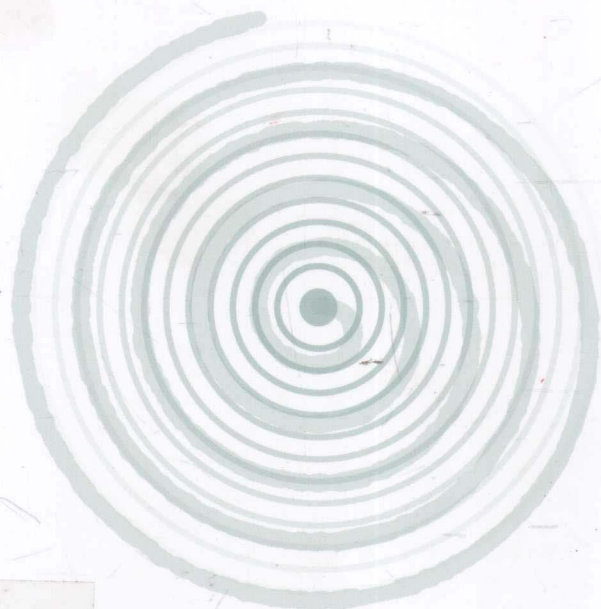


MINZU GONGZUO FANGFALUN

民族工作方法论

——中央民族工作会议精神学习体会

丹珠昂奔 著



民族出版社

MINZU GONGZUO FANGFALUN

民族工作方法论

——中央民族工作会议精神学习体会

丹珠昂奔 著

民族出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

民族工作方法论: 中央民族工作会议精神学习体会 /
丹珠昂奔著. -- 北京: 民族出版社, 2016.1

ISBN 978-7-105-14246-0

I. ①民… II. ①丹… III. ①民族工作—中国—学习
参考资料 IV. ① D633

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 019906 号

民族工作方法论: 中央民族工作会议精神学习体会

责任编辑: 欧光明 钟美珠

封面设计: 北京东方乾坤文化传媒有限公司

出版发行: 民族出版社

地 址: 北京市和平里北街 14 号

邮 编: 100013

电 话: 010—58130030 (汉编二室)

010—64224782 (发行部)

网 址: <http://www.mzpub.com>

印 刷: 三河市华东印刷有限公司

经 销: 各地新华书店

版 次: 2016 年 1 月第 1 版 2016 年 1 月北京第 1 次印刷

开 本: 640 × 940 毫米 1/16

字 数: 110 千字

印 张: 15.125

定 价: 36.00 元

书 号: ISBN 978-7-105-14246-0/D · 2770 (汉 430)

该书若有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换

前 语

中央民族工作会议后，我即撰写了《沿着中国特色解决民族问题的道路前进》的学习体会。按照正伟同志“多讲一讲、多写些文章引导好舆论”的指示，我拟了五个题目，即方法论、道路论、文化认同论、精神家园论、命运共同体论——写成前四篇，分别发表在《光明日报》《求是》《中国民族》《中国民族报》，陆续被相关网站和刊物转载。同时，受邀到北京、浙江、江苏、甘肃、青海、西藏等省区市的一些单位进行了演讲。

之所以用《民族工作方法论》这个书名，是因为习近平总书记在中央民族工作会议上的讲话中，通篇贯穿着马克思主义科学的方法论。方法，也是当前民族工作之必须。

由于能力所限，这个任务完成得不够理想，但在半年之内的工作之余，写成这约十万字的书稿，也花了不少工夫，也算对工作尽了点绵薄之力吧。现应民族出版社之约，辑录于此，以供参考。

丹珠昂吉

2015年9月3日

目 录

民族工作方法论	1
坚持走中国特色解决民族问题的正确道路	29
切实增强中华文化认同	56
构筑各民族共有精神家园	77
沿着中国特色解决民族问题的道路前进	103
确立“三个自信” 做好民族工作	147
坚持走中国特色社会主义民族文艺道路	192

民族工作方法论

先说一些题外话。我的体会：民族问题、民族工作，有一个看重、看深、看透的问题。看全，才能看重；看远，才能看深；看规律，才能看透。看全，就是从全局看问题，这个全局就是国家全局；看远，就是从战略角度看问题，这个战略就是国家战略；看透，就是从规律看问题，这个规律就是民族、国家、社会发展的基本规律。

我们每个单位、每个人的工作都是全局中的一个部分、一个点，大战略中的一个小环节，大规律中的一个小过程。知全局，才能知局部，全局不明，局部难定；懂战略，才能明任务，目标不保，任务不与目标相衔接，偶有胜利也失去意义；知规律，就是将自己所做的事放在事物发展的规律体系

中去看，才能判断它的轻重深浅高低，才能举措有度。

从国家全局看，从国家战略看，从事物发展的规律看，我们对自身的工作就会看得更清、更准。探讨民族工作方法，需要解决的仍然是这“三看”。

一、方法决定成败

方法没有唯一，但方法决定成败。有什么样的世界观就有什么样的方法论。思想决定行动，但行动的成果（实践）可以修正思想。方法问题已经成为影响民族工作成效的基本问题之一。

我们的工作中严重地存在着一刀切、清一色、简单化、生硬粗暴的现象。有些同志在工作中存在着这样的误区：总想用一种方法解决问题，总想用一种方法解决一切问题；总想用最简单的方法解决问题，总想用最简单的方法解决一切问题；总想用权力解决一切，用党政代替一切，用金钱摆平一

切；习惯用抓经济工作的方法抓精神、信仰、思想工作；总以为生产上去了，物质财富有了，精神的相关问题就不存在了，钱有了，情感道德也就有了。实际不是这样。

世界观就是方法论，有什么样的思想就有什么样的方法。

方法、机制、手段、平台是个联系体，单向的运作都无济于事。

二、对象决定方法

一切方法，都要面对问题，不面对问题的方法一概无用。解决问题，需要分析、研究事物，把握其特点、性质。因而，一切方法都要面对研究对象。搞不清研究对象，不针对研究对象，这个方法再好再美妙，都是没有用的。只有面对具体对象的方法，才可能是管用的方法。面对对象，所有人都是实践者。

一把钥匙开一把锁。这是老百姓的科学，也是事物一般规律的总结。用一种方法解决所有问题，就相当于用一把钥匙开所有的锁，用一种模式解决所有问题，结果往往事与愿违。任何事物都是具体的，任何事物与其他事物往往有着深刻而复杂的联系。就事物的一般性，我们可以找到规律性，而任何具体的事物都有其特殊性，特殊性永远难以用一般性来解决。98%的相同与2%的不同，我们漠视2%的不同，坎儿就有可能就在这2%，问题也可能出在这2%。“找到开这把锁的钥匙”是关键。许多人以为自己找到了，实际没有找到。因为他们没有透彻地研究自己的工作对象，没有抓住特性，更没有抓住本质。

到什么山上唱什么歌。这是老百姓的方法。群众喜欢听自己熟悉的语言、自己熟悉的旋律、自己喜欢的歌。你唱的歌无论何等美妙，群众听不懂，你讲的东西群众不喜欢，等于白搭。

实践的科学无数次地提醒我们：实事求是、一切从实际出发，这是马克思主义活的灵魂，同样是

解决中国民族问题的根本方法。

中国是一个多民族的统一国家。中国各民族在中国这块土地上生活了五千多年，中华大地是中国各民族的共同家园，56个民族是这个国家的共同主人。“三个离不开”是中国各民族在走过的共同历史中形成的，56个民族是命运共同体，平等、团结是中国各民族相互依存的基础——最高利益。作为中国社会总问题的一部分，中国的民族工作始终是党和国家的重要工作，中国的民族关系始终是13亿中国人的共同关系。平等是唯一选择，团结是唯一出路。只有平等、团结，才能共存共荣、共同发展、共同进步。

作为马克思主义的历史唯物论和辩证唯物论者，差异性与共同性、多元性与一体性都是客观存在，如果过分地突出差异性、多元性是问题，同样过分地强调共同性和一体性也是问题。因为在中国，抹煞了共同性、一体性，过分地强调差异性、多元性，就会脱离事物的本质、违背中国民族和谐

发展的方向，甚至会酿成灾难性的政治后果；同样，抹煞了差异性、多样性，过分地强调共同性、一体性，也会脱离事物的本质、违背中国社会发展的基本规律，同样会给中国人民和中国社会带来灾难性的后果。

世界是有着千丝万缕联系的世界，中国各民族同样如此。中国少数民族人口有多有少，最多的民族 1700 多万人，最少的几千人，这只是在中国的实际人口。我国还有 30 多个民族跨境而居，有的国内人口多于国外人口，有的国内人口少于国外人口；有的在国外也是少数民族，有的则是多数；有的在外建立有国家，如朝鲜、韩国、蒙古国、哈萨克斯坦等。同一民族在语言、文字、历史、宗教、文化上的联系性及其在不同国度的形成，都有其历史的复杂性。体现在社会发展阶段上，在新中国成立前，有些民族与汉族一样进入了封建社会，有的还处于原始社会、或奴隶社会、或农奴社会。每个民族都带着自己的自然历史进入了社会主义社会，

历史的印迹自然地要反映在他们的社会生活中、发展中。体现在语言上，有的有语言有文字，有的有语言无文字，有的无自己独立的语言体系。这些语言分属于汉藏、阿尔泰、南亚、南岛、印欧五大语系。语言体系的形成，经历了石器时代等漫长的历史过程。语言是极其宝贵的人类遗产，也是寻找民族（人类）发展轨迹的明灯。体现在宗教上，多种宗教共存，有 10 个民族信仰伊斯兰教，有不少民族信仰佛教或基督教，也有一些少数民族信仰道教或民间信仰。每一种信仰之后，都有着庞大的人群。

对象是活的变化的发展的。

三、目标决定方法

事理是方法的灵魂。方法服从方向、道路、理论。习近平总书记说：“人心是最大的政治。”民族工作的核心：人心。民族工作的目标，在于争取人心——不隔阂、不对立、相和睦、能团结、有共

识、成共命。民族工作的原则，在于消除隔阂、化解矛盾、实现和解、增强团结，稳人心、得人心、聚人心。《王连芳民族工作回忆录》中就反映了很多这样的方法。真诚、尊重、交心、包容，这些东西不到基层是感受不到的。

民族工作历来是在做人的工作、人心的工作，光靠书面宣传、公文来往，不接触基层，不接触民族工作的具体对象是不行的。不但要密切联系，而且要有密切的心灵的互动。只交往、不交心，只贴脸、不贴心，就会永远有距离。所以，反“四风”在民族工作领域更具有现实的深刻针对性。平时要加强与知识界、宗教界、政界、企业界有影响的民族人士的联系交流，尊重中求了解，平等中求理解，真诚中求团结，民主协商中求和谐，我们才有可能找到争取人心的方法，做好民族工作。高高在上、居高临下、盛气凌人、隔山喊话，或者虚于应付、不察实情，搞形式主义、面子工程，不诚不信，就会产生情感

上的距离、行为上的对立。

把心掏给群众的人，群众也会把心掏给他。个别干部迷信权术，权术有时候可能也是方法的一部分，但“权术”只能用于敌人，对自己人、自己的百姓用权术是极其危险的。人心在各自的心里，只有在彼此的心里构建起尊重、平等、信任，才能长久，才能赢得对方的心。“为人民服务”是党的宗旨，也是我们做好民族工作的根本指导思想，战争年代、新中国成立之初，我们靠这一指导思想，赢得了最广大人民群众拥护。“共产党像太阳，照到哪里哪里亮！”“毛主席万岁！”“共产党万岁！”是发自内心的呼声，是天下归心的呼声！我们过去做到的，今天也一定能够做到。

历史规律一再地告诫我们：得人心者得天下，失人心者必失天下。中国共产党人要想不重蹈历史统治阶级朝代轮替、人亡政息的覆辙，就一刻也不能忘记做争取人心的工作，革除时弊，推进民主进程，发扬优良传统，争取更大光荣。

四、任务决定方法

形势决定任务，任务决定方法（急务、常务，方法各有不同）。研究问题的根本是解决问题，解决问题首要的就是要解决方法问题。

目前，中国社会已经进入社会转型期和改革深水区、攻坚期以及社会矛盾的多发期。这些复杂的现象无一不同时表现在民族地区。由于民族地区的落后、贫穷、边缘等问题，这些矛盾也极易演化、叠加。转型、深水区、爬坡期、矛盾易发多发期是一般性，深浅不一，全国如此。有的人将民族地区和少数民族作为与内地完全分离的两个社会单元甚至领域去对待——最常见的是“慢半拍”的表述。为何出现这种情况？实际成因很多，但总的表现是慢。这与我国民族问题的阶段性特征有关，即历史与现实，国内因素与国外因素，人民内部矛盾与敌我矛盾，民族与宗教，干

部作风与群众利益纠纷，维护合理需求、正当利益与不当方法，利益纠纷与民族、宗教矛盾的交织有关。

发展不可能一蹴而就，资源优势、文化优势不可能一下转化为经济优势和产业优势，发展的压力、文化冲击的压力，渴望发展但同时也不断被边缘的压力，还有能力和观念、思想、文化的不适应，再加上语言、信仰、生产生活方式的不适应同时存在，使民族地区的问题日益综合化。

任务对象都是具体环境中的对象。环境就是具体条件，是势、时。

民族工作的核心业务是协调民族关系。从国家层面，主要体现在协调好汉族和少数民族的关系、少数民族与少数民族之间的关系，确保国家完整统一、民族之间和睦和谐相处，创造社会稳定、民族团结的有利社会环境，为少数民族和民族地区以及整个国家科学、文明发展服务。其根本是围绕协调民族关系这一核心，完成巩固团结和服务发展两大