

· 创新 · 协调 · 绿色 · 开放 · 共享 ·

“五大发展理念”与 全面建成小康社会 论文集

中央社会主义学院马克思主义理论教研部 编

“五大发展理念”与 全面建成小康社会

论文集

中央社会主义学院马克思主义理论教研部 编



中国言实出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

“五大发展理念”与全面建成小康社会论文集 / 中央社会主义学院马克思主义理论教研部编. -- 北京: 中国言实出版社, 2016.10

ISBN 978-7-5171-1972-2

I. ①五… II. ①中… III. ①小康建设—中国—文集
IV. ①F124.7-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 224978 号

出 版 人: 王昕朋
责任编辑: 邓见柏
封面设计: 王立霞

出版发行 中国言实出版社

地 址: 北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编: 100101

编辑部: 北京市海淀区北太平庄路甲 1 号

邮 编: 100088

电 话: 64924853 (总编室) 64924716 (发行部)

网 址: www.zgyscbs.cn

E-mail: zgyscbs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 北京温林源印刷有限公司

版 次 2016 年 10 月第 1 版 2016 年 10 月第 1 次印刷

规 格 710 毫米 × 1000 毫米 1/16 18 印张

字 数 250 千字

定 价 48.00 元 ISBN 978-7-5171-1972-2

CONTENTS 目 录

牢固树立“五大发展理念” 引领全面建成小康社会	林少红 /1
坚持协调发展是决胜全面小康的关键之举	李泾一 /10
如期实现全面建成小康社会的五大基本保障	贺新元 /17
以“五大发展理念”为引领 锻造高素质的党外铁友 ——从提升党外领导干部教育培训工作的视角	庞 卡 /24
树立创新发展理念 建立创新要素的自组织机制	邓 凡 /30
“五大发展理念”与我国社会发展	孙宝林 /35
坚持协调发展 共促全面建成小康社会	刘春雷 /41
用创新引领全面建成小康社会的新发展	谢建美 熊必军 /44
用“五大发展理念”鼎助全面建成小康社会	韩 东 /50
“五大发展理念”是非公有制经济健康发展的内在要求	王建均 /57
供给侧结构性改革的政治分析	龚万达 /64
“五大发展理念”：全面建成小康社会的思想指南	段晶晶 /78
以“严实”作风践行“五大发展理念”	张春香 /85
浅析共享发展理念的内涵、特征及实践要求	王春雷 王程程 /95

论新发展理念的哲学意义	张峰 /102
新发展理念的哲学依据、理论内涵和落实切入点	顾榕昌 /120
制度创新为全面建成小康社会提供关键保障	张星 /130
中国共产党发展理论的核心理念已基本定型	唐奎 /139
在践行共享发展理念中深化民主党派社会服务职能	骆平 唐平 /148
严格管理和热情关心相结合	
增强干部创新发展的积极性和执行力	张建明 /156
完善党对统一战线的领导之我见	魏晓东 /162
新社会组织统战工作研究	王焕培 /174
民主党派在“四个全面”战略布局中的作用研究	王焕平 /182
在共建共享共赢中增强共识 多渠道拓展党的执政合法性资源	潘西华 /190
开放性与中国政党制度的创新发展	崔珏 /195
邓小平人格风范及其现实启示	韩颖 /202
马克思恩格斯的平等观及对当代中国的启示	何霜梅 /210
马克思的自由思想及其现代价值	冯海波 /219
不断提升自身素质应该成为民营企业家的新常态	郭伦德 王伟雄 /233
如何让商会不成为“伤会”？	
——关于商会发展若干问题的思考	卢爱任 /245
关于建立科学严格的农产品市场服务、	
农产品质量和食品安全监管体制的探索	段祖光 /251
“候鸟式养老”给海南国际旅游岛建设带来的机遇与挑战	程良波 /254
日本市场经济模式分析	左伟 /259
比较优势战略不能成为中国经济发展战略的理由	王今朝 蔡星 梁淑妍 /269

牢固树立“五大发展理念” 引领全面建成小康社会

林少红 广东省社会主义学院

全面建成小康社会是实现中华民族伟大复兴历史进程中的重要里程碑，是实现第二个百年目标承上启下的重要阶段。当前我们已进入全面建成小康社会的决胜阶段，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，而影响全面建成小康社会的不确定性因素增多，诸多困境、矛盾和风险的严峻挑战不容忽视。对此，党的十八届五中全会深刻总结改革开放以来的发展经验，立足于破解制约全面建成小康社会的瓶颈性难题、服务于全面建成小康社会的奋斗目标，适时提出以创新、协调、绿色、开放、共享为核心的“五大发展理念”。“五大发展理念”是我们党对经济社会发展规律的认识和深化，是对我国经济社会发展经验的集中体现，树立与时代和实践发展相适应的新的发展理念对于确保我国全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦具有十分重要的意义。

“五大发展理念”是对全面建成小康社会的新要求

“发展理念是发展行动的先导，是管全局、管根本、管方向、管长远的东西，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。”^①党的十八届五中全会提出的“五大发展理念”是对以往发展经验的深刻总结，是对现实发展

^① 习近平.关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》的说明[N].人民日报,2015-11-04.

状况的深刻反映,回应了广大人民群众对发展的新期待,是对全面建成小康社会的新要求,开辟了全面协调可持续发展的新境界。

第一,基于对当今世界发展规律的深刻认识。第二次世界大战后,加快经济增长、实现经济社会发展成为世界各国的共识,人类创造了前所未有的经济增长成就。纵观世界各国的发展轨迹,一些国家和民族发展得比较成功和成熟,走上了创新和可持续发展的路子,而一些国家和民族的发展之所以不那么成功和成熟,没能找到正确的发展路子,是因为没能树立正确的发展理念,对发展理念存在一定的偏差。这使得各国发展快慢、发展质量大不相同。正由于发展理念存在很大不同,世界发展出现了一系列严重的问题:有的国家走了一条先发展、后治理的路子,为解决生态环境严重恶化问题付出了昂贵的代价;有的国家由于经济结构失衡、社会发展滞后,导致发展质量不高、后劲不足;有的国家则出现了贫富悬殊、失业增加、社会腐败、政治动荡等问题。这就是当今世界发展的现实,既有成功和成熟的经验,也有僵滞、失衡、污染、封闭、贫富沟壑加大加深等失败的教训。深刻把握世界发展潮流,清醒认识发展的内在规律,要求我们必须吸取世界各国现代化建设的经验教训,牢固树立“五大发展理念”。

第二,基于对我国社会发展的阶段性特征和现实矛盾的深刻总结。改革开放以来,我们在发展上取得卓越成就和丰富经验,也存在发展不平衡、不协调、不可持续问题。党的十八大报告指出:我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变,我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。^① 尽管我们一百年中都处于社会主义初级阶段,但它不断表现出阶段性特征来。虽然社会主要矛盾没有变,但表现方式在发展变化。如果说过去主要表现为社会生产无法满足物质文化需求,大多是短缺问题,现在则很多方面不是短缺,而是过剩,它主要表现为物质文化的个性化、多样化需求与社会生产的大规模排浪式之间的矛盾。当前,我们处于全面建成小康社会的决定性阶段,也处于深化改革的攻坚期、深水区,长期以来所积

^① 胡锦涛.在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告(单行本)[M].北京:人民出版社,2012.

累的问题导致进一步改革和发展所面临的风险和隐患、困难和挑战前所未有，束缚生产力发展的体制需要突破，阻碍经济社会发展方式转型的机制需要创新，国家治理体系和治理能力需要提升，社会主义民主法治需要加强和完善，资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化势头没有得到根本扭转并严重制约美丽中国建设，消除收入差距和贫困任务艰巨，党的作风建设和能力建设面临新的考验，人民素养和社会文明程度有待提高。这些问题严重制约着中国特色社会主义可持续发展。在我国经济发展进入新常态、重要战略机遇期内涵发生深刻变化的新形势下，迫切需要牢固树立新的发展理念，以新理念引领实现更加科学的发展。

第三，基于对促进人的全面发展的生动阐释。我们党要巩固执政地位，必须牢记和践行全心全意为人民服务的宗旨，这是我们党执政的本质要求。发展为了谁、依靠谁，是必须首先站稳的根本立场。“坚持人民主体地位”是《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》（以下简称《建议》）确立的“十三五”时期经济社会发展的首要原则，“五大发展理念”充分体现了人民主体地位。习近平同志强调，人民是推动发展的根本力量。创新发展的主体是人民；绿色发展顺应了人民对美好生活的追求；共享发展旨在让发展成果由人民共享，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感。经过近40年的改革开放，我们通过发展逐步解决了国家积贫积弱和人民群众的温饱问题，开始进入全面建成小康社会的决胜阶段。一方面积累了大量的物质财富，另一方面也造成了贫富差距、环境污染、医疗教育、食品安全等一系列严峻的问题，给人民带来了困惑。在新形势下，迫切需要牢固树立新的发展理念，以新理念实现人民主体的价值目标。

“五大发展理念”是全面建成小康社会的基本遵循

——坚持创新发展。就是把创新摆在国家发展全局的核心位置，注重的是解决发展动力的问题。习近平同志指出：“综合国力竞争，说到底创新的竞争。要深入实施创新驱动发展战略，推动科技创新、产业创新、企业创新、市场创新、产品创新、业态创新、管理创新等，加快形成以创新为主要

引领和支撑的经济体系和发展模式。”^①将创新发展置于“五大发展理念”之首,是由中国面临的战略机遇期内涵发生变化、经济进入新常态这一形势所决定的。必须把创新摆在国家发展全局的核心位置,不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新,让创新贯穿党和国家一切工作,让创新在全社会蔚然成风。习近平同志指出,要着力实施创新驱动发展战略,抓住了创新,就抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”。抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。我们必须把发展基点放在创新上,通过创新培育发展新动力、塑造更多发挥先发优势的引领型发展,做到人有我有、人有我强、人强我优。所以“十三五”规划指出,到2020年,力争在基础研究、应用研究和战略前沿领域取得重大突破,全社会研发经费投入要达到2.5%,科技进步对经济增长贡献率达到60%,整体进入创新型国家行列。

“创新是发展的基点,是发展的驱动,是国家发展全局的核心。”^②2016年《政府工作报告》指出,2015年科技创新领域一批创新成果达到国际先进水平。例如,第三代核电技术取得了重大进展。在核电方面,尽管我们还没有完全掌握最核心的技术,但通过跟别的国家合作,我们的核电生产能力是非常强的。此外,还有国产C919大型客机总装下线,屠呦呦获得诺贝尔生理学或医学奖。这些都是2015年的重要成就。在整个“十二五”时期,成果更加多了,量子通信、中微子振荡、铁基高温超导等基础研究取得了一批原创性成果,载人航天、探月工程、深海探测等项目也达到了世界先进水平。同时我们看到,我国科技发展水平总体不高,科技对经济社会发展的支撑能力不足,科技对经济增长的贡献率远低于发达国家水平,这是造成我国经济大而不强、快而不优的重要因素。面对新一轮的科技革命和产业变革正在孕育兴起,全球科技创新呈现新的发展态势,如美国实施再工业化战略、德国提出工业4.0战略。如果不能走好创新发展之路,发展动力就不能实现转换,我们在全球竞争中就会处于下风。只有创新,才能从根本上解决我国发展不平衡、不协调、不可持续问题,从根本上解决我国发展动力不足、发

① 习近平,抓住机遇立足优势积极作为 系统谋划“十三五”经济社会发展[N].人民日报,2015-05-29.

② 本报评论员,把创新摆在国家发展全局核心位置——深入贯彻落实五中全会精神之一[N].光明日报,2015-10-31.

展方式粗放、产业层次偏低、资源环境约束趋紧等紧迫问题；才能增强我国发展能力，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式。在步入全面建成小康社会的决胜阶段，我们必须增强紧迫感，紧紧抓住机遇，及时确立发展战略，全面增强自主创新能力，掌握新一轮的战略主动。实施创新驱动发展战略，推动以科技创新为核心的全面创新，坚持需求导向和产业化方向，坚持企业在创新中的主体地位，发挥市场在资源配置中的决定性作用 and 社会主义制度的优势，增强科技进步对经济增长的贡献率，形成新的增长动力源泉，推动经济持续健康发展。

——坚持协调发展。就是要强调全面，注重的是解决发展不平衡问题。《建议》明确提出：为全面实现“十三五”时期发展目标，必须牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局，正确处理发展中的重大关系，推动协调发展、形成平衡结构，不断增强发展整体性。要求重点促进城乡区域的协调发展，促进经济社会的协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，在增强国家硬实力的同时注重提升国家软实力，更加注重整体性和协同性。这也体现了科学发展观“全面协调可持续”的发展理念。

在经济发展水平落后的情况下，一段时间的主要任务是要跑得快，但跑过一定路程后，就要注意调整关系，注重发展的整体效能，否则“木桶”效应就会愈加显现，一系列社会矛盾会不断加深。谋划中国经济社会可持续发展的，必须全力做好补齐短板这篇大文章，着力提高发展的协调性和平衡性。^①我们要深刻认识新常态、适应新常态、引领新常态，把握目前我国发展的阶段性特征，在补足“城镇化”方面，按照党的十八届五中全会提出的“健全城乡发展一体化体制机制”的要求，打破城乡二元结构这一发展的瓶颈，尊重城镇化发展规律，抓住农业转移人口市民化这一“牛鼻子”，推进以人为核心的城镇化，避免“拉美城镇化陷阱”。能不能全面建成小康社会，既要看到工业化的推进程度，还要看到城镇化的发展程度。城镇化是农业现代化和工业化的连接点。城镇化是推进中国经济发展、摆脱贫困、全面小康进程的一个非常重要的关键性因素。“小康不小康，关键看老乡”，在发展

^① 习近平. 关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》的说明[N]. 人民日报, 2015-11-04.

中，必须扎实推进以人为核心的新型城镇化，同时逐步实现城乡基本公共服务均等化。到2014年，我国人口城镇化率达到55%，但户籍城镇化率只有35.9%，也就是说，我国7.5亿居住在城市的人口，有2.5亿没有城镇户籍。所以，“十三五”是我国城镇化的关键时期，我们要下大力气推进以人为核心的城镇化，使1亿以上的进城农民工拥有城市户籍，使我国户籍城镇化率达到45%以上，按照我国城镇化年均1.13个百分点的水平，每年转移1600万左右，通过不懈努力补足“城镇化”这一短板。同时，面对区域发展不平衡，东中西部、东北区域间的不平衡，要推动京津冀协同发展，有序疏解北京非首都功能。推进长江经济带建设，改善长江流域生态环境，高水平建设综合立体交通走廊，引导产业优化布局和分工协作。针对社会文明程度和国民素质与经济社会发展水平的不适应，推动物质文明与精神文明协调发展，坚持社会主义先进文化前进方向，坚持以人为本的工作导向，建设社会主义文化强国。最后推动经济发展与国防建设的融合发展，为经济社会发展保驾护航。既突出重点，也统筹兼顾，实事求是、因地制宜地把协调发展理念落到实处，才能取得实实在在的发展成果。

——坚持绿色发展。就是要保证可持续，注重的是解决人与自然和谐问题。要着力推进人与自然和谐共生。习近平同志指出：“要清醒认识保护生态环境、治理环境污染的紧迫性和艰巨性，清醒认识加强生态文明建设的重要性和必要性，以对人民群众、对子孙后代高度负责的态度和责任，真正下决心把环境污染治理好、把生态环境建设好，努力走向社会主义生态文明新时代，为人民创造良好生产生活环境。”^①良好生态环境是最公平的公共产品，是着眼长期的、最普惠的民生福祉，是充满活力的发展。我们要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。只有坚持节约资源和保护环境的基本国策，加快建设资源节约型、环境友好型社会，才能使发展可持续，形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局，不断推进美丽中国建设。

当前，我国资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的问题十分严

^① 习近平. 坚持节约资源和保护环境基本国策 努力走向社会主义生态文明新时代 [N]. 人民日报, 2013-05-25.

重，人民群众对清新空气、干净饮水、安全食品、优美环境的要求越来越强烈，生态环境恶化及其对人民健康的影响已经成为我们的心头之患，成为突出的民生问题。邓小平同志的确讲过“发展是硬道理”，“发展”既包括 GDP 的增长，也包括发展质量的提高。比如节能减排的情况、产品的质量、效益问题、经济结构问题、科技水平问题、民生问题、人的素质问题等，都属于发展的范畴。所以在党的十六大以后，特别是十八大以后，就强调要严格执行各种约束性指标，建立先进、有效、具有严格威慑力的环保制度和严密的法治，从而为生态文明建设提供可靠保障。倡导绿色循环低碳发展，是当今时代科技革命和产业变革的方向，是最有前途的发展领域，我国在这方面的潜力相当大，通过构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构和生产方式，大幅提高经济绿色化程度，加快发展绿色经济产业，推动绿色生产体系的形成，从而成为经济社会发展的新增长点。

——坚持开放发展。就是深度融入世界经济，注重的是解决发展内外联动问题。国际经济合作和竞争局面正在发生深刻变化，全球经济治理体系和规则正在面临重大调整，引进来、走出去在深度、广度、节奏上都是过去所不可比拟的，应对外部经济风险、维护国家经济安全的压力也是过去所不能比拟的。习近平同志指出，“改革开放只有进行时没有完成时。没有改革开放，就没有中国的今天，也就没有中国的明天。”^①这就要求我们在开放的内涵上进一步丰富，不仅是经济方面的开放，而且要求政治、社会、文化等各领域都可以实现进一步开放。在开放中，不仅要求把中国特色的开放理念宣扬出去，讲好中国故事，还可吸收国外先进经验的思想理念，不断完善我们的对外开放体系。

我们现在解决的最主要是如何提高对外开放的质量和发展的内外联动性。只有提高对外开放水平，才能紧跟时代步伐，甚至引领时代潮流发展。习近平同志指出：“中国对外开放的力度将会越来越大。没有改革，就不会有动力。没有开放，就不会有进步。这是中国改革开放得出的宝贵结论。对外开放是中国的基本国策。我们将坚定不移奉行互利共赢的开放战略，继续

^① 习近平：关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》的说明 [N]. 人民日报，2015-11-04.

从世界汲取发展动力，也让中国发展更好惠及世界。”^①为此，我们要以“一带一路”倡议为总抓手，既要完善对外开放战略布局，又要创新对外开放体制机制，推进双向开放，充分利用好两个市场、两种机制，促进生产要素在国内外合理有序流动；既要完善良好营商环境，又要健全服务贸易体系，形成对外开放新体制；既要推进“一带一路”建设，打造海陆外联动、东西双向开放的全面开放新格局；既要积极参与全球经济、环境的治理和公共产品供给，又要提高我国在全球经济治理中的制度性话语权，引导全球经济议程，促进国际秩序朝着平等、公正、合作、共赢的方向发展。

——坚持共享发展。就是着力增进人民福祉，注重的是解决社会公平正义问题。“治天下也，必先公，公则天下平矣。”“当代中国必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，作出更有效的制度安排，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，增强发展动力，增进人民团结，朝着共同富裕方向稳步前进。”^②共享是社会主义的本质要求，是社会主义发展的根本目的。

发展为了人民，发展依靠人民，有了这样的发展理念，不论是全面脱贫，还是居民收入同步增长，乃至全民参保、普及高中阶段教育等等，这些事关人民群众最关心最直接最现实利益的事就有了政策设计。从目前看，实现到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番的目标并不困难，而全面建成小康社会中的“全面”二字，意味着要让社会中大多数人享受到改革与发展的成果，这需要在精准扶贫、收入分配、基本医疗、养老保障等方面下大功夫。跨越“中等收入陷阱”的又一个短板，是要扎实推进农村为重点的全面小康建设，必须增强责任感和主动性。2015年10月16日，习近平同志在2015减贫与发展高层论坛发表主旨演讲时说道：“足寒伤心，民寒伤国。”脱贫攻坚是全面建成小康社会必须啃下的“硬骨头”，7000万人的脱贫问题是全面建成小康社会的难点问题。改革开放这么多年来，我国在解决贫困问题上取得的成效是举世公认的，但剩下的贫困是贫困程度深、脱

^① 习近平出席中美企业家座谈会[N]. 人民日报, 2015-09-25.

^② 习近平. 关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》的说明[N]. 人民日报, 2015-11-04.

贫难度大的部分。要使我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性贫困问题，我们必须按照精准扶贫的新思路，通过产业扶持解决 3000 万左右贫困人口，通过劳动力转移解决 1000 万左右贫困人口，通过异地搬迁解决 1000 万左右贫困人口，剩下 2017 万通过低保托底而不留“锅底”。同时，切实加强基层组织建设，将其与扶贫开发同基层组织建设有机结合起来，按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度，注重机会公平，保障民生，才能保障全体人民共同迈向全面小康。

结语

理念是软实力。科学理念能够焕发勃勃生机、化为巨大能量、形成强大硬实力。全面建成小康社会是人民对美好生活的向往，是实现中国梦的关键，凝聚了中国人民对中华民族伟大复兴的憧憬和期待；要实现全面建成小康社会，就要牢固树立“五大发展理念”，按照创新、协调、绿色、开放、共享的原则致力于伟大祖国的建设事业。

坚持协调发展是决胜全面小康的关键之举

李泾一 《求是》杂志社

协调发展是党的十八届五中全会提出的“五大发展理念”之一。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》指出：“协调是持续健康发展的内在要求。必须牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局，正确处理发展中的重大关系，重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，在增强国家硬实力的同时注重提升国家软实力，不断增强发展整体性。”这就深刻地阐述了为什么要协调发展、什么是协调发展、如何推进协调发展的问题，充分体现了我国在经济新常态下发展理念、发展体制、发展方式的变革要求，勾勒出我国“十三五”时期整体性发展的新格局，对于我们正确处理好经济社会发展中的各种矛盾，力求通过补齐短板化解突出矛盾，在攻坚克难中增强经济社会发展的平衡性、协调性和可持续性，确保如期全面建成小康社会，具有重大理论意义和实践指导作用。

一、必须准确把握协调发展的丰富内涵

协调发展理念，是认识把握协调发展规律提出来的，是总结中外经济社会发展经验教训提出来的，是正视我国发展存在的不平衡问题提出来的。作为发展理念，协调有其明确内涵和要求，主要是着力解决我国长期存在的发展不平衡问题，促进经济社会持续健康发展，实现整体功能最大化。协调发展是一个从不平衡到平衡的动态过程，发展是一个整体、一个系统，需要各方面、各环节、各因素协调联动。需求无限性与供给有限性的矛盾、此消彼长或此强彼弱的矛盾、发展慢与发展快的矛盾长期存在。消弭这些矛盾，既

要推进发展，又要搞好协调，实现统筹兼顾、综合平衡。我们讲的协调，是按照“四个全面”战略布局和中国特色社会主义事业总体布局，在坚持以经济建设为中心的同时，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，促进现代化建设各个环节、各个方面相协调，促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调，做到两点论和重点论相统一。这是坚持唯物辩证法的基本要求，是经济社会持续健康发展的内在要求，也是做好经济社会发展工作的重要原则。协调之策就在于补齐短板。补齐不协调中的短板，不仅可以形成平衡结构，而且会使发展之“桶”容量更大。实际上，越是短板，越具有后发优势；越在薄弱环节上多用力，着力解决突出问题和明显短板，越能起到“四两拨千斤”的良好效果。我们要紧扣解决发展中不平衡、不协调、不可持续问题，把调整比例、补齐短板、优化结构作为一项重要而紧迫的任务，在协调发展中拓宽发展空间，在加强薄弱领域中增强发展后劲。

二、协调发展是避免落入“中等收入陷阱”的有效之举

国际经验表明，在经济发展水平落后的情况下，在经济发展的起步阶段，经济增长成为发展的核心要求，而在人均收入已经越过中等收入的门槛要求之后，就需要更加注重调整关系，更加注重发展的整体效能，否则“短板”效应就会愈加突出，一系列社会矛盾和社会风险，往往因区域、城乡、经济和社会、物质文明和精神文明、经济建设与国防建设等方面的不协调而产生和加深，从而落入“中等收入陷阱”。因此，发展均衡与否、协调与否，成为衡量世界各国能否可持续发展的试金石。第二次世界大战以来，许多国家和地区进入中等收入发展阶段，协调好的国家和地区跨过了“中等收入陷阱”，协调不好的国家则落入了“中等收入陷阱”，难以进入高收入发展阶段。拉美一些国家已在“中等收入陷阱”里受困挣扎长达数十年。它们除了经济发展停滞不前，还饱受就业困难、贫富分化、社会动荡、腐败多发、贫民窟乱象、公共服务短缺等的困扰。我们一定要从这些国家的曲折发展中吸取教训，提高认识发展规律和协调发展规律的能力，提高按协调发展规律办事、促进各项事业协调发展的水平。2014年11月10日，习近平同志在亚太经合组织领导人同工商咨询理事会代表对话会上指出，对中国而言，“中等

收入陷阱”过是肯定要过去的，关键是什么时候迈过去、迈过去以后如何更好向前发展。我们有信心在改革发展稳定之间，以及稳增长、调结构、惠民生、促改革之间找到平衡点，使中国经济行稳致远。树立协调发展理念，坚持协调发展，是我国跨越“中等收入陷阱”的一大法宝。有了它，就能补短板、强整体、破制约，增强发展的平衡性、包容性、可持续性，促进各区域各领域各方面协同配合、均衡一体发展，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦铺路架桥。

三、协调发展能使中国经济发展行稳致远

回顾 21 世纪以来的经济社会发展，“协调”二字越来越受重视。经济增长的要素投入结构、需求结构、供给结构持续优化，区域城乡之间的发展差距也正在逐步缩小，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。“十二五”以来，特别是党的十八大以来，在国内外经济形势复杂多变的环境中，我国经济持续稳定增长。2011—2014 年，我国经济对世界经济增长的贡献率超过 1/4。但与此同时，经济社会发展中不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出，诸如区域发展不平衡、城乡发展不协调、物质文明与精神文明发展不同步等矛盾，不仅会加大经济下行压力，也很可能会制约长期可持续发展。具体来看，区域协调发展的体制机制尚未真正建立；集中连片特困地区的扶贫工作依然艰巨，全国目前尚有 7000 多万贫困人口；新型城镇化战略实施过程中，城镇非户籍人口的市民化问题仍未解决，严重制约着城镇化质量的提升；日益富裕起来的物质生活与文化素养还不匹配……这些都是制约经济持续健康发展的薄弱环节，是发展中的短板。国家综合国力的竞争，既是以经济、科技为核心的“硬实力”较量，同时也体现在以精神文明建设为引领的“软实力”角逐。顾此失彼，会导致发展失衡；统筹兼顾，是对各级政府治理能力的考验。“十三五”期间，我国仍处于重要战略机遇期，仍然有着坚实的增长基础，经济发展有着巨大的回旋空间。如何拓宽发展空间？“协调”二字指明了方向——弥补城乡区域之间的发展失衡，补齐新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化中的短板，着力提高发展的协调性和平衡性，进一步发展的动能就能得到释放。发展中的问题，要在发展中解决，而新形势、新任务又会给协调发展带来新挑战。例如，