



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

总主编 倪延年

GENERAL HISTORY OF
CHINESE JOURNALISM
LEGAL SYSTEM

第二卷

近代卷



王继先 著

中国新闻法制通史

王继先 著



南京师范大学出版社
NANJING NORMAL UNIVERSITY PRESS

中国新闻法制通史

方肇茅题

第二卷

近代卷

王继先 著

总主编 倪延年

分卷主编 (按姓氏笔画为序)

王桂平 王继先 李 歌

张晓锋 倪延年 薛传会



南京师范大学出版社
NANJING NORMAL UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

中国新闻法制通史. 第二卷, 近代卷 / 倪延年主编;
王继先著. —南京: 南京师范大学出版社, 2015. 12
ISBN 978-7-5651-2498-3

I. ①中… II. ①倪… ②王… III. ①新闻工作—法制史—史料—中国—近代 IV. ①D922.162

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 309561 号

书 名	中国新闻法制通史·第二卷:近代卷
丛书主编	倪延年
本卷作者	王继先
责任编辑	向 磊
出版发行	南京师范大学出版社
地 址	江苏省南京市宁海路 122 号(邮编:210097)
电 话	(025)83598919(总编办) 83598412(营销部) 83598297(邮购部)
网 址	http://www.njnup.com
电子信箱	nspzbb@163.com
照 排	南京理工大学印刷照排中心
印 刷	南京爱德印刷有限公司
开 本	787 毫米×1 092 毫米 1/16
印 张	35
字 数	644 千
版 次	2015 年 12 月第 1 版 2015 年 12 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-5651-2498-3
定 价	160.00 元

出 版 人 彭志斌

南京师大版图书若有印装问题请与销售商调换
版权所有 侵犯必究



国家出版基金资助项目
国家哲学社会科学基金项目重点项目
“中国新闻法制通史研究”项目最终成果

GENERAL HISTORY OF
CHINESE JOURNALISM
LEGAL SYSTEM



孙中山



袁世凯



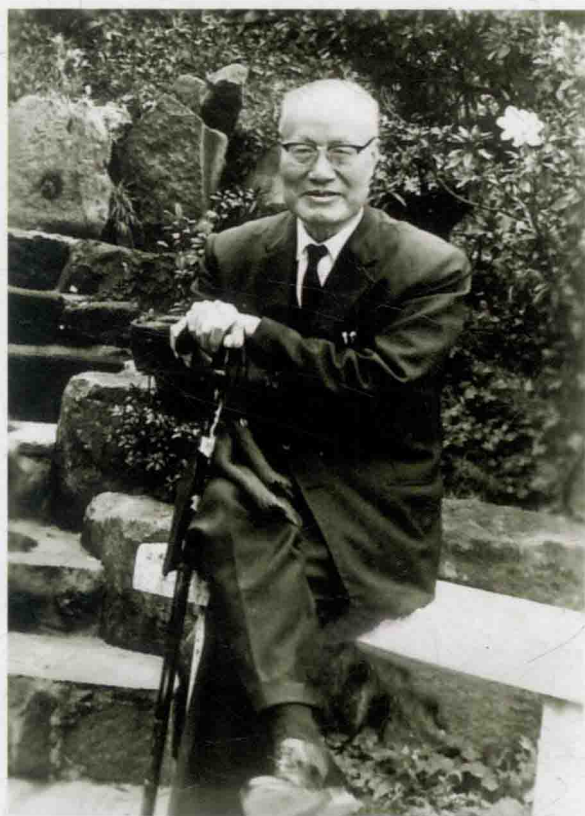
蒋介石



陈独秀



邵飘萍



成舍我



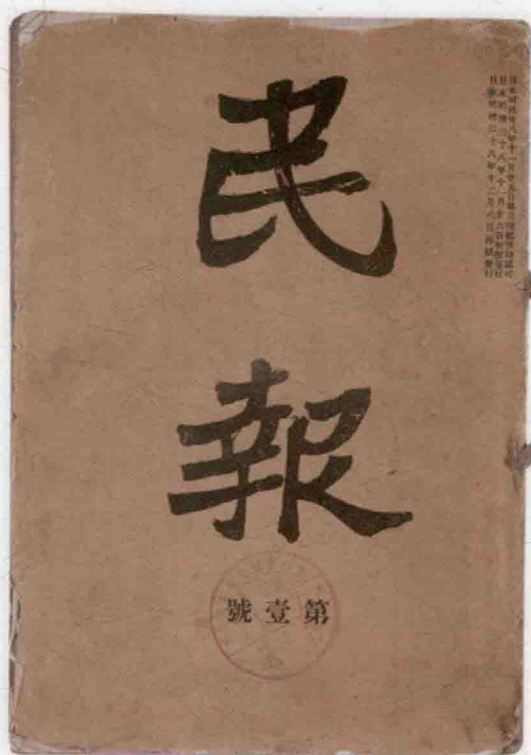
邹韬奋



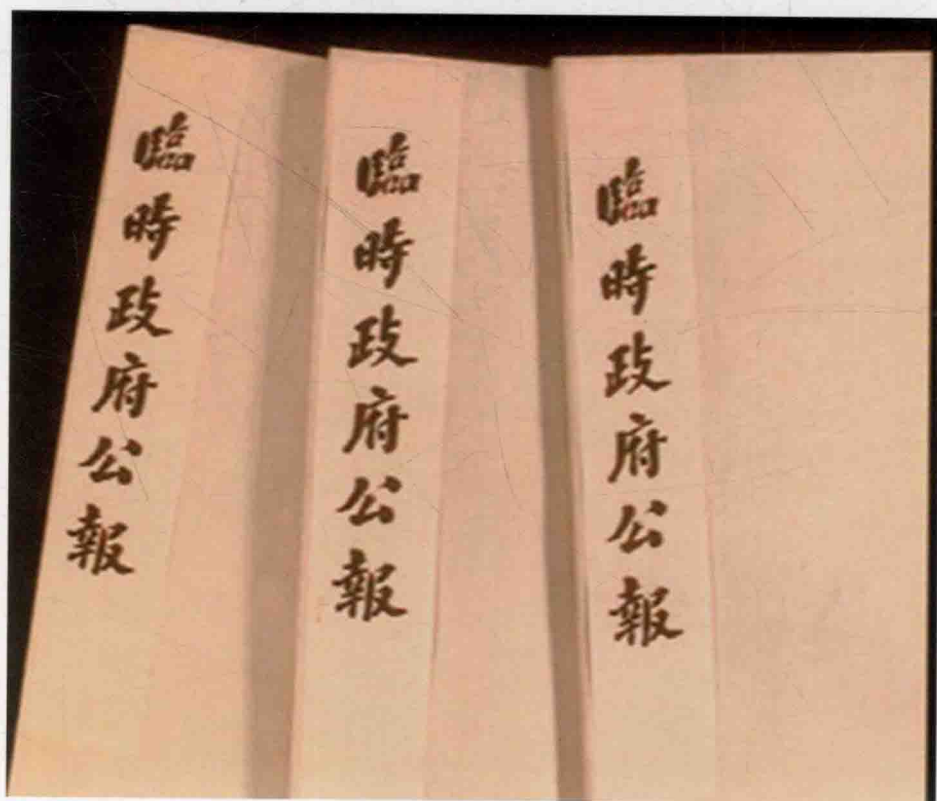
黎民伟



刘瀚与同事在一起



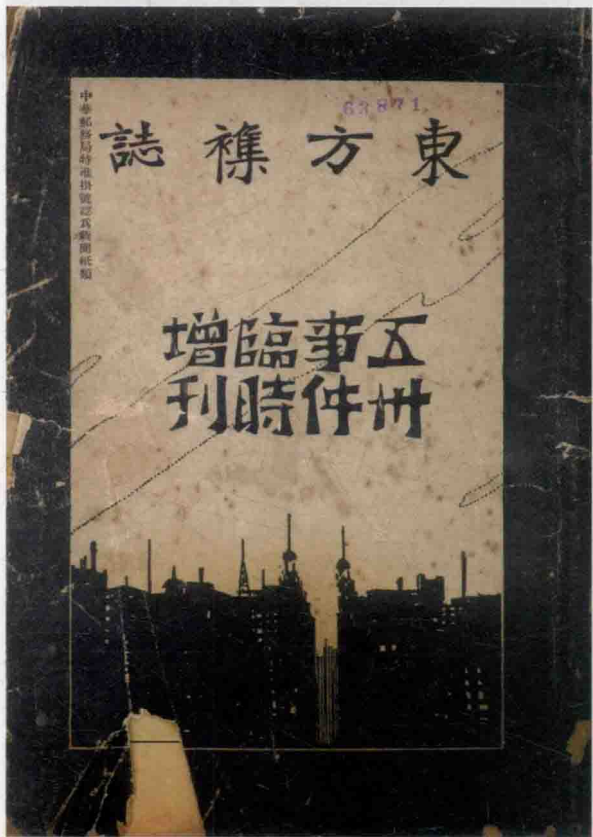
《民報》



《临时政府公報》



《新青年》



《东方杂志》

解放

第一卷 西班牙夷張 第十期



《解放》

觀察

第九十期 第一卷

論張君勱
論中美經濟關係的前途
服從社會與意志社會
旅與國(五、卷)
工作與娛樂
近十年來在新疆各黨
派活動秘錄
寶天鐵路與天蘭鐵路
鬥爭中的莎士比亞(五、卷)

編者：張君勱、李惟寧、李惟履、潘告巨、戴文豪

文學、藝術、戲劇、音樂
Herald Starnes 著 張實林譯
賈島、蘇東、李惟履、張君勱

《观察》



中央日报社旧址



红色中华通讯社



伪“满洲国”通讯社

《中国新闻法制通史》 学术顾问委员会



主任委员

方汉奇 中国人民大学新闻学院教授、博士生导师。中国新闻史学会首任会长、国务院学科评议组成员兼新闻学科召集人

副主任委员

丁淦林 复旦大学新闻学院教授、博士生导师，曾任中国新闻史学会副会长、学会顾问

赵玉明 中国传媒大学电视与新闻学院教授、博士生导师，国务院学科评议组成员，曾任北京广播学院副院长、中国新闻史学会第二任会长，现为该学会顾问

委 员

(以姓氏汉语拼音为序)

程曼丽 北京大学新闻与传播学院副院长、教授、博士生导师，中国新闻史学会会长

方晓红 北京师范大学新闻与传播学院院长、教授、博士生导师，中国新闻史学会常务理事

方延明 南京大学新闻与传播学院院长、教授、博士生导师，中国高校校报研究会秘书长

顾理平 北京师范大学新闻与传播学院党委书记、教授、博士生导师

黄 瑚 复旦大学新闻学院教授、博士生导师，中国新闻史学会副会长

李 彬 清华大学新闻与传播学院副院长、教授、博士生导师，曾任中国新闻史学会常务理事

罗以澄 武汉大学新闻与传播学院院长、教授、博士生导师，国务院学科评议组成员

尹韵公 中国社会科学院新闻研究所所长、研究员、博士生导师，国务院学科评议组成员兼新闻学科召集人

张 昆 华中科技大学新闻与传播学院院长、教授、博士生导师，中国新闻史学会副会长，国务院学科评议组成员

目 录

第一章 民国初期的新闻法制(1911—1912) / 001	
第一节 民国初期新闻法制产生和发展的时代背景 / 001	
一、民国初期新闻法制产生的社会背景 / 002	
二、民国初期新闻法制发展的新闻事业背景 / 005	
第二节 民国初期的主要新闻立法活动 / 012	
一、民国初期新闻法制的指导思想与理论基础 / 012	
二、各省独立政权和民国南京临时政府的主要新闻立法活动 / 016	
第三节 民国初期新闻法制的主要内容 / 028	
一、规定公民享有新闻、言论、出版等自由权力的内容 / 028	
二、关于扶持和保护新闻事业发展的内容 / 035	
三、关于规范新闻机构和新闻从业人员行为的有关内容 / 038	
第四节 民国初期新闻法制的特点 / 045	
一、民主共和与法律进步 / 045	
二、新闻法制的立法者和立法思想发生了根本变化 / 047	
三、新闻法制的执法者和执法思想发生了根本变化 / 048	
四、开立法保护新闻言论自由之先河 / 050	
五、运用法制手段保障新闻业发展 / 051	
六、民国初期新闻法制的局限性仍然非常明显 / 053	

第二章 民国北京政府时期的新闻法制(1912—1928) / 057

第一节 民国北京政府时期新闻法制产生发展的时代背景 / 057

- 一、民国北京政府时期新闻法制产生发展的社会背景 / 058
- 二、民国北京政府时期新闻法制产生发展的新闻事业背景 / 063

第二节 民国北京政府时期的主要新闻立法活动 / 074

- 一、民国北京政府新闻法制建设的指导思想 / 074
- 二、民国北京政府时期的主要新闻立法活动 / 078

第三节 民国北京政府时期新闻法制的主要内容 / 101

- 一、关于构建新闻事业管理体制和运行机制的内容 / 102
- 二、关于创办新闻媒体程序和手续的内容 / 105
- 三、关于新闻从业人员资格规定的有关内容 / 108
- 四、关于规范新闻事业运行过程的内容 / 109
- 五、关于保护新闻活动成果的内容 / 110
- 六、关于媒体禁载内容的规定 / 111
- 七、关于违反法规的处罚规定 / 114
- 八、关于对外国在华新闻事业管理的内容 / 117

第四节 民国北京政府时期新闻法制的特点 / 120

- 一、新闻法制实践主要集中在袁政府时期 / 120
- 二、高喊“民主自由”口号,采取“封建专制”手段 / 121
- 三、初步形成了中央与地方、综合性与专门性、新闻报纸法规与新闻广播(电报、纪录片)法规相配套的新闻法制体系 / 124
- 四、对新闻事业发展客观上起到了一定的积极作用 / 126

第三章 民国南京政府前期的新闻法制(1927—1937) / 127

第一节 民国南京政府前期新闻法制产生发展的时代背景 / 127

- 一、民国南京政府前期新闻法制产生发展的社会背景 / 128
- 二、民国南京政府前期新闻法制产生发展的新闻事业背景 / 133

第二节	民国南京政府前期的主要新闻立法活动 / 148
一、	民国南京政府前期的新闻立法体制 / 149
二、	民国南京政府前期的主要新闻立法活动 / 151
三、	民国南京政府前期伪“满洲国”及租界地区的新闻立法活动 / 188
第三节	民国南京政府前期新闻法制的主要内容 / 189
一、	构建新闻事业管理体制和运行机制 / 190
二、	加强党营新闻事业建设 / 196
三、	管理和控制社会新闻事业 / 203
四、	伪“满洲国”这一阶段新闻法制的主要内容 / 221
第四节	民国南京政府前期新闻法制的特点 / 223
一、	国民党党内文件决议成为新闻法制的基础 / 223
二、	初步形成国民党在大陆统治期间完整的新闻法制体系 / 224
三、	在“民主”“自由”外衣下施行法西斯新闻统制 / 227
四、	各种力量并存,新闻法制表现出多元化特点 / 229
第四章	民国南京政府中期的新闻法制(1937—1945) / 232
第一节	民国南京政府中期新闻法制产生发展的时代背景 / 232
一、	民国南京政府中期新闻法制产生发展变化的社会背景 / 233
二、	民国南京政府中期新闻法制产生发展的新闻事业背景 / 237
第二节	民国南京政府中期的主要新闻立法活动 / 251
一、	南京国民政府中期的主要新闻立法活动 / 251
二、	民国南京政府中期汉奸伪政权的新闻立法活动 / 276
三、	民国南京政府中期租界地区的新闻立法及其他活动 / 284
第三节	民国南京政府中期新闻法制的主要内容 / 285
一、	民国南京政府中期新闻法制的主要内容 / 285
二、	民国南京政府中期各汉奸伪政府新闻法制的主要内容 / 313
三、	民国南京政府中期上海租界当局新闻法制的主要内容 / 323