不同层次的专项法律、行政法规。而部门规章是对一些具体问题进行细化和补充。

2. 梯形

梯形的结构形式,是指不设立基本法律,而以若干并列的专项法律组成法规体系的顶层,然后对每部专项法律再配置相应不同层次的行政法规和部门规章作补充,形成若干相互联系而又相对独立的专项法律体系。

三、我国工程建设法规体系的构成

工程建设法规体系是由不同层次的法规有机组成的,根据《中华人民共和国立法法》有关立法权限的规定和《建设法律体系规划方案》的规定和要求,我国工程建设法规体系的构成如下。

1. 宪法

宪法是国家的根本大法,具有最高的法律地位和法律效力,任何法律法规都必须符合宪法的规定,不得与之相抵触。宪法明确规定了国家基本建设的方针与原则,直接规范与调整建筑业的活动。

2. 建筑法律

建筑法律是由国家立法机关制定、颁布的各项法律。

3. 建设行政法规

建设行政法规是指由国务院依法制定并颁布的属于建设行政主管部门业务范围的各项行政法规，其效力低于建筑法律，在全国范围内有效。

4. 建设部门规章

建设部门规章是指住房和城乡建设部根据国务院规定的职责范围，依法制定并颁布的各项规章制度，或由住房和城乡建设部与国务院有关部门联合制定并发布的法规。

5. 地方性建设工程法规

地方性建设工程法规是指由省、自治区、直辖市人大及其常务委员会，以及省、自治区人民政府所在地的市和经国务院批准的较大的市人大及其常务委员会制定并发布的法规，其效力在其行政区域内有效。

6. 地方性建设规章

地方性建设规章是指由省、自治区、直辖市以及省会城市和经国务院批准的较大城市的人民政府，根据法律和国务院的行政法规，制定并颁布的建设方面的规章。

7. 技术法规

技术法规是指国家制定或认可的，在全国范围内有效的技术规程、规范、标准、定额、方法等技术文件。

8. 国际公约、国际惯例、国际标准

我国已经加入 WTO，参加与国外签订的调整经济关系的国际公约和双边条约。另外，国际惯例、国际上通用的建筑技术规程都属于法律规范的范畴，都应当遵守和实施。

第三节 工程建设法规的立法原则及实施

一、工程建设法规的立法原则

1. 市场经济规律原则

建设立法必须有利于社会主义市场经济的建立和健全，必须符合市场经济的规律。具体表现在以下几个方面。

(1) 遵循市场经济规律，反映工程在建设法规立法中，就是要建立健全市场主体体系。工程建设法规要规定各种建设市场主体的法律地位。对他们在建设活动中的权利和义务做出明确的规定。这些主体理应包括建设行政主管部门、勘察规划设计单位、建设监理单位、建筑施工单位、房地产开发经营单位、土地管理部门、标准化管理部门、城市市政公用事业单位、环境保护部门、建筑材料供应单位等。一旦条件成熟，政策或法规也应考虑公民主体的法律地位，如个人合伙的建筑事务所等。

(2) 遵循市场经济规律，要求工程建设法规的立法具有建设市场体系的统一性和开放性。工程建设法规应当确立规划与设计市场、建设监理市场、工程承包的招投标市场、施

工管理市场、房地产市场、市政公用事业市场、建设资金市场等多元化的建设活动大市场。

(3)遵循市场经济规律,要求建设法规的立法确立以间接手段为主的宏观调控体系。建设法规主要运用行政手段实现对建设行为的调整。但这种调整不应当是直接干预性的。各建设法规主体在具体的建设行为中都有其独立性和自主性。国家对其行为实施的调控只能是间接性的。

(4)遵循市场经济规律,要求建设法规立法本身具有完备性。要把建设行为纳入法制轨道,必须先使建设法规自身完备。只有这样,才能有效地规范建设市场主体行为,维护建设市场活动秩序。

2. 法制统一原则

所有法律都有着内在统一的联系,并在此基础上构成统一法律体系。工程建设法规体系是我国法律体系中的一个组成部分。组成本体系的每一个法律都必须符合宪法的精神与要求。该法律体系与其他体系也不应冲突。对于基本法的有关规定,建设行政法规和部门规章以及地方性建设法规、规章都必须遵循,且与地位同等的法律、法规所确立的有关内容应相互协调。建设法规系统内部高层次的法律、法规对低层次的法规、规章具有制约性和指导性。地位相等的建设法规和规章在内容规定上不应相互矛盾。这就是工程建设法规的立法所必须遵循的法制统一原则。

工程建设法规的立法坚持法制统一原则的基本要求,不仅是对立法本身所应提出的规范化、科学化的要求,更主要的是便于实际操作,不致因法律制度自相矛盾而导致建设法规无所适用。

3. 责、权、利相一致的原则

责、权、利相一致是对建设行为主体的权利和义务或责任在建设立法上提出的一项基本要求。具体表现在以下几个方面。

(1)建设法规主体享有的权利和履行的义务是统一的。任何一个主体享有建设法规规定的权利,同时必须履行法规所规定的义务。

(2)建设行政主管部门行使行政管理权既是其权利,也是其责任或义务。权利和义务彼此结合。

二、工程建设法规的实施

工程建设法规的实施是指国家机关、社会团体、公民实践工程建设法律规范的活动,包括工程建设法规的执法、司法和守法三个方面。工程建设法规的司法又包括行政司法和专门司法机关两个方面。

1. 工程建设行政执法

工程建设行政执法是指建设行政主管部门和被授权或被委托的单位,依法对各项建设活动和建设行为进行检查监督,并对违法行为执行行政处罚的行为,具体包括以下内容。

(1)行政决定。行政决定是指执法者依法对相对人的权利和义务做出单方面的处理。其主要包括行政许可、行政命令和行政奖励。

(2)行政检查。行政检查是指工程建设行政执法者依法对相对人是否守法的事实进行单方面的强制性了解。其主要包括实地检查和书面检查两种。

(3)行政处罚。行政处罚是指建设行政主管部门或其他权力机关对相对人实行惩戒或制

裁的行为。其主要包括财政处罚、行为处罚和申诫处罚三种。

(4)行政强制执行。行政强制执行是指在相对人不履行行政机关所规定的义务时,特定的行政机关依法对其采取强制手段,迫使其履行义务。

2. 工程建设行政司法

工程建设行政司法是指工程建设行政机关依据法定的权限和法定的程序进行行政调解、行政复议和行政仲裁以解决相互争议的行政行为。

(1)行政调解。行政调解是指在行政机关的主持下,以法律为依据,通过说服、教育等方法,促使双方当事人通过协商达成协议。

(2)行政复议。行政复议是指在行政相对人不服从行政执法决定时,依法向指定的部门提出重新处理申请。

(3)行政仲裁。行政仲裁是指国家行政机关以第三者身份对特定的民事、经济的争议居中调节,并做出判断和裁决。

3. 专门司法机关

专门司法机关是指国家司法机关,主要指人民法院依照诉讼程序对建设活动中的争议与违法行为做出审理判决活动。

4. 工程建设法规的守法

工程建设法规的守法是指从事工程建设活动的所有单位和个人都必须注意及时学习建设法规,正确理解法规条文,按照法规的要求规范建设行为,不得违反。



本章小结

本章简单、准确地阐述了工程建设法规的概念、工程建设法规体系的概念,详细介绍了工程建设法规的特征。本章重点是我国工程建设法规体系的构成、工程建设法规的立法原则,难点是掌握工程建设法规解决工程实际问题。通过本章的学习,应使学生明确工程建设法规、工程建设法规体系的概念,熟悉相关的工程建设法规。



复习思考题

一、单项选择题

()是指国家立法机关或者其授权的行政机关制定的旨在调整国家及其有关机构、企事业单位、社会团体、公民之间,在建设活动中或建设行政管理活动中发生的各种社会关系的法律、法规的总称。

- A. 工程建设法规 B. 社会关系的法律规范 C. 建设行政管理活动 D. 行政机关

二、简答题

1. 简述我国工程建设法规体系的构成及分类。
2. 简述我国工程建设法规的立法原则。
3. 简述我国工程建设法规的特征。