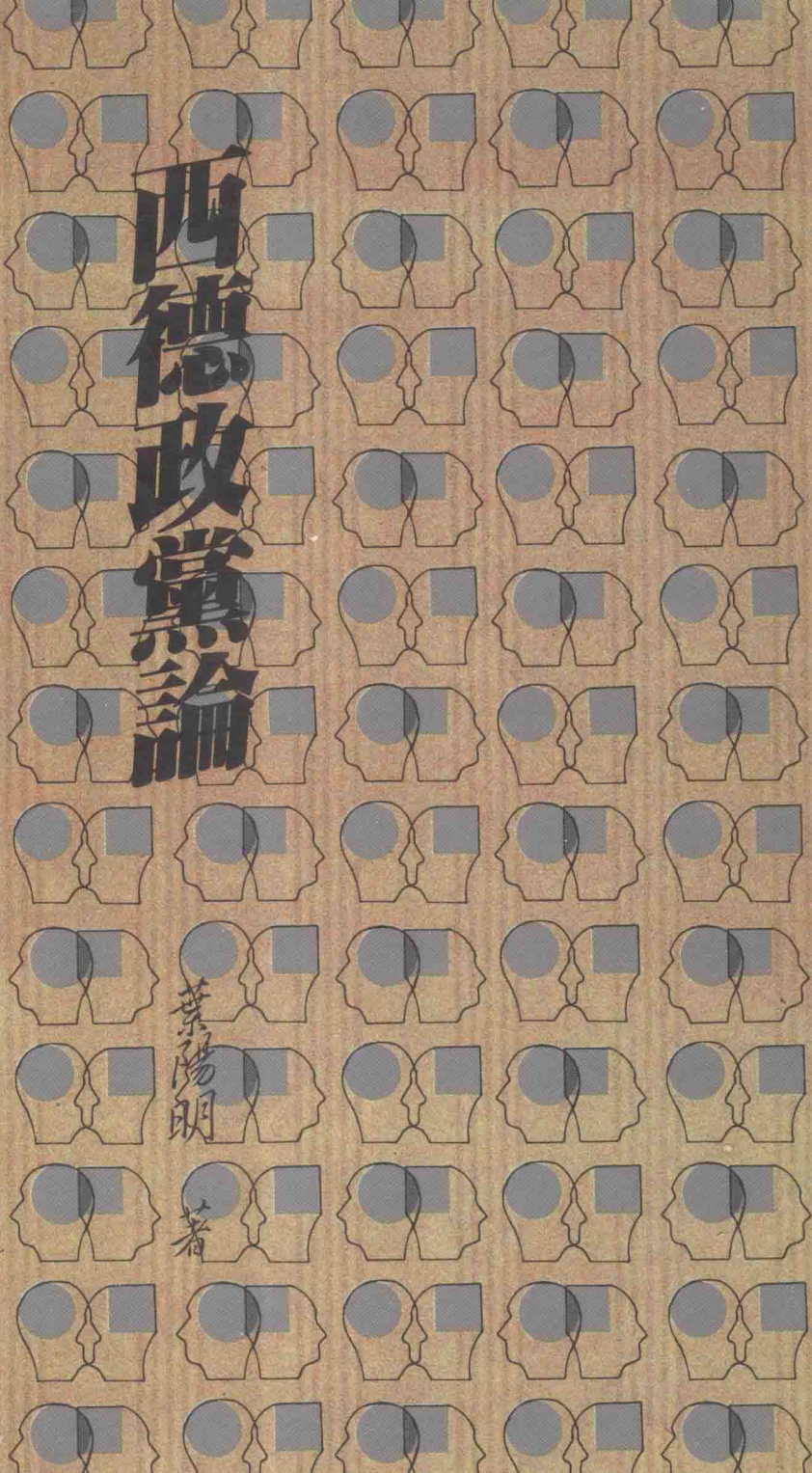


政治學新
叢書

西德政黨論

葉陽明

著



西德政黨論

葉陽明

著



註冊商標

圖書目錄：570110(79-20)

政治學新知識叢書

西德政黨論

發行人：張明弘

編輯者：政治學新知識叢書編輯委員會

主任委員：馬起華

委員：呂亞力 柯三吉 許介麟 陳義彥 葉陽明
彭芸 趙國材 黃德福 楊泰順 杜松柏
傅佩榮

本書著者：葉陽明

執行編輯：鄧海翔 編輯：尹崗

出版者：黎明文化事業股份有限公司

地址：臺北市信義路一段三號十樓 • 電話 / (02) 3952508
行政院新聞局出版事業登記臺業字第一八五號

發行組：臺北市北安路八〇七號 • 電話 / (02) 5007114
郵政劃撥帳戶：0018061-5號

台北分公司：臺北市重慶南路一段四十九號 • 電話 / (02) 3817230
郵政劃撥帳戶：1373264-3號

台中分公司：臺中市市府路三十九號 • 電話 / (04) 2201736
郵政劃撥帳戶：0286500-1號

高雄分公司：高雄五福四路九十五號 • 電話 / (07) 5210416
郵政劃撥帳戶：0044814-9號

花蓮分公司：花蓮市南京街五十七號之二 • 電話 / (038) 337310
郵政劃撥帳戶：0650246-6號

排版者：久裕電腦排版股份有限公司

印刷者：永裕印刷廠

地址：臺北市西昌街一六八號

出版：中華民國七十九年五月初版

定價：新臺幣 240 元

■如有缺頁、倒裝，請寄回換書■

ISBN 957-16-0056-3

版權所有 • 翻印必究

馬序

黎明文化事業公司出版一系列「新知叢書」的旨趣是：「配合時代潮流，拓展營運績效，適應社會變遷（轉型期）及國際情勢發展需要，對廣大讀者提供多元性及高品質文化服務，從而增進其新知識、新觀念、新技能，堅實其固有文化根基，指引其正確觀念，達成本公司役於文化事業工作之時代使命為鵠的。」此項叢書分為十類，每類十冊。其中政治類約我主編。照理對這類叢書的編撰出版，不能違背上項旨趣。不過，上項旨趣只是基本原則和一般取向，未必能完全表明各類叢書特定的目標與方法。所以對於政治類叢書，仍須有所說明。

黎明文化事業公司出版的這套「新知叢書」，在政治學中「新知」的意義，就是用新的方法以研究和詮釋新生的政治現象與問題。政治學作為一種科學，已經發展出一套新的方法，而對於此種新方法的研究，已經形成了一門稱為「政治學方法論」的學問。政治叢書所要研究和詮釋的，是最近或當前的政治現象與問題；採用新法來研究和詮釋這些政治現象與問題，提供給讀者

一些政治現象方面的新觀念和新知識，應是政治類叢書編撰、出版的目標之一。

新生的政治現象，有外國的，也有中國的。無論是外國的或中國的，都要從現象中獲得一些原理原則。這些原理原則對於詮釋同類政治現象都是有參考價值的。通常政治現象儘管成了明日黃花，原理原則還是存在的。提出一些原理原則，應是政治叢書的目標之二。

爲了達到上面兩個目標，必須由能夠勝任愉快的人來撰寫。爲此特別邀請了一批獲有博士學位、學有專精，並在大學任教的學者來分別撰寫，名單按姓氏筆畫和擔任撰寫書名列舉如下：

呂亞力：政治發展

柯三吉：新政治經濟學

馬起華：當前政治問題研究

陳義彥：選舉行爲

許介鱗：戰後日本的政治過程

黃德福：政治衝突

彭甘云：電視與選舉

趙國材：現代國際組織

楊泰順：行政行爲

葉陽明：西德政黨論

須要研究論釋的當前政治現象甚多，上面十種只是其中一部分。這十本書如能成功，是再研究、詮釋其他政治現象信心的保證。

馬起華 謹識

民國七十八年十月
國立政治大學

自序

當今在政治、經濟、社會、文化及科技方面居於歐洲甚至全球中流砥柱地位的「德意志聯邦共和國」(die Bundesrepublik Deutschland)——俗稱西德——乃第二次世界大戰結束、「德意志第三帝國」瓦解後，美國與蘇聯在歐洲權力對抗、利益衝突之下的政治產物。西德自一九四九年締造以來，厲行民主政治，迄今已達四十年。該國與奠定代議民主政治基礎的英國、以及經過流血革命才建立民主政體的美國和法國就民主政治的歷程相比較，確實微不足道。西德實行民主政治為期雖短，然而成就卓越，絕不遜於美、英、法等民主先進國家。何以致此？這個問題值得深思。筆者認為，西德民主政體穩定之基本原因，主要歸於穩定的政黨體系和發揮功能的政黨政治。政黨與政黨政治實為民主政治生根與發展的必要條件。一國有運作健全的政黨及政黨政治，其民主政治才能在穩定中進展。事實顯示，各民主國家相形下，西德的政黨政治頗稱穩健。它促進和鞏固了四十年來波昂——西德政府所在地——主導的代議民主政治。

就當前國內論著的一般情況而言，研究德國或歐洲政治問題的專著屈指可數，至於論述西德政黨或政黨政治的專書更是鳳毛麟角。此無可否認的事實引起筆者撰寫西德政黨和政黨政治方面的專書之動機。適逢黎明文化事業公司擬議出版新知叢書「政治學類」新書系列，邀約筆者參與編撰。筆者應邀，深感榮幸，斟酌後，將本書定名為「西德政黨論」。

本書撰作方法本着以政治學相關理論或概念為引導，以實務印證為輔助之原則，儘可能客觀詳實地描述、分析及評估西德政黨及政黨政治。為求切合新知普及社會之主旨，本書構思和措辭力圖深入淺出。

全書正文由兩大章構成。每章分為若干節。第一章中，筆者試從歷史和政治角度述析德國政黨之緣起與發展歷程。第二章係本書之核心，先闡明西德政黨之憲法和法律地位，進而分別剖析構成西德政黨體系的四個主要政黨之黨史發展、組織與黨員結構以及黨政綱領。分析時，兼顧政黨彼此之互動關係。結論中，筆者簡明式地探討西德政黨政治運作、政黨政治特點及未來發展三個課題。

顧及實用性，本書撰寫時儘可能運用最新及第一手參考資料。為充實資料起見，筆者除廣羅有關參考書籍和檔案外，又直接向西德各主要政黨總部函索近幾年來的黨政主張和活動文件。承蒙德國方面寄贈最新資料，藉此表達由衷之謝意。

若干重要而譯成中文的專有名詞（如：人名、地名、政黨及法律名稱）附註以原德文用詞，以資對照。

筆者專攻政治學，於相關學科領域中仍屬後學，撰著若有疏漏不逮，尚祈學界先進不吝批評指正，不勝感激。本書出自筆者之立論和觀點者，理當由本人負責。

葉陽明

謹識

民國七十八年十二月
於台北木柵興隆山莊

目次

馬序	一
自序	一
第一章 德國政黨之緣起與發展	一
第一節 政黨與政黨政治之含義	一
第二節 德國政黨之產生	九
一、德國代議政治之萌芽	一〇
二、法蘭克福國民會議與一八四八年之革命	一八
三、自政黨體系之形成至帝國之建立	二三
四、第二帝國之議會	二九

五、中央黨與文化鬥爭	三一
六、社會主義勞工黨與社會主義者法	三四
第三節 政黨體系之制度化	三八
一、政黨與利益團體	三八
二、內政情勢	四一
三、政黨體系之變遷	四四
四、第一次世界大戰期間之黨政發展	四六
第四節 政黨執政與政黨體系之解體	五〇
一、十一月革命與威瑪共和前之政局	五〇
二、國民會議與威瑪共和國之聯合政府	五三
註釋	六九
第二章 西德政黨與政黨體系	
第一節 戰後初期之情勢	八一
一、德國戰敗與納粹政權之崩潰	八一

二、戰勝國之佔領政策及對德立場之分歧	八四
三、政黨之重建與新組	八九
四、政黨體系之分裂	九四
五、東、西德之建立與德國分裂	九九
第二節 基本法與政黨法中之政黨	一一〇
一、基本法中之政黨	一一一
二、政黨法中之政黨	一一六
第三節 基督教民主聯盟	一四四
一、黨史發展	一四四
二、黨組織與黨員結構	一六二
三、黨政綱領	一七二
第四節 基督教社會聯盟	一八七
一、黨史發展	一八七
二、黨組織與黨員結構	一九四
三、黨政綱領	一九九

第五節 社會民主黨……………二〇五

一、黨史發展……………二〇五

二、黨組織與黨員結構……………二一六

三、黨政綱領……………二二三

第六節 自由民主黨……………二三六

一、黨史發展……………二三六

二、黨組織與黨員結構……………二四四

三、黨政綱領……………二五〇

第七節 綠黨……………二五六

一、黨史發展……………二五六

二、黨組織與黨員結構……………二六六

三、黨政綱領……………二七三

結論……………二八一

一、西德政黨政治之運作……………二八二

二、西德政黨政治之特點	二九一
三、西德政黨政治未來之發展	二九五
註釋	二九七
參考資料	三一九
附錄	三二七

第一章 德國政黨之緣起與發展

第一節 政黨與政黨政治之含義

政黨與政黨政治乃政治科學廣大領域中，研究一個特定國家政治體系及其相關問題的兩個基本概念。與政治學緊密關聯的政治社會學尤其重視政黨和政黨政治之探討（註一）。

吾人宜自歷史角度來理解「政黨」與「政黨政治」之含義。「政黨」此一概念，若回溯其歷史本源，則於十九世紀隨西方——指歐洲和美國——民主政治之形成及普通選舉權之確立而孕育產生（註二）。然而，由於西方各國的政治社會環境和憲律發展各有所異，故彼此在政黨發端的時段上，自有早遲的不同。就實行立憲主義最早的英國而論，英國的中產階級社會極早即可透過議會的代表來參與政治意志的形成。十七世紀的憲政鬥爭中，標榜自由主義的「維新黨」（Whigs）和護衛王室權益的「保皇黨」（Tories）已具備現代政黨的雛形。十七、八世紀

期間，「維新」與「保守」兩黨於國會內漸趨妥協包容，甚至均分權力。至十八世紀，英國政局逐步演進為具有選擇性的兩黨和平競爭的議會政治。兩黨構成的政黨體系成為議會政治發展之核心。但此時國會外的政治性團體仍鮮為一般人所熟知。直遲至十九世紀，這些組織的地位纔因選舉權的改革及選舉制度的民主化而日益突顯。尤其是一八六七年實施的選舉權改革，更導致國會外的永久性政治團體之陸續成立。同時，國會中的「維新黨」和「保皇黨」分別易名「自由黨」和「保守黨」。現代英國政黨政治發展之基礎自此奠定（註三）。

論及美國，其政黨發展的情況與英國比較，不盡相同。在美國，政黨與政治體系同時產生。立國之初，政界曾經就美國應否採行中央權力較大的中央集權制或中央與地方權力均分的聯邦制發生過爭議。此種爭議決定了「民主黨」及「共和黨」的基本立場及實用主義和人事政策的取向。至於兩黨在意識形態和政治綱領方面相較下，並無太大之差距（註四）。

反觀歐洲大陸，其政黨興起及發展在時間上較遲於英國和美國。一八一五年維也納會議結束以後，西歐各國內部因社會階級的分立及憲政和宗教主張的分歧而逐漸醞釀成多黨崛起的局面。十九世紀中葉，西歐政黨在路線上由右至左可區分為：專制保守派、自由保守派、議會自由派及民主激進派（註五）。歐洲大陸國家的政黨晚出之主要原因可歸之於歐陸政風的保守及歐洲人觀念的獨特。僅管法國大革命時期政治思想的奔放，政治性組織或黨派卻仍然遭受一般歐洲人士敵

視。因爲當時人認定，此種性質的團體傾向於以結黨組派來阻撓國家的統一。然而另一方面，法國大革命畢竟直接或間接地激發了各種影響極其深遠的政治思潮，如：自由主義、保守主義、基督敎民主思想、激進主義、社會主義等。諸如此類的思想潮流在政治上發揮重大的作用，決定了歐洲大陸各國政黨長期發展至今的主要方向。政黨發展歷程中，意識形態扮演著不容忽視的角色（註六）。

吾人可從上述歐、美民主國家政黨源起和進展的概略情況中來進一步推斷「政黨」與「政黨政治」兩概念之含義。除此以外，國內外專家學者亦對「政黨」的含義提出了見仁見智、但大同小異的看法，可供參考。茲藉此處列舉數端如左：

英國政治思想家暨自由派議員柏克（Edmund Burke）認爲：『政黨係基於衆人一致認同的某特定主義，藉共同奮鬥來促進國家利益而結合的人民團體。』（註七）。

美國政治學者希區諾（D. G. Hitchner）與哈波特（W. H. Harbold）視政黨爲『一種自願之結社，它經常關切政府之職權和公共政策，並爲自由政府提供組成其所需的多數的方法。』（註八）。

德國政治學者伏雷漢（O. K. Flechtheim）將政黨界定爲：『一種基於或多或少自由方式徵集成員、建構上較嚴密而具戰鬥性的組織體。此種組織於一政治體系的內部，試圖藉統治地位