

中国经济规律研究报告

(2015年)

程恩富 宋冬林 / 主编



经济科学出版社

中国经济规律研究会第二十五届年会·吉林财经大学

中国经济规律研究报告（2015年）

程恩富 宋冬林 / 主编

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国经济规律研究报告·2015 年/程恩富, 宋冬林主编.

—北京: 经济科学出版社, 2016. 5

ISBN 978-7-5141-6943-0

I. ①中… II. ①程…②宋… III. ①中国经济—经济规律—研究报告 IV. ①F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 105749 号

责任编辑: 范莹 张频

责任印制: 李鹏

中国经济规律研究报告 (2015 年)

程恩富 宋冬林 主编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010-88191217 发行部电话: 010-88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http://jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)

北京市京津彩印有限公司印装

787×1092 16 开 39 印张 760000 字

2016 年 5 月第 1 版 2016 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5141-6943-0 定价: 80.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010-88191502)

(版权所有 侵权必究 举报电话: 010-88191586)

电子邮箱: [dbts@esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn)

编 委 会

顾 问：刘国光 卫兴华 项启源 张薰华 吴宣恭
刘方棫 杨圣明

主 编：程恩富 宋冬林

副主编：杨 静 丁堡骏 高冠中

编 委：胡乐明 侯为民 徐则荣

第一篇 经济新常态与中国经济改革和发展

- 3 论中国经济新常态的大逻辑 / 高建坤 程思富
- 17 试论新常态下经济效益提升之道 / 黄铁苗
- 23 经济新常态与生态文明的维护与建设 / 李济广
- 28 中国经济发展新常态的阶段对标和区域差异 / 盛 毅
- 34 历史唯物主义视阈中的中国经济“新常态”研究 / 卓承芳
- 43 “四个全面”战略布局的生态维度 / 黄 娟
- 48 新常态视野下全面深化改革观探析 / 易善武
- 54 认识新常态：中国经济新常态的内涵、特征和风险 / 裴晓鹏
- 60 “新常态”的概念演进与学理支撑 / 刘沛好
- 66 新常态下实现中国梦的动力源泉 / 王 丰
- 71 新常态下我国制造业转型升级的动力机制及战略趋向 / 张志元
- 81 对经济新常态条件下发展混合所有制经济的认识 / 崔朝栋
- 88 对外贸易新常态下的社会再生产和经济增长 / 陶为群
- 96 论政府边界的确定原则及政府应具有的职能 / 宋圭武
- 101 新常态下的货币政策：争议与共识
——基于文献分析的视角 / 卜振兴
- 117 经济“新常态”背景下“中国模式”的转型
升级 / 刘 洋 纪玉山
- 122 阶段优化论视角下的经济新常态解读 / 魏 枫 饶龙先
- 129 中国城镇化发展模式的反思和对策建议 / 侯为民
- 137 新常态下国内外经济形势对江西的影响
研究 / 麻智辉 甘庆华 盛方富
- 144 浅论准确把握中国经济新常态下的市场作用与政府
作用 / 王 勇
- 150 中国经济新常态发展成果核算与国际比较 / 郑志国

- 160 中国经济新常态的公共性价值 / 张九童
- 168 中国经济新常态下推动城乡一体化发展的新策略 / 徐丽杰
- 174 建立收入分配新常态 增强人民群众获得感 / 朱妙宽
- 180 从经济体需求方和供给方看中国经济新常态的主要特征 / 张晓波
- 188 “中国经济新常态”研究热点与前沿的可视化分析
——基于 CNKI 数据库期刊文献的研究 / 高杰 丁云龙
- 195 新常态下中国经济发展的新动力 / 赵丽华
- 200 新常态下我国农村经济的深化改革
——以农村产权交易市场体系建设为例 / 吴群
- 205 中国经济新常态下缩小居民收入差距的对策 / 汪翠荣

第二篇 关于全面深化改革的理论研究

- 213 怎样认识混合所有制经济
——兼评“国退民进”论 / 卫兴华
- 219 深化收入分配制度改革重大意义与基本路径 / 郭飞
- 223 依宪治国、依宪执政必须维护公有制主体地位 / 何干强
- 236 “使市场在资源配置中起决定性作用”与“大力发展国有企业”
等价 / 王今朝 许晨龙 斧
- 248 发展混合所有制经济是对基本经济制度实现形式的重大
创新 / 张福军
- 253 混合所有制经济是基本经济制度实现形式的新常态 / 李红梅
- 258 中国特色社会主义制度下市场与政府关系之探讨 / 孙国栋
- 269 凯恩斯主义是政府对经济的“全面干预”吗?
——与《生财致富经济学》一书作者商榷 / 王学荣
- 273 新常态下正确处理政府与市场的关系 / 徐曼
- 281 从近年生物经济研究文献看中国经济未来发展趋势 / 周肇光
- 292 未来中国经济发展的特征、利弊和对策 / 傅泽风
- 299 公有制主体地位及其质和量的规定性 / 张作云
- 306 行业差异、所有权性质与创新效率:兼论国有企业创新资源
配置 / 李政 杨思莹
- 312 从收入分配制度构成看我国收入分配体制改革的思路 / 田家官

- 319 缩小居民收入差距亟须改革提速
——以江苏省为例 / 周善乔
- 335 中国特色社会主义分配治理浅析 / 吴晓宇
- 341 论法治思维 / 吴 宁
- 346 以加速改革增强经济运行内生动力 / 周晓红
- 354 增发人民币应购买物资，而不是外汇
——从我国借高利率贷款买美国国债谈起 / 黄卫东
- 362 坚持公有制经济主体地位的理论探源
——从现阶段国有企业改革之争切入 / 侯慧艳

第三篇 马克思主义基本经济理论研究

- 373 《资本论》中图模型的现代数理分析和计量分析 / 吴忠明
- 405 生产力和生产关系的二维理论及其马克思经济学的发展 / 程启智
- 417 论发展经济学的马克思主义复兴 / 周绍东
- 423 财富分配根本问题及马克思分配伦理思想基本内容研究
——兼论经济新常态下新的分配问题 / 贺韩魂 许银英
- 432 贫富差距的扩大：基于财富占有不平等的分析 / 钟卫华
- 442 重温毛泽东社会主义农业合作化思想 / 王明前
- 454 公平正义与依法治国问题的经济哲学反思 / 杨 娟
- 462 去工业化的发生机制研究
——一个马克思主义的分析框架 / 杨成林
- 480 西方经济思想史中的市场作用论及其当代启示
——兼论经济新常态下新的分配问题 / 付小红 肖 斌
- 489 破解《21 世纪资本论》之谜
——皮凯蒂对马克思的误解及其辨正 / 宁殿霞

第四篇 中国现实经济问题研究

- 503 区域协同创新理论初探 / 文 魁 徐则荣
- 511 评“中高速增长的可能性及实现途径” / 余 斌
- 517 互联网空间的虚拟价值理论分析 / 马 艳 蔡民强

- 523 我国政府金融监管的马克思主义经济学实践
——基于对西方金融危机的反思 / 杨 静 冯 卓
- 530 规模农业与非农就业协同效应分析 / 周志太 翟文华
- 545 价值链分工视角下的我国国际贸易利益问题
研究 / 崔向阳 邱 旭
- 554 论中国传统农业生产经营组织模式的科学性 / 刘明国
- 567 城镇化进程中的“农村病”
——一个值得重视的研究课题 / 段学慧
- 577 丝绸之路经济带：民航的机遇与挑战 / 李国政
- 585 我国农地两权关系演变历程及趋势研究 / 兰 玲
- 593 文化产业转变发展方式的紧迫性和路径 / 谭锦松 雷 超
- 599 大数据背景下互联网+新型智库平台定位与构建 / 唐德森

附 录

- 609 中国经济新常态：特征与趋势
——中国经济规律研究会第25届年会综述 / 杨 静 许 敏

第一篇

经济新常态与中国经济 改革和发展

论中国经济新常态的大逻辑

高建昆 程恩富*

从词义上看，经济新常态指一个经济体在新的发展阶段呈现出的相对稳定状态。

世界经济总体上的“新常态”，尤其是主要发达国家经济的“新常态”，是近年来中国经济发展的外部背景。“新常态”的概念最初由美国太平洋资产管理公司提出，以描述2008年西方金融和经济危机爆发以后全球经济发展的较长期状态。与危机前的全球经济相比，这一状态具有如下主要特征：一方面，经济增长的速度与质量明显较低、失业率明显较高而经济风险（如主权债务违约风险、滞胀风险等）明显较大；另一方面，国家对经济进行调节与干预的程度明显加大^①。

—— 在中国经济领域，“新常态”一词被用来描述近年来中国经济新呈现出来的稳定发展态势。正如2014年12月召开的中央经济工作会议所指出的，认识新常态，适应新常态，引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。

一、科学认识新常态

科学认识新常态是主动适应新常态与积极引领新常态的基础。

* 高建昆，经济学博士，复旦大学马克思主义学院讲师；程恩富，中国社会科学院学部委员、学部主席团成员兼马克思主义研究学部主任、经济社会发展研究中心主任，上海财经大学马克思主义研究院院长、教授。

① 张斌，斯蒂芬·罗奇，赵江林，张海冰，约尔根·米歇尔：《中国经济新常态，正向溢出效应可观》，载于《人民日报》，2014年11月11日；林毅夫：《展望未来20年中国经济发展格局》，载于《中国流通经济》2012年第6期；肖欣荣：《金融投资理论：一种基于动物精神和宏观对冲的框架》，载于《南开经济研究》2010年第6期。

很多学者对中国经济新常态的阶段性特征进行了研究^①。而2014年12月召开的中央经济工作会议,从消费需求、投资需求、出口和国际收支、生产能力和产业组织方式、生产要素相对优势、市场竞争特点、资源环境约束、经济风险积累和化解、资源配置模式和宏观调控方式九个方面全面概括了当前中国经济发展的趋势性变化,从而揭示了新常态的实质,即形态更高级、分工更复杂、结构更合理,并从增长速度、发展方式、结构和发展动力四个方面指出了新常态的主要特征^②。

本文认为,科学认识新常态,既需要分析中国经济发展的外部背景,又需要分析中国经济发展的内在动因;既需要分析世界各国经济发展的普遍性,又需要分析中国经济发展的特殊性。

(一) 新常态的总体特征

从现象上看,新常态的基本特征是,经济增长速度从高速转为中高速。2002~2011年期间,我国国内生产总值一直以每年9%以上的高速度增长^③。其中,2002~2007年和2010年等6个年份国内生产总值的增长速度则高达在10%以上,而2007年国内生产总值增长速度最高,达14.2%。但是,2012年以来,国内生产总值一直以低于8%的中高速度增长。2012年和2013年的国内生产总值增长速度均为7.7%。而据初步核算,2014年国内生产总值达到636463亿元,按可比价格计算,比上年增长7.4%。

(二) 新常态的形成原因

从本质上看,我国经济新常态下经济增长速度的上述变化,是世界经济“新常态”的外因与中国经济的内因共同作用的结果。

1. 内在原因

中国经济内部的实质性特征是中国经济新常态形成的根本原因。这些实质性特征主要包括以下三个方面:

一是经济发展方式从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长。

在进入新常态以前的较长时期内,我国经济发展方式主要是以价格竞争为基础的数量扩张。在这一阶段,我国劳动力成本相对较低,生产资料成本(尤其技术含量较高的生产资料成本)相对较高。经济的最大竞争优势是由于劳动力成本较低而形成的较低商品价格。经济增长主要依靠简单劳动密集型产业的

① 其中较有代表性的有:刘伟,苏剑:《“新常态”下的中国宏观调控》,载于《经济科学》2014年第4期;李扬:《中国经济发展的新阶段》,载于《财贸经济》2013年第11期;盛朝迅:《未来几年我国发展的主要趋势与特征》,载于《宏观经济管理》2014年第10期;王一鸣:《全面认识中国经济新常态》,载于《求是》2014年第22期。

② 《中央经济工作会议在北京举行》,载于《人民日报》2014年12月12日。

③ 本文引用的统计数据,如无特别说明,均来自于国家统计局网站 <http://data.stats.gov.cn>。

粗放型扩张来实现。而简单劳动密集型产业的产品主要是中低端产品。这种规模速度型的粗放增长虽然能够在一定时期内实现经济的快速增长,却是以较为低下的能源资源利用效率和较为严重的生态恶化为代价的。近年来,经济发展对能源、资源和生态环境的影响已经达到或接近环境承载能力的上限。我国单位 GDP 的能源消耗逐渐下降,但是能源消费总量却迅速增长。2002~2014 年,我国能源消费总量由 15.9 亿吨标准煤上升至 42.6 亿吨标准煤。而近年来我国的环境质量由于环境治理而得到一定程度的改善,但生态环境的压力一直处于较大状态,在局部地区情况则更为严重。以北京市空气质量为例,2013 年和 2014 年由 PM_{2.5} 导致的重污染天数分别为 58 天和 45 天^①。在 2014 年 APEC 会议期间,北京天空的“APEC 蓝”需要通过大规模的停产、限产来实现。其中,河北停产、限产企业 8430 家,停工工地 5825 个;北京累计停产、限产企业 462 家,全市工地全部停工;天津、山西、山东、内蒙古等省区市都有企业限产、停产,工地停工^②。

进入新常态以来,我国经济发展方式正在转向以注重质量、追求效率为基础的集约增长。这种转变既适应新常态下需求的趋势性新变化,又顺应人民群众对良好生态环境的期待。

经济新常态中的需求更加注重质量。首先,消费需求正逐渐从以模仿型排浪式消费阶段转向个性化、多样化消费阶段。模仿型排浪式阶段的消费品主要以满足人们基本生活需要的低档生活资料为主。而个性化、多样化阶段的消费品是满足人们个性化生活需要的多样化、多层次生活资料结构体系。其中,高档品将占越来越大的比例。其次,投资需求的主要领域逐渐从相对饱和的传统产业转向基础设施的互联互通和包括新技术、新产品、新业态、新商业模式在内的新兴领域。最后,国外的消费需求与投资需求逐渐从低成本比较优势阶段转向高水平引进来与大规模走出去同步发生的阶段。2014 年,我国实际使用外资金额(非金融)和全行业对外直接投资分别为 1195.6 亿美元和 1160 亿美元。两者差额仅为 35.6 亿美元^③。2014 年,我国实际使用外资金额 1195.6 亿美元(非金融),同期全行业对外直接投资 1160 亿美元,差额仅为 35.6 亿美元。

进入新常态以来的经济发展更加注重生态环境质量。近年来,我国逐渐加大了污染治理力度。2002~2010 年,我国环境污染治理投资总额从 1367.2 亿元增加至 7612.19 亿元。而 2011、2012 和 2013 年环境污染治理投资总额分别为 7114.03 亿元、8253.46 亿元和 9516.50 亿元。这些环境治理投入取得显著成效。2014 年,单位国内生产总值能耗同比下降 4.8%,远高于 2011 年、2012 年和 2013 年的下降幅度(降幅分别为 2.01%、3.6% 和 3.7%)。而 2014 年上半年氮

① 刘毅、寇江泽:《水碧天蓝 朗润山川》,载于《人民日报》2015 年 1 月 9 日第 10 版。

② 武卫政:《治霾,就是在还债》,载于《人民日报》2014 年 12 月 13 日第 9 版。

③ 林琳、姚懿文:《新常态 走出去动力更强劲》,载于《人民日报》2015 年 1 月 26 日第 10 版。

氧化物排放量则同比下降 5.82%，也创造了进入“十二五”时期以来的最好成绩^①。

二是经济结构从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深度调整。

首先，进入新常态的产业结构在孕育新的升级。在过去的模仿型排浪式消费阶段，处于需求浪尖的商品供不应求，从而引发对这些商品相关产业的一系列大规模投资。当这些投资形成的生产能力超过需求，就造成相关产业的生产能力过剩。这些商品的需求浪潮进入消退期之后，生产能力过剩状况就会更加严重。这些生产能力过剩的产业主要集中在第二产业。在这种情况下，旨在刺激投资的扩张性经济政策效果非常有限，从而必然导致经济增长在一定程度上放缓。在进入新常态后的个性化、多样化消费阶段，人们对商品的个性化、多样化和多层次的需求客观上要求产业结构优化升级。一方面，供给能力过剩的传统产业要通过转产、兼并重组等方式化解过剩生产能力；另一方面，基础设施的互联互通、环保产业和包括新技术、新产品、新业态、新商业模式在内的新兴产业要增加投资。这些新的投资领域较为集中的第三产业获得了较大发展。2013 年第三产业增加值占国内生产总值的比重为 46.3%，在第一次超过第二产业。而据初步估算，2014 年这一比重则达到 48.2%，约高于第二产业 5.6 个百分点。

其次，进入新常态的需求结构呈现积极的新变化。在 2008 年西方金融和经济危机爆发以前，我国经济增长对外需的依赖程度相对较大。2004 ~ 2008 年，货物和服务净出口对国内生产总值增长贡献率分别为 7%、22.2%、16.1%、18% 和 8.8%。而同期最终消费支出对国内生产总值增长贡献率分别为 39%、39%、40.3%、39.6% 和 44.2%；资本形成总额对国内生产总值增长贡献率分别为 54%、38.8%、43.6%、42.4% 和 47%。西方金融和经济危机爆发以后，我国经济增长对外需的依赖程度大大降低，转而主要依靠国内的消费需求和投资需求。2009 ~ 2013 年，货物和服务净出口对国内生产总值增长贡献率分别为 -37.4%、4.0%、-4.2%、-2.1% 和 -4.4%。同期最终消费支出对国内生产总值增长贡献率逐渐稳定在 50% 左右的水平，分别为 49.8%、43.1%、56.5%、55.1% 和 50.0%；资本形成总额对国内生产总值增长贡献率在短期急剧上升后逐渐稳定在 50% 左右的水平，分别为 87.6%、52.9%、47.7%、47.0% 和 54.4%。在逐渐进入新常态的 2014 年，最终消费支出对国内生产总值增长的贡献率为 51.2%，仍稳定在较高水平。

再次，收入分配结构有所改善。2014 年，城乡居民收入差距进一步呈缩小趋势。全年农村居民人均可支配收入实际增速快于城镇居民人均可支配收入 2.4 个百分点，城乡居民人均可支配收入倍差 2.75，比上年缩小 0.06。

^① 王尔德：《发改委副主任解振华：预计 2014 年全国单位 GDP 能耗下降约 4.6% - 4.7%》，载于《21 世纪经济报道》2014 年 12 月 25 日第 6 版。

最后,区域结构有所改善。2014年,东部、中部和西部地区投资的同比增长速度分别为14.6%、17.2%和17.5%;东部、中部和西部地区规模以上工业增加值的同比增长速度分别为7.6%、8.4%和10.6%。

三是经济发展动力由要素驱动、投资驱动等传统增长点转向以创新驱动为代表的新增长点。

首先,经济发展所依靠的生产要素相对优势由劳动力低成本优势逐步转向人力资本质量优势和技术进步优势。一方面,我国劳动力低成本的优势逐渐减弱。2009~2013年,制造业城镇私营单位就业人员平均工资由每年17260元上涨至每年32035元;另一方面,我国的人力资本质量优势和技术进步优势逐步显现。在人力资本质量优势方面,根据2010年第六次全国人口普查数据,我国具有较高学历的人口比重上升,而较低学历的人口比重下降。其中,每10万人中具有大学文化程度、高中文化程度、初中文化程度的分别由2000年的3611人、11146人和33961人上升为2010年的8930人、14032人和38788人;具有小学文化程度的由2000年的35701人下降为2010年的26779人。在技术进步优势方面,我国科学技术的创新速度与应用速度都达到较高水平。我国国内发明专利申请授权量由2004年的18241项上升至2013年的143535项。在工业中,2014年高技术产业比上年增长12.3%,快于规模以上工业增加值4个百分点,在工业中所占比重提高了0.7个百分点,达到10.6%;装备制造业增长10.5%,快于规模以上工业增加值2.2个百分点,所占比重提高了1.2个百分点。在与互联网和电子商务有关的新兴业态中,2014年网上零售额同比增长49.7%;快递业务量同比增长51.9%。

其次,社会主义市场经济制度的改革与创新是经济发展的重要动力。社会主义市场经济制度改革的目的,就是使社会主义市场经济制度更加适应经济新常态下生产力的发展状况,从而能够更好地促进生产力的发展。新常态下质量型、差异化为主的市场竞争特点,要求形成统一透明、有序规范的市场环境,从而提高资源配置效率。新常态下资源环境压力较大的特点,要求各级政府摆脱唯GDP论英雄的政绩观,积极推动形成绿色低碳循环发展新方式。新常态下各类隐性经济风险逐步显化的特点,要求建立健全化解各类风险的体制机制,以防范和化解各类经济风险。新常态下以全面刺激为导向的经济政策边际效果明显递减的特点,要求国家在全面把握总供求关系变化的基础上科学进行宏观调控,既要全面化解产能过剩,又要通过市场机制探索未来产业发展方向。

2. 外在原因

世界经济总体上的“新常态”,尤其是主要发达国家经济的“新常态”,是中国经济新常态形成的外在原因。

在“新常态”下,世界经济仍处于从2008年西方金融和经济危机的冲击中

缓慢恢复的疲弱复苏状态。国际货币基金组织的统计数据^①显示,2008年西方金融和经济危机来,世界经济先后经历了萧条、短暂高涨、持续低迷等阶段。2009年为萧条期,世界经济总体增长速度为-0.4%。其中,发达经济体的总体增长速度为-3.6%;欧洲总体增长速度为-5.8%;新兴发展中国家仍保持较快增长,总体增长速度为3.3%;亚洲新兴发展中国家总体增长速度达7.8%。2010年为短暂高涨期,世界经济总体增长速度达5%。其中,发达经济体的总体增长速度为2.7%;欧洲总体增长速度为4.3%;新兴发展中国家的总体增长速度为7.5%;亚洲新兴发展中国家总体增长速度高达9.7%。2011以来,世界经济进入持续低迷的阶段。2011~2013年,世界经济总体增长速度分为3.7%、2.9%和2.9%。其中,发达经济体的总体增长速度分别为1.5%、1.2%和1.3%;欧洲总体增长速度为4.7%、2.3%和1.8%;新兴发展中国家的总体增长速度分别为6.3%、4.9%和4.7%;亚洲新兴发展中国家总体增长速度分别为7.8%、6.7%和6.5%。

世界经济“新常态”促进中国经济新常态的形成。世界经济“新常态”下的总体持续低迷状态直接降低了外需对我国经济增长的拉动能力,从而在一定程度上拉低了我国经济增长的总体速度。如上文所述,除2010年以外,2009~2013年货物和服务净出口对我国国内生产总值增长贡献率均为负值。

二、主动适应新常态

我国经济新常态既具有经济发展方式向集约型转变、经济结构深度调整、经济增长驱动力趋于多元等新的发展机遇,又面临经济增长速度放缓、贫富差距较大、生态环境压力较大、外资控制产业增大、非公经济占比增大等一些潜在的风险与挑战。在经济新常态下,我国宏观层面和微观层面的经济活动都要主动适应经济新常态,从而既把握新的发展机遇,又克服潜在的风险与挑战。主动适应经济新常态,客观上要求我国经济发展要正确处理好公有制经济与非公有制经济、政府与市场、分配的公平与效率、发展生产与保护生态、自主创新与对外开放等几个方面的关系。

(一) 正确处理公有制与私有制的关系。

公有制与私有制的关系是我国社会主义市场经济的基本关系。正确处理公有制与私有制的关系,就是要坚持和完善中国特色社会主义基本经济制度。这一制度的核心是,公有制为主体、多种所有制经济共同发展。

1. 坚持公有制为主体

在我国现阶段的经济中,广义的公有制经济既包括全民所有制和集体所有

^① 数据来源: International Financial Statistics (IFS)。

制的独资形式，又包括以公有资本控股的不同所有制之间的相互持股形式和交叉持股形式。在我国经济新常态下，正确处理公有制与私有制的关系，首先要坚持公有制经济的主体地位。

一是坚持公有制经济在生产领域的主体地位。公有制经济占主体地位的生产领域，既包括公共产品生产领域，又包括竞争性生产领域。十八届三中全会提出，“国有资本投资运营要服务于国家战略目标，更多投向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域，重点提供公共服务、发展重要前瞻性战略性新兴产业、保护生态环境、支持科技进步、保障国家安全”。有学者根据这一论述，把国有资本定位为实现政府政策目标的有效工具，并认为按这一定位“改革后的国有资本基本上应当是‘公益性’或‘政策性’的”^①。这一观点曲解了十八届三中全会关于公有制经济（尤其是国有经济）适用领域的论述。在“公益性”“政策性”生产领域国有资本投入不足的背景下，十八届三中全会提出提高这一领域国有资本的投入比重，是符合国民经济整体发展要求的。但不能据此认为，国有资本应基本上从市场竞争性生产领域逐步退出，从而只保留“公益性”“政策性”生产领域。关于公有制经济发展，十八届三中全会提出的总原则是：“必须毫不动摇巩固和发展公有制经济，坚持公有制主体地位，发挥国有经济主导作用，不断增强国有经济活力、控制力、影响力”。这一总原则清晰地指明，公有制经济的主体地位，以及国有经济的主导作用不仅适用于追求社会利益最大化、符合国家战略目标的“公益性”“政策性”生产领域，而且适用于追求经济效益最大化的市场竞争性生产领域。一些对国计民生极为重要，但因资金回收周期长、风险高、利润率低（甚至低于平均利润率）、涉及国家核心安全而不适合其他所有制的领域，只能由公有制经济来运营。而在资金回收周期较短、风险较小、利润率较高（一般在短期高于平均利润率）的生产领域，市场调节规律能够有效发挥作用。因此，公有制经济可以在这些领域与其他所有制实现公平的商业竞争。

二是坚持公有制经济在分配领域的主体地位。公有制经济在分配领域的主体地位主要体现在初次分配领域。在初次分配领域，公有制企业能够避免贫富的严重分化，从而保障经济的平稳运行。一方面，公有制企业能够通过确定利润、积累与劳动者报酬之间的适当比例来确保劳动报酬在初次分配中的合理比重，促进劳动报酬增长与劳动生产率提高同步；另一方面，公有制企业能够通过具体收入分配机制的完善来降低劳动者之间报酬差距的不合理性，促进初次分配领域的相对平等（即共同富裕）^②。因此，公有制经济在分配领域的主体地

^① 刘世锦：《“新常态”下如何处理政府与市场的关系》，载于《求是》2014年第18期；张卓元：《国有资本应逐步向五个重点领域集中》，载于《人民日报》2015年2月10日第7版。

^② 程恩富、马俊峰、朱安东：《发展成果 全民共享（对话价值观（6）·（平等篇））》，载于《人民日报》2014年9月15日第6版。