

张颢瀚◎主编

LÜSE FAZHAN ZHILU  
LAIZI YANCHENG DE SHIJIAN TANSUO

# 绿色发展之路

## ——来自盐城的实践探索



 中国社会科学出版社

# 绿色发展之路

——来自盐城的实践探索

LÜSE FAZHAN ZHILU

LAIZI YANCHENG DE SHIJIAN TANSUO

张颢瀚◎主编



## 图书在版编目(CIP)数据

绿色发展之路:来自盐城的实践探索/张颢瀚主编. —北京:中国社会科学出版社, 2015. 10

ISBN 978 - 7 - 5161 - 6947 - 6

I. ①绿… II. ①张… III. ①绿色经济—经济发展—研究—盐城市  
IV. ①F127. 533

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 237465 号

---

出版人 赵剑英  
责任编辑 喻苗  
责任校对 邓雨婷  
责任印制 王超

---

出版 中国社会科学出版社  
社址 北京鼓楼西大街甲 158 号  
邮编 100720  
网址 <http://www.csspw.cn>  
发行部 010 - 84083685  
门市部 010 - 84029450  
经销 新华书店及其他书店

---

印刷 北京君升印刷有限公司  
装订 廊坊市广阳区广增装订厂  
版次 2015 年 10 月第 1 版  
印次 2015 年 10 月第 1 次印刷

---

开本 710 × 1000 1/16  
印张 20  
字数 244 千字  
定价 60.00 元

---

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社营销中心联系调换  
电话:010 - 84083683

版权所有 侵权必究

建设生态文明是关系人民福祉、关系民族未来的大计。我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。

——2013年9月7日，习近平在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学讲话

希望江苏的同志认真落实中央各项决策部署，紧紧围绕率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化的光荣使命，努力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新江苏。

——2014年12月14日，习近平在江苏视察时的重要讲话

**本书主编：**张颢瀚

**本书副主编：**沈正平 卫永标

**本书专家组：**

牛文元 中国科学院可持续发展战略研究组组长、首席科学家

王景福 中国生态道德教育促进会副会长、中国生态文明研究与促进会秘书长

张颢瀚 江苏省社科联原党组书记、江苏省社科名家、江苏省中青年首席科学家、教授、南京大学博士生导师

黄贤金 教育部长江学者特聘教授、南京大学地理与海洋科学学院副院长、江苏绿色发展研究基地首席专家

沈正平 江苏师范大学城市与环境学院院长、淮海发展研究院院长、江苏区域协调发展研究基地首席专家

卫永标 江苏省经济学会常务理事、高级经济师

周蜀秦 南京市社会科学院城市发展研究所所长

凌 申 盐城师范学院城市与资源环境学院原院长、江苏沿海开发研究院副院长、教授

陈玉林 江苏省哲学社会科学界联合会常务理事

**特约顾问：**牛文元 王景福

## 美丽中国的精彩样本

盐城，祖国万里海疆中部一座充满活力的开放城市、“一带一路”和长江经济带连接点、江苏沿海中心枢纽。走进现代盐城，连片林地叠嶂染翠，纵横水网扬青溢彩，蓝天、大海、滩涂、森林、湖荡、水泊，诸多生态元素集于一身，绿色盖野、碧水空蒙，扑面而来的生态之美，让人艳羡不已。

盐城是中国海盐文化发祥地、华中抗日中心，新四军在这里重建军部，这座英雄的城市，曾经为中国革命事业做出重大贡献。改革开放以来，盐城经济社会发展逐步焕发生机，但由于历史和基础的原因，过去这里一直是沿海经济洼地，长期被打上发展滞后的烙印。而今天，这里以一再刷新的盐城速度、不断创造的盐城奇迹、频繁演绎的盐城跨越发展现象，特别是“一个让人打开心扉的地方”的城市宣言，开启了后发地区“绿色崛起”的成功试验，抒写了一幅最新最美的城市画卷。放眼同一个区域经济禀赋相似的不同板块，盐城正在悄然改写区域经济地理的版图。在盐城沿海500公里长的海岸线上，沉寂多年的盐碱滩上风机林立，全国首创的“风光渔”“风电车”“风电水”新能源利用模式，给原始的海涂湿地带来动人的现代气象，引动了千年古邑的青春脚步。从大海走来，又向蔚蓝深处走去，盐城人正在用坚毅笃实的绿色追求、高蹈宏阔的发展构想，描绘一幅壮阔的发展画卷，改革、创新、跨越发展的大手笔、大视野、大战略让这

## 2 绿色发展之路

个区域充满梦想、浪漫和激情，为“美丽中国”呈上精彩的盐城篇章。

盐城在变，这是个“谜”。让我们思考，是什么成就了盐城？盐城的崛起又昭示着什么？与盐城市市委书记朱克江的深入交流，使我们感受到了这位盐城绿色事业掌舵人殷切深厚的绿色情怀、恢宏壮阔的绿色视野，以及一个地方转型发展探索者坚定执着的绿色担当。2013年全国“两会”期间，习近平总书记对江苏工作提出了“深化产业结构调整、积极稳妥推进城镇化、扎实推进生态文明建设”的三大任务要求。面对发展不充分、城镇化滞后、民生欠账多、生态保护压力大的市情实际，2013年年初上任的朱克江就在研究思考着如何把总书记对江苏发展新要求变为盐城的探索实践，在总书记讲话精神指引和江苏省委省政府部署的推动下，确立了未来发展的总体目标、城市定位、转型方向和民生追求，基于对发展态势、现实基础、客观条件的理性把握，逐步形成了通过绿色发展撬动增长、倒逼调整、引领转型、惠及民生以及提升环境的总体思路，总书记视察江苏的重要讲话坚定了盐城加快推进绿色发展的决心和信心。以总书记的讲话为根本遵循，盐城市委提出了推进六大发展、建设创业开放生态幸福的美丽盐城的发展目标，把绿色发展作为新的追求和新一轮发展的重大战略，鲜明地写在“建设新盐城、发展上台阶”的旗帜上。

一个市委书记的战略坚守、理性抉择，为“美丽中国”版图增添了一片绚丽的风景，让中国道路的“盐城版”焕发出时代的锦绣芳华，让后发地区的未来发展有了新的方向。盐城对于发展与生态这一历史命题、时代难题的深入破解，演绎了探索与创造、继承与发扬、开拓与革新、视野与胆识的时代大剧，从中可以解读绿色发展的模式路径、结构图景、战略理念、变革轨迹。梳理盐城绿色发展，其样本意义、发展抱负、哲学意蕴让人印象

尤为深刻。

在这里清晰展示了一个典型样本的时代意义。考察盐城的绿色实践，是一个全方位、多维度、多层次的探索，包含对绿色发展本质、规律、价值、主体、路径等各种重大现实问题的思考、突破，盐城对生态特质的挖掘、路径的构建、模式的创新、体系的完善，种种努力已经形成具有代表性、辐射力的共性经验，构建组合性政策体系与制度框架，明晰了绿色发展的科学路径。市委书记朱克江在推进国家可持续发展实验区建设中定了一个目标要求：盐城有突破、江苏能推广、全国可借鉴。在各地绿色发展缺乏系统、整体、科学、规范实践流程的情况下，区域探索和局部突破对未来中国具有更为重要的实践意义。盐城人正在“发展一套人与大地之间的体面规则”（列奥波德），盐城“绿色发展”的先进理念、“宜业宜居”的成功实践，具有国家样本的典型意义，是当代发展的趋向和价值追求，是各地绿色发展的一个鲜明路标。

在这里我们看到了绿色发展的宏大抱负。盐城是东部沿海生态安全屏障和生物多样性宝库，同时，作为生态环保的重点和敏感地区，也是急需发展的地区，承担着发展与环保的双重难题、双重责任，优越的生态基因赋予这一方人民以绿色自豪，也让他们背负了巨大的生态包袱，保住“老版本”已让发展处处掣肘，创造“升级版”更需要胜人一步的胆识气魄。盐城主政者不囿于一时一地的发展，以为沿海、为长三角、为中国造一道绿色屏障的决心，以为子孙后代留下永续发展的绿色空间的襟怀，按照守住生态就是守住未来的逻辑思路，从宏观处把握，于微观处抓起，重构山海大地生态伦理，着力打造自然之美、产业之美、城乡之美、发展之美，构筑大美盐城，守住盐城最美丽的底色，守住百姓的幸福家园。绿色发展在盐城，空间上是立体的，时间上是持久的，方法上是综合的，近



两年，盐城先后获批国家可持续发展实验区，创成“国家园林城市”“国家卫生城市”“国家创新型试点城市”，获评“中国投资环境百佳城市”“中国十佳最具潜力发展城市”“美丽中国之旅十佳绿色生态旅游城市”和“最美中国·生态旅游目的地城市”等称号。

在这里我们领悟到了盐城探索者的发展哲学。有什么样的人，就有什么样的哲学（费希特），一个人精神气质的基底就是他的哲学。同样，一个主政者的精神基底，决定着一个区域的发展哲学。盐城对于绿色的执着，背后延展的是科学发展的生态哲学和生态坚守的宏大叙事。人与自然的关系是实践基础上的“为我”关系，经济与生态之间的同时性平衡也往往会以现实与未来之间的历时性平衡为代价，近年来，盐城一直在反思和扬弃这种“为我”关系、即时心态，摒弃对抗思维、短期行为，在价值多元中保持定力，按照生态规律和生态阈值，一笔一画、一字一句地书写绿色传奇。从环境自省到生态自觉，生态之于发展，已经内化于心、外化于行，上升为全市上下的共同意志，并实现了形神兼备、丰盈充实的全域化、风景式展示。

绿色发展赋予了新的盐城元素、标注了新的盐城符号。绿色追求带来发展自信，促进区域发展创新突进，绿色新政在坚守目标中展示魅力，演绎绿色加速度，赢得绿色盈盈的GDP。异军突起的盐城现象，源于他们创新了引领跨越发展的盐城理念，创造了催生城乡变化的盐城速度，打造了彰显时代要求的盐城品质，锤炼了扎实过硬的盐城作风，培育了难能可贵的盐城精神。今天的盐城，增长与转型良性互动，发展与生态相得益彰，经济与社会协调并进，正经历着新的重大变化，展现出极大的张力与活力，我们完全可以期待，盐城必将走进沿海绿色崛起的新时代。

由江苏省社科名家、省委省政府评定的中青年首席科学家张

颢瀚教授领衔的盐城市绿色发展课题组十多位专家教授，深入盐城城乡，历时数月，对盐城绿色发展进行了系统、全面、科学的研究总结，形成了这一成果，这既是专家教授们智慧的结晶，也是盐城发展成果的展示，既有文献价值，更富实践意义，可为历史存档，可资现实借鉴。

愿盐城这朵开放在黄海之滨的绿色之花更加绚烂。

愿美丽中国开放更多的绿色之花。

是为序。

本书课题组

2015年8月

# 前 言

## 展开绿色发展的美丽画卷

绿色，是大自然的生命之色。生命、生气、生力是绿色的本质，是大自然赐给人类生存的依赖。绿色发展是人类社会的有新发展，是当代社会的可持续发展，是中华民族的永续发展。正是基于此，绿色浪潮已经成为当今全球的主旋律，绿色发展被认为是人类社会的“第四次产业革命”，中国提出了“绿色化”与绿色发展的重大战略。

然而，绿色发展在全球依然受到原有工业化发展模式的严峻挑战，中国的绿色发展，一方面受到传统发展理念、发展体制、发展方式的严重制约；另一方面又受到国际金融危机后经济下行巨大压力的困扰，似乎保护环境、绿色发展与发展经济仍然是难以解决的对立矛盾。中国的绿色化能否推进？如何推进？中国的转型发展之路如何走？是一个全国关注、需要着力探索的时代课题！在全国经济转型步履维艰、增长动力和转型方向不甚明晰的情况下，盐城奇迹般地走出了一条绿色发展的成功之路。这条发展之路，不仅仅具有盐城自身的特色，适合盐城市情，而且代表了我国广大后发地区的未来发展之路，也为发达地区转型发展提供了重要且有价值的经验启示。

资源消耗的控制与环境状况的维护是制约全球发展的两大难题，转型发展与绿色发展是当代全球共同探索的两大课题。当代

全球发展遇到的共性问题已经证明，传统的发展模式不可持续，传统的发展路径面临新选择。自第二次工业革命一百多年以来，发达国家现在以全球18%的12.5亿人口，占据了每年全球石油消费量的51.5%左右、天然气消费量的48%左右、煤炭消费量的30%左右、核能消费量的81%左右、水电消费量的40%左右，其他可再生能源消费量的76%左右的资源。占全球82%的发展中国家和落后国家的人口，还期待依靠资源的开发、利用来消除贫困、获得发展。与人类长期发展需求相比，自然的可用资源供给是有极限的，环境对污染的承载也是有极限的。传统的资源消耗型发展模式，和“先污染后治理”的路径模式已经从根本上威胁到人类的生存，人类社会不得不重新作出选择。中国，作为世界上最大的发展中国家，拥有全球接近1/5的人口，更不可能重复高耗能、高污染的老路，中国需要的是转型发展、集约发展、和谐发展。中国必须创造性地探索可持续发展的现代化之路，探索适合中国国情的全面小康之路。

中国的转型发展与国际金融危机不期而遇，更加剧了转型发展的双重迫切性与艰巨性。中国广大的后发地区面临着与沿海发达地区不同的发展阶段、不同的发展背景、不同的国际国内发展条件。这些广大地区向哪里发展？如何发展？走一条什么样的转型发展之路？这些都是迫切需要认真探索和清晰回答、关系着国家战略方向的重大问题。而对这一问题的回答，决定了我们将以一个什么模样的全面小康社会实现党所确定的百年目标。

习近平总书记高瞻远瞩地指出，建设生态文明是关系人民福祉、关系民族未来的大计，我们既要绿水青山，也要金山银山，宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。习近平总书记的讲话为中国的转型发展指出了绿色发展的战略方向，推动了中国绿色化的浪潮。作为这一号召的积极响应，江苏省委省政府将“建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高，天更蓝、

水更清、地更绿的美丽新江苏”作为全力推进的重要内容。

盐城，以她独有的资源、独到的眼光、独具的执着，先行探索着绿色发展的新型道路。盐城地处沿海和苏北，土地面积 1.7 万平方千米，是江苏地域面积最大的一个城市，人口 823 万人，为江苏第二大人烟密集城市。多年来，盐城人一边守着丰富的生态资源，一边又感慨着自己滞后的发展。全球金融危机以后，多数后发地区都在探索后发崛起的路径，而且多以沿海发达地区作为可效仿的对象。盐城沿海的地理位置、生态的大容量、发展的迫切需求，使得大众普遍认为这是一个适宜接受落后产业转移的区域。当沿海发达地区已经步入后工业化时，盐城的发展尚处在工业化的中期，是坚持学习照搬沿海发达地区的“成功经验”，还是另辟蹊径走自己独特的道路？为实现真正意义上的跨越发展，转变思路，重新审视盐城的家底和所面临的问题，盐城人坚定地选择了后者。

盐城人以长远的眼光首先在发展观念上寻转变、在发展方式上求突破、在具体做法上找出路，努力摸索出一条绿色发展之路，积累了一系列有价值的可见可学的经验。课题组经过几个月的调查与研究看到，盐城绿色发展的意义不仅仅在具体的做法上，也不仅仅在具体的经验上，更在于在实践的探索中已初步形成了一个绿色发展体系，包括绿色发展理念、绿色转型、绿色增长、绿色制造、绿色农业、绿色生活、绿色国土和绿色发展模式等诸多方面；以绿色增长为标志的增长模式，以绿色产业为标志的结构层次，以绿色开发为标志的建设形态，以绿色农业为代表的现代农业，以绿色生活为代表的城乡环境，在全国率先形成了具有盐城特色的绿色发展体系，走出了盐城的绿色发展之路。本书第一章“美丽中国梦”，是绿色发展的大背景，也是盐城绿色发展的大前提，从中看到盐城绿色发展符合国际潮流，代表国家方向，体现江苏战略。第二章“盐城绿色行动”，梳理了盐城绿

绿色发展道路执着选择的过程、历史成就与巨大变化，也是盐城绿色发展实践的总概括。第三章至第八章则逐一展开，分别展示盐城绿色发展实践的重点领域、主要做法与具体经验，也是绿色发展体系的基本内容支撑。通过上述研究自然得出最后两章即“发展模式”和“经验启示”。从中我们可以看到，这条绿色发展之路适应了时代的需要、适应了中央的要求、适应了盐城的未来、适应了人民的期盼；这个绿色发展体系使得盐城在经济上实现了发展的绿色转型与增长，空间上实现了城乡统筹协调发展，生产上实现了绿色集聚与创新驱动，生活上实现了绿色的价值取向。正如盐城市市委书记朱克江所说，“生态文明是发展的最高境界，生态优势是最大的后发优势。经济下行压力不是绝对的，就看你能否找到新的增长动力。绿色发展不仅没有影响增长速度，反而让盐城短期获利、长期受益，生态环境换来投资环境，资源保护变成地方财源，空气质量增强城市实力。与经济总量的增长相比，发展理念的跨越更让我们自豪！”

盐城成功了，转型阵痛之后的结果让盐城人兴奋、快乐。转型就是“舍得”，盐城人以壮士断腕的勇气，砍掉污染企业，压缩高耗能企业，发展绿色产业，换来让人惊喜的收获。2014年盐城实现地区生产总值3836亿元，同比增长10.9%，12项主要经济指标中9项指标增速居江苏省前三。地区生产总值和公共财政预算收入分别跃居全国地级市的第17位和第11位。2015年上半年，全市地区生产总值达2079亿元，同比增长10.5%，12项主要经济指标中，10项指标增速居全省第一，保持了平稳较快的增长态势。转型后盐城经济结构更趋合理，竞争力日趋增强。2014年，盐城市三次产业增加值比例调整为12.8:46.4:40.8。产业结构内部实现了由低到高的升级转型，2014年全市规模以上工业企业实现高新技术产业产值2045亿元，比上年增长15.3%；2015年上半年，实现高新技术产业产值1205.3亿元，

同比增幅达 17.6%，其中节能环保等产业成长迅速，尤其是 2013—2015 年，规模以上节能环保产业产值增长了 30% 以上。与此同时，第一产业附加值不断提升，第三产业以旅游业为龙头蓬勃发展。产业结构的改变带来了环境改善，盐城空气质量由 2011 年的全省倒数第一，一跃成为全省最佳、全国前列。2014 年盐城市 PM 2.5 年平均浓度为 57.5 微克/立方米，是全省唯一低于 60 微克/立方米的城市。2015 年 1—9 月份，盐城市 PM 2.5 平均浓度为 44.4 微克/立方米，较 2014 年又下降 23.6%。空气质量综合指数为 4.61，全省最好；优良天数达 202 天，占总天数 74%，全省最高。9 月当月 PM2.5 浓度 25 微克/立方米，优良天数 30 天，再次进入全国前十。盐城人以坚定的探索和丰厚的回报，生动地诠释了为什么必须走绿色发展之路。

从盐城绿色发展执着探索的精彩画卷中，我们读出了什么？读出了思想的再解放、观念的再更新，读出了绿色发展的新跨越，读出了转型升级的新路径，同时也读出了一个领导群体超前的眼光与恒定的坚持，看到了中国转型发展的一片绿色新天地。

盐城的绿色发展道路是一个破解了三重困局的“超工业化”之路，同时也体现了盐城领导者发展新境界。面对着进入新常态背景下转型升级与发展路径的再选择，中国各地区普遍陷入了进一步发展路径选择的困局、产业结构转型升级的困局、经济增长与环境保护的困局。同时，这也是整个中国当前转型发展的基本难题，一方面，高耗能、高污染的产业结构难以为继；另一方面，一个市域领导层的首要任务仍然为“发展是硬道理”。在这种困局下，物质文明与生态文明的发展依然是对立的两张皮。作为一个后发地区，盐城仍然处在经济发展的加速期，数百万亩的生态保护区被禁止工业使用，同时，为生态保护还要对相关区域农民进行高价补贴，发展的党政责任与环境约束的紧迫对盐城的发展道路与发展模式提出了历史性的严峻挑战。在此状况下，

盐城勇敢地探索出一条适应市情、省情，适应时代方向，同时又有全国示范作用的“超工业化”的绿色发展之路。

这一路径的果断选择彰显了盐城领导的生态文明的新境界、为子孙后代保护自然优势的新境界、不为 GDP 指标真正服务民生的新境界。在这一发展选择中，摆脱了“就环境讲环境，就发展讲发展”的老思路，确立了“把环境融入发展中，把环境资源变成发展资本”“围绕环境优化发展，围绕发展提升环境”“以环境支撑发展”“以绿色发展增进民生福祉”的新理念。将民生幸福作为盐城绿色发展的出发点和归宿点，把绿色发展视为最公平的公共产品、最普惠的民生福祉，大力推进健康惠民、保障民生、宜居宜业、社会文明和谐建设，真正体现了以人为本的发展观，践行习近平总书记所讲的，“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”。

这条“超工业化”之路是指没有遵循传统的由轻工业到重工业再到服务业的发展模式，而是在理念的成形与实践过程中，成功实现了三个跨越。一是发展观的跨越，实现了从污染不可避免、GDP 至上的发展观，到绿色发展才能全面发展与可持续发展的发展观的跨越。二是转型模式的跨越，产业类型跨越传统的重化工业主导，快速进入以“智造”为主导的新结构。三是发展阶段的跨越，后发地区跨越了重工业化，直接进入绿色化的新阶段。体现了从资源掠夺型向保育再生型的转轨，从物质的富足功利向社会健康文明的转化，从工业文明向生态文明的转变，是一条从“环境换取增长”转向“生态优化增长”，再到“发展提升环境”的绿色崛起、生态赶超之路。

在盐城的绿色发展、绿色转型的哲学理念和实践道路中，还包含了对四大难题的突破，这是工业化进程中普遍遇到的四大基本矛盾，也是实现盐城绿色发展必须化解的四大关键。一是破解了工业化挤占农业发展空间的难题，破除农业发展不利于经济结构总体提



升的迷信。盐城走出了以农业产业化为支撑、以农业的“接二连三”为主要路径，以农业六次产业模式为导向的农业现代化之路。在不削弱农业、不破坏农业的条件下，通过发展农业现代化，加快了工业与服务业的发展。二是破解了工业化与工厂化的难题。传统工业化路径带来了遍地的工厂化与污染的分散化，盐城通过有限工厂化、实行集约化、融合信息化、促进“智造”化，比较成功地解决了这一问题。三是破解了工业化与民生幸福的矛盾。传统工业化的高投入、高污染必然影响人民的生活环境。盐城通过推进工业化的高效益、着力实施生态及居住环境的“民生福利”，获得了老百姓的普遍赞誉。四是破解了工业化与可持续发展的难题。传统的工业化基本上是一个不可持续的工业化。高消耗、高污染、追求高速度模式导致产能过剩、市场容量降低，这已经是现阶段的普遍问题。盐城市以市场需求为导向，以民生需求为原则，以产业的绿色化为指向，以生态环境的高门槛为措施，用绿水青山换来了金山银山，打造了一个宜业宜居的新盐城。

盐城的绿色发展也展示了解决全国性转型发展战略难题的方向与路径。在发展动力上，盐城充分利用环境资源促进经济发展，以环保、科技和环境来聚集发展的资源要素，增强发展的动力，跳出了原来依靠矿石资源、依靠外向经济、依靠资本投资为主要拉动力的传统模式，走出了依靠绿色资源、依靠智力资本、依靠体制机制，以“市场导向、高端引领、创新驱动、开放融合、生态底线”为特征的新路径。这种路径与发展模式，既不同于沿海先发地区曾经走过的代表性发展模式，也不同于处在工业化中期阶段的后发地区延续传统重化工业化路径的高耗能、争速度的发展模式，是一条适应后发地区可持续发展、对先发地区转型也有借鉴意义的创新转型跨越式发展的绿色化新模式。

近年来，盐城走出的绿色发展之路，体现了盐城人发展理念的坚定、发展道路的坚持，更饱含了探索实践的艰辛。盐城探索