

主编 / 张文政 蒙小燕 张剑鸣

“三农”问题 如何解决

农民如何富起来

SANNONG WENTI RUHE JIEJUE

耿小娟
张剑鸣
著

 甘肃文化出版社

主编 / 张文政 蒙小燕 张剑鸣

“三农”问题 如何解决

—— 农民如何富起来 ——

SANNONG WENTI RUHE JIEJUE

耿小娟
张剑鸣
著

 甘肃文化出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农民如何富起来 / 耿小娟, 张剑鸣著. —兰州: 甘肃文化出版社, 2015.12

(“三农”问题如何解决 / 张文政, 蒙小燕, 张剑鸣主编)

ISBN 978-7-5490-0973-2

I. ①农… II. ①耿… ②张… III. ①农民问题—研究—中国 IV. ①D422.64

中国版本图书馆CIP数据核字 (2015) 第311117号

“三农”问题如何解决

农民如何富起来

耿小娟 张剑鸣 | 著

责任编辑 | 李 园

封面设计 | 陈晓燕

出版发行 | 甘肃文化出版社

网 址 | <http://www.gswenhua.cn>

投稿邮箱 | press@gswenhua.cn

地 址 | 兰州市城关区曹家巷 1 号 | 730030(邮编)

营销中心 | 王 俊 贾 莉

电 话 | 0931-8454870 8430531(传真)

印 刷 | 兰州新华印刷厂

开 本 | 787 毫米×1092 毫米 1/16

字 数 | 297 千

印 张 | 18.25

版 次 | 2015 年 12 月第 1 版

印 次 | 2015 年 12 月第 1 次

印 数 | 1—7000

书 号 | ISBN 978-7-5490-0973-2

定 价 | 96.00 元(全三册)

版权所有 违者必究 (举报电话: 0931-8454870)

图书如出现印装质量问题, 请与我们联系

总 序

“小康不小康，关键看老乡。”

2013年7月，习近平总书记在湖北省鄂州市考察城乡一体化建设时，对当地干部群众说了这样一句话。

这一句亲切通俗的话，包含了一个十分深刻丰富的道理，也反映了一个党中央治国理政的伟大战略——农业、农村、农民，是国家之根本，执政之核心，是全党全国工作的重中之重。

这一思想和战略，既是对老一辈无产阶级革命家关于中国农民问题的深邃思想和伟大战略的深刻把握和全面继承，也是对当今中国经济社会发展现状与要求的准确判断和科学应对。

毛泽东提出，中国革命的根本问题是农民问题，并开创了“农村包围城市，武装夺取政权”的新民主主义革命道路，领导全国各族人民推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义的统治，实现了几代中国人梦寐以求的民族独立和人民解放，并在之后创造性地完成了由新民主主义革命向社会主义革命的转变，确立了社会主义制度，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。

邓小平设计了先发动农村、农业全面改革，然后实施工业改革、城市改革的战略部署，开创了建设中国特色社会主义道路，实现了近代以来中国前所未有的富强和繁荣。

新中国成立六十多年、改革开放三十多年来，我国经济和社会发展取得了辉煌的成就，广大农村的面貌也发生了巨大变化。

但是，制约我国农业农村发展的长期因素，还没有根本消除。农村发展仍然滞后，是全面建成小康社会的短板；农业基础十分薄弱，是“四化同步”的短腿；富民产业发育不全，是脱贫致富的短项。在我国跨入全面建成小康社会的关键性阶段，“三农”工作面临严峻挑战，也

存在大好机遇。

针对这样一种现实，党和国家逐步提出建立“以工促农，以城带乡”“工业反哺农业，城市支持农村”的机制。

2013年12月底，中央召开了全国农村工作会议，并郑重提出：中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富。农业基础稳固，农村和谐稳定，农民安居乐业，整个大局就有保障，各项工作就主动有利。必须采取有效有力措施，让农业成为有奔头的产业，让农民成为体面的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

2014年1月，中央发布了《关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见》。这是自1982年以来中央发布的第十六个中央一号文件。文件对前述战略作了进一步的论述和细化，具有高度的现实针对性和具体操作性。

为贯彻十八大、十八届三中全会精神，落实中央农村工作会议和中央一号文件部署，甘肃省委、省政府提出：

当前和今后一个时期，全省上下要按照稳定政策、改革创新、持续发展的总要求，坚持稳住粮食、着眼增收、深化改革、夯实基础，深入实施现代农业发展行动计划，要着眼让农业强起来，以转变发展方式为主攻方向，大力推进农业现代化；着眼让农民富起来，以促农持续增收为核心目标，大力提升群众生活水平；着眼让农村美起来，以美丽乡村建设为抓手，大力推进城乡一体化。

近年来，甘肃农业在全国有利的大环境中，经过全省上下共同努力，粮食产量喜获“十连增”，农业发展呈现“十连丰”，农民人均纯收入实现“十连快”；但全省经济发展仍然存在产业结构单一和偏重、投资和消费需求拉动作用不强、科技创新能力不足等问题，而农业农村方面也深受这些困境的制约，粮食稳定增产和农民持续增收的难度加大，农业发展瓶颈问题亟待破解。

为了探讨破解甘肃“三农”难题，以及与全国同步迈入全面小康社会的途径和对策，兰州大学、甘肃农业大学、甘肃省农牧厅、甘肃省民政厅等部门的几位青年学者深入钻研、凝神聚力，撰写了本书。

本书站在科学理论前沿，紧扣农村实际，贴近广大农民，以高度的责任感、诚挚的热情，论述了农业如何现代化、农村如何城镇化、农民

如何富起来三大问题。既有深入浅出的理论，又有热火朝天的实践，还有生动鲜活的案例，全面翔实，通俗易懂，将现代农业的高新技术成果、生产经营策略，现代农村的改造整合、提档升格，现代农民的创新创业、致富心得，介绍给广大农村干部和农民朋友，使广大读者看得懂、想得清、学得会、用得上。

衷心希望本书的问世和普及，能够使得广大农村干部、农业企业家、农民群众从中获得知识和启迪，投身建设社会主义新农村、建设幸福美好新甘肃及实现中国梦的伟大实践，推进全省现代农业的发展、新农村建设及广大农民脱贫致富的步伐。

这是本书各位作者的初衷，也是广大农村群众的期盼。

前言

农民怎样才能富起来？

这是广大农民群众想方设法、起早贪黑想要实现的问题。

这是广大基层干部绞尽脑汁、夙兴夜寐想要解决的问题。

这是众多专家学者呕心沥血、刻苦钻研要探索的问题。

这是中国历朝历代仁人志士梦寐以求要处治的问题。

这是十六个中央一号文件致力要解答的问题……

有道是：民富国强。

农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安。

还有道是：藏富于民。

习近平总书记更是尖锐地指出：小康不小康，关键看老乡。

这鲜明地告诉我们，没有农业、农村、农民的小康，就没有整个国家的小康；同理，没有农业、农村、农民的现代化，就没有整个国家的现代化。

只有农业发达了、农村进步了、农民富裕了，经济才能发达，社会才能和谐，国家才能富强；只有农民富裕起来，走向城乡共同富裕的康庄大道，中国梦才能梦想成真。

中国是一个传统的农业社会，很早以前，我国人民就有了追求小康并进而实现大同的理想。

新中国成立以来，农民问题就一直是国家发展和稳定的核心问题。大体来说，农民致富问题经历了如下五个阶段：

第一阶段：1949—1956年，致富的曙光。新中国成立初期，农村土地改革使广大农民成了土地的主人，新制度、新体制释放出了巨大能量，广大农民的生产积极性空前高涨，农业生产焕发了蓬勃生机。

第二阶段：1957—1978年，超低速增长，共同不富裕，农民富裕为

国家建设让路。这一阶段，是国家不需要或者限制农民富裕的时期，国家通过特定的制度，仅保障农民的基本生活需求，同时把积累的财富用于国防建设和整个国民经济建设。

第三阶段：1979—1984年，农民致富的第一个黄金时期。20世纪80年代前后，农村推行家庭联产承包责任制，把农民从人民公社“一大二公”的桎梏中解放出来，使农民获得了一定的生产经营自主权，不仅顺利解决了中国人的吃饭问题，而且掀起了第一波农民富裕潮。农民人均纯收入到1984年（约355元），按可比价格计算比1978年（约134元）增长了1.7倍，年均增长17.71%。

第四阶段：1985年—2003年，农民收入徘徊、波动和低速增长阶段。80年代中期，“异军突起”的乡镇企业进一步把农民从土地上解放出来，使中国一部分地区和一部分农民走上了富裕之路。但同时因为国家提高了农产品价格而使农民增收的空间变小，农民种粮比较利益偏低，收入上升变慢。到80年代末期，全国出现了严重的通货膨胀，农业增产不增收矛盾突出，农民收入增长也几乎陷入停滞（年均增长仅2.97%，1989年甚至出现了负增长）。

90年代初期，中央深化粮食购销体制改革，并提出建立社会主义市场经济体制，极大地保护了农民的种粮积极性，农产品综合生产能力明显提高，给农村剩余劳动力带来了可观的经济收入。但随即出现国民经济通货紧缩，导致农民收入增长波动且增速缓慢（但工资性收入稳步增长，逐渐成为农民增收重要来源）。

90年代后期，中央强调以市场为导向，依靠科技进步，调整和优化农村经济结构，转变经济增长方式，大力发展优质高效农业，积极推进农业产业化经营，使农村面貌发生了巨大变化，农民生活总体上开始进入小康。

21世纪初，国家开始进行农村税费改革，使农民负担得到了明显减轻，农村“三乱”得到了有效的遏制。同时，国家加大了对农业的投入力度，退耕还林规模进一步扩大。至此，农民收入增长触底反弹。

第五阶段：2004—2013年，农民收入十连增。2004年2月，中共中央、国务院出台《关于促进农民增加收入若干政策的意见》，成为改革开放以来中央的第六个“一号文件”。

至此，中央“一号文件”回归农业，并一直到2015年连续发布12个中央“一号文件”，指导和推动解决“三农”问题。党和国家对“三农问题”的重视和形成的系列利农惠农支农政策，使全国农民的人均收入、消费水平等都得以大大提高（农民收入从2004年的2936元增长到2014年的8896元），从温饱向全面小康大踏步迈进，这让我们看到了中国农村和农民的美好未来。

自2014年以来，我国农村农业农民问题的探索解决进入了一个新的阶段，我们只要在已经形成的“三农”政策体系基础上，进一步巩固和加强农业基础，严格保护耕地，完善农业扶持政策，继续加大规范农业补贴，加强农业基础设施建设，推动农业科技进步，创新农业经营体制，就一定会解决农民如何富起来的问题，一定能实现农业持续发展、农民持续增收、农村持续繁荣稳定。

相信在可以预见的未来，中国农民一定会富起来！

目 录

CONTENTS

理 论 篇

第一章 如何增加农民家庭经营收入	3
第一节 规模富农	3
第二节 科技富农	8
第三节 政策富农	14
第二章 如何增加农民工资性收入	22
第一节 扩展农业产业链 增加农民收入	22
第二节 增加劳务输转 拓宽就业渠道	30
第三节 加强技能培训 提高劳动力质量	37
第三章 如何增加农民转移性收入	44
第一节 加强农业财政性补贴	45
第二节 完善财政支农政策	51
第三节 完善农村社会保障体系	57
第四章 如何增加农民财产性收入	64
第一节 概述	64
第二节 改革富农	66
第三节 土地富农	78

实 践 篇

第五章 大力发展种（养）植（殖）业	89
-------------------------	----

第一节	保证粮食增产增收	89
第二节	大力促进畜牧产业化发展	94
第三节	大力发展设施农业	102
第四节	做精做强区域特色产业	111
第六章	大力发展农村二、三产业	127
第一节	加快发展农产品加工业	127
第二节	甘肃省优势农产品加工现状	134
第三节	积极发展农村服务业	143
第四节	甘肃农村服务业发展现状	148
第七章	大力发展农村劳务经济	159
第一节	发展职业教育 完善农技培训	159
第二节	加快劳务输转 实现富民增收	172
第八章	切实落实富农强农惠农政策	185
第一节	落实相关惠农政策	185
第二节	兑现农村社会保障资金	192
第三节	健全农村金融和保险制度	202
第四节	推进城乡公共服务标准化、均等化	211

案 例 篇

第九章	它山之石，可以攻玉	219
第十章	种瓜得瓜，种豆得豆	227
第十一章	星星之火，可以燎原	236
第一节	家庭自助 提高农民基本收入	236
第二节	村民帮扶 有效减少农村贫困局面	242
第三节	财政支付凸显 支撑农民增收后劲	248
第十二章	八仙过海，各显神通	256

第一节 土地流转给农民带来可观收益	256
第二节 农房改造给农民增加了财富	260
第三节 投资理财增收让农民尝到了甜头	264
参考文献	272
后记	275

理 论 篇

第一章 如何增加农民家庭经营收入

农民家庭经营收入在农民收入中的比例正在下降，但是这一部分收入绝不能再少了，因为这既是国民经济之基础，也是民生之本，同时还是国家粮食安全的保障，以及农业可持续发展的必然要求。

如何增加农民家庭经营收入呢？从理论上说，就是要实现生产要素的集中使用、合理配置以及生产过程的优化组合、生产效率的提高、生产成本的节约，具体到我国就是要深化农业基本生产经营制度改革，依法维护农民土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权，发展农民专业合作和股份合作，培育新型经营主体，发展多种形式规模经营，壮大集体经济实力，构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。

第一节 规模富农

提高农民家庭经营性收入对实现农民持续增收非常重要。而规模富农是提高农民家庭经营性收入的重要途径之一。

规模富农，简单地说就是扩大农业经营规模以利于促进农民增加收入，即通过农业生产要素的集中配置、生产过程的优化组合、生产效率的提高以及生产成本的节约等，实现农业规模化生产经营，从而增加农民的生产经营收入。具体到我国，规模富农，就是深化已经实行了30多年的农业家庭联产承包责任制改革，加快培育和规范发展种养大户、家庭农场，建立规模化生产基地，完善农业龙头企业与生产基地、合作组织、家庭农场、种养大户的利益联结机制，壮大发展现代农业的实力，

以实现农业产出和农民收入的增加。

一、规模经营是大势所趋

规模经营是现代农业发展的必然要求，是农业现代化的必由之路。所谓农业规模经营，就是指农业生产单位使其经营规模能够实现规模经济的一种经营方式，即农业生产单位使其经营规模与其内部条件、外部环境相适应，从而达到最佳的经济效益、社会效益和生态效益的过程。在我国来说，农业规模经营是指改变我国现行小规模农户兼业经营格局、加快土地流转与相对集中扩大农业生产经营单位的土地经营规模，以优化土地、劳动、资金、机械的组合取得规模效益的农业经营方式。

从农业经济学角度来看，我国农村改革实践中最终实行的家庭联产承包责任制，是一种落后的小农生产经营方式。这种传统的小农生产经营是一种小而全的生产经营方式，农民一般都以家庭为基本生产单位，在自家的一亩三分地上从事从耕耘、播种到管理、加工、销售的生产经营环节及全过程。

目前，虽然我国大部分地区农业生产基本实现了机械化，在生产过程中也渗透了机械、农药、化肥、饲料等工业化元素，但以一家一户为生产单位独立经营农业生产主要过程甚至全过程的基本状况并没有得到改变，大部分地方农业生产经营规模仍然很小。我国现在的农业经营规模相当于欧洲的1/4，美国的1/400，韩国日本的1/3左右。

就增加粮食产量和保障国家粮食安全来说，由于它的精耕细作，这种传统的农业生产经营方式，并不是不可取的。就解决农民的温饱问题来说，这种生产经营方式也是很有有效的。

但仅此而已。

这种小农经营方式，难以降低生产成本，难以提高生产效率，难以促进农民收入的增加，也就无法实现农民的真正富裕，甚至无法保证农民及家庭成员看得起重大病症，也无法保障农民子女上得起大学，更不用说大学毕业后顺利在城市找到工作安居乐业。

要实现农民收入增加和真正富裕，就必须发展现代农业，实现规模效应；要实现规模效应，就必须打破这种小而全的生产模式，实现单一

要素、单一生产环节的高度专业化和整个农业产业链的高度分工，探索多种形式的规模化、集约化生产经营方式。

当然，这一方式只是实现农民收入增加并达到富裕的必要条件而非充分条件。只有少部分农民可以通过增加家庭农业经营收入实现富裕，其他农民群众只能是部分放弃甚至完全放弃这一部分收入而实现富裕目标。

二、规模经营有利于增加农民收入

从经济学理论来说，规模经营源于规模经济，指的是在既有条件下，适度扩大生产经营单位的规模，使土地、资本、劳动力等生产要素配置趋向合理，以达到最佳经营效益的活动。而所谓“适度”应以粮食产出的平均成本是下降了还是上升了来衡量。

就农地经营规模来说，如果粮食生产存在着规模报酬递增的情况，增加农户的经营规模就能够带来更多的增产，在其他条件不变的情况下，可以通过扩大土地经营规模达到降低粮食生产成本的目的。再者，即使粮食生产处于规模报酬不变的阶段，大规模经营的农户由于外部规模经济效应的影响，也能比小规模经营农户拥有更低的单位产品生产成本。

农业生产经营的费用大体可分为三类：一是活劳动（主要指自家劳动投入和雇工）的消耗，二是流动资本（主要体现在化肥、农药、良种和其他原料投入）的消耗，三是固定资产（体现在农机、生产用仓房等固定资产）的消耗和折旧。农地经营规模的扩大有利于更有效地利用家庭劳动力，进而提高劳动效率。对流动成本而言，由于流动资产具有可分性，对农地经营规模没有相应的要求，因而流动资产的消耗与农业经营规模没有直接关系。固定资产具有不可分割性的特点，一般来说，在其生产能力允许的范围内，随着农业经营规模的扩大，不可分割性要素（如耕牛、农机等）能够在时间和空间上得到更加充分有效的利用，因此单位产量所分摊的成本就会降低。

从世界各国农业生产特点来看，也正是这样的。在美国，有不同农作物生产产业带，如玉米主产区、小麦主产区；在西欧国家，种植业、