

根据《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》修订

政治上讲忠诚 | 组织上讲服从 | 行动上讲纪律

★ ★
最新
修订
★ ★

守纪律 讲规矩

党员干部读本

东方治 ◎主编

人不以规矩则废
党不以规矩则乱
严守纪律紧一扣
严明规矩实一分

欲知平直
则必准绳
欲知方圆
则必规矩

中共党史出版社

政治上讲忠诚 | 组织上讲服从 | 行动上讲纪律

守纪律 讲规矩

党员干部读本

东方治 ◎主编

中共党史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

守纪律讲规矩：党员干部读本 / 东方治主编.

—北京：中共党史出版社，2015.3 (2016.3 重印)

ISBN 978-7-5098-3034-5

I. ①守… II. ①东… III. ①中国共产党—党的纪律
—学习参考资料 IV. ① D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 038979 号

出版发行：中共党史出版社

责任编辑：潘 鹏

复 审：李亚平

终 审：吴 江

社 址：北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编：100080

网 址：www.dsccbs.com

经 销：新华书店

印 刷：北京中印联印务有限公司

开 本：787mm×1092mm 1/16

字 数：180 千字

印 张：12.5

印 数：10001—15000 册

版 次：2015 年 3 月第 1 版

印 次：2016 年 3 月第 2 次印刷

ISBN 978-7-5098-3034-5

定 价：28.00 元

此书如有印制质量问题，请与中共党史出版社营销部联系
电话：010-82517190

目 录

习近平在十八届中央纪委六次全会上发表重要讲话强调

坚持全面从严治党依规治党

创新体制机制强化党内监督 001

|第一章| 把守纪律讲规矩摆在更加突出的位置 005

一、守纪律讲规矩是党的优良传统和独特优势 006

二、新形势下守纪律讲规矩的重要性和紧迫性 010

三、讲规矩是党性的重要考验，
也是对党忠诚度的重要检验 011

四、遵守政治纪律和政治规矩是守纪律讲规矩的基础 013

五、党员干部要牢固树立纪律和规矩意识，
在守纪律讲规矩上作表率 015

六、加强教育管理和监督，在全党营造守纪律讲规矩的氛围 017

|第二章| 全面加强纪律建设 021

一、加强纪律建设是党的事业取得成功的重要条件 022

二、加强纪律建设是新形势下党的各项事业顺利发展的需要	024
三、党员干部要严格遵守党的各项纪律	026
四、深入开展纪律教育，养成纪律自觉	034

第三章 | 准确把握党的规矩的科学内涵和精神实质 035

一、党章是全党必须遵循的总章程，也是总规矩	036
二、党的纪律是刚性约束	040
三、国家法律是党员干部必须遵守的规矩	044
四、党在长期实践中形成的优良传统和工作惯例 也是重要的党内规矩	049

第四章 | 守纪律讲规矩，要做到“五个必须” 053

一、必须维护党中央权威	054
二、必须维护党的团结	058
三、必须遵循组织程序	061
四、必须服从组织决定	063
五、必须管好亲属和身边工作人员	066

第五章 | 守纪律讲规矩，要加强制度建设 069

一、加强制度建设是党员干部守纪律讲规矩的重要保障	070
二、着力健全党内监督制度	072
三、着力健全选人用人管人制度	074
四、着力深化体制机制改革	077

五、着力完善国有企业监管制度 081

|第六章| 守纪律讲规矩，要落实全面从严治党主体责任 085

一、从党风廉政建设主体责任升华到全面从严治党主体责任， 是对党的建设理论和实践的进一步深化	086
二、全面从严治党的主体责任是各级党组织的政治责任	090
三、突出问责，发挥监督责任的保障作用	093
四、研究完善落实全面从严治党主体责任的制度机制	097

|第七章| 守纪律讲规矩，要用好巡视利剑 099

一、巡视工作的历史与发展	100
二、新形势下巡视工作的主要任务和工作重点	104
三、用好巡视成果	107
四、探索专项巡视，逐步实现全覆盖	109
五、加强巡视干部队伍建设	113

第八章 | 守纪律讲规矩，要持续纠正“四风” 117

一、纠正“四风”是加强党的作风建设的题中之义	118
二、作风建设永远在路上	120
三、正确理解坚持与深化的辩证关系	123
四、推进作风建设常态化、长效化	125
五、以优良党风促政风、带民风	129

|第九章| 守纪律讲规矩，要健全权力制约和监督体系 133

- 一、健全权力制约和监督体系意义重大 134
- 二、推进权力制约和监督体系建设 138
- 三、强化权力运行公开化 142

|第十章| 守纪律讲规矩，要继续高压反腐 145

- 一、突出纪律审查重点 146
- 二、提高监督审查质量和效率 147
- 三、严格监督执纪纪律 151
- 四、狠抓国际追逃追赃工作 154
- 五、坚决整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题 156

|附 录|

- 中国共产党廉洁自律准则 161
- 中国共产党纪律处分条例 162

习近平在十八届中央纪委六次全会上发表重要讲话强调

坚持全面从严治党依规治党 创新体制机制强化党内监督

李克强 张德江 俞正声 刘云山 张高丽出席会议 王岐山主持会议

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 12 日上午在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议上发表重要讲话。他强调，保持坚强政治定力，坚持全面从严治党、依规治党，聚焦监督执纪问责，深化标本兼治，创新体制机制，健全法规制度，强化党内监督，把纪律挺在前面，持之以恒落实中央八项规定精神，着力解决群众身边的不正之风和腐败问题，坚决遏制腐败蔓延势头，不断取得党风廉政建设和反腐败斗争新成效。

中共中央政治局常委李克强、张德江、俞正声、刘云山、张高丽出席会议。中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记王岐山主持会议。

习近平指出，党的十八大以来，我们党着眼于新的形势任务，把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，把党风廉政建设和反腐败斗争作为全面从严治党的重要内容，正风肃纪，反腐惩恶，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。中央纪委贯彻党中央决策部署，遵循党章规定，聚焦中心任务，推动党风廉政建设和反腐败斗争取得新的重大成效。我们严明党的政治纪律、夯实管党治党责任，创新体制机制、扎牢制度笼子，持之以恒纠正“四风”、党风民风向善向上，强化党内监督、发挥巡视利剑作用，严惩腐败分子、加强追逃追赃工作。民心是最大的政治，正义是最强的力量。反腐败增强了

人民群众对党的信任和支持，人民群众给予高度评价。

习近平强调，夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利，关键在党。

“打铁还需自身硬”是我们党的庄严承诺，全面从严治党是我们立下的军令状。3年来，我们着力解决管党治党失之于宽、失之于松、失之于软的问题，使不敢腐的震慑作用充分发挥，不能腐、不想腐的效应初步显现，反腐败斗争压倒性态势正在形成。党中央坚定不移反对腐败的决心没有变，坚决遏制腐败现象蔓延势头的目标没有变。全党同志对党中央在反腐败斗争上的决心要有足够自信，对反腐败斗争取得的成绩要有足够自信，对反腐败斗争带来的正能量要有足够自信，对反腐败斗争的光明前景要有足够自信。

习近平指出，做好今年工作，重点要把握好以下几点。一是尊崇党章，严格执行准则和条例。全面从严治党首先要尊崇党章。各级党委和纪委要首先加强对维护党章、执行党的路线方针政策和决议情况的监督检查，确保党的集中统一，保证党中央政令畅通。二是坚持坚持再坚持，把作风建设抓到底。要用铁的纪律整治各种面上的顶风违纪行为，有多少就处理多少。抓作风建设要返璞归真、固本培元，在加强党性修养的同时，弘扬中华优秀传统文化。领导干部要把家风建设摆在重要位置，廉洁修身、廉洁齐家。三是实现不敢腐，坚决遏制腐败现象滋生蔓延势头。惩治腐败这一手必须紧抓不放、利剑高悬，坚持无禁区、全覆盖、零容忍。要加大国际追逃追赃力度。四是推动全面从严治党向基层延伸。对基层贪腐以及执法不公等问题，要认真纠正和严肃查处，维护群众切身利益，让群众更多感受到反腐倡廉的实际成果。五是标本兼治，净化政治生态。各级领导干部特别是高级干部要从自身做起，廉洁用权，做遵纪守法的模范，同时要坚持原则、敢抓敢管，立“明规矩”、破“潜规则”，通过体制机制改革和制度创新促进政治生态不断改善。

习近平强调，全面从严治党永远在路上。各级党组织要担负起全面从严治党主体责任。全面从严治党，核心是加强党的领导，基础在全面，关键在

严，要害在治。要把纪律建设摆在更加突出位置，坚持纪严于法、纪在法前，健全完善制度，深入开展纪律教育，狠抓执纪监督，养成纪律自觉，用纪律管住全体党员。要增强领导干部政治警觉性和政治鉴别力，各级干部特别是领导干部要善于从政治上看问题，站稳立场、把准方向，始终忠诚于党，始终牢记政治责任。要坚持高标准和守底线相结合，既要注重规范惩戒、严明纪律底线，更要引导人向善向上，坚守共产党人精神追求，筑牢拒腐防变思想道德防线。

习近平指出，强化党内监督，必须坚持、完善、落实民主集中制，确保党内监督落到实处、见到实效。要完善监督制度，做好监督体系顶层设计，既加强党的自我监督，又加强对国家机器的监督。要整合问责制度，健全问责机制，坚持有责必问、问责必严。要健全国家监察组织架构，形成全面覆盖国家机关及其公务员的国家监察体系。要强化巡视监督，推动巡视向纵深发展。对巡视发现的问题和线索，要分类处置、注重统筹，在件件有着落上集中发力。要用好批评和自我批评这个武器，让批评和自我批评成为每个党员、干部的必修课。要抓住“关键少数”，破解一把手监督难题，领导干部责任越重大、岗位越重要，就越要加强监督。

习近平强调，纪委是党内监督的专门机关，是管党治党的重要力量。各级党委要加强领导，旗帜鲜明支持纪委开展工作。各级纪委要全面履行党章赋予的职责，带头尊崇党章，把维护党章和其他党内法规作为首要任务，加强对遵守党章、执行党纪情况的监督检查，严肃查处违反党章党规党纪的行为，坚决维护党章权威，做党章的坚定执行者和忠实捍卫者。各级纪委要以更高的标准、更严的纪律要求纪检监察干部，保持队伍纯洁，努力建设一支忠诚、干净、担当的纪检监察队伍。

王岐山在主持会议时指出，党中央坚持全面从严治党，以旗帜鲜明的政治立场、坚强无畏的政治勇气、坚韧不拔的政治定力，深入推进党风廉政建

设和反腐败斗争。习近平总书记的重要讲话，站在党和国家全局的高度，深刻分析依然严峻复杂的形势，明确提出当前和今后一个时期的目标任务，讲话既直面问题、切中时弊，又充满自信、催人奋进，体现着坚强的党性原则，彰显了党中央的责任担当。学习宣传、贯彻落实习近平总书记重要讲话精神是全党的重要政治任务。学习的关键在于领会落实。要与学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神结合起来，联系思想和工作实际，学深悟透、融会贯通，内化于心、外化于行，坚持党的领导，全面从严治党，深化标本兼治，坚定不移把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

中央纪律检查委员会委员，中央和国家机关各部委、各人民团体、军队及武警部队负责人等参加会议。会议以电视电话会议形式举行，各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团以及军队有关单位设分会场。

中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议于1月12日在北京开幕。中央纪律检查委员会常务委员会主持会议。12日下午王岐山代表中央纪律检查委员会常务委员会作题为《全面从严治党，把纪律挺在前面，忠诚履行党章赋予的神圣职责》的工作报告。

《人民日报》（2016年1月13日第1版）

第1章

守纪律讲规矩 党员干部读本

SHOU DI LV JIANG GUI JU DANG YUAN GAN BU DU BEN

把守纪律讲规矩摆在 更加突出的位置

党的十八大以来，以习近平为总书记的党中央，高度重视党风廉政建设和反腐败工作，强调党要管党、从严治党，就加强党的纪律建设作出了一系列重要部署。在十八届中央纪委六次全会上，习近平总书记发表了重要讲话，着重阐述了坚持全面从严治党、依规治党等重大问题，对全党提出了明确要求。

党的纪律和党内规矩是全体党员的行为规范和行动准则，也是党的凝聚力、战斗力的重要体现和可靠保证。守纪律讲规矩是党的优良传统和独特优势，也是对党员干部党性和对党忠诚度的重要检验。新形势下，要把守纪律讲规矩放在更加重要和紧迫的位置，不断加强党员干部守纪律讲规矩的自觉意识。党员干部只有自觉遵守政治纪律和政治规矩，牢固树立纪律和规矩意识，在守纪律讲规矩上作表率，才能持续在全党营造守纪律讲规矩的良好氛围，才能将我们的事业不断推向前进。

一、守纪律讲规矩是党的优良传统和独特优势

在十八届中央纪委五次全会上习近平总书记指出，要加强纪律建设，把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置。2016年1月12日，王岐山在十八届中央纪委六次全会上做了题为《全面从严治党，把纪律挺在前面，忠诚履行党章赋予的神圣职责》的工作报告。他在报告中提出，“党纪严于国法，必须让纪律成为管党治党的尺子、不可逾越的底线”，“全面从严治党，要用严明的纪律管住全体党员”。

中华民族自古就有讲究礼法、重视法度的传统，提倡做人做事要规规矩矩。古人说：“欲知平直，则必准绳；欲知方圆，则必规矩。”韩非子所谓

“万物莫不有规矩”，孟子所谓“不以规矩，不能成方圆”，司马迁所谓“人道经纬万端，规矩无所不贯，诱进以仁义，束缚以刑罚”，讲的都是规矩的普遍性、重要性。

没有规矩，不成方圆。没有纪律，不成政党。制定了纪律和规矩却不严守，那必定是做不了大事、没有前途的政党。作为马克思主义执政党，我们党最核心的纪律和规矩，就是规范党员干部政治方向、政治立场、政治言论、政治行动的政治纪律和政治规矩。它是遵守党的全部纪律和规矩的基础，称其为党内政治生活带电的“高压线”，毫不为过。我们党90多年艰难曲折的奋斗，可以说正是靠着它走过来的。

党成立伊始，就强调立规矩、讲纪律。党的一大通过的党的第一个纲领，对党的性质、基本任务、组织体制，以及党员政治立场、保守秘密等都作出了明确规定，定下了管党治党的初步框架。党的二大通过的第一部党章，把第四章专列为“纪律”，明确了九条纪律和规矩，并强调“绝对服从”。其中规定，各地党的组织“不得自定政策”，凡关系全国之重大政治问题，各地党组织不得违背中央立场“单独发表意见”，“言论行动有违背本党宣言、章程及大会各执行委员会之议决案”，则必须开除党籍。党的历史上第一部党章，确立了民主集中制的基本要求，初步形成了个人服从组织、少数服从多数、下级服从上级、全党服从中央的基本组织原则，使党和那些只在口头或书案上讲讲马克思主义的松散学术团体之间划出了一道鸿沟。

党的五大党章明确规定，党部的指导原则为民主集中制。在民主革命时期，我们党先后粉碎了陈独秀取消派的破坏活动、罗章龙分裂党的活动和张国焘分裂党中央的反党活动，把严重违犯党的政治纪律和组织纪律的不可救药者、破坏分子开除出党，维护了党的团结统一。

在党的六届六中全会上，毛泽东同志强调，为使党内关系走上正轨，避免再发生张国焘事件，“还须制定一种较详细的党内法规，以统一各级领导

机关的行动”，第一次提出了“党内法规”这一概念。抗战初期，针对王明对抗中央、擅自对外发表宣言的行为，党中央进一步强调了组织规矩、严肃了组织纪律，保证了全党的集中统一领导和行动一致。

延安整风初期，为了统一全党的思想，毛泽东在1941年9月中央政治局扩大会议上提出了一个著名的论断，“路线是‘王道’，纪律是‘霸道’，这两者都不可少”。意思是党的建设，既要靠正确的路线方针来指导，也要靠铁的纪律来约束。为什么讲这个话？毛泽东说得很清楚：搞宗派主义，既排外，又排内，“闹独立性、不服从决议、没有纪律的现象，必须整顿”。视纪律为“霸道”，是强调其刚性约束，党员干部必须有敬畏之心，不敬畏，就不会去认真遵守，就会影响党的路线方针政策的贯彻落实。1942年普遍整风开始后，毛泽东又讲：身为党员，铁的纪律就非执行不可，孙行者头上套的箍是金的，共产党的纪律是铁的，比孙行者的金箍还厉害，还硬。这就是“认真”，就是“霸道”。对纪律和规矩心存敬畏，才可能形成自觉。延安整风的一个重要成果，就是通过坦诚的批评与自我批评，在党风党纪建设上形成了一种广泛的自觉，克服了多年形成的宗派和山头现象，使全党在新的高度上实现团结和统一。正是在这个意义上，我们说延安整风是提出和推进党的建设这项伟大工程的里程碑。

西柏坡是我们党在农村的最后一个指挥所，但同样是严纪律、立规矩的地方。1948年，解放战争开始打得比较顺利时，党内无纪律倾向有所抬头，作决策不请示报告的情况屡有发生。毛泽东对此高度警觉，要求全党懂得“必须消灭现在我们工作中的某些严重的无纪律状态或无政府状态”。1948年9月，中央政治局专门召开扩大会议，主要议题就是“军队向前进，生产长一寸，加强纪律性，革命无不胜”。会议强调要建立请示报告制度，党的下级的重要决议必须呈报党的上级组织批准以后方准执行；各级党的领导机关，必须将不同意见的争论，及时地、真实地向上级报告，其中重要的争论必须

报告中央。随后，即将进入北平时，我们党在西柏坡召开的七届二中全会，确定了必须遵循的“六条规定”：一、不做寿；二、不送礼；三、少敬酒；四、少拍掌；五、不以人名作地名；六、不要把中国同志同马恩列斯平列。这是党中央“进京赶考”前定下的“规矩”。这些做法，对我们党最终取得新民主主义革命的伟大胜利，进而顺利地转变为在全国执政的执政党，有着重大意义。习近平 2013 年 7 月到西柏坡视察时，敏锐地点出了这个意义。他在当年中央政治局开会的屋子里与人们座谈时说：“这里是立规矩的地方。党的规矩、制度的建立和执行，有力推动了党的作风和纪律建设。”

全国解放前夕，我们党提出“两个务必”，重新颁布“三大纪律八项注意”，在全党各级组织中建立了请示报告制度，健全了党的集体领导制度。新中国成立后，针对高岗、饶漱石阴谋分裂党的重大事件，党的八大提出，“经常注意维护党的团结，巩固党的统一是每一个党员的神圣职责。在党内不容许有违反党的政治路线和组织原则的行为，不容许有分裂党、进行小组织活动、向党闹独立性、把个人放在党的集体之上的行为。”党的十一届三中全会以后，我们党汲取“文化大革命”中党规党法被肆意践踏、党的建设遭受严重破坏的深刻教训，在思想、政治、组织等领域全面拨乱反正。党的十一届五中全会通过的《关于党内政治生活的若干准则》，在吸取“文化大革命”深刻教训的基础上，总结了党内政治生活的 12 条基本原则，为党组织和党员遵守党的政治原则和组织原则、接受监督、严明党纪等方面确立了规矩、提供了遵循，使党内政治生活逐步走上正轨。党的十八大以来，党中央从重申党章、颁布八项规定着手，制定和完善各项规章制度，推动全党立规矩、讲规矩、守规矩，严格按照党的原则和规矩办事，有力促进了党的各项事业健康发展。

历史告诉我们，我们党历经千锤百炼，由弱小到强大，从苦难到辉煌，一大法宝就是有严明的纪律和规矩。严明党的纪律和规矩是我们党的优良传

统和独特优势，是克服各种艰难险阻、战胜各种风险挑战的重要法宝，是我们的事业不断从胜利走向新的胜利的可靠保证。我们党今天面临着“四大危险”和“四大考验”，怎样应对，需要深思。在党的政治纪律和政治规矩面前，一些党员干部精神松懈，不以为然，违规违纪的情况不在少数。不严明政治纪律，不树立规矩意识，就会迷失方向、损毁形象、失去力量，要进行具有新的历史特点的伟大斗争谈何容易，要坚持和发展中国特色社会主义这个“王道”更为艰难。因此，以猛药去疴、壮士断腕的决心从严治党，非严明纪律这条“霸道”不可。我们党靠着纪律和规矩，一路走来；必须靠着纪律和规矩，才能一路走好。

二、新形势下守纪律讲规矩的重要性和紧迫性

我们党是一个有着 8000 多万党员的党，做到每一名党员、干部都守纪律讲规矩，极为重要。在营造政治新生态的今天，要把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置，为的就是锻造我们事业更加坚强的领导核心。做政治上的明白人，保持一致而不另搞一套、维护团结而不拉帮结派、遵循程序而不我行我素、服从组织而不讨价还价、管好亲朋严防擅权干政，只有这样，才能落实遵守党的规矩的“五个必须”，让纪律观念和规矩意识在广大党员、干部心中牢牢扎根。

在当前全面深化改革的历史条件下，我们党面临的国际国内环境发生深刻变化。从国际形势来看，世界多极化和经济全球化不断发展，综合国力竞争日趋激烈，敌对势力的渗透和各种错误思潮的侵袭从未停止。从国内形势来看，虽然我们这些年取得了举世瞩目的成就，但我国改革已经进入攻坚期和深水区，各种困难和挑战依然严峻。从党的自身建设来看，虽然广大党员干部遵守纪律情况的主流是好的，但一些党员领导干部纪律观念淡薄，我行我素、违反纪律的现象时有发生，有令不行、有禁不止的行为还大量存在：