

中山大学国际问题研究丛书

东盟十国基本国情 及投资风险评估

CURRENT COUNTRY FACTS
AND INVESTMENT RISK ANALYSIS
OF ASEAN TEN

范若兰 主编



中国社会科学出版社

中山大学国际问题研究丛书

东盟十国基本国情 及投资风险评估

CURRENT COUNTRY FACTS
AND INVESTMENT RISK ANALYSIS
OF ASEAN TEN

范若兰 主编



中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

东盟十国基本国情及投资风险评估/范若兰主编. —北京: 中国社会科学出版社, 2016. 10

ISBN 978 - 7 - 5161 - 9067 - 8

I. ①东… II. ①范… III. ①东南亚国家联盟—基本知识
②东南亚国家联盟—投资风险—研究 IV. ①D814.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 241715 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 宋燕鹏
责任校对 周 昊
责任印制 李寡寡

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京君升印刷有限公司
版 次 2016 年 10 月第 1 版
印 次 2016 年 10 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 35
字 数 504 千字
定 价 128.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话:010 - 84083683
版权所有 侵权必究

作者简介

范若兰，博士，中山大学国际关系学院和国际问题研究院教授，东南亚研究中心执行主任，中山大学性别教育与研究中心主任，博士生导师。研究领域为性别、宗教与族群关系，主要集中在东南亚华人、东南亚伊斯兰教与政治研究、马来西亚研究。主持国家社科基金、教育部人文社科基金多项，在《世界宗教研究》《世界经济与政治》《民族研究》《世界历史》《华侨华人历史研究》《南洋问题研究》《东南亚研究》等杂志发表论文近百篇。代表作有：《东南亚女性的政治参与》（社会科学文献出版社 2015 年版）、《暴力冲突中的妇女：一个性别视角的分析》（时事出版社 2013 年版）、《伊斯兰教与东南亚现代化进程》（第一作者，中国社会科学出版社 2009 年版）、《移民、性别与华人社会：马来亚华人妇女研究（1929—1941 年）》（中国华侨出版社 2005 年版）。

喻常森，博士，中山大学国际关系学院和国际问题研究院副教授，教育部区域和国别研究重点培育基地——中山大学大洋洲研究中心常务副主任。主要研究领域为亚太区域合作、中国与澳大利亚关系、大洋洲区域国际关系等。主持广东省高校社科项目《亚太区域合作组织研究》、广东省哲学社会科学规划项目《亚太国家对中国崛起的认知与反应》等，代表作有：《近代中国与东南亚国家关系》（中山大学出版社 1999 年版）、《亚太区域合作的理论与实践》（中国社会科学出版社 2004 年版）、《当代亚太国际关系与地区合作》（中山大学出版社 2008 年版）、《中澳关系大趋势》（中山大学出版社 2012 年版）。在《世界

政治与经济》《当代亚太》《外交评论》《国际论坛》《中山大学学报》及 *Australian Journal of International Affairs* 等国内外著名学术刊物发表论文数十篇。主编《大洋洲蓝皮书：大洋洲发展报告》。

黄云静，博士，中山大学国际关系学院和国际问题研究院副教授，硕士生导师。主要研究领域为东南亚政治、宗教文化与国际关系/当代越南研究。主持过教育部、全国侨联以及广东省社科基金多项课题，在《世界历史》《当代亚太》《现代国际关系》《中山大学学报》《南洋问题研究》《东南亚研究》等专业学术刊物发表论文数十篇。出版专著《发展与稳定：反思东南亚国家现代化》（时事出版社 2011 年版）。

王学东，博士，中山大学国际关系学院副教授，国际问题研究院研究员。主要研究领域为国际关系理论、中国外交以及美国问题研究，尤其侧重于气候变化问题研究。主持过多项国家社科基金等项目，在《当代亚太》《外交评论》《现代国际关系》等杂志上发表文章三十多篇。代表著作有：《气候变化问题的国际博弈与各国政策研究》（时事出版社 2014 年版）、《外交战略中的声誉因素研究》（天津人民出版社 2007 年版），以及译著《国家与社会革命》（第二作者，上海人民出版社 2007 年版）。

张宇权，博士，中山大学国际关系学院副教授，中山大学国际问题研究院中国外交研究中心执行主任，美国哈佛大学费正清中国研究中心访问学者。主要研究领域是中美关系、东亚一体化、南海问题、菲律宾研究。主持国家社科、教育部归国人员留学等多项基金，在《国际安全研究》《中山大学学报》《厦门大学学报》《东南亚研究》等杂志发表论文二十多篇。主要代表作是《中美政治文化比较研究》（时事出版社 2013 年版）。

段颖，香港中文大学博士，中山大学人类学系副教授，硕士生导师，国家民族事务委员会民族问题研究优秀中青年专家。主要研究领域为中国西南与东南亚、东南亚华人社会与文化、侨乡研究、族群研究、缅甸研究、全球化与跨国现象等。已出版专著《泰国北部的云南人——族群形成、文化适应与历史变迁》（社会科学文献出版社 2012 年版），并在 *Journal of Chinese Overseas*、*Asian Anthropology*、*Asi-*

an Ethnicity、《民族研究》《东南亚研究》《南洋问题研究》《西北民族研究》等国际国内学术刊物发表论文多篇。

孟庆顺，博士，中山大学马克思主义学院教授。主要研究领域为港澳珠江三角洲政治研究和外国穆斯林问题研究等。主持国家社科基金及广东省社科基金多项。在《世界历史》、《西亚非洲》、《史学理论研究》、《南亚研究》、《东南亚研究》、《亚太研究》等刊物发表论文百余篇。主要著作有：《澳门廉政制度研究》（中国方正出版社 2013 年版）、《“一国两制”与香港回归后的政治发展》（香港社会科学出版社 2005 年版）、《港澳与海峡两岸关系》（武汉出版社 1999 年版）、《伊斯兰与东南亚现代化进程》（第二作者，中国社会科学出版社 2009 年版）。

尤洪波，博士，中山大学国际关系学院讲师。研究领域为东南亚问题、中国外交、菲律宾研究。主持并参与多个广东省社科项目，发表论文多篇。

黎相宜，博士，中山大学国际关系学院讲师。研究领域为国际移民，主要集中在华侨华人、在华外籍人士研究、新加坡研究。主持省部级人文社科基金多项，在《社会学研究》《民族研究》《社会》《中山大学学报》《广西民族大学学报》《华侨华人历史研究》《开放时代》《东南亚研究》等杂志发表论文数十篇，论文多次被《中国社会科学文摘》《人大复印资料》转载。

陈世伦，博士，中山大学国际问题研究院副研究员。美国夏威夷大学文化人类学博士、人类学硕士，俄亥俄大学东南亚研究硕士，台湾成功大学政治经济学硕士、企业管理学学士。研究领域为东南亚政治、华人研究，研究重点是柬埔寨研究、文莱政经发展、离散移民理论、两岸东南亚侨务侨政问题、东南亚华社商会研究等。代表作有 *Socializing Chineseness: Cambodia's Chinese Communities as A Method*，《柬埔寨政治体制变迁与经济结构问题》《文莱当前之政治经济发展模型》等。

冯雷，中山大学国际关系学院博士生，中山大学国际问题研究院兼职研究员。主要研究领域：南海问题，东南亚政治与宗教。参与多项科研项目。

潘玥，中山大学国际关系学院博士生。本科毕业于北京大学印度尼西亚语言与文学专业。研究领域为印尼研究，主要集中在印尼的政治与社会研究。参与多项科研项目。在《东南亚研究》《东南亚南亚研究》和《大洋洲蓝皮书》等书刊发表数篇论文。

杨祯奕，中山大学岭南学院博士生，研究领域为应用经济学，主要集中在国际投资与风险管理。

戴程均、赵梦实、姜柯柯、王蕾、郑智新、栗灵芝、陈莹、邱国盛、诸美艳等均为中山大学岭南学院硕士研究生，研究领域为应用经济学。

前 言

《东盟十国基本国情及投资风险评估》是中山大学国际问题研究院东南亚研究中心集体力量的结晶。

国际问题研究院成立于 2015 年，是中山大学的三大“高端智库”之一，研究范围涵盖国际关系和区域研究，而东南亚研究中心传承中山大学东南亚研究所，具有雄厚的研究力量，扎实的学风，在东南亚政治、历史、华侨华人、国际关系、宗教等领域取得丰硕研究成果。

随着中国政治实力和经济实力的上升，中国提出“一带一路”战略构想，目标是加强陆上丝绸之路和海上丝绸之路沿线国家的政治、经济、文化交流，实现合作共赢。但是，“一带一路”沿线国家国情各异，存在政治体制、经济发展水平、族群关系、宗教文化、地区关系的巨大差异，不少国家存在尖锐的阶级矛盾、族群矛盾、宗教冲突和国家冲突，可以说，“一带一路”上充满风险。因此，如何客观、全面、深入地分析“一带一路”构想存在的现实与可能遭遇到的国际挑战和风险是十分必要的，对此，首先要准确把握这些国家的基本国情，评估其投资风险。

东盟十国处于“一路”的关键位置上。一是因为东南亚地处海上丝绸之路的交通要道，环抱南海，扼守马六甲海峡，这是“一路”上的咽喉；二是中国与东盟十国的经济联系日益密切，中国已经连续多年成为东盟第一大贸易伙伴，而东盟是中国的第三大贸易伙伴，第二大进口来源地和第三大出口市场，同时，越来越多的中国企业到东

盟国家投资，得到许多商机，也遭遇各种风险。基于此，我们出版《东盟十国基本国情及投资风险评估》，对东盟每一个国家的基本国情进行介绍，包括最新政治发展、经济发展，投资政策，族群/宗教关系，对外政策与邻国关系，与中国关系，等等，在此基础上，对每一个国家的政治风险、国际安全风险、经济风险、商业环境风险进行详细评估。

本书作者既有东南亚研究领域的知名学者，也有在读博士生，他们对相关国家进行长期追踪研究，有田野调查经历，懂相关国家语言，对该国的特点有准确把握。而中山大学岭南学院曾燕副教授及其学生的加盟，为本书增加了专业的经济和金融分析人才，弥补了东南亚研究中心学者在这方面的不足。

目前，在“一带一路”战略的激励下，有关“一带一路”沿线国家的介绍和投资风险评估书籍蜂拥而出，在图书市场上可谓蔚为壮观。与其他相关研究相比，《东盟十国基本国情及投资风险评估》具有下述特点和优点：

第一，对东盟十国的政治和社会状况的分析深入而专业。大部分相关书籍只是对该国的政治制度、族群与宗教进行简单介绍，而本书在概括该国政治特征的同时，关注于最新政治发展，分析其社会/族群/宗教关系，并在此基础上，进行政治风险评估，使之更为准确。

第二，增加国际安全及与中国关系的分析。相关国家与邻国关系决定了地区安全度，对投资环境影响巨大。同时，相关国家与中国关系友好度，也决定了中国企业投资的机遇和风险程度，本书对这方面的分析较为独到。

第三，增加广东与东盟国家的经贸关系介绍。广东是经济大省和华侨大省，也是与东盟十国经贸往来数量最大的省份。作为地处广东的中山大学，我们拥有得天独厚的资源，在深入探讨广东和东盟国家发展的同时，能为包括广东在内的企业“走出去”献计献策。

第四，运用定量分析和模型分析方法，对经济风险和商业环境进行评估和预测。经济风险中，对各国的通胀率、利率、汇率、流动性、信用、外部冲击等风险进行评估，并对2016年的相关风险进行

预测。在商业环境风险中，对各国的基础设施、劳动力、灾害、税收和法律风险进行评估和预测。在其他东盟国家投资风险评估报告中，很难看到如此专业和详细的风险评估。

特别感谢中山大学岭南学院曾燕副教授，为东盟各国经济风险和商业环境风险的研究提供指导。

本书适用人群为要到东盟国家进行投资者及对东盟国家有兴趣的一般读者和专业人士。

主编

2016 年 4 月 29 日

目 录

前言	(1)
第一章 新加坡基本国情及投资风险评估	(1)
第一节 新加坡基本国情	(2)
第二节 新加坡对外政策及与中国关系	(9)
第三节 新加坡投资风险评估	(24)
第二章 马来西亚基本国情及投资风险评估	(48)
第一节 马来西亚基本国情	(49)
第二节 马来西亚对外政策及与中国关系	(67)
第三节 马来西亚投资风险评估	(80)
第三章 文莱基本国情及投资风险评估	(110)
第一节 文莱基本国情	(111)
第二节 文莱对外政策及与中国关系	(122)
第三节 文莱投资风险评估	(132)
第四章 泰国基本国情及投资风险评估	(150)
第一节 泰国基本国情	(150)
第二节 泰国对外政策及与中国关系	(168)
第三节 泰国投资风险评估	(178)

第五章 印度尼西亚基本国情及投资风险评估	(201)
第一节 印尼基本国情	(202)
第二节 印尼对外政策及与中国关系	(222)
第三节 印尼投资风险评估	(233)
第六章 菲律宾基本国情及投资风险评估	(264)
第一节 菲律宾基本国情	(265)
第二节 菲律宾与中国关系	(277)
第三节 菲律宾投资风险评估	(284)
第七章 越南基本国情及投资风险评估	(312)
第一节 越南基本国情	(313)
第二节 越南对外政策及与中国关系	(329)
第三节 越南投资风险评估	(342)
第八章 老挝基本国情及投资风险评估	(364)
第一节 老挝基本国情	(365)
第二节 老挝对外政策及与中国关系	(380)
第三节 老挝投资风险评估	(394)
第九章 柬埔寨基本国情及投资风险评估	(421)
第一节 柬埔寨基本国情	(422)
第二节 柬埔寨对外政策及与中国关系	(434)
第三节 柬埔寨投资风险评估	(440)
第十章 缅甸基本国情及投资风险评估	(468)
第一节 缅甸基本国情	(469)
第二节 缅甸对外政策及与中国关系	(484)
第三节 缅甸投资风险评估	(491)
结语	(517)

第一章 新加坡基本国情及投资风险评估

黎相宜 戴程均

新加坡，地处马六甲海峡南端，是远东航运的十字路口。新加坡拥有闻名于世的天然良港，是全球重要的航空、海运、物流枢纽，也是世界的金融中心、物流中心、通信中心和航空中心。^① 马六甲海峡是中国对外贸易和石油、天然气等能源进口的主要海运通道。因此，中国一直致力于加强与新加坡的经贸关系，加强双方能源合作，减少地缘政治风险。在“一带一路”战略构想中，新加坡由于其特殊的政治、经济、社会以及地理原因，可以发挥沟通海、陆交通的重要枢纽作用，参与海上丝绸之路的重建。

新加坡不仅是海上丝绸之路的重要节点，还是中新经济走廊的终点。新加坡是东南亚国家联盟（Association of Southeast Asian Nations，简称东盟）创始会员国，是东盟第一个与中国签订自由贸易协定的国家，在推动“一带一路”和建设中国东盟自贸区的进程中，中新经贸关乎大局。在东盟十国中，中国对新加坡的直接投资存量一直位居首位，而新加坡也是中国在东盟开展直接投资的重点国家。因此，研究新加坡的基本国情、投资环境、与中国的关系和对新投资可能存

^① 林智荣、覃娟：《中国—新加坡经济走廊交通基础设施建设探析》，《东南亚纵横》2015年第1期。

在的政治、经济以及社会风险具有极大的现实意义。

第一节 新加坡基本国情

一 新加坡政治特点

根据《新加坡宪法》，新加坡是代议民主制。但自1959年人民行动党上台执政以来，新加坡逐渐形成了一套独具特色的威权政治模式，并形成了一党独大的局面。^①新加坡民主的主要特征有以下几点：集体意识；接受并服从权威和等级制；一党长期执政；存在一个向下强力渗透的政府以及具有强大干预能力的官僚机构。这种经过“改造”的民主模式其实就是有新加坡特色的威权政治模式。^②新加坡的威权政治特点如下：

首先，人民行动党执政的新加坡政府提倡强政府对于社会的有效管理与控制。人民行动党政府对社会的治理，一是通过成立一系列具有国家社团主义色彩的非官方和半官方的基层组织实现对社会基层民众的掌控。二是新加坡政府高度重视新加坡基层社区的管理与服务工作，从提供优质的公共物品与社区服务出发，实现政府主导、社会协同和基层自治的良性互动。

其次，秉承“经济先行，民主渐进”的社会经济发展战略。^③在经济运行上，新加坡政府采用的是一种既尊重市场规律又保持政府适当干预的市场经济政策。在人民行动党主政新加坡的五十年中，人民行动党一直把经济的发展与繁荣置于执政施政的优先考虑位置，经过多年发展，新加坡成为亚洲“四小龙”之一，是东南亚人均收入最高的国家。人民行动党政府在经济上的绩效满足人民多元化、多层次的政治、经济、文化需求，反过来赋予了新加坡威权政权一定的绩效合法性以补充其法理合法性的不足，赢得新加坡人对执政党的持续的

① 卢正涛：《新加坡威权政治研究》，南京大学出版社2007年版。

② 谢哲：《新加坡威权政治模式研究》，硕士学位论文，外交学院，2010年。

③ 吕元礼：《新加坡为什么能——和谐社会是怎样建成的》，江西人民出版社2007年版，第37—46页。

政治支持。在这种循环下，实行威权政治的新加坡政府由此获得政治合法性，进一步巩固其威权统治。

再次，新加坡政府采取依法治国方略，利用严刑峻法来保障秩序。新加坡不但拥有完备的司法体系，还有令人为之胆寒的严苛刑罚。人民行动党政府实行严刑峻法，在法律层面有效保证了国家的长治久安，几十年来新加坡的犯罪率一直非常之低，黑帮、贩毒等其他东亚国家屡禁不绝的丑恶现象在新加坡销声匿迹，新加坡也因此获得世界上最为安全国家的美誉。社会秩序的井然有序进而保障了新加坡国民对政治秩序的遵守，这也是新加坡威权政治值得称道之处。

最后，新加坡政府对腐败采取零容忍的态度，以及坚决的反腐举措，很大程度上杜绝了腐败的出现。根据2014年透明国际所提供的“印象贪腐指数”，新加坡在廉洁指数排名中一直雄踞亚洲第一位，是亚洲国家中清廉度最高的国家，在世界范围内也处于非常靠前的位置，排名第七。新加坡政府采取了以下反腐措施防止公务员的贪污腐败行为：一方面，政府采用高薪养廉政策，新加坡的公务员收入水平普遍较高，这使得公职人员拥有足够的薪酬进行个人开支，而不存在手头缺钱的后顾之忧从而不得不借助于权力寻租。另一方面，对公务员进行严格的管理：在思想上加强对于公务员的廉洁意识教育，在思想上使其树立耻于贪腐的廉政意识；在行政上，制定《公务员指导手册》，要求公务员记录并汇报平日工作情况，并规定公务员必须申报个人和家庭财产情况，用制度规范截断公职人员贪腐的通道；在法律上，设立《反贪污法》，通过直属总理的贪污调查局，及时对可疑贪腐官员进行审查与处罚。人民行动党大力防治政治腐败保障政治廉洁，不但净化了新加坡的发展环境和社会风气，也同时避免了人民行动党政府自毁长城，延长了威权政府的政治寿命。

综上所述，人民行动党自上台以来，一直注重不断提高自身的执政能力，这使得其政治合法性基本没有受到太大挑战。新加坡的威权政治模式历经民主化浪潮的冲击，在周边国家或地区的威权政权纷纷垮塌、走向政治转型的风浪声中毅然挺立巍然不倒，堪称是世界政治上的奇迹。如果没有突发太大的变故，新加坡将会继续保持这种政治

模式。

二 新加坡经济发展与特点

1. 经济发展水平及趋势

自 1965 年独立建国之后，新加坡采取了走工业化道路的经济发
展路线，充分利用外国资源、市场、技术和资金发展本国经济。从
GDP 总量来看，2007—2014 年，新加坡国民生产总值基本稳步上升。
2009 年新加坡经济受金融危机的重创，增长率仅为 -0.8%。随后，
新加坡很快恢复了经济：2010 年的增长率为 4.8%，2011 年为
5.2%。虽然从 2012 年开始，经济增长速度有所放缓，但 2012—2014
年的增长率仍维持在 3% 左右（图 1-1）。

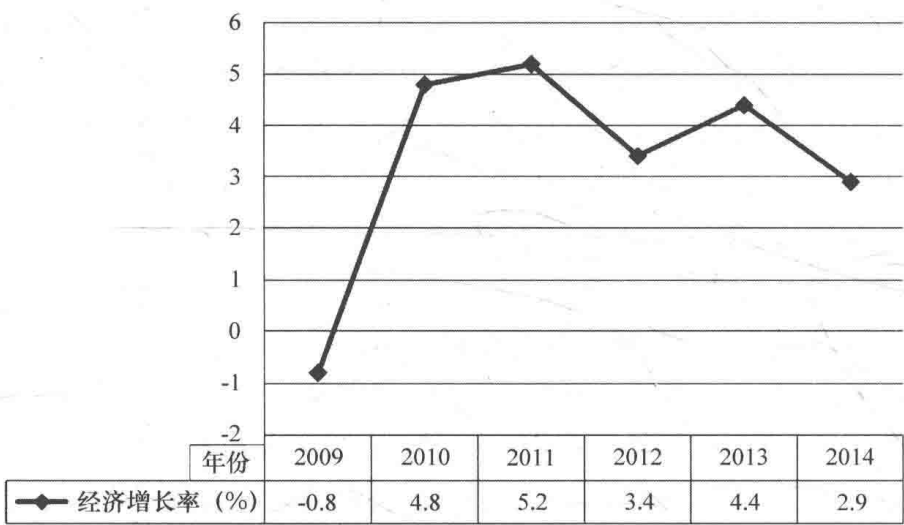


图 1-1 2009—2014 年新加坡经济增长率

资料来源：新加坡统计局（Department of Statistics Singapore）。

新加坡是东南亚唯一的发达国家，2014 年新加坡的人均 GDP 达到了 56284 美元，^① 远远高于其他东南亚国家。

在经济发展上，新加坡呈现出自己的特点：一是高速增长。虽

^① 参见 http://opinion.china.com.cn/opinion_51_126651.html。

然在自治时期和独立初期是低增速，1985 年和金融危机时期一度出现负增长，但从整个过程来看，新加坡经济是以世界上少有的高速增长。二是稳妥处理货币、物价、分配等重大经济问题，使社会保持协调发展。三是经济对外依赖性较高。这是因为外资在经济中所占比重较大，而民族资本只占较小比重；新加坡的产品大部分销往世界市场；新加坡国家小，综合国力有限，很难大力开展基础科学的研究，虽然注重提高本国的科技水平，但主要靠引进发达国家的先进科技。

2. 产业结构变化及调整

在经济结构方面，新加坡政府根据世界经济发展形势以及本国自身的地理位置、自然资源、人口素质等因素，制定并积极调整经济政策，对新加坡进行了多次的经济结构调整，使其经济发展一直保持稳定持续增长的态势。^① 新加坡半个世纪翻天覆地的经济腾飞得益于人民行动党政府主导下的三次产业结构调整 and 升级。新加坡建国前长期实行进口替代战略，以发展劳动密集型产业为主，从一个转口贸易港口逐步成为半工业化地区。20 世纪 60 年代中期至 70 年代中后期，新加坡进行了第一次较大的产业结构调整，由进口替代转向发展外向型经济，努力发展造船、电子、炼油三大支柱产业，并在同时期出台鼓励外资进入的《新兴工业法令》和《工业扩展法令》，这些举措使这一时期的新加坡进入新兴工业化国家的行列；20 世纪 70 年代中后期至 80 年代中期，政府进行了第二次产业结构的调整，从原来的劳动力密集型产业转型到技术型密集产业。这次结构调整使新加坡经济进入第二个黄金发展期；从 20 世纪 90 年代至今，新加坡开始第三次经济结构调整，大力发展高科技、高增值信息化产业、金融业、旅游业及其他服务行业，迄今收获了良好的效果，增长势头明显。^②

新加坡逐渐形成以制造业和服务业为双支柱的经济体，服务业所

① 王御前：《新加坡经济结构转型的特点及对中国的启示探讨》，《商业文化》2012 年第 1 期。

② 参见郑维川《新加坡治国之道》，中国社会科学出版社 1996 年版，第 25—36 页。参见谢哲《新加坡威权政治模式研究》，硕士学位论文，外交学院，2010 年。