

编委会主任：荆福生 周金伙

加入WTO 与闽东经济发展

主编：缪希玲

副主编：阙庆安 许青云

福建电子音像出版社

加入 WTO 与闽东经济发展

编委会主任:荆福生 周金伙
编委会副主任:缪希铃 刘建荣
编委:郑其桂 阙庆安 翁成禄
许青云 刘少辉
主编:缪希铃
副主编:阙庆安 许青云
执行编辑:吴乃意 刘正宇
编辑:韦大兴 刘学忠 吴寿龙
吴江 杨运红 林智钦
施少勇 高宇耕 黄雄
黄荣锋(按姓氏笔画为序)

福建电子音像出版社

本书配合同名 CD—ROM 光盘出版
WTO 与闽东经济发展

*

福建电子音像出版社出版发行
(福州市东水路 76 号 邮编:350001)

宁德市印刷厂印刷
(宁德市蕉城池头坪 1 号 邮编:352100)

开本 850 毫米 × 1168 毫米 1/32 5.406 印张 256 千字
2000 年 6 月第 1 版 2000 年 6 月第 1 次印刷

印数:1—2000

ISBN 7—900320—63—6

F · 01 定价:28.00 元

本书如有印装质量问题,影响阅读,请直接向承印厂调换。

目 录

抓住入世机遇,迎接新的挑战

振兴二十一世纪的闽东经济(代序) 荆福生(1)

导言:从加入 WTO 看闽东经济发展 周金伙(12)

第一篇 加入 WTO 对闽东经济的影响

加入 WTO 与闽东工业化城市化进程 阙庆安 黄荣锋(23)

把握机遇 迎接挑战 推动闽东融入世界经济潮流
..... 宁德地区体改委课题组(27)

入世与闽东经济发展的几点思考 李烈坤(34)

加入 WTO 对闽东经济影响及应对措施 林仕安(43)

加入 WTO 与发展山区特色经济战略 林龙飞(56)

加快产业升级 应对入世挑战 吴乃意(62)

加入 WTO 与闽东劳动密集型产业发展研究
..... 宁德地区经委课题组(68)

入世:培育和创造企业竞争优势的新起点 吴乃意(73)

第二篇 WTO 与政府职能转变

加快闽东体制创新 做好迎接入世准备	宁德地区体改委课题组(81)
从 WTO 谈投资环境建设	吴旭辉(86)
把握入世契机 搞好软环境建设	张真晓(90)
加入 WTO 背景下的闽东县级机构改革与编制管理科学化探讨 ...	
.....	陈智民 宋 平(94)
“企业精神”在转变政府职能中的应用.....	彭东海(105)

第三篇 WTO 与农村经济

调整优化闽东粮食结构的基本思路及对策探讨	
.....	宁德地区农业局课题组(111)
加入 WTO 后闽东茶叶生产研究	
.....	宁德地区茶业管理局课题组(118)
面对 WTO,茶叶产业化路在何方?	江昌优 刘位洲(134)
WTO 与闽东水果业	宁德地区农业局课题组(139)
入世对闽东食用菌产业的影响及对策	
.....	宁德地区食用菌领导小组办公室课题组(148)
闽东蘑菇罐头业前景预测和发展对策.....	林明通(153)
闽东蘑菇等食用菌的发展前景与对策.....	蔡祖标(158)
加入 WTO 与闽东农村产业的发展	宁德地区农办课题组(163)
入世后中国农业的应变措施.....	杨良辉(167)

把握入世契机	拉动闽东中药事业再发展	魏应清(174)
抓住入世机遇	大力发展中药材生产	缪仕栋(181)
入世对闽东乡镇企业的影响与对策		
	宁德地区乡镇企业局课题组	(185)

第四篇 WTO 与工业经济

入世与闽东食品工业的发展对策		
	宁德地区二轻总会课题组	(197)
加入 WTO 与电机电器业的应对策略		
	宁德地区工业局课题组	(207)
WTO 与福安电机电器业	陈春江 黄宝明(213)	
霞浦县“三车”配件工业发展前景和对策探讨		
	霞浦县委、县政府课题组	(223)
加入 WTO 与闽东船舶修造业发展研究		
	福安市人民政府课题组	(228)
加入 WTO 对闽东化工行业的影响与对策		
	宁德地区经济委员会课题组	(234)
冶金行业:把握机遇 加快发展	宁德地区工业局课题组(239)	

第五篇 WTO 与海洋经济

加入 WTO 对闽东水产业的影响与对策		
	蔡循镇 黄智斌 章 鹏(247)	
WTO 与霞浦海洋水产业的发展		黄朝阳(252)

- 抓住机遇 优化配置 加快闽东港口发展步伐
..... 宁德港务局课题组(260)

第六篇 WTO 与对外经贸

- 入世对闽东对外贸易的影响及对策 尤峰云(271)
加入 WTO 后闽东对台经贸发展研究
..... 霞浦县人民政府课题组(278)
加入 WTO 对闽东利用外资工作的影响及对策
..... 鄭仁凯 尤峰云(288)
加入 WTO 与闽东利用外资浅析 彭铃光(299)

第七篇 WTO 与金融业

- 加入 WTO 后对闽东金融业的影响及对策探讨
..... 江福顺 詹东新 蔡承水(307)
加入 WTO 后对闽东银行业的影响 陈嵩林(315)
关于闽东金融业面对 WTO 的几个问题分析
..... 陈言宝 吴长江(323)
建立现代金融体系 推进金融主体市场化 郭晋(329)

抓住入世机遇 迎接新的挑战

振兴二十一世纪的闽东经济(代序)

荆福生

中美两国签署了中国加入世界贸易组织的双边协议,为中国正式加入 WTO 打开了大门。加入 WTO 是我国改革开放进程中的一件大事,对中国经济在 21 世纪的发展具有深远影响,对近期经济增长也有积极意义。在新世纪开始之际,面对我国加入 WTO 进程的加快,离世贸组织大门越来越近的形势,充分认识加入 WTO 对闽东社会经济发展的重要意义,是很有必要的。因此,我们要根据 WTO 协议的要求和我国政府作出的承诺,以及闽东的现状和面临的问题,认真研究和提出有针对性的应对措施。

一、重在抢抓机遇兴利除弊

经济全球化进程加快,是当今世界经济的一个显著特点和必然趋势。虽然经济全球化对发达国家和发展中国家在收益和风险上是不均等的,但发展中国家只有积极主动地参与到经济全球化进程中去,力争在广泛的国际经济合作和竞争中发挥“后发优势”,在国际资本和生产要素跨国快速流动和全球资源优化配置的状态中迅速占有—席之地,实现跨越式发展,才有可能摆脱落后和被动的局面。加入 WTO,为我们提供了参与经济全球化进程的机会,但是,其利弊同在,既可以带来巨大的国际分工收益,又蕴含着风险。尤其对于我们这些尚不发达的地区而言,如果不能正确地把握参与国际分工与竞争的主动权,它所带来的风险会更大。所以,利用得好,则受其惠,利

用得不好，则受其损。只有积极应对，抢抓机遇，并在政府决策、投资环境、经济体制和经营管理各方面加大改革力度，大力兴利除弊，变压力为动力，变挑战为机遇，并因地制宜地采取适应形势要求的恰当措施，增强国际竞争力，减失增得，变弊为利，才可能在国际经济舞台中获得更多的发展机遇。

改革开放以来，闽东在不断扩大开放的基础上，国民经济发展水平和人民生活水平都有了一定程度的提高，人的思想也获得了空前的解放，市场在资源配置中的基础性作用明显增强。但是，要满足我国加入WTO后在国际、国内两个市场竞争的需求，还远远不够。加入WTO，对闽东的发展既有利，也有弊，其利在于：一是我们可以在新一轮的国际分工和资源配置中充分发挥闽东的地理位置优势，接收从发达国家和地区转移出来的下游产业和闲散资金，在产业形成和扩大投资等方面迅速占有有利的位置。二是随着资金投入和有关产业落户闽东及西方发达国家对中国歧视性政策的消除，新技术、新观念和新的管理方法等也必将随之而来，将提高整个闽东的社会经济发展水平，促进闽东经济结构调整和产业升级。三是闽东现有工业水平薄弱，但同时意味着历史负担较轻，把握得当，其“后发优势”亦较明显。其弊在于：一是随着加入WTO，市场向全世界开放，国家政策性保护措施的取消，闽东目前所具有一些传统工业、农业等低级产品的原有优势将逐步丧失，失去竞争力。二是一些尚不完善的，如思想解放不够，生产力水平低下、经济结构不合理、产品科技含量低、基础设施不完善、投资环境不良等软硬件方面的缺陷，如果不尽快采取措施去改进和完善，以尽快适应经济全球化的需要，那么，我们将坐失良机，错过这最后一个机会。因此，我们切不可掉以轻心，认为“WTO”是一个人人可分到一块好处的大蛋糕，从而坐等别人把利益送到面前让你分享，而应该实事求是地把握闽东的优势和劣势，懂得怎么因势利导，为我所用；而且要从国际和国内经济动态

的宏观上去把握发展趋势,充分利用两个市场,两种资源,积极推进经济体制和增长方式的转变,未雨绸缪,努力工作,兴利除弊,做好各方面的充分准备,构建闽东经济发展的新局面。

WTO作为全球性贸易组织,是各国与国际经济体系联系与合作的重要桥梁。它着力于推行商品和服务贸易自由化、知识产权保护和贸易法规公开化等,通过贸易政策审议机制和争端解决机制,对世界贸易和投资产生着重大影响。对于我们来说,它是一个全新的课题,需要在全社会中广泛宣传 WTO 发生发展的历史及其所有基本原则,加入 TWO 对闽东经济发展的作用与意义等,以更新全区人民的观念,统一全区人民的思想,营造一种做好“入世”准备,大胆迎接挑战,促进闽东发展的气氛,使闽东经济在中国加入 WTO 后能形成一个新的发展高潮。

二、重在提高综合素质和竞争能力

加入 WTO 后,无论是外贸企业,还是外资生产企业,甚至是看起来不与外商打交道的其他企业,都将面临来自世界各方面的竞争。各类企业在世界经济大舞台上能否得以发展,在激烈的竞争中能否立于不败之地,根本上取决于企业的综合素质和竞争能力。一要加快建立现代企业制度步伐。企业制度不适应市场经济要求,经营机制不活,是影响企业竞争力的带有根本性的深层次原因。适应加入世贸组织的需要,必须进一步深化企业改革,切实转换企业经营机制,使企业真正成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体,尽快建立现代企业制度,建立起具有生机和活力的经营机制。个体私营经济以其无可比拟的产权明晰、机制灵活的优势,近些年得到迅速发展,成为闽东开放型经济重要的增长点,对此要给予高度重视,各级各部门要满腔热忱地加以扶持和引导。二要加快调整和改组步伐。闽东企业组织结构不合理,产业集中度低,专业化水平不高,是影响闽东企业竞争力的一个重要原因。因

此,必须按照市场经济规律,大力实施规模经济和名牌战略,通过兼并、联合、重组等方式,推进产业整合,做大做强企业,形成一批规模企业和名优特产品的生产企业,努力增强闽东经济的竞争力。特别要鼓励外经贸企业之间,发展跨行业、跨地区的联合和兼并,以资产为纽带推进贸工农一体化、科工贸一体化,加速外贸企业集约化、规模化经营,提高外经贸企业集团化、实业化、国际化水平。要继续鼓励具备条件的私营企业申报进出口经营权,争取更多的企业获权。

三要加快技术进步步伐。企业的技术创新能力是企业竞争力的核心。在科学技术迅猛发展的今天,企业竞争力的高低越来越取决于企业的创新能力。迎接加入WTO的挑战,企业必须加快技术步伐,使技术创新能力有新的更大的提高。要采取各种优惠政策,鼓励企业吸引和培养具有创新能力的科技人才,使企业真正成为技术创新的主体、研发投入的主体、推广应用的主体。要进行多种形式的产学研联合,与高等院校、科研院所建立起开放的稳定的合作关系。所有企业都要采用先进技术,不断改造现有工艺装备,调整产品结构,提高产品档次,实现产品、技术的升级。四要提高国际化经营水平。加入WTO,闽东企业将面对更为激烈的国际国内竞争,必须把提高开拓市场能力摆在更加突出的位置。要不断提高产品质量,按照国际先进的特别是国际权威机构认定的产品质量标准组织生产。要有强烈的品牌意识,运用多种形式树立闽东产品的国际形象。要学会运用现代化的营销手段,强化销售网络,搞好售后服务,有条件的企业可以发展海外经销商,在国外建立自己的销售网络。具备条件的企业可以走出国门,到海外投资办厂,更好地利用国际国内两个市场。

五要加强和改善企业管理。加强和改善企业管理,提高科学管理水平,既是建立现代企业制度的重要组成部分,也是提高竞争能力的重要途径。只有加强管理,才能把企业机制改革的活力和技术进步的效力充分地发挥出来,这是提高企业竞争力永恒的主题。适应加入

WTO 的要求,所有企业都要探索科学有效的管理方式。要根据国内外市场的变化,正确制定企业发展战略,防止重大决策失误。要针对当前企业管理中的薄弱环节,着重抓好成本管理、财务管理质量和质量管理。要严格管理,从严治企,建立健全明确的责任制,坚决克服和纠正无人负责的现象。要广泛采用现代管理方法和手段,注意不断学习和借鉴国内外先进企业的管理经验,使闽东企业管理水平能尽快有一个较大的提高。与此同时,各级政府及有关部门要适应加入 WTO 的形势,按照社会主义市场经济体制的要求,积极转变政府职能,改变管理方式,大力推进政企分开,减少直接的行政干预,改进工作作风,增强机关效能,增强政府服务意识,简化机关办事手续,全面提高办事效率和管理水平。要按照中央、省的统一部署,积极稳妥地搞好政府机构改革工作,通过改革,建立起符合国内外市场经济要求的,能够保障和促进开放型经济发展的政府机关运行机制。

三、重在塑造支撑经济发展的特色产业

加入 WTO 后,闽东如何提高经济的竞争力,必须从闽东区情出发,以市场为导向,以市场占有率为前提,以优新产品为龙头,大力实施名牌战略,培育特色产业,以特色求生存、求发展,去占有经济舞台上的一席之地。

首先,必须加快对传统的劳动密集型产业的改造和提高。随着全球经济分工进一步细化,国际竞争日趋激烈,我区具有比较优势的低档次产品将面临危机。如果不采取有效措施提高劳动密集型产品的档次和附加值,我们的产品市场份额将进一步缩小,甚至会被挤出国际市场。目前,我区劳动密集型产业存在的主要问题是生产规模小、科技含量低,绝大多数停留在手工或者半机械化生产状态之中,产业内部科技力量不足,资金缺乏,管理水平和工人素质偏低等等,这些因素,都大大地制约了产业规模的形成和企业的发展。之所以现在还能生存并获得一定的效益,是得力于国家的保护政策,一旦入

世之后,这些保护政策将逐步减少甚至取消,将对这些企业的生存带来严峻的考验。但是,在现在的条件下,依靠我们自身的力量对现在的劳动密集型企业进行改造和提高,或者在区域之内关闭大门以拒他人入侵,都是不可能的。这就要求我们必须借势造势,抓住加入WTO所带来的全球化经济结构大调整的机遇,利用我区的自然资源禀赋和人力资源优势,一方面大胆接受发达国家转移出来的劳动密集型产业,另一方面充分利用国际资金和先进技术来重组和改造原有的劳动密集型产业,使其尽快与世界经济分工相衔接,从而达到技术进步、产业升级的目的。

其次,要加快特色农业的发展速度。加入WTO以后,我国农产品市场将不断扩大对外开放的程度,许多质优价廉的农产品将会源源不断的涌人国门而侵占我国农产品原有的市场份额。从我区的情况看,目前,存在着产品结构单一,农产品卖难等问题,究其原因,不外乎产品不适应市场的需求。因此,我们要认真研究农业生产的出路,走出传统的农业生产只为吃饱肚子满足最低的生存需要的陈旧观念,下大力气抓好农业和农村经济的结构调整,在调整农产品结构,积极发展多种经营,改善农业生产条件和生态环境,提高农业综合生产能力的同时,加紧推进农业区域布局的优化,进行区域结构的合理调整,发展特色农业。要努力抓好闽东的一些特色农产品如四季柚、福鼎芋、晚熟龙眼、荔枝、绿竹笋等的产品改良、扩大种植面积等问题,抓好一些已形成规模的如:茶叶、食用菌种植业的培育、扶持,使他们真正形成人无我有的规模优势和特色优势,具备较强的竞争力。

第三,要抓好海洋产业的发展构大。发展海洋产业,如海上养殖业、运输业、海产品加工业、临海工业等,闽东具有独特的区位优势。但长期以来,由于政策、资金等方面原因,闽东的海洋产业始终未形成气候。近几年,除了海上养殖业形成一定规模外,其它行业仍处在

摸索徘徊的状态中。因此,如何充分利用加入WTO后所带来的国际资本流动性增强和国际分工细化的机遇,发挥闽东水深港阔,良港众多,腹地广大的优势,使海上养殖业规模进一步扩大,科技含量进一步提高,使临海工业和海上运输业从无到有、从小到大,进而在国际分工中占有一席之地,关系到闽东将来发展的方向和定位。我们应当认真研究,抢先在这个领域有所突破。

第四,要抓好旅游产业的开发。旅游产业是当今世界经济格局中一个重要产业,随着经济全球化速度加快,旅游经济的发展呈几何级数向上递增,并推动了服务业等相关行业的快速发展,从某种意义上说,具有龙头产业的作用。闽东的旅游产业具有很大的潜力,是21世纪最有前途的产业之一。风景旅游,民俗旅游,人文旅游等都有一定的特色,但存在着景点分散,各自为阵的缺点,要真正发挥闽东旅游业的整体效应,使其在国民经济结构中成为一个相对成形和独立的部份,就必须认真研究,统筹兼顾,使每个旅游景点和项目连点成线,连线成片,得到合理的开发利用。当前,要重点开发以福鼎太姥山——霞浦杨家溪风景区、霞浦三沙旅游度假区为主的东北部山海风光旅游区,以宁德中华畲族民俗文化村、福安桃花岛为中心的中部畲族民俗旅游区和以屏南鸳鸯溪风景区、霍童溪生态旅游、周宁九龙漈瀑布群、鲤鱼溪风景区、古田翠屏湖旅游度假区为中心的绿色天然旅游区等三个旅游景区。要遵循高起点、高标准、高格调的原则,搞好旅游项目的策划安排,旅游景点的规划建设,把雄伟壮阔的山海景观、绮丽秀丽的自然景观和源远流长的民俗风情有机的结合起来,形成具有闽东特色的既能以形动人——壮美秀丽的风光令人流连忘返;又能以意感人——深邃丰富的历史文化底蕴令人探寻思索。因此,为了促使闽东的旅游尽快形成产业、形成规模,一要挖掘闽东深厚而悠远的历史和文化,丰富闽东旅游的内涵。二要合理规划、布局,形成规划合理的旅游布局。三要加快基础设施建设,尤其

要搞好道路、宾馆、特色饮食的开发等建设,让游客玩得好、住得好、吃得好。四要加强宣传,充分利用国际、国内各种宣传媒介推介闽东,使闽东的旅游项目广为人知,打响闽东旅游的品牌。五要整体地推进闽东旅游项目的对外招商。

第五,要大力发展战略性新兴产业及其下游产业。在新技术革命机遇面前,我们作为后起地区具有“后发优势”,这种“后发优势”主要表现在两个方面:一是我们可以以较低的成本发展新兴产业。先进国家发展新兴产业的沉淀成本较高,即先进国家将资源转向新兴产业,原来投入传统产业资源中,有相当数量将被废弃而成为沉淀成本,而我们作为后起地区,不受大量旧的固定资产的束缚,更易于发展新兴产业。二是后起地区可以从发达国家引进较先进的技术和设备,以较低的成本和较短的时间建立与发达国家相近的产业,跨越众多发展阶段。目前,以信息技术为代表的新技术革命浪潮席卷全球,同时我国又将加入WTO,众多的跨国公司来华投资的同时带来了先进技术,发展我区高新技术产业正当其时。同时,由于发达国家的跨国公司出于比较效益和比较成本的考虑,已不再追求从头到尾地单独完成生产的整个流程,而是根据自身的综合实力和比较优势,尽力强占一个产业或生产流程中具有核心技术和高附加值的生产环节,而把非核心技术的劳动密集、低附加值的生产环节留给其它国家,从而形成国际贸易和国际分工的新格局。这种转移出来的生产环节和生产流程多数是劳动密集型的,因为它在发达国家不具有比较优势所以才向外转移,但是它必定具有较高技术含量,否则无法与其高级的核心技术相衔接,因此它是一种技术先进的劳动密集型产业。而这种高技术的劳动密集型产业完全适合我区区情的需要。以上情况说明,只要我们采取正确的政策和措施,闽东仍存在着加快建立高新技术产业的机遇和优势,使闽东的经济在新世纪有较大的发展空间。

四、重在营造经济发展的良好环境

投资环境是开放型经济发展的基础,也是衡量一个地区对外开放程度和潜力的标志。开放型经济之间的竞争,很大程度上是投资环境的竞争。我们要针对沿海优惠政策逐步弱化,原有的优势逐步丧失的新情况,认真研究,采取措施,认真研究和再造具有闽东特色的环境新优势。一方面,要加快硬环境建设速度。近期要加快以高速公路为龙头的“六大工程”建设。在确保高速公路今年全线动工的同时,要加快温福铁路、闽东机场和城澳万吨码头等关系闽东发展全局的重点项目建设。要继续深入地抓好电力、通讯、市政、市场建设等工程,做好撤地建市工作,使闽东的基础设施有一个更大的改善,掌握招商引资的主动权。另一方面,要加大软环境建设力度。按照地委、行署把今年作为“软环境建设年”的要求,在改善投资软环境上下功夫,努力营造为外商所满意的良好的法制环境、服务环境、政策环境和生活环境。一是健全法制环境。大力推进依法治区,严格执行有关涉外法律法规,按照国际惯例和法规处理与外商的各种关系,保护“三资”企业中外双方的合法权益。二是优化服务环境。建立一批按照国际惯例运行的招商引资服务机构,加快发展涉外律师、审计师事务所等中介机构,更好地发挥外经贸商会的协调作用,为引进外资、扩大出口搞好服务。三是完善政策环境。随着国家对沿海开放城市优惠政策的逐步淡化,我们要从本地实际出发,认真研究制定一套具有地方特色的优惠政策。凡是闽东对外开放中迫切需要的政策,我们要尽快研究出台。四是美化生活环境。在加大城市建设力度的同时,切实加强城市管理,深入开展城市文明先锋行动,创卫生城市、文明城市、文明集镇活动。增强全民开放意识,优化人文素质,提高社会文明进步程度,让外商来得愉快、住得舒适、事情办得顺心。

五、重在率先加快接轨步伐

加入WTO，在带给我们发展的机遇和动力的同时，也给我们带来了一系列的挑战，它不仅要求在环境上，在体制上要深化改革以适应全球化的要求，而且，更重要的是要求我们在思想观念上，在经营管理思想和管理方式上都要进行深刻的反思，不仅要摒弃计划经济时代残留下来的思维和管理方式，而且要摒弃中国传统中那些不适应经济全球化需要的家庭式的思维和管理方式。要善于学习和掌握当今世界经济中有代表性的先进的思想观念和管理方式，采用现代化、适合国情的管理模式，率先与世界经济发展步伐接轨，以取得发展的主动权。首先，要在思想上加快接轨步伐。全区上下特别是各级干部要对加入WTO的战略意义要有充分认识，对可能带来的压力和挑战要有足够的思想准备。要防止两种倾向：一种夸大加大WTO给我区带来的外部冲击，惊惶失措，怨天尤人；另一种则认为只要入世就是成功，不用讲什么条件，盲目乐观，看不到挑战。正确的认识是，要认清形势，抓住机遇，迎接挑战，要把加入WTO与建立社会主义市场经济体制和促进经济发展有机结合起来，善于审时度势，通盘考虑，统一部署。其次，要采取积极措施，主动迎接挑战。随着我国“入世”的临近，各行各业要根据WTO的要求和我国的承诺，既立足单个产业，又立足整个产业，既立足当前，又立足长远，辩证地看待加入WTO的利弊得失，研究和提出有针对性的，可操作的应对规划，落实应对挑战的措施。第三，要转变观念，转换机制。WTO的行为规则和运作机制的很多内容对我们来说都是新的，我们要以市场经济的观念取代传统计划经济观念，遵守市场规则，讲究商业信誉，坚决克服寻求行政保护、追求垄断特权的观念。要尽快建立既适应WTO运作机制要求、又适应社会主义市场经济特点的政府运行机制和企业经营机制，特别是在人事劳动管理、工资收入分配、生产要素流动等方面，要建立有效的激励机制和严格的约束机制。第四，要依法治区，严格执法。依法治国是我们党领导人民治理国家的基本