

城镇化进程中 基层公共图书馆建设研究



龚蛟腾◎著



知识产权出版社
全国百佳图书出版单位

本书获得国家社会科学基金项目“公共文化服务体系中社区图书馆发展战略研究”(项目号:11CTQ005)与湖南省十二五重点学科“图书情报与档案管理”的资助,特此致谢

城镇化进程中 基层公共图书馆建设研究



龚蛟腾◎著



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

图书在版编目(CIP)数据

城镇化进程中基层公共图书馆建设研究 / 龚蛟腾著. —北京: 知识产权出版社, 2016. 1
ISBN 978-7-5130-3841-6

I. ①城… II. ①龚… III. ①公共图书馆—基层图书馆—图书馆工作—研究—中国
IV. ①G259.252

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 238235 号

内容提要

城镇化是城镇文化发展的物质基础, 城镇文化则是城镇化的精神支柱。切实加快基层公共图书馆建设, 无疑是推动城镇文化乃至城镇化可持续发展的基本途径。本书首先分析了城镇化进程中基层公共图书馆建设的基本依据、发展现状与经验反思, 并阐释了基层公共图书馆的发展定位; 其次探讨了基层公共图书馆建设的四种模式, 即转型升级的统筹模式、共建共享的联网模式、连锁经营的总分模式与社会办馆的多元模式; 最后提出了基层公共图书馆建设的推进思路, 诸如纳入城镇化发展规划、制定完善的制度规范、建立可行的管理机制以及实施全面的发展战略等。

责任编辑: 张水华

责任出版: 孙婷婷

城镇化进程中基层公共图书馆建设研究

龚蛟腾 著

出版发行: 知识产权出版社有限责任公司

社址: 北京市海淀区马甸南村 1 号

责编电话: 010-82000860 转 8389

发行电话: 010-82000860 转 8101/8102

印刷: 北京中献拓方科技发展有限公司

开本: 787mm×1092mm 1/16

版次: 2016 年 1 月第 1 版

字数: 340 千字

ISBN 978-7-5130-3841-6

网 址: <http://www.ipph.cn>

天猫旗舰店: <http://zscqbs.tmall.com>

责编邮箱: miss.shuihua99@163.com

发行传真: 010-82000893/82005070/82000270

经 销: 各大网上书店、新华书店及相关专业书店

印 张: 17.75

印 次: 2016 年 1 月第 1 次印刷

定 价: 49.00 元

出版权专有 侵权必究

如有印装质量问题, 本社负责调换。

目 录

0 引言	1
0.1 选题诠释与研究意义	1
0.1.1 选题背景	1
0.1.2 范畴界定	6
0.1.3 研究意义	8
0.2 研究现状与成就述评	10
0.2.1 研究现状	10
0.2.2 研究述评	12
0.3 基本内容与主要思路	14
0.3.1 基本内容	14
0.3.2 主要思路	16
1 城镇化进程中基层公共图书馆建设的基本依据	18
1.1 城镇化及其文化发展	19
1.1.1 城镇化催生城镇文化	19
1.1.2 城镇化需要城镇文化	21
1.1.3 城镇化助长城镇文化	24
1.2 公共物品供需的平衡	27
1.2.1 公共物品的基本属性	27
1.2.2 公共物品的配置机制	29
1.2.3 公共文化的有效供给	30
1.3 公共文化建设的兴起	32
1.3.1 公共文化建设之必要	32
1.3.2 公共文化建设之可行	36
1.3.3 公共文化建设之发展	38
1.4 国家大政方针的支撑	42
1.4.1 五年规划蓝图的制定	42



1.4.2	政府工作报告的部署	44
1.4.3	其他相关政策的规定	46
2	城镇化进程中基层公共图书馆建设的现状分析	50
2.1	基层公共图书馆定位	51
2.1.1	基层民众的文化设施	51
2.1.2	公共文化的重要支柱	53
2.1.3	新型城镇的组成部分	57
2.2	基层公共图书馆设施	59
2.2.1	县级公共图书馆设施	59
2.2.2	街道社区公共馆设施	61
2.2.3	乡镇村落公共馆设施	63
2.3	基层公共图书馆馆藏	66
2.3.1	县级公共图书馆馆藏	66
2.3.2	街道社区公共馆馆藏	68
2.3.3	乡镇村落公共馆馆藏	69
2.4	基层公共图书馆服务	71
2.4.1	县级公共图书馆服务	71
2.4.2	街道社区公共馆服务	73
2.4.3	乡镇村落公共馆服务	75
3	城镇化进程中基层公共图书馆建设的利弊反思	78
3.1	城镇化中的传统误区	79
3.1.1	城乡二元分立的痼疾	79
3.1.2	城镇化衡量标准错位	81
3.1.3	城镇文化发展的忽视	84
3.2	政府疏忽的文化职责	86
3.2.1	错位的文化大政方针	86
3.2.2	没有保障的运动突击	91
3.2.3	难以持续的面子工程	95
3.3	积贫积弱的现实条件	97
3.3.1	图书馆要素极其落后	97
3.3.2	图书馆管理极其凌乱	100



3.3.3 图书馆需求极其混沌	103
3.4 可供借鉴的后发优势	106
3.4.1 图书馆制度建设优势	106
3.4.2 图书馆技术应用优势	109
3.4.3 图书馆管理创新优势	113
4 城镇化进程中基层公共图书馆建设的发展定位	116
4.1 人类文化的传承圣地	117
4.1.1 大众文化的平等利用	117
4.1.2 科学文化的充分交流	120
4.1.3 多元文化的自由传播	125
4.2 城镇居民的第三空间	128
4.2.1 城镇居民的学习空间	128
4.2.2 城镇居民的信息空间	133
4.2.3 城镇居民的休闲空间	137
4.3 流动人口的阅读天堂	141
4.3.1 常住流动人口的阅读	141
4.3.2 往返流动人口的阅读	145
4.3.3 临时流动人口的阅读	148
4.4 弱势群体的救济场所	151
4.4.1 少年儿童的第二课堂	151
4.4.2 老年人群的交流平台	157
4.4.3 底层群体的文化港湾	162
5 城镇化进程中基层公共图书馆建设的模式选择	167
5.1 转型升级的统筹模式	167
5.1.1 统筹模式的基本概况	167
5.1.2 统筹模式的有利条件	170
5.1.3 统筹模式的制约因素	172
5.2 共建共享的联网模式	176
5.2.1 联网模式的基本概况	176
5.2.2 联网模式的有利条件	177
5.2.3 联网模式的制约因素	180



5.3	连锁经营的总分模式	182
5.3.1	总分模式的基本概况	182
5.3.2	总分模式的有利条件	186
5.3.3	总分模式的制约因素	189
5.4	社会办馆的多元模式	193
5.4.1	多元模式的基本概况	193
5.4.2	多元模式的有利条件	197
5.4.3	多元模式的制约因素	202
6	城镇化进程中基层公共图书馆建设的推进思路	207
6.1	纳入城镇化发展规划	207
6.1.1	新型城镇的文化定位	207
6.1.2	普遍均等的文化设施	210
6.1.3	逐步提升的文化品质	214
6.2	制定完善的制度规范	217
6.2.1	相对完备的政府制度	217
6.2.2	适用高效的管理规范	222
6.2.3	科学系统的技术标准	225
6.3	建立可行的管理机制	229
6.3.1	切实可行的运作方式	229
6.3.2	准确到位的监管措施	232
6.3.3	实效优先的评价体系	236
6.4	实施全面的发展战略	242
6.4.1	分期兑现的长期规划	242
6.4.2	因地制宜的发展策略	248
6.4.3	稳妥推行的实施方案	252
附录一		261
附录二		264
附录三		266
附录四		270

0 引言

城镇化 (Urbanization), 也称城市化, 是指农村人口向城镇转移、城镇规模扩大, 以及由此引起一系列经济社会变化的过程, 是现代化的重要途径和必然归宿。它的实质是社会结构、经济结构、文化结构与空间结构的深刻变迁, 其水平是社会发展与文明进步的重要标志。在新型城镇化建设进程中, 构建覆盖全社会的公共文化服务体系是事关中华民族伟大复兴的战略任务, 是保障人民群众基本文化权益的根本举措。基层公共图书馆是公共文化服务体系全面构建的重要组成部分, 也是公共文化服务顺利开展的必要依托机构。当前, 我国城镇文化建设跟不上城镇化发展步伐, 迫切需要改变基层公共图书馆事业的落后局面: 利用城镇化建设带来的“后发优势”等有利条件, 化解基层公共图书馆事业的危机与困境; 开创基层公共图书馆建设的新局面, 实现基层公共图书馆事业的健康发展与全面赶超; 完善基层公共文化服务体系, 保障社会公众的知识自由与信息公平。因此, 我们需要通过了解城镇化进程中基层公共图书馆事业的发展状况, 把握 21 世纪基层公共图书馆事业的发展趋势, 分析基层公共图书馆事业的现实需求、影响因素、有利条件、发展成就与主要障碍, 从而探索城镇化进程中基层公共图书馆体系的模式选择与发展对策。

0.1 选题诠释与研究意义

0.1.1 选题背景

0.1.1.1 城镇化发展战略

随着城镇化进程的加快, 21 世纪将是城市的世纪。目前世界城市人口已经超过全球总人口的一半, 达到 35 亿, 农村人口为 34 亿; 中国的城市化进程极为迅速, 全球超过 50 万人口的城市中, 有 1/4 在中国。^① 改革开放以来, 我国城镇

① 白洁, 王湘江. 联合国报告称中国是全球城市化速度最快的国家. 中国文化报, 2010-03-28 (1).



化建设取得了举世瞩目的成就,尤其是21世纪以后,城镇化建设走上了快速发展的轨道。至2011年年底,全国城镇化率已从1978年的17.92%提高到51.27%,城镇人口达到6.9亿并首次超过农村人口,跟1978年和2000年的城镇人口相比分别增长了300.57%与50.48%。而到2013年年底,全国城镇化率提升到53.73%,城镇人口已达到7.3亿,城镇人口数量比1978年和2000年分别增长了323.95%与59.26% (“1949—2013年中国人口增长及城镇化率”详见“附录一”)。^①城镇人口的急剧增长不仅提升了城镇化率,而且催生了一大批新兴城镇。截至2013年年末,全国有设市城市658个,其中直辖市4个,副省级市15个,地级市271个,县级市368个;全国有县城1600余个,建制镇20000余个。^②城镇的数量与规模不断扩张,导致原有的城市划分标准不合时宜。依据2014年11月20日国务院印发的《关于调整城市规模划分标准的通知》,截至2013年全国城区人口超过1000万的有北京、上海、天津、重庆、广州、深圳、武汉等7个超大城市,城区人口达到500万~1000万的有成都、南京、佛山、东莞、西安、沈阳、杭州、苏州、汕头、哈尔滨和香港等11个特大城市。^③当前我国已经发生城乡结构的历史性变化,并正在实施“两横三纵”的城市化战略。城镇化建设的快速发展,既推动了经济、政治和文化的协调发展,又促进了基层公共文化服务体系的稳妥构建,从而为公共图书馆事业发展带来前所未有的契机。

公共图书馆的兴起是城镇化发展的必然产物,城镇化建设持续推进为公共图书馆的发展提供了不竭动力。城市化绝非单纯的“人口的城市化”,而是综合的“人的市民化”,这为公共文化服务体系和公共图书馆服务体系建设提供了难得的发展机遇。2012年4月,由中编办、国家发改委、民政部、财政部、国土部、住建部、交通运输部、铁道部等十多个部门组成的国家城镇化规划专题调研组开始在全国进行调研,旨在为制定全国城镇化发展规划做准备,稳步推进农村人口向城镇转移,促进就业、教育、医疗卫生、社会保障等基本公共服务的均等化;提升西部地区基本公共服务水平,使西部地区的广大群众充分享受城镇化提速带来的发展成果。^④经过长期的酝酿、调研、分析与论证,国家城镇化发展蓝图日

① 中华人民共和国国家统计局. 国家数据. [2015-01-22]. <http://data.stats.gov.cn/>.

② 《中国城市发展报告(2013)》卷出版. 中国社会科学网 (2014-09-02). http://www.cssn.cn/st/st_xscg/201409/t20140902_1314044.shtml.

③ 国务院印发《关于调整城市规模划分标准的通知》增设超大城市. 2014-11-20. http://www.guancha.cn/politics/2014_11_20_301146.shtml.

④ 多部委联合开展国家城镇化规划专题调研. 经济观察网 (2012-05-25). <http://www.eeo.com.cn/2012/0525/227035.shtml>.



益清晰。2014年3月,“根据中国共产党第十八次全国代表大会报告、《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》、中央城镇化工作会议精神、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》和《全国主体功能区规划》”^①,中共中央、国务院编制并印发了《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》。因此,在我国大力推进城镇化建设和全面构建公共文化服务体系的宏观政策指引下,加强公共图书馆事业研究具有重要的战略价值。城镇化建设有力地推动了经济增长、社会进步与公共文化服务体系构建,从而为基层公共图书馆事业发展奠定了坚实的基础。

0.1.1.2 公共文化服务体系

公民应当享有基本的文化生活权利,政府等公共部门必须向公众提供公共文化设施、产品与服务。1946年11月4日,联合国教育、科学及文化组织(United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, UNESCO)正式成立,极大地促进了教育、科学及文化方面的国际合作,从而有利于保障各国人们的文化生活权利。1966年第21届联合国大会通过了《经济、社会和文化权利国际公约》,1997年中国政府正式签署加入,2001年全国人大常委会批准该公约。“十五规划纲要”(2001年)、“十一五规划纲要”(2006年)、“十二五规划纲要”(2011年)、“十六大报告”(2002年)、“十七大报告”(2007年)、“十八大报告”(2012年)和近几年的“政府工作报告”,都反复强调“不断完善公共文化服务体系”与“积极发展公益性文化事业”。显然,公共文化服务体系建设为基层公共图书馆发展注入了强劲动力,也为基层公共图书馆发展提供了有利条件。图书馆是公共文化服务体系不可或缺的组成部分,肩负着文化传承与知识服务的重要职能。在城镇文化尤其公共文化发展规划之中,图书馆都占据极其重要的地位,并具有不可忽视的价值。

随着城镇化的快速推进,基层公共文化服务体系建设逐步提上了议事日程。自2007年开始,我国公共文化服务体系建设备受重视,并对乡镇综合文化站进行大规模的投资建设。当时国家计划通过转移支付39.4亿元,带动地方配套资金约25亿元,新建和扩建2.67万个乡镇综合文化站,至2010年基本实现乡乡

^① 中共中央、国务院印发《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》。(2014-03-16). http://www.gov.cn/gongbao/content/2014/content_2644805.htm.



有综合文化站的目标。^① 构建普遍、均等、全覆盖的公共文化服务体系,必须切实改善农村的公共文化服务设施。“十一五”期间各级财政对文化投入大幅度增加,从2006年的685亿元增长到2010年的1528亿元:广播电视村村通工程覆盖全部已通电行政村和20户以上自然村,全国文化信息资源共享工程以83万个服务点覆盖90%的行政村,乡镇综合文化站建设基本实现乡乡有综合文化站,农家书屋已经建成近40万家并覆盖50%的行政村。^② 近年来,为了扶持公共文化事业发展,我国实施了许多重大的文化工程,如全国文化信息资源共享工程、乡镇综合文化站建设工程、社区综合服务设施建设工程、国家公共文化服务体系示范区(项目)创建工程,此外还有送书下乡工程、农家书屋工程等。显然,国家积极实施公共文化服务体系构建的宏伟战略,诸多的政策与措施为基层图书馆事业发展提供了良好的发展机遇。

0.1.1.3 国家的相关政策

基层公共图书馆建设是公共文化服务体系构建的基本要求,也是图书馆事业健康发展的必由之路,还是维护公众信息公平的重要途径。21世纪初,国家制定了一系列的公共文化政策,文化部、中宣部、新闻出版署等部门实施了诸多文化工程。“十一五”以来,中央和地方各级政府进一步加大对公共图书馆建设的支持力度,公共图书馆财政投入稳步增加,法制化、规范化建设取得重要进展。通过实施县级图书馆建设、县级图书馆修缮、全国文化信息资源共享工程、乡镇综合文化站建设等重点文化工程,各地公共图书馆服务设施网络不断完善,文献资源日益丰富,服务理念不断创新,服务手段不断增加,服务能力显著提升,队伍素质稳步提高,社会效益明显增强,公共图书馆事业呈现出蓬勃发展、整体推进的良好发展局面。^③ 国家积极推动城镇化与公共文化的发展,为基层公共图书馆建设创造了有利条件。

2011年,《国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》^④ 明确提出“优化格局,促进区域协调发展和城镇化健康发展”“坚持走中国特色城镇化道路,科

① 杨跃萍. 2007: 日趋完善的公共文化服务渐行渐近. http://www.nlc.gov.cn/newtsgj/yjdt/2008n/1y_2146/200801/t20080104_32844.htm.

② 秦杰,李亚杰,卫敏丽,华春雨. 向社会主义文化强国阔步前行. 人民日报. 2011-10-27 (01).

③ 文化部关于印发《全国公共图书馆事业发展“十二五”规划》的通知. 文公共发[2013]8号. 2013-01-30. http://www.gov.cn/gongbao/content/2013/content_2404725.htm.

④ 国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要. 中央政府门户网站(2011-03-16). http://www.gov.cn/2011lh/content_1825838_2.htm.



学制定城镇化发展规划,促进城镇化健康发展”“改善民生,建立健全基本公共服务体系”“建立健全公共文化服务体系,以农村基层和中西部地区为重点,继续实施文化惠民工程”等大政方针,并要求城镇化率提高4个百分点,健全覆盖城乡居民的社会保障体系。“城镇化大发展”与“公共文化服务体系构建”等国家层面的大政方针,为我国城镇化与公共图书馆事业发展提供了政策保障。“十八大报告”坚定主张:“以改善需求结构、优化产业结构、促进区域协调发展、推进城镇化为重点……努力实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖”,“加强重大公共文化工程和文化项目建设,完善公共文化服务体系,提高服务效能。”^①文化民生是新型城镇化建设的核心内容之一,近年来公共文化事业受到了政府的高度重视。2012年“政府工作报告”高度强调“大力发展公益性文化事业,以农村和中西部地区为重点,加强基层文化设施建设”;2013年“政府工作报告”重点强调“积极稳妥推动城镇化健康发展……加快推进重点文化惠民工程,完善公共文化服务体系”;2014年“政府工作报告”再次强调“推进以人为核心的新型城镇化”,“促进基本公共文化服务标准化均等化”。^②21世纪以来,中国政府制定了诸多规划、报告与政策,屡屡提出“稳妥推进城镇化建设”与“加快城镇公共图书馆设施建设”。积极推动新型城镇化建设,大力发展面向大众的文化事业,不断完善包括基层图书馆的公共文化服务体系,这已经成为我国既定的大政方针。

0.1.1.4 图书馆事业持续发展

城镇化建设的稳妥推进需要公共文化服务体系的同步发展,这为基层图书馆事业发展提供了强劲动力。因此我国图书馆事业建设逐渐驶入“快车道”,各种类型的图书馆都得到了长足发展。公共图书馆服务体系建设是城镇化发展的应有之义,是公共文化服务体系的重要支柱,更是图书馆事业健康发展的基本要件。新型城镇化要求不断加强建设以公共文化为核心的城镇文化,并构建以公共图书馆为基础的公共文化服务体系。这就是说,城镇化与公共文化的稳妥推进,必然促进公共图书馆事业尤其是基层公共图书馆事业的快速发展。公共图书馆作为政府基本公共服务的重要内容,对于提升城市居民素质、促进公民社会发展、培育现代城市精神都具有重要意义,因而在世界各国城镇化发展进程中发挥了积极影

^① 胡锦涛在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告。http://www.gov.cn/ldhd/2012-11/17/content_2268826.htm.

^② 历年国务院政府工作报告(1954年至2014年)。http://www.gov.cn/guoqing/2006-02/16/content_2616810.htm.



响。当前我国一些发达地区的城镇化建设实践,不仅表明公共图书馆事业是社会经济发展的重要推动力量,而且已经形成了一些值得总结和推广的经验。

“普遍均等”是公共文化服务的基本理念,也是社会公众平等地享受文化权利的基本要求。没有比较完善的基层公共图书馆,就没有相对繁荣的图书馆事业,就没有相对完美的公共文化服务体系。只有普遍创办便利、开放、免费的基层图书馆,才能真正保障基层民众平等享受公共文化服务的权利。2011年,国家全面实施公共图书馆免费开放的政策,无疑在公共图书馆事业发展史上具有划时代的意义。目前,东部地区的基层公共图书馆体系初步建立,并涌现出“苏图模式”“嘉兴模式”“厦门模式”“岭南模式”等典型的管理模式,这为全国基层公共图书馆建设树立了良好榜样。中西部地区加强了基层公共图书馆建设的力度,形成了发展基层公共图书馆(室)的氛围。近年来,在文化部主导的公共文化服务体系示范区(项目)中,基层公共图书馆是其中必不可少的重要一环。

0.1.2 范畴界定

0.1.2.1 “城镇化进程”的理性定位

人类自从产生以来就过着群居性的生活,即通过彼此关照、相互协助的集体方式完成进食、睡觉、工作、迁移等诸多日常行为。这种群居性进而形成了社会性,并种下了“城镇化”的先天基因。为了抵御野兽攻击、外族入侵和自然灾害,原始人群不得不选择筑“城”而居。此后,随着生产力的逐步发展,环境优越、交通便利的商品交换场所就成为“集市”或“集镇”。于是,人类历史上最原始的“城”或“镇”滥觞了。在社会兴衰、王朝更替的历史长河之中,“城”与“镇”呈现出反复、曲折的波浪式发展态势。因此,从宏观的大视野来看,人类发展史就是一部“城镇化”不断发展壮大的历史!近现代以来尤其是改革开放之后,县改市(区)、镇改市(街)、撤乡并镇、撤村并镇的规模与力度不断加大,这无疑是微观的实实在在的“城镇化”进程。新生“城镇”的数量持续增多,老旧“城镇”的地盘继续扩展。短短几十年,我国城镇化建设取得了引人注目的成就。

城镇化必然产生城镇文化,城镇文化传承离不开图书馆。然而在漫长的社会发展进程之中,城镇化长期处于极其缓慢的发展状态,这从根本上决定了承载城镇文化的图书馆亦呈现出相当迟缓的历史境况。欧洲文艺复兴、资产阶级革命与工业革命相继兴起,从而促使人类社会的城镇化进程急剧加速,譬如当时的“圈



地运动”从某种程度来说就是城镇化的真实写照。西方城镇化与城镇文化的大发展,最终导致近现代公共图书馆的普遍设立。我国古代城镇化发展程度低,各种文化事业只能相应地缓慢发展;近现代在欧美等国家影响下城镇化进程逐步加快,以图书馆为代表的文化事业亦出现了加快迈向繁荣的步伐。

显然,探讨城镇化进程中基层公共图书馆建设,既可以从人类社会城镇化的历史长河着手,又可以从乡村转型或并入城镇的具体过程入手。不过,长期以来人类社会的城镇化进程过于缓慢,这导致公共图书馆事业发展较为迟缓;同时,全国新型城镇化是一盘大棋,倘若过分强调城镇化进程中具体的新增长点,无疑就会冲淡城乡一体化环境下公共图书馆服务体系的整体构建。因此,无论是人类社会城镇化的历史视角,还是乡村转型城镇的具体过程,都不是我们研究基层公共图书馆建设的最佳切合点。本文主要从当代城镇化进程尤其是新型城镇化进程的角度出发,探索全国基层公共图书馆建设的可持续发展。

0.1.2.2 基层公共图书馆的范围界定

基层是指“各种组织中最低的一层”,“它跟群众的联系最直接”。^① 国家针对公共图书馆的相关管理机制或统计数据,大多只涉及县(区)级公共图书馆。在现有的比较完整的公共图书馆体系之中,县(区)级公共图书馆就是基层公共图书馆。近年来在完善公共文化服务体系的大背景下,乡镇(街道)图书馆及文化站纷纷建立,社区图书馆(室)、村图书馆(室)、农家书屋、民间图书馆等相继成立。显然,当前我国正在大力推进普遍、均等、便利的公共图书馆服务体系建设,基层公共图书馆正在从县(区)级向下层延伸。因此,乡镇(街道)、社区(村落)层级的各种公益性图书馆都可以视为基层公共图书馆。

新型城镇化要求以城带乡、以乡促城、城乡互动,最终达到城乡一体化的目的。城镇化不能造成广大乡村的边缘化,新农村建设应当成为城镇化的重要环节。城镇化不仅是城镇建设问题,更是统筹城乡发展的战略问题;建设新农村和推进城镇化是两位一体的战略,实现城镇化与新农村建设的双轮驱动和良性互动是中国特色城镇化道路的必然选择。^② 城镇化进程中公共文化服务体系的构建与完善,绝非仅限于“城”与“镇”狭义范围的文化服务,而是需要统筹城乡一体

^① 中国社会科学院语言研究所词典编辑室. 现代汉语词典(2002年增补本). 北京:商务印书馆, 2002: 585.

^② 刘彦随. 新农村建设与城镇化应是一体的. 2015-04-20. http://www.gmw.cn/content/2010-04/11/content_1090386.htm.



化的文化服务。由此可知,乡村基层图书馆(室)创办是新农村文化建设的重要基石,也是新型城镇化中公共文化服务的重要条件。因此,本文所阐述的城镇化进程中基层公共图书馆,主要是指县(区)级以下的公益性图书馆,诸如县(区)级图书馆、乡镇(街道)图书馆、社区(村)图书馆(室)及农家书屋、民间图书馆等。

0.1.2.3 基层公共图书馆的创办类型

尽管我国近现代意义上的公共图书馆已经走过了一百余年的风雨历程,但是城乡基层公共图书馆服务体系依然极不完善。近现代以来历次基层图书馆创办运动,最后都只留下了惨痛的教训。民国期间,在轰轰烈烈的平民教育运动推动之下,通俗图书馆等基层图书馆(室)一度悄然兴起,但随着战乱发展而烟消云散。新中国成立后,50年代基层图书馆的“大跃进”建设与80年代万册乡镇图书馆建设,后来都成了无果而终的历史事实。在当前的新型城镇化进程中,基层公共图书馆建设已经提上了议事日程。这就是说,完善城乡基层公共图书馆服务体系,无疑是人们已经达成的基本共识。然而,全国各地纷纷推进基层图书馆建设,其中真正取得较大成效者却为数不多。

综观基层公共图书馆的创办形式,大致可以分为“纯基层自主办馆”与“大城市带动办馆”两大类型。“纯基层自主办馆”主要是指县(区)级以下的基层组织,在辖区范围内独立创办的公共图书馆服务体系。这种创办形式较多地继承了传统的办馆模式,在中西部欠发达地区的县(区)拥有一定的优势。“大城市带动办馆”则为地市级以上大城市统筹建设全市的公共图书馆,并充分发挥基层组织办馆积极性,从而创办全市一体化的公共图书馆总分馆体系。东部沿海地区一些经济、文化比较发达的大城市,近年来逐步推行自上而下的基层图书馆创办方式。譬如苏州市、杭州市、东莞市等通过统筹规划,极大地带动了基层公共图书馆建设。虽然地市级以上公共图书馆不属于基层公共图书馆范畴,但“大城市带动办馆”已经成为城镇化进程中基层图书馆建设重要的办馆类型。因此本文阐述基层公共图书馆建设之时,不可避免地涉及一些地市级以上的公共图书馆。

0.1.3 研究意义

基层公共图书馆建设是文化事业大繁荣的迫切要求,也是积极稳妥推进城镇化的应有之项。在推进城镇化建设与完善公共文化服务体系的时代背景下,我们通过全面研究基层图书馆事业的发展现状及其主要问题,并积极梳理基层公共图



书馆建设的研究成果与典型经验,从而提出我国城镇化进程中基层公共图书馆事业服务体系的模式选择与建设策略。这种研究既可丰富城镇文化视野中基层图书馆建设的理论,又可指导全国基层图书馆服务体系构建的实践,因而具有较高的理论价值与广阔的应用前景。

(1) 有利于我国稳妥推进新型城镇化建设。城镇化与城镇文化互为条件,城镇文化与图书馆互相促进。基层图书馆是城市文明的产物,它随着城市发展而发展。在农业经济主导之下,基层图书馆事业发展往往不可持续,即使政府强力推动也难免陷入大起大落之窘境。譬如“大跃进”时期农村图书馆(室)一度疯狂扩张,1958年8月农村社办图书馆(室)发展到473 800多个,^①但这些基层图书馆(室)很快就如过眼烟云而销声匿迹了。城市化不仅仅是“人口城市化”,更是“人的城市化”。公共图书馆是公共文化服务体系构建的重要支柱,也是城镇公共文化大繁荣的基本标志。完善基层公共图书馆服务体系,有利于开创新型城镇化的发展道路、制定城镇化的发展规划与促进城镇化的稳妥发展。

(2) 有利于建立完善的公共文化服务体系。稳妥推进新型城镇化建设是我国推进现代化转型、构建和谐社会的必由之路,其有力地推动了经济增长与社会进步,从而为基层图书馆事业发展提供了前所未有的发展契机。基层公共图书馆是公共文化服务体系不可或缺的组成部分,肩负着文化传承与文化服务的重要功能。基层公共图书馆建设是城镇化进程中极其重要的文化惠民工程,也是基层居民平等、自由、方便地享受文化服务的基本保障,其发展好坏直接关系到公共文化服务体系构建的成败与效果。

(3) 有利于实现我国公共图书馆事业后发赶超。基层图书馆无疑是图书馆事业重要的组成部分,也是城镇化进程中公共图书馆建设重要的支柱力量。只有切实加强城乡基层图书馆建设,公共图书馆事业才能得到可持续发展。当前我国图书馆事业尤其是基层图书馆事业远远落后于西方发达国家,充分发挥“后发优势”是实现“全面赶超”的必要条件。我们探讨城镇化进程中基层图书馆事业发展的“后发优势”与“赶超战略”,不仅十分必要,而且非常迫切。通过运用比较研究、归纳演绎、实地调查及科学计量等研究方法,分析城镇化进程中基层图书馆建设的基本依据、发展现状、功能定位、发展模式与推进思路,可以为我国基层图书馆事业健康、快速、持续发展提供理论支撑和实际指导。

^① 黄宗忠. 坚持图书馆事业为无产阶级政治、为生产、为工农兵服务的方针, 武汉大学人文科学学报, 1959 (7): 32-43.



(4) 有利于保障社会公众的信息获取权利。图书馆作为专门从事知识管理的公益性文化组织,承担知识整合与扩散的中介职能,为社会公众进行知识搜集、整序、存储、提供和交流服务。从社会意义来说,图书馆是一个惠及所有人的社会知识保障体系,实际上是一种知识管理的社会制度安排。城镇化条件下,基层图书馆作为基础性的公共信息服务平台,平等而免费地向读者提供各种文献信息和文化休闲服务,从而满足公众的信息需求、提高国民的信息素养与丰富人们的文化生活。完善城乡基层图书馆服务体系,有利于最大限度地优化信息资源配置、提高信息服务效益与保障公众信息获取权利。

0.2 研究现状与成就述评

0.2.1 研究现状

西方发达国家的基层图书馆,通常是社区居民的信息中心、娱乐中心、休闲中心、交流中心与学习中心,承担着保证公民获取各种信息的重要使命。因此,其相关的实践与研究一直受到图书馆界的重视,并在资源建设、服务模式、技术保障、效益评价等方面取得了较大进展。欧美国家的城镇化水平很高,基层公共图书馆事业发展也达到了较高的程度,它们的发展历程和政策措施能够给我们提供良好的启迪。西方图书馆学界一直存在重技术轻理论的倾向,尽管其基层图书馆事业相当发达,但是有关城镇化进程中基层图书馆事业建设系统性的理论成果明显不足。2004年,K. Little在*Urbanization as a Social Process: An Essay on Movement and Change in Contemporary Africa*一书中研究了非洲城市化与社会变革的相互关系;2007年,J. Abu-Lughod和R. Hay在*Third World Urbanization*一书中探讨了发展中国家的城镇化问题;2010年,A. K. Dutt、A. G. Noble、G. Venugopal和S. Subbiah在*Challenges to Asian Urbanization in the 21st Century*一书中研究了社会地理、城市经济、城市和区域规划以及社会问题等,2011年,R. Espejo在*Urban America*一书中着重考察了美国城镇化之后的种种变革;同年,K. DeFazio在*The City of the Senses: Urban Culture and Urban Space*一书中讨论了城市文化与城市空间等议题。西方城镇化进程中基层图书馆的实践与研究受到重视,不仅建立比较完善的基层图书馆服务体系,而且在基层图书馆的运作模式、管理方法、制度建设、服务效果等方面发表了一定数量的学术论文。Goulding (2009)和Rutherford (2010)阐述了数字时代基层图书馆的