



# 国家及地方公务员录用考试实战演练

含最新中央及多省市联考真题

精选北京、上海、广东、江苏、山东、吉林、宁夏、深圳等省（市、区）历年真题

# 申论历年真题精解

◎ “天路公考”专家团队



扫码有课

2018  
全新版



# 国家及地方公务员录用考试实战演练

图书在版编目(CIP)数据

申论历年真题精解/“天路公考”专家团队编. —北京：  
中国铁道出版社, 2017. 2

国家及地方公务员录用考试实战演练

ISBN 978-7-113-22692-3

I. ①申… II. ①天… III. ①公务员—招聘—考试—  
中国—题解 IV. ①D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 317024 号

# 申论 历年真题精解

◎ “天路公考”专家团队

2018  
全新版

书名：国家及地方公务员录用考试实战演练  
申论历年真题精解

作者：“天路公考”专家团队

责任编辑：乔建华

电话：010-51873005

封面设计：王岩

责任校对：王杰

责任印制：赵星辰

出版发行：中国铁道出版社（100054，北京市西城区右安门西街 8 号）

网 址：<http://www.tianlugk.com>

印 刷：三河市华业印务有限公司

版 次：2017 年 2 月第 1 版 2017 年 2 月第 1 次印刷

开 本：787 mm×1 092 mm 1/8 印张：22 字数：571 千

书 号：ISBN 978-7-113-22692-3

定 价：59.00 元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版图书，如有印制质量问题，请与本社读者服务部联系调换。电话：(010) 51873174

打击盗版举报电话：(010) 51873659

中国铁道出版社  
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE



# 国家及地方公务员录用考试实战演练

图书在版编目(CIP)数据

申论历年真题精解/“天路公考”专家团队编. —北京：  
中国铁道出版社, 2017. 2

国家及地方公务员录用考试实战演练

ISBN 978-7-113-22692-3

I. ①申… II. ①天… III. ①公务员—招聘—考试—  
中国—题解 IV. ①D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 317024 号

# 申论 历年真题精解

◎ “天路公考”专家团队

2018  
全新版

书名：国家及地方公务员录用考试实战演练  
申论历年真题精解

作者：“天路公考”专家团队

责任编辑：乔建华

电话：010-51873005

封面设计：王岩

责任校对：王杰

责任印制：赵星辰

出版发行：中国铁道出版社（100054，北京市西城区右安门西街 8 号）

网 址：<http://www.tianlugk.com>

印 刷：三河市华业印务有限公司

版 次：2017 年 2 月第 1 版 2017 年 2 月第 1 次印刷

开 本：787 mm×1 092 mm 1/8 印张：22 字数：571 千

书 号：ISBN 978-7-113-22692-3

定 价：59.00 元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版图书，如有印制质量问题，请与本社读者服务部联系调换。电话：(010) 51873174

打击盗版举报电话：(010) 51873659

中国铁道出版社  
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

# 出版前言

为了方便广大考生及时了解最新“国考”和地方公务员考试试题，掌控大局，把握趋势，并开展有针对性的借鉴式复习，中国铁道出版社组织“公务员录用考试命题研究中心”的专家对最新中央及地方公务员录用考试真题进行了全面的梳理，有代表性地选择了近三年来“国考”和地方公务员考试真题，并进行了深度挖掘和解析，集结成“国家及地方公务员录用考试实战演练”真题大全。本套实战演练共三册，即《行政职业能力测验历年真题精解》《申论历年真题精解》《公共基础知识历年真题精解》。希望考生通过本套书的学习和训练，能够真正摸透命题规律，掌握答题策略，为决胜考试奠定基础。本套实战演练与其他相关图书相比，具有以下鲜明特点。

## ☆ 真题集萃 纵横兼顾 ☆

每册实战演练都收录了国家及地方公务员录用考试中最具代表性的真题，纵跨最近三个年度，横跨主要省市，内容翔实，覆盖面广，其巨大的信息量全面揭示了国家与地方公务员考试的最新变化，有利于考生准确、科学地把握当前命题规律与趋势，了解最新考试题型，洞悉考点变化，达到及时、准确、全面复习的目的。

## ☆ 权威解析 深刻有道 ☆

本套实战演练由数名资深公务员录用考试专家及学者针对中央及地方最新考试真题，在潜心研究的基础上，详细讲解作答思路，深度点拨答题技巧，极具参考性，对于拓展考生作答思路，提高考试能力大有裨益。

## ☆ 特别标注 一目了然 ☆

为了帮助考生抓住考试重点，提高作答能力，在《申论历年真题精解》一书中还特别采用了“波浪线”标出给定阅读资料中的重点语句，并针对试卷给定资料辅加了“导读批注”，以便更直观地提示考生把握重点内容、快速理解文章主旨。此外，每套真题还加有“解题点拨”，精准引领考生开拓思维，正确解题。

## ☆ 扫二维码 “码”上有课 ☆

为了便于考生在任何地点、任何时间备考，本套实战演练的最新真题均配有二维码，且一道试题一个二维码，实现了“一对一”的试题身份认证，考生随扫随学习，不受任何约束，可以反复扫反复看，不用再去报班，省时、省力、更省钱！

本套实战演练在编写过程中得到了许多公务员录用考试命题专家和学者的悉心指导，在此表示诚挚的感谢！衷心希望本套书出版后能为广大考生的备考复习带来实质性的帮助，同时也希望各位专家、读者及同仁对书中的不足之处不吝指正。

编 者

# 目 录

## 最新国考篇

2017 年中央机关及其直属机构公务员录用考试省级以上(含副省级)申论试卷	1
解题思路及参考答案	5
2017 年中央机关及其直属机构公务员录用考试市(地)级申论试卷	9
解题思路及参考答案	13
2016 年中央机关及其直属机构公务员录用考试省级以上(含副省级)申论试卷	17
解题思路及参考答案	21
2016 年中央机关及其直属机构公务员录用考试市(地)级以下申论试卷	25
解题思路及参考答案	29
2015 年中央机关及其直属机构公务员录用考试省级以上(含副省级)申论试卷	33
解题思路及参考答案	37
2015 年中央机关及其直属机构公务员录用考试市(地)级以下申论试卷	41
解题思路及参考答案	45

## 全新联考篇

2016 年上半年多省市公务员录用联考申论试卷	49
本卷适用:贵州、福建、江西、安徽、云南、湖南、黑龙江、广西、海南、河北、天津、重庆	
解题思路及参考答案	54

2016年下半年多省市政法干警录用联考申论试卷	60
本卷适用:浙江、重庆、山西、青海、广西、内蒙古、黑龙江	
解题思路及参考答案	64
2015年上半年多省市公务员录用联考申论试卷	67
本卷适用:贵州、云南、湖北、湖南、浙江、江西、安徽、福建、广西、宁夏、内蒙古、新疆兵团	
解题思路及参考答案	73
2015年下半年多省市政法干警录用联考申论(专本硕)试卷	77
本卷适用:贵州、四川、江西、山西、甘肃、安徽、海南、广西、内蒙古、西藏、新疆兵团	
解题思路及参考答案	81

## 各地精选篇

2016 年北京市公务员录用考试申论试卷	84
解题思路及参考答案	88
2016 年上海市公务员录用考试申论(A类)试卷	91
解题思路及参考答案	95
2016 年上海市公务员录用考试申论(B类)试卷	98
解题思路及参考答案	102
2016 年广东省公务员录用考试申论(县级)试卷	105
解题思路及参考答案	109
2016 年广东省公务员录用考试申论(乡镇)试卷	111
解题思路及参考答案	115
2016 年江苏省公务员录用考试申论(A类)试卷	117
解题思路及参考答案	121

# 最新国考篇

## 2017 年中央机关及其直属机构公务员录用 考试省级以上(含副省级)申论试卷

满分:100 分

时限:180 分钟

题号	1	2	3	4	5	总分	核分人
得分							

### 一、注意事项

- 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 180 分钟。其中,阅读给定资料参考时限为 50 分钟,作答参考时限为 130 分钟。
- 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号,并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。
- 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答,超出答题区域的作答无效!
- 待监考人员宣布考试开始后,方可开始答题。
- 所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的,不得分。
- 监考人员宣布考试结束时,应立即停止作答,将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上,待监考人员确认数量无误,允许离开后,方可离开。

严禁折叠答题卡!

### 二、给定资料

#### 资料 1

“四面荷花三面柳,一城山色半城湖。”这是古代诗人对城市景色的描述,读之令人心向往之。对一座城市来说,有水,才会更有灵气。水系建设不仅是城市建设的重要组成部分,更是城市生态、形象和功能提升的重要途径。而充分发掘城市的水环境之美,则是人居环境发展的大

趋势和城市未来的发展方向。

S 市城市水系长 120 公里,水域面积 630 万平方米,水系两岸绿地面积 1 220 万平方米。水系不仅是市民休闲观光、健身娱乐的重要场所,也是 S 市城市景观的重要组成部分。

为认真落实市委、市政府“城市建设上水平、出品位”的整体要求,城市水系管理处将以建设“美丽水系”为总目标,努力打造优美环境。

城市水系的美,不仅体现在水上,也体现在两岸的绿色中。经过多年的建设和维护,S 市城市水系整体绿化效果不错。但部分河道仍存在绿量不足、缺少色彩、管护水平较低等问题。

城市水系管理处负责人表示,今年,将在加强水系绿化管护的同时,重点对连心河两岸绿化水平进行提升。

对连心河沿线的重要部位,将进行高标准绿化整治,增加乔木数量;对河两岸的一般绿地,将以种植灌木、彩叶树及野花组合的方式,丰富绿化色彩,增加整个连心河绿地靓度。

水是影响植物生长的第一要素。考虑到 S 市干旱缺水的实际,为提升连心河沿线绿地管护质量,确保绿地浇灌到位,将在连心河沿线有条件的地方铺设管道 24 万米,实施喷灌浇水。

为进一步提升水系绿化管护水平,水系管理部门将由粗放管理向精细化管护转变,通过奖优罚劣、末位淘汰等措施强化管护,着力打造“水系形象”。

由于缺少路灯等必要的照明设施,连心河晚上缺少了景观效果,附近居民休闲、散步也很不方便。同时在社会治安方面,也存在着一定的隐患。

“虽然岸边有路灯设施,但以前基本没亮过。”近日,记者来到连心河东岸时,小区居民对记者说,“到了晚上黑漆漆一片,根本不敢往河边走。”

经城市水系管理处调查,连心河两岸共长 102 公里,目前只有 10 公里路段上的路灯能正常使用;5 公里路段上的路灯,因多年失修不能使用;另有 87 公里的路段上,没有安装路灯。

据了解,随着城市的发展,沿线小区如雨后春笋般出现,过去一些相对“偏僻”的地段也成了繁华区域,两岸群众对连心河夜间照明提出了更高要求。

针对群众需求,水系管理部门决定让连心河沿线亮起来,对不能使用的照明设施进行维修,在需要照明设施的地段安装路灯。

城市水系管理处有关人士表示,此次亮化工程,将重点解决周边生活区较多、但缺少照明设施地段的照明问题。同时,为使照明设施成为连心河的一景,在节点部位选用一些艺术灯具,使之与水系景观相协调。

“太平河北岸应该多建几个停车场。”市民吴先生说。城市水系管理处负责人表示,在便民提质过程中,将结合水系实际,紧紧围绕解决市民反映的重点、热点问题,大力完善服务设施建设。

针对太平河、环城水系等距离市中心区较远的情况,为方便更多的市民前往游览,在现有公交线路的基础上,城市水系管理处将积极协调相关部门,继续增加公交线路。

为满足市民健身与观光的需要,将对太平河原有的 15 公里绿道进行完善。到 7 月底,自体育大街到植物园新开辟的 35 公里绿道全部投入使用。同时,在确保安全的前提下,在连心河、太平河沿线选择合适地点,设立垂钓区;在两岸规划修建公共厕所、停车场等,满足游人需求。

水系管理部门没有执法权,成为当前城市水系管理工作中的一个“短板”。由于缺少必要的执法权限,水系管理人员即使发现占绿、毁绿行为,也只能劝说、教育,而没有有效手段进行制止和处罚。

“如果人家听,还好一些,如果人家不听,我们也没有更好的办法。”一位水系基层管理人员

密 ○ 封 ○ 线 ○ 内 ○ 请 ○ 勿 ○ 答 ○ 题

感到很无奈。由于一些违法行为不能及时得到制止和处理，水系执法陷入了“管不了、管不住”的尴尬局面。

为解决这一难题，今年，S市成立了城市水系巡查大队，对侵占绿地、烧烤、破坏设施设备、私自下河游泳、河道排污等不法、不文明行为加大执法力度。

尽管水系管理部门不断通过各种举措加强安全管理，但仍无法完全阻止人们下河野游的行为，而随之发生的那些溺亡事故则让人揪心。

对此，S市水系管理部门大力强化安全体系建设，在水系河道易出现私自游泳等情况的不安全地段加装防护栏，并进一步加强安全管理。目前，已加装防护栏的河道达到15公里。

日前，记者在太平河城市广场南岸看到，岸边已安装了一排绿色防护栏。城市水系管理处监察安保科科长对记者说，这一段河道长3.5公里，现已全部完成护栏安装，装了护栏后，在这里游泳的人明显减少了。

今年秋季，水系管理部门还将在连心河等易下河游泳地段，加栽绿篱、灌木等植物1.1万米，并安装监控，及时发现、制止游泳行为。

在加装防护栏的同时，水系管理部门还在水系河道沿线安装800块警示牌、悬挂700条警示标语，提示严禁游泳；并配备100名保安，维护水系河道安全秩序，保护群众生命安全。

## 资料2

某代表团考察国外城市水事建设情况，以下是代表团团长所做的考察笔记。

·纵观世界范围内的一些著名河流，大多数经历了“先污染，后治理”“先开发，后保护”的曲折历程。人们在遭受大自然的报复后，开始更加审慎地思考对河流水系的管理，并在不断实践及摸索过程中，逐步形成较为先进的河流水系规划理念及成熟的管理经验，值得我们借鉴。

·英法两国的水事管理体制不尽一致，但还是有许多共同之处，值得我们学习。英法两国都建立了比较完备的水事法律法规体系，社会各界都能够严格遵守，一切水事活动都依法办事。法律明确规定国家、地方等各级管理机构的责任、权力和义务；同时把参与水事活动的各政府机关、部门、企业的职责明确分开，各自在法律赋予的权限范围之内充分发挥作用。两国都对违规排污等违法事件进行严管重治。

·英法两国在长期的工业化过程中，针对供水和水污染问题，通过立法不断改进水资源的取水许可权属管理和水资源的开发利用与保护工作，逐步完善管理体制，现已由过去的多头分散管理基本上统一到以流域为单元的综合性集中管理。一切与水有关的活动均由流域水管部门统一管理，具体可再按政、事、企分工合作，互相配合。

·从20世纪70年代起，一些城市化程度很高的欧美发达国家，开始重视对城市河流湿地的保护，并着手对部分已经被破坏的城市河流湿地进行回归自然的修复，广泛采用“多自然型河流”的理念建设城市生态河堤，构筑近、亲水的城市滨水空间景观等，在确保防洪安全的基础上，恢复城市河流湿地的自然生态和环境功能。20世纪70年代中期，德国进行了关于自然保护与创造的尝试，在全国范围内开始拆除被混凝土渠道化了的河道，将河流恢复到接近自然的状态。

·早在1903年，美国著名设计师葛里芬在澳大利亚新首都堪培拉设计方案中，提出了一个人与自然融合一体的城市规划方案：在位于市中心的地带开凿一个人工湖，它将首都一分为二。湖的东西两端各有一座横跨湖面的大桥，又将全城连成一体。这座人工湖为堪培拉城市整体空间的优美格局奠定了基础。

·“人水共存”理念改变了传统的把洪水逐出城市的抗洪策略，提出城市水系应结合城市土

地利用规划和楼宇结构技术，通过不断提高区域水面率，调整雨水径流的下渗和蒸发比例，逐步恢复水系自然循环之路。在维持水体生态平衡的同时，允许部分低洼地区作为洪水期的滞洪区，把洪水纳入城市景观的重要组成部分，强调了人水之间的和谐共存。

·“健康工作河流”理念既强调了保护河流生态系统的重要性，也承认人们适度开发水资源的合理性，力图在河流保护与开发利用之间取得平衡。其关键点是，确保被管理的河流既处在一种合适的工作水平上，又处在一种合适的健康状态中。“健康工作河流”理念既强调保护和恢复河流生态系统的重要性，也承认了人类社会适度开发水资源的合理性；既划清了与主张恢复河流原始自然状态、反对任何工程建设的绝对环保主义之间的界线，也扭转了“改造自然”、过度开发水资源的盲目行为，力图寻求开发与保护的共同准则。

·“动态河流管理”是从区域河流水系角度把流域作为一个系统进行考虑、分析。动态河流管理吸取河道水系建设管理中以往的经验教训，在管理过程中依据河流生态、公众反馈和新的信息，不断改进、调整管理方法。

·在流域管理过程中，一些国家的合作分为两个层次，即国家之间的合作和地区之间的合作。协作机制包括信息的交流，定期的会晤、协调，增加了双方认同和合作的机会。

·英法两国的河道管理费用除来自防洪保安税、城市居民生活和工厂的污水排放费、特殊工业污染费、罚款收费外，其余全部由政府拨款，为流域河道管理提供了强有力的资金保障。

·在英法两国，水管理活动不仅仅是政府的职能，也是沿河工厂、企业、农场主和居民共同的利益所在。投资者或投资者集体，在参与计划的实施过程中发挥了重要的作用。各类水务理事会参加重要的决策讨论，充分发表意见，使得决策具有广泛的透明度和可操作性。对污染情况的监督，则主要依靠民众举报。

·英法两国十分重视建立和健全各种监测网站。沿河的监测点，除了常规的水文监测，更重要的是监测水质变化，并实时公布，供各界查询。完善的监测体系已成为管理部门决策及执法的重要依据。

## 资料3

汉代许慎《说文解字》中说，“儒，柔也”。一个“柔”字，切中要义，味道全出。宋词专家叶嘉莹先生在一档节目中就特地提到了中国文化的“弱德之美”。她由“儒”字的“柔”这一本义出发，加以阐释，把儒家所代表的中国文化性格多维度地彰显出来了。

“儒”字中含一个“需”字，“需”有“等待”之义。孔子就说过：“君子藏器于身，待时而动，何不利之有？”孔子这里说的其实就是“需”的意思，它体现的显然是一种等待的姿态。

华裔英籍女作家韩素音，在描述一位华侨时说：“他是一个中国人，有极好的耐心，能等待和忍耐。”这的确典型而鲜明地体现了中国人所特有的品性。韩素音在参观走访了中国内地之后，曾经感慨道：“我在这里重新发现了中国的弹性——它所固有的柔顺性，这使它不受外界危机的影响，同时也使它克服一次又一次动乱。”因此，我们虽说“儒者柔也”，但并不是说柔就是软弱无力，就是废弃一切作为。老子认为，“天下莫柔弱于水”，但是“攻坚强者莫之能胜”，这正是“天下之至柔，驰骋天下之至坚”的道理所在。俗话说的“水滴石穿”，就是“以柔克刚”的一个十分典型的例子。

其实，我们只有通过“水”的意象，才能最真切地体味到“儒”之“柔”。柔是“水”最为突出的特性。在中国文化中，以水喻道是有其古老传统的。譬如，老子说“上善若水”，他还说“弱者道之用”，此所谓“弱者”指的就是水的柔弱。他又说“水善利万物而不争”，就是说，水善于滋养万物而从不争夺，水中因此蕴含着大道理。管子就认为：“水者何也？万物之本原也。”如此等等，不一而足。我们知道，水是不定形的，它被放进怎样的容器中就成为什么样子的。

形状,但正因为没有一种固定不变的形状,所以才能变成一切可能的形状,这正是“道”的品格。更为重要的是,它以隐喻和象征的方式,透露出中国文化的传统性格。以水来比喻道的高明之处在于,它的意义是双关的:一方面确立了存在论的基本意象,让人们能够由此及彼地去领会“道”的深刻内涵;另一方面又奠定了道德论的基本取向,借助于水的“至柔”性格来凸显道德的品性。

应该说,中国传统文化所采取的等待姿态,与儒家固有的“柔”的性格之间,是有极深的渊源关系的,它在很大程度上影响着中国人同自然界、同他人打交道的方式。

在这里,不妨比较一下古典技术同现代技术在文化性格和文化取向上的分野,我们从中可以更深切地体会出中国古代文化的柔性特点。这种文化取向塑造出来的古典技术,不具有征服自然界的进攻性和侵略性。例如我国古代伟大的水利工程都江堰,就是采取因势利导、巧夺天工的办法,而不是采取逆自然而行的办法,使大自然为人类造福。它可以涝排洪、旱蓄水,通过自然而然的方式来对水加以调节。

#### 资料4

近日,“秋水长天 水美中国”采访团调研了G市的水生态文明建设情况。记者经过走访发现,G市某些区县的“水生态+扶贫”模式,对欠发达地区在保持青山绿水的同时大力推进脱贫攻坚工作,具有很强的借鉴意义。

G市以山地、丘陵为主,占总面积的80.98%。全市溪水密布,河流纵横。G江是G市最大的河流,其在市内各地又分布有一级支流两条,二级支流十条。资料显示,20世纪80年代,G市所辖的三区十四县水土流失面积达到28.37%。经过30多年的治理,部分地区的生态环境有了明显改善,基本实现了从穷山恶水到青山绿水的转变。

周大姐五年前从上河县城回到了园村老家经营农家乐,记者沿河查看水草长势时,她正在岸边洗菜,竹篮里盛满了自家地里产的水灵灵的白萝卜。

“在县城打工时听说家里的河治好了,还建了漂流项目,就回来开个农家乐,现在每年能挣十多万,比打工好多了。”周大姐的脸上带着笑意。

石县大畲村村主任张某更是直言,“治理前这里就是穷山恶水,治理后可以种莲、种烟、种水稻,还能发展旅游业。”

大畲村的“南庐屋”始建于清朝乾隆年间,历经风雨仍巍然屹立,现在还有人居住,是游客体验客家民俗文化的好去处。

在“南庐屋”旁的一棵大树下,几位村民正坐在石凳上聊天,村里的年轻姑娘文文解答了记者关于为何新房子没人住的疑惑,“这是村里统一规划,我们出钱盖的,建好时间不长,有些人家还在装修呢。”

当记者到达宁都县还安小流域时,县水保局副局长符某站在种满了脐橙的山坡上介绍了小流域治理的诀窍:山顶戴帽涵养水源,山腰开垦梯田种果,山窝挖塘筑库养鱼和供水抗旱。

据悉,在小流域治理过程中,宁都县坚持把水土流失治理和现代农业发展结合起来,把小流域治理同水保科技示范园建设结合起来,按照“整体规划、分步实施、多业并举、滚动发展”的思路,通过项目资金扶持,引导治理大户——绿森现代农业生态科技开发有限公司,租用了1500多公顷水土流失山地。

绿森公司的现场管理人员赖某,退休后来扶贫点工作,带领乡亲们在保持水土的同时增加收入,黝黑的脸庞见证了这位老人对种植脐橙的热爱。

下山时记者遇到骑着摩托车上山干活的李大哥,他是绿森公司的雇工,年近六旬。他描述

了自己的收入情况,“60到80块钱一天,每个月能干15到20天。将山地租给绿森公司的农户,5年后还能分到每亩两成的利润。”

“年纪大了,在外面打工挺难的,现在的收入已经很不错了。”李大哥对家门口的工作显得很满意。

石县水土保持科普示范园所在的地方曾经林草稀疏,农田水利设施简陋,土壤贫瘠,沙土流失严重,生态环境脆弱。示范园项目启动后,通过工程措施与生物措施、农业耕作措施相结合,治山与治水相结合,坡面治理与沟壑治理相结合,建成了“名、优、特、新”的经济果木林,实现了生态和经济效益的有机统一。

示范园于2014年10月启动建设,吸引了大量民间资本及广大群众参与水土流失治理。在建设过程中,采取了政府主导、部门配合、统一规划设计的方式,将示范园区建设与生态旅游有机结合,使水土资源得到了最大程度的保护性开发。

鸿达生态农业开发有限公司参与了这一园区的建设。公司负责人黄某已经投资了约两千万。他告诉记者:“自己投资一部分,政府配套一部分。”

黄某在深圳有家贸易公司,生意不错。“本来就是想回家开个农家乐试一试,没想到政府这么重视,就留下来了。”在忙着让记者品尝园区产的葡萄时,他眼神坚定地讲了下一步的打算,“把水留住,把山治好,让乡亲们过上好日子。”

G市水保局局长对黄某的自学能力赞不绝口:“他办公室里讲水保的书比我还多呢。”

“民营水保大户雇当地的农民参与治理和开发,群众可直接获得和外出务工一样的报酬,也进一步推动了水土流失治理工作。”石县水保局的王某这样解释“水生态+扶贫”的好处。

小陈就是回乡的外出务工人员,在鸿达公司一个月的收入有4000多元。“以前在广东打工,离家太远,现在可以骑摩托车上班,还可以照顾到家里。”

“脐橙飘香,水保先行”就是生态优先和民生优先并重的鲜活案例,是水土流失地区百姓对水生态文明建设的充分肯定,也是“水生态+扶贫”模式开花结果的生动写照。

#### 资料5

《易经》是中国最早的哲学著作之一。易者变也,易经主旨是万物皆变。水变化多端:水无定形,随境而适;水有三态,常温为水,低温结冰,高温化气,云雨雾露霜雪雹皆水之不同形式。水无处不在:土壤中含水,岩石中有结晶水,植物从根到叶皆含水,动物从头到脚皆含水,人体含水量高达60%以上。无处不在的水千变万化,我们的祖先可能首先从水的变化中悟出万物皆变,这成为千古不易之哲理。

水的形态千变万化,其结构却非常简单。水分子由一个氧原子和两个氢原子构成,是自然界最简单的化合物之一。这阐明一条重要的哲理:宇宙万物千变万化,万变不离其宗,复杂源自于简单。古今中外伟大的哲学家和科学家均深谙此理。老子曰:“道生一,一生二,二生三,三生万物。”爱因斯坦说:“更简单的理论,涵盖更多不同内容,具有更广阔的应用,这才是更令人信服的理论。”皆此之谓也。

孔子曰:“智者乐水,仁者乐山;智者动,仁者静。”师从善动之水可以益智,这种“智者乐水”和“智者动”的说法很容易获得认同。不过,仁者也是乐水的。海纳百川,水与仁者均具有包容性,此其一。孔子曰:“仁者人也。”仁者普济众人,水惠及一切生物。每逢大旱,禾苗枯焦,赤地千里,一场甘霖普济众生,此其二。孔子还提倡中庸之道,主张凡事不可走极端。水适度有益,过多则成灾;正如父母关爱子女有利其健康成长,溺爱则反害之。《论语》说:“过犹不及。”此乃至理,水的哲学岂能例外?回顾生物进化史,从一个共同祖先不断分化出各种物种,水在每个环

节都起到关键作用。对生物起源目前尚无定论，陆地起源说、深海起源说、宇宙起源说……众说纷呈，有待验证。但无论何种起源都离不开水。水是一切生物所必需，无水则无生物。水孕育出一切生物，此乃至仁大爱。明乎此理，仁者怎能不乐水？仁者智者携手悠游于山水之间，既乐山又乐水，仁智兼备相得益彰。

### 三、作答要求

1. 根据“给定资料 1”，概括 S 市为建设美丽水系、打造优美环境实施了哪些主要措施？(10 分)

- 要求：(1)分条归纳概括；  
(2)表述准确、完整；  
(3)不超过 150 字。



（空格略）

2. 假如你是随团秘书，请根据“给定资料 2”，把代表团团长的考察笔记，归纳整理为一份《国外城市水系建设考察报告》提纲。(15 分)

- 要求：(1)提炼准确，归纳合理；  
(2)层次分明，分条表述；  
(3)不超过 350 字。



（空格略）

3.“给定资料 3”中画线句子写道：“我们只有通过‘水’的意象，才能最真切地体味到‘儒’之‘柔’。”这句话内涵丰富。请你根据“给定资料 3”，谈谈对这句话的理解。(15 分)

- 要求：(1)准确、全面，逻辑清晰；  
(2)不超过 300 字。



（空格略）

4.“给定资料 4”介绍了 G 市某些区县在实施“水生态+扶贫”模式过程中取得的成效等内容。假如你是 G 市人大代表，准备提交一份“关于在全市推广‘水生态+扶贫’模式的建议”。请根据“给定资料 4”，拟定提出推广“水生态+扶贫”模式的理由和可推广的相关措施。(20 分)

- 要求：(1)紧扣资料，内容具体；  
(2)理由充分，措施明确；  
(3)层次分明，有逻辑性；  
(4)不超过 500 字。

（空格略）

5. 参考给定资料，以“以水为师”为题，联系实际，写一篇文章。(40 分)

- 要求：(1)见解明确、深刻；  
(2)参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；  
(3)思路明晰，语言流畅；  
(4)总字数 1 000~1 200 字。



（空格略）

# 解题思路及参考答案

1. 根据“给定资料 1”，概括 S 市为建设美丽水系、打造优美环境实施了哪些主要措施？(10 分)

- 要求：(1)分条归纳概括；  
(2)表述准确、完整；  
(3)不超过 150 字。

## 【解题思路】

第一步：审阅题目要求，理顺作答思路

- (1)作答对象：概括，措施。  
(2)作答范围：给定资料 1。  
(3)具体要求：一是内容要求“表述准确、完整”；二是形式要求“分条归纳概括”；三是字数要求“不超过 150 字”。

(4)作答思路：本题为一般的归纳概括题，要求归纳主要措施，即是通过阅读资料找到 S 市的主要做法，然后按整体总分结构进行整理即可。

第二步：阅读给定资料，选择作答要点

资料 1：

第 4~8 段

存在问题：河道仍存在绿量不足、缺少色彩、管护水平较低等问题。

解决措施：加强水系绿化管护，提升重点河两岸绿化水平，重要部位高标准整治，一般绿地采用组合方式。在有条件的地方铺设管道，确保绿地浇灌到位，提升绿地管护质量。由粗放管理向精细化管护转变，提升绿化管护水平。

第 9~17 段

存在问题：照明设施缺乏或年久失修不能正常使用，导致景观效果难呈现，居民出行不方便，存在社会治安隐患。

解决措施：调查掌握实际情况，实施亮化工程，维修或安装照明设施，重点解决周边生活区较多、但缺少照明设施地段的照明问题。选用一些艺术灯具，使之与水系景观相协调。

存在问题：市民反映的重点、热点问题需要解决。

解决措施：结合水系实际，大力完善服务设施建设。

(1)协调相关部门，增加较远游览区的公交线路。

(2)完善原有绿道，投入新开辟绿道、设施公共停车场、公共厕所等，满足市民健身和观光需求。

第 18~25 段

存在问题：管理部门无执法权，占绿、毁地等违法行为不能及时制止和处理，水系执法难。

解决措施：成立巡查大队，对侵占绿地、烧烤、破坏设施设备、私自下河游泳、河道排污等非法、不文明行为加大执法力度。

存在问题：野游溺亡事故不断发生。

解决措施：强化安全体系建设，不安全地段加装防护栏，进一步加强安全管理。在易下河地段，加栽绿植，安装监控，及时制止；安装警示牌，悬挂警示标语，配备人员维护秩序。

第三步：加工提炼要点，规范书写答案

结合第一步的思路和第二步提取的要点，按照总分关系对措施进行整理。字数要求较少，所以考生直接按照总分作答即可。

## 【参考答案】

主要措施有：(1)加强绿化管护。绿地分类整治，铺设浇灌管道，管护精细化；(2)实施亮化工程。维修或安装照明设施，选用艺术灯具；(3)打造便民工程。协调增加公交线路，完善开辟绿道，规划修建公共设施；(4)成立巡查大队，加大不法、不文明行为执法力度；(5)强化安全体系建设，增强防护和警示，减少溺水事故发生。

(142 字)

2. 假如你是随团秘书，请根据“给定资料 2”，把代表团团长的考察笔记，归纳整理为一份《国外城市水系建设考察报告》提纲。(15 分)

- 要求：(1)提炼准确，归纳合理；  
(2)层次分明，分条表述；  
(3)不超过 350 字。

## 【解题思路】

第一步：审阅题目要求，理顺作答思路

- (1)作答对象：考察报告，提纲。  
(2)作答范围：给定资料 2。  
(3)具体要求：一是内容要求“提炼准确，归纳合理”；二是形式要求“层次分明，分条表述”；三是字数要求“不超过 350”字。

(4)作答思路：考察报告需有标题，标题题目中已经给出。内容中需有考察的背景、考察的结果，考察的结果即是考查的主体内容，因为题目中要求对“笔记”进行整理，所以不必进行延伸，只需对内容进行概括总结即可。

第二步：阅读给定资料，选择作答要点

资料 2：

第 2 段，较为先进的河流水系规划理念及成熟的管理经验，值得我们借鉴。——背景

第 3 段，建立完备的水事法律法规体系，明确各管理机构责任、权力和义务，一切水事活动都依法办事。

第 4 段，完善管理体制，一切与水有关的活动均由流域水管部门统一管理，具体可再按政、事、企分工合作，互相配合。

第 5 段，重视对城市河流湿地的保护，在确保防洪安全的基础上，恢复城市河流湿地的自然

生态和环境功能。

第6段,设计人与自然融合一体的城市规划方案,构造城市整体优美空间格局。

第7段,人水共存理念:改变了传统的把洪水逐出城市的抗洪策略,逐步恢复水系自然循环之路。把洪水纳入城市景观的重要组成部分。

第8段,健康工作河流理念:力图寻求开发与保护的共同准则。

第9段,动态河流管理理念:吸取河道水系建设管理中以往的经验教训,在管理过程中不断改进、调整管理方法。

第10段,国家之间和地区之间合作:协作机制包括信息的交流,定期的会晤、协调,增加了双方认同和合作的机会。

第11段,资金:全部由政府拨款,为流域河道管理提供了强有力的资金保障。

第12段,各主体:政策管理、投资者参与意见决策,民众监督污染情况。

第13段,监测:建立和健全监测网站,实时监测公布。

### 第三步:加工提炼要点,规范书写答案

对上述提取的要点进行整理,按报告的格式及内容要求作答,注意字数要求。

#### 【参考答案】

#### 国外城市水系建设考察报告

我代表团考察了英法等国城市水系建设情况,其河流水系规划理念及管理经验值得借鉴。报告如下。

一是先进的规划理念。(1)人水共存理念,恢复水系自然循环之路,将洪水纳入城市景观;(2)健康工作河流理念,寻求河流开发与保护的共同准则;(3)动态河流管理理念,吸取以往经验教训,不断改进、调整管理方法。

二是成熟的管理经验。(1)完善水事法律法规体系,明确各部门职能;(2)完善管理体制,统一管理,分工合作;(3)重视河流湿地保护,恢复其自然生态和环境功能;(4)设计规划方案,构造整体空间格局;(5)加强合作:国家和地区之间定期交流与合作;(6)提供资金保障:费用主要由政府拨款;(7)加强协同,社会参与决策,民众监督举报;(8)完善监测体系,建立和健全监测网站,实时监测公布。

(323字)

3.“给定资料3”中画线句子写道:“我们只有通过‘水’的意象,才能最真切地体味到‘儒’之‘柔’。”这句话内涵丰富。请你根据“给定资料3”,谈谈对这句话的理解。(15分)

要求:(1)准确、全面,逻辑清晰;

(2)不超过300字。

#### 【解题思路】

#### 第一步:审阅题目要求,理顺作答思路

(1)作答对象:一句话,理解。

(2)作答范围:给定资料3。

(3)具体要求:一是内容要求“准确、全面,逻辑清晰”;二是字数要求“不超过300字”。

(4)作答思路:理解本句话中所说“儒”之“柔”的含义,解释“水”的意象是指什么,它与“儒”

之“柔”的关联性有哪些,有哪些现实意义。其他的补充内容还需结合资料来阐释。

#### 第二步:阅读给定资料,选择作答要点

##### 资料3:

第1段,中国文化具有“弱德之美”,“柔”彰显了儒家所代表的中国文化性格。——“儒”之“柔”——是什么

第2~3段,儒中的“需”体现的是一种等待的姿态。其中极好的耐心体现了中国人所特有的品性。柔并不是软弱无力,废弃一切作为。中国具有弹性,即所固有的柔顺性,使它不受外界危机的影响,克服一次又一次动乱。这与水“以柔克刚”的道理一致。——“儒”之“柔”解释,并与“水”相关联——为什么

第4段,“柔”是“水”最为突出的特性。以水喻道有其古老传统,水是柔弱的,但水善于滋养万物而从不争夺,这透露出中国文化的传统性格,能使人们领会“道”的内涵,并借助水的“至柔”性格来凸显道德的品性。——“水”的意象——为什么

第5~6段,中国传统文化所采取的等待姿态,与儒家固有的“柔”的性格之间,是有极深的渊源关系。古典技术体现中国古代文化的柔性特点:不具有征服自然界的进攻性和侵略性。采取因势利导、巧夺天工的办法,不是采取逆自然而行的办法,使大自然为人类造福。而现代技术则与之存在分野。——存在问题——怎么样

#### 第三步:加工提炼要点,规范书写答案

按第一步的思路,结合第二步提取的内容要点,按是什么(“儒”之“柔”指什么)、为什么(“儒”之“柔”与水之“柔”间的联系性)及怎么样(现实意义以及对问题的怎么样解决)的思路进行作答。

#### 【参考答案】

“儒”之“柔”体现出中国文化的“弱德之美”,彰显了儒家所代表的中国文化性格。

“儒”之“柔”并不是软弱无力,废弃一切作为。中国固有的柔顺性,使其不受外界危机的影响,克服一次次动乱。这与水“以柔克刚”的道理相一致。以水喻道有古老传统,水虽柔弱,但善于滋养万物而从不争夺,透露出中国文化的传统性格,能使人们领会“道”的内涵,并借助水的“至柔”性格来凸显道德品性。水之“柔”更为真切地展现出“儒”之“柔”的特点。

中国传统文化所采取的等待姿态,与儒之“柔”渊源极深,影响着中国人同自然界、同他人打交道的方式。因此,应塑造具有“柔”性特点的现代文化,为人类造福。

(275字)

4.“给定资料4”介绍了G市某些区县在实施“水生态+扶贫”模式过程中取得的成效等内容。假如你是G市人大代表,准备提交一份“关于在全市推广‘水生态+扶贫’模式的建议”。请根据“给定资料4”,拟定提出推广“水生态+扶贫”模式的理由和可推广的相关措施。(20分)

要求:(1)紧扣资料,内容具体;

(2)理由充分,措施明确;

(3)层次分明,有逻辑性;

(4)不超过500字。

## 【解题思路】

### 第一步：审阅题目要求，理顺作答思路

(1) 作答对象：推广建议（理由和可推广的相关措施）。

(2) 作答范围：给定资料4。

(3) 具体要求：一是内容要求“紧扣资料，内容具体；理由充分，措施明确；层次分明，有逻辑性”；二是字数要求“不超过500字”；三是题目要求“关于在全市推广‘水生态+扶贫’模式的建议”；四是身份要求“G市人大代表”。

(4) 作答思路：题目中要求为写一份建议，重点应为对策，但专门要求写出理由要点，因此在作答时除了背景简介外还需找出细化的原因要点，然后再提出对策，注意对策要点的“可推广”性。

### 第二步：阅读给定资料，选择作答要点

第1段，G市某些区县的“水生态+扶贫”模式，对欠发达地区在保持青山绿水的同时大力推进脱贫工作，具有很强的借鉴意义。——背景

第2段，G市以山地、丘陵为主，溪水密布，河流纵横。80年代水土流失严重，经过30多年的治理，部分地区的生态环境有了明显改善，基本实现了从穷山恶水到青山绿水的转变。——原因

第3~7段，河水治理取得明显效果，发展了种植业和旅游业，实现了当地农民增收，新房建设统一规划。——成效

第8~12段，山坡依地势开发产业。把水土流失治理和现代农业发展结合起来，把小流域治理同水保科技示范园建设结合起来，按照“整体规划、分步实施、多业并举、滚动发展”的思路，通过项目资金扶持，引导治理大户公司租用水土流失山地，带领农民一起保持水土，增加农民收入。——对策及意义（原因）

第13~19段，启动水土保持科普示范园，通过工程措施与生物措施、农业耕作措施相结合，治山与治水相结合，坡面治理与沟壑治理相结合，建成了“名、优、特、新”的经济果木林，实现了生态和经济效益的有机统一。——对策及意义（原因）

吸引了大量民间资本及广大群众参与水土流失治理。——对策

采取了政府主导、部门配合、统一规划设计的方式，将示范园区建设与生态旅游有机结合，使水土资源得到了最大程度的保护性开发。——对策及意义（原因）

政府重视，公司投资与政府配套相结合，参与园区建设投资。——对策

雇佣当地农民参与治理和开发，并给予报酬。农民就业顾家两不误。——对策及意义（原因）

第20段，是生态优先和民生优先并重的鲜活案例，是水土流失地区百姓对水生态文明建设的充分肯定，也是“水生态+扶贫”模式开花结果的生动写照。——意义（原因）

### 第三步：加工提炼要点，规范书写答案

从解释“水生态+扶贫”引出内容，其中的原因和意义要点为推广理由，其他为对策要点。分要素分段作答，以达到“层次分明，逻辑清晰”的要求。

## 【参考答案】

### 关于在全市推广“水生态+扶贫”的建议

市政府：

我市某些区县实施的“水生态+扶贫”模式在保持青山绿水的同时推进了脱贫工作，建议在全市推广。

理由如下：我市以山地、丘陵为主，溪水密布，河流纵横，水土流失严重。一些地区采用“水生态+扶贫”模式，生态优先和民生优先并重，基本实现了从穷山恶水到青山绿水的转变，河水治理取得明显效果，带动了经济发展和农民增收，实现了生态和经济效益的有机统一。

建议采取如下措施：(1) 把水土流失治理和现代农业发展相结合。遵从自然规律，结合地势开发相应种植业和其他产业。通过项目资金扶持，引导治理大户公司租用水土流失山地，带领农民一起保持水土，增加农民收入；(2) 把小流域治理同水保科技示范园建设相结合。启动水土保持科普示范园，采取政府主导、部门配合、统一规划设计方式，综合施策，建成经济产业。公司投资与政府配套相结合，参与园区建设投资。将示范园区建设与生态旅游有机结合，使水土资源得到最大程度的保护性开发。雇佣农民参与治理、开发，并给予适当报酬。

×××

××××年××月××日

(437字)

### 5. 参考给定资料，以“以水为师”为题，联系实际，写一篇文章。（40分）

要求：(1) 见解明确、深刻；

(2) 参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；

(3) 思路明晰，语言流畅；

(4) 总字数1000~1200字。

## 【解题思路】

本题是给定题目的文章写作题，要求考生以“以水为师”为题，即需要参考资料理解，为什么要以水为师（结合水的特点），如何以水为师，并结合资料中的实际问题，及目前存在的其他实际问题进行深入论述。分论点可以从论证意义出发提出对策，也可从论证对策出发阐述意义，也可从意义方面引入先提出问题然后再提出对策。考生可以多种思路进行写作。

结合以上思路，对整体资料进行梳理，并在此基础上完成写作。

### 提出问题：

资料1：一些河道仍存在绿量不足、缺少色彩、管护水平较低等问题。照明设施缺乏或年久失修不能正常使用，导致景观效果难呈现，居民出行不方便，存在社会治安隐患。市民反映的重点、热点问题：管理部门无执法权，占绿、毁地等违法行为不能及时制止和处理，水系执法难。野游溺亡事故不断发生。

### 分析问题：

资料 1：发掘城市的水环境对城市的意义。城市水系之美，也体现在水的绿色中。

资料 3：具体结合第 3 题，水之“柔”，以柔克刚。

资料 4：具体结合第 4 题。

资料 5：指出水千变万化。水有物质本性，虽千变万化，却源于简单，但简单之中有着更广阔的应用。师从善动之水可以益智。水与仁均具有包容性；仁者普济众人，水惠及一切生物。水与人都应提倡中庸之道。

### 解决问题：

资料 1：具体结合第 1 题。

资料 2：具体结合第 2 题。

资料 4：具体结合第 4 题。

资料 5：水系治理应仁智兼备相得益彰。

### 【参考文章】

#### 以水为师

水是氢氧构成的简单物质，水是滋润万物的复杂形态。复杂因简单而易于理解，简单因复杂而显得深奥。水之静有仁之大爱，水之动有智之变通。面对当前城市水系管护水平低、河流水系建设不足、欠发达地区水系未有效开发等问题，政府在水系建设中还须以水为师，普水之仁，施水之智，使仁智相得益彰，以实现人与自然和谐之美。

师水之包容普惠，能纳万物达众生。水横卧于自然环境之中，展示着雄浑的曲线，滋润丰盈着自然万物，满足着人类的需求。城市因水而有灵气，人类因水而能生存。城市与水的和谐共存从古至今广被关注。择水而居是人类生存的本能，享水之美是人类精神的寄托。百姓的福祉应该是城市治理者的终极追求，人们要从水系环境中体会驻足的幸福感，还需政府提高水系绿植管护水平，打造更多便民工程，提供更多便民利民的公共服务设施，保障民众安全，以使水映景，以景衬人，实现惠及万物、政通人和的为民之政。

师水之中庸适度，防止多则成灾。真正的宜居城市应是天人合一，人与自然和谐共生的环境。河流水系本应是滋润万物的独特风景线，但城市化建设中重视经济总量而忽视生态效益的发展观，导致资源大量消耗、废水任意排放，环境污染加剧，河流水系受到严重污染，水系生态不断被破坏，使我们离美好水系环境的目标越来越远。传统的把洪水逐出城市的抗洪策略在现实中并不能完全奏效，不符合生态多样性的水系改造偏离了保护生物群落、增强抗生态风险的自然要求。中国传统文化采取的等待姿态所体现出的非进攻性和侵略性，还需要在现代文化中得以回归并重塑，以使水系建设真正为人类造福。

师水之动态变通，而能适时调整。柔是水的特性，但水还能因时而动，顺势而变。这种变通性体现的就是一种创新性的智慧。水系建设中，如若规划千城一面，水系便无法彰显城市特点与内涵。在水系建设中，需要将外国先进的水系规划理念与成熟的管理经验运用其中。对于欠发达地区，取得生态与扶贫双向成效的“水生态+扶贫”模式将生态优先和民生优先并重，通过

结合自然地理概况和经济发展条件，发展当地特色与优势产业，发挥社会共治力量，促进农民增收，实现生态与经济效益的统一，值得各地区因地制宜推广。

水系建设思路与方法是政府管理者的抱负展现。以仁之心，以智之术，在水系建设中张扬水之特性，师以水之仁智，使政府管理向精细化转变、向服务型转变、向创新型转变，打造现代化的水系建设新模式，使人与自然环境和谐共生，使生态与社会效益共同实现，这才是充满仁爱与智慧的政府管理。

(1 014 字)

# 2017 年中央机关及其直属机构公务员录用 考试市(地)级申论试卷

满分:100 分

时限:180 分钟

题号	1	2	3	4	5	总分	核分人
得分							

## 一、注意事项

- 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 180 分钟。其中,阅读给定资料参考时限为 50 分钟,作答参考时限为 130 分钟。
- 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号,并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。
- 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答,超出答题区域的作答无效!
- 待监考人员宣布考试开始后,方可开始答题。
- 所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的,不得分。
- 监考人员宣布考试结束时,应立即停止作答,将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上,待监考人员确认数量无误,允许离开后,方可离开。

严禁折叠答题卡!

## 二、给定资料

### 资料 1

两千五百多年前,老子在《道德经》当中就把城市和水的关系揭示了出来:“大国者下流,天下之牝,天下之交也。”那时的“国”与“城”往往是同义语。老子的意思是说,城市常常处在江河的下游,它像是美丽的女性,又是经济、人文、思想的荟萃之地。这说明,如何做好城市与水这篇文章,自古以来就受到有识之士的关注。

北京市从 20 世纪 50 年代,就很重视水的问题。如 1958 年建成了十三陵水库,1960 年建成了密云水库。近年的南水北调工程更进一步丰富了北京的水资源。“问苍茫大地,谁主沉浮?”从某种意义而言,是“水”主沉浮。有水则城兴,无水则城亡。

流经城市的河流与湖泊就像人的眼睛,如果这眼睛是清澈明亮的,那则魅力无限。人具有天然的亲水性,爱水近水是人本能的习性。但是近几十年来,随着环境污染的加剧,许多地方,

不管是城市还是乡村,都难觅一条清澈洁净的河流。如何让被污染的河流重新恢复其青春曼妙的身姿呢?这里面也不乏成功的例子。英国的泰晤士河一度受到严重污染,鱼虾绝迹,臭气难闻。但从 20 世纪 60 年代开始,英国政府大力治理泰晤士河,建设了完整的城市污水处理系统,使得泰晤士河沿岸的工业废水和生活污水都实现了先处理后排。经过将近 20 多年时间的艰苦整治,泰晤士河已经变成了世界上最洁净的城市水道之一。

“人水共存”理念改变了传统的把洪水逐出城市的抗洪策略,提出城市水系应结合城市土地利用规划和楼宇结构技术,通过不断提高区域水面率,调整雨水径流的下渗和蒸发比例,逐步恢复水系自然循环之路。在维持水体生态平衡的同时,允许部分低洼地区作为洪水期的滞洪区,把洪水纳入城市景观的重要组成部分,强调了人水之间的和谐共存。

### 资料 2

城市“现代化”的负面影响之一,就是使得城市不透水地表面积不断增加,严重地削弱了地表蓄洪、植物拦截和土壤下渗的功能。对洪水的截流作用的消失,造成的后果就是地下水补给日益不足,地表径流量逐年提高。而且由于城市所产生的空气污染物为降水提供了大量的凝结核,所以一般而论,城市化地区的降雨量要比农村高 5%~15%,雷暴雨天气多 10%~15%。因此,城市水系应更多地承担起蓄积雨洪、分流下渗、调节行洪等功能。但是由于水系的破坏,这些功能都极大地衰退了,而这些功能决不是目前城市中广泛采用的管道排水或防洪工程所能取代的。

城市,大都是因水而兴起,因水而繁荣、发展。绝大多数历史悠久的城市,都是先有河,后有城,许多城市的历史是沉淀在河道、湖泊、海滨和湿地上的。如北京城区所有的河流,几乎都可以找到与其相关的历史文化古迹或典故;杭州城里的浣纱河,传说是西施浣纱的地方。许多城市因水而建,也因水而具有“灵气”。一些原本没有水面的城市,为了创造生态景观而人工修造出一系列的水面。如澳大利亚首都堪培拉的葛里芬湖。葛里芬是一位美国的规划师,他设计的堪培拉规划方案在多个投标方案中胜出,按他的规划修建的堪培拉是非常秀美的,尤其是中间的人工湖,虽为人工开挖,但却利用了山谷地形,蜿蜒曲折,调节了城市内部的气候,造就了堪培拉秀丽的景观。所以,堪培拉市民就把这位设计师的名字作为这个城市湖泊的名字。

自古以来,内河船运由于其低成本、高可靠性、安全性和可观赏性,始终得到人们的重视。英国许多地方近几年还纷纷疏通古代运河以供城市间输送游客和农产品所需。城市水系又是各城市之间的天然隔离带。在古代,所谓的护城河就具有保护城市、阻隔敌人的功效。而在现代,这些天然的河流是城市最壮观的公共空间,在人口日益稠密的现代城市中,城市水系与绿带公园结合在一起,构成了城市最漂亮、最令人流连忘返、最具有生态和文化功能的城市亮点。

城市水系可以成为廉价、有效的净化城市污水的天然场所。如果按照生态的方式而不仅仅是按水利的要求、当地的要求来修建城市水系,使水面与岸边的生态系统相连接,就可以将水系改造为“城市之肾”,大大增强对污水的自然降解能力。城市的许多水生植物、微生物吸收磷化合物等污染物的能力强,而投资成本又很低,如果换算成每吨污水处理费用,通常仅为传统二级污水处理厂的五分之一到二分之一,运行成本只有十分之一到五分之一。由此我们可以得出,什么是环境友好型和资源节约型的城市发展模式,通过这些数据我们就可以找到答案。将这种

人工湿地式的城市水系与污水处理厂的尾水回用再处理系统相连接,就可以将四类水净化处理后达到饮用水源取水标准,实现城市水源的循环利用。这是从根本上解决城市缺水的百年大计。

生态学家卡琳·克里斯坦森在《绿色生活——21世纪生活手册》一书中指出,“乡土感情可由本地多种多样特有的生物来增强”,忠告“不可破坏现存的生态系统和荒野”,建议要“在花园和邻近地区提供野生动物活动场所”,“建造一个池塘”并种植本地特有的野花、灌木和树,构建一个因草林多、昆虫长、鸟类聚、小兽生而形成的小水系生物群落。这种生物群落在城市里面尤为宝贵。有专家曾提出西湖整治成功与否的一个简单的生态标准:“当野天鹅、野鸭子在西湖里生出蛋而且孵出小天鹅、小野鸭的时候,我可以据此判断西湖的整治是成功的。”我们许多城市的水系远没有达到这个标准,而且有许多城市水系改造更是偏离了这个标准。城市水系作为均质人工城市中的异质斑块,一旦与城市绿地系统相互连接,使野生动物可以通过廊道在斑块间进行迁徙,就可以提高城市生态系统整体抗风险的能力。按这样的思路发展的城市,不仅是人工的,而且是生态的、环境友好的,是资源节约型的。

城市水系是城市最美好的公共空间,是人工建筑之中反映自然景观、田园风貌的主要场所。我们在扬州可以看到,中国古代造园艺术中对水景观的处理,讲究师法自然,虽为人工,宛如天成。城市水系有多种美学功能。城市的特色离不开城市的水系,城市的水系就像城市的指纹。城市的意境美对人的心态有调节的作用。城市水系有动态美,因为城市的水是流动的,它具有柔性、运动性,有利于消化污染以及水生物的生成和养育。城市水系有人文美,因为它是文化的载体,历代的名人雅士常在水边留下了他们的痕迹。城市水系当然还有和谐美,因为它是一个整体复合的系统。从一个城市水系可以看到一个城市管理者的抱负,就像我国古代剧作家李渔所说的那样:山水者,情怀也;情怀者,心中之山水也。就是说,要在城市里面造就人工环境和保护自然景观,采用什么样的水环境治理思路是由决策者的美学修养和情操来决定的。什么样的情怀,就会造就什么样的城市山水景观。如果胸中只有“一根”单纯的调水排洪的“竹子”,那么城市的水景观肯定是十分单调枯燥,对历史文化遗存的水生态的“建设性”破坏就难以避免了;如果将美学功能凝聚在治理方案之中,造就出的城市就是美丽的。丽江古城最诱人的就是三条弯曲流动的溪水,这就是拨动心弦的城市水系之美。

如果城市发生火灾,城市水系的储存用水就可以用于灭火救灾。城市水系又是很好的备用水源。如果出现自来水供应安全事故,就可以用地表水作为水源。城市水系是城市生活生产用水的备用系统、防灾系统和城市安全的保障系统。

### 资料 3

B 县县委书记 W 在几次不同场合所做的讲话中都涉及了打造“活力水城”的话题。

(1)9月 15 日,在 B 县县委召开的一次会上,W 说:

古语有云:“水者何也?万物之本原也,诸生之宗室也。”择水而居是人类生存的本能,利用水资源又使人类生活更加美好。为此,我县要立足打造“水清、水活、水美”的“活力水城”。要按照“碧波映城,城托青山,人在城中,城在画里”的美好愿景,塑造我县的水系空间,使我们的县城河、湖、湿地合理连接,具有多样滨水公共空间,达到“水丰、水清、水美、水活”,实现“蓝天、碧水、绿地”相互融合,使“水城”真正充满“活力”。

(2)穿城而过的南河,曾因乱排乱放,变成了一条“臭水沟”,市民避而走之。10月 1 日,B 县

打响了南河治污战役,W 在治污现场会上说:

南河治污,我们要采取“河外截污、河内清淤、中水回用、生态修复”的模式,强化“该停的停,该关的关,该并的并,该转的转”的治污方略,将取缔 324 家污染企业,使南河变得河水清澈、绿影婆娑、鱼虾畅游,进而推进包括县内其他二条河流的污染整治。为巩固“三河”治理成果,加大对水系的保护力度,我们将要采取的主要措施:一是保护与修复现有水体并适当增加水面,使城市水面率达到 10% 以上;二是通过工程措施保护“南河”“北河”“梅江河”的生态需水量与流动性;三是保护并逐步改善中心城区水质;四是为市民提供良好的水体景观和便利的亲水娱乐空间。

(3)11月 5 日,W 在“‘水城’如何建设”的座谈会上说:

“问渠哪得清如许,为有源头活水来。”“水城”建设不仅要让城市水系发达,水域面积占城市面积的 10% 以上、水网密度达到每平方公里 5 公里以上,还要让城内有“活水”。为让“水活”,通主脉、保供给、建支脉就势在必行。

目前,我县城区水域面积已经达到 3 400 亩,城区水面比例已经达到 9%。这些都是“活血化瘀”的效果。我县将强力为水建“安乐窝”。“三河”治理工程,将治愈“南河”“北河”“梅江河”的“动脉粥样硬化”,以畅通水流渠道。

而各级水库的建设和完善,将保证“活水”有“源头”,供“血”充足。同时,建成“一河三湖九湿地”,加强对现有水体、水系的保护,解决“工程性缺水”问题等诸多举措,都有助于促使总水量“脱贫致富”。届时,“水域面积占城市面积的 10%”,将不是梦。

“大动脉”畅通了,“供血”就充足了。水能否“活”的另一关键因素,就是遍布我县城区“全身”的“毛细血管”。只有“毛细血管”畅行无阻,才能把“山在城里留、水在城里游”这一理念转化为现实。按照规划,53 平方公里城区,要建设总长约为 260 多公里水网,才能达到“水城”水网密度的标准。因此,在“水城”的打造中,我县将加大对水系修建的力度,使水网密度达到每平方公里 5 公里以上。

(4)11月 18 日,在欢迎省作协组织的“水与城市”考察团的见面会上,W 说:

古往今来,无数文人骚客都将水作为其作品的意象,如“江作青罗带,山如碧玉簪”“水光潋滟晴方好,山色空蒙雨亦奇”等等。水不仅是人类生存的保障,更是精神的寄托。

水之美,在于其能增色添彩。想象一下,水网密布、“一河三湖九湿地”如一颗颗绿宝石镶嵌于钢筋水泥都市丛林之间,人行其中,耳听“小溪潺潺”,眼见“如蓝绿水”,定会忘记城市的喧嚣,内心获得片刻宁静。水之美就在于以其声、以其色、以其形,让人逃脱樊笼,复返自然。

水之美,在于其能滋养生命。我县将对“靠山吃山,靠水吃水”这一概念做出最新诠释。在满足城市防洪要求的基础上,利用景观、防洪河道等将城中水系连成一体。合理组织水上游览线路,完善“亲水”设施,增加市民参与度。增加城内景观湖面,提高城区水面率,保持并净化水质。采取这一系列举措,打出“水城”名片,发展“周末旅游经济”。借此,发展我县第三产业,增加老百姓的经济收入。

我有一个梦想,希望 3 年后,我县大多数市民走出家门不远,就能够感受到水的灵气,享受到水生态带来的舒适和愉悦。那时再欢迎诸位作家来我县感受“活力水城”的魅力。

### 资料 4

下面是某水利专家就构建黄河流域 L 市生态水系问题所积累的调研材料。



3. 假如你是某报社记者,请根据“给定资料3”,以“打造‘水清、水活、水美’的‘活力水城’”为题,写一篇报道。(20分)

- 要求:(1)内容具体、全面;
- (2)语言流畅,有逻辑性;
- (3)不超过500字。



5. 请深入理解“给定资料5”结尾画线句子“只要我们能静下心来向水学习,我们的智慧和情操就一定能得到提高”,联系实际,自拟题目,写一篇文章。(40分)

- 要求:(1)自选角度,立意明确;
- (2)参考“给定资料”,但不拘泥于“给定资料”;
- (3)思路明晰,语言流畅;
- (4)总字数1000~1200字。




(空格略)

4. 假如你是L市水务部门的相关工作人员,请根据“给定资料4”,就L市构建城市生态水系的规划特点及其可行性,写一份材料,供领导参阅。(15分)

- 要求:(1)紧扣资料,内容全面;
- (2)层次分明,有逻辑性;
- (3)不超过400字。




(空格略)

(空格略)

密  
封  
○  
线  
○  
内  
○  
请  
○  
勿  
○  
答  
○  
题