

中国边疆经济发展概略

袁庆寿 牛德林 主编

黑龙江人民出版社

1993年·哈尔滨

(黑)新登字第1号

责任编辑: 高桂清

封面设计: 于克广

责任校对: 汤洪庆

中国边疆经济发展概略

Zhongguo Bianjiang Jing ji Fa zhan Gai lue

袁庆寿 牛德林 主编

黑龙江人民出版社出版·发行

(哈尔滨市道里区工程街副79号)

哈尔滨师范大学印刷厂制版印刷

开本850×1168毫米 1/32 13.5·印张

字数: 33,000

1993年12月第1版 1993年12月第1次印刷

印数: 1—3,000

ISBN7-207-02970-5/F·610 定价: 9.80元

前 言

我国是世界大国，拥有22 800公里陆地国界线，外侧直接与15个国家相毗邻，内侧有9个省区，分布在589.76万平方公里广袤的国土上。辽阔的边疆区域既是我华夏民族团结兴旺的象征，又是我国发展的希望和潜力之所在。

近几年来，随着我国改革开放和经济建设的迅速发展，边疆和边疆经济社会发展问题，在我国经济社会发展的全局中，其地位日显重要，其成就为世人所瞩目。沿边地区发展同沿海、沿江地区一起，已经成为我国跨世纪全方位发展总体战略中并驾齐驱的三大战略区域。

然而，由于诸多原因，我国边疆地区就经济、科技、社会发展的总体来看，较之内地特别是较

之沿海地区仍然有很大的差距。在改革开放大潮中，在市场经济的新形势下，边疆地区正在面临着如何以超常步伐加快发展速度，以适应、接近和赶上全国尤其是沿海地区发展水平的有利时机。严峻的挑战和艰巨的任务呼唤我们去了解、研究我国边疆地区，揭示边疆地区经济社会发展特殊规律，探讨边疆地区与内地、沿海地区经济联系与协作的方式，进而创立边疆经济学这门富边强国的新学科。作为本课题的负责单位黑龙江省边疆经济学会和哈尔滨师范大学中国边疆经济研究所就是在这种背景下应运而生的。迄今为止，我们的研究仍处举步阶段，历史和现实告诉我们，边疆正沿着世界文明优化的方向奔腾前进，迎接它的鼎盛时期的到来，需要有相应的理论为其先导。

本书是黑龙江省教委社会科学“七五”规划重点研究项目的最终结果。该项目是在1987年成立黑龙江省边疆经济研究会（省边疆经济学会前身）期间，在黑龙江省党政领导和有关方面的直接关怀和支持下确定的。1990年，我们出版了课题的阶段性成果《黑龙江省边境地区经济社会发展概况》，接着便着手于我国边疆地区全局的宏观研究。1990年秋，我们又承担了国家社会科学

基金资助课题《中国边疆省区经济社会发展比较研究》的任务，这样我们便把完成本书的撰著纳入国家课题之中。4年来，我们先后到内蒙古、云南、广西、辽宁、吉林和黑龙江省边境地区部分市县和一些重要口岸进行了实地考察，得到边疆省区的有关单位及领导专家的热情接待，全力支持；召开过多次不同规模的有关边疆地区经济社会发展问题专题研讨会；创办了学术理论刊物《边疆经济研究》；同边疆省区的有关领导、同行学者、报刊编辑部建立了经常的广泛的联系，探讨了一些边疆区域经济发展等大家关心的学术理论问题，积累了较为详细的第一手资料；最后，经过系统整理、研究，形成《中国边疆经济发展概略》。

从我国边疆省区全局和宏观角度考察边疆经济现状和发展，并从理论与实践的结合上探讨我国边疆经济发展的基本问题和对策，对于我们来说确实具有拓荒性质，加之我们水平有限，时间仓促，因此，本书在理论阐述、体系构建和资料选用等方面，均有不尽人意之处。不过，作为引玉砖，铺路石，我们还是不揣浅薄，将《概略》奉献给大家，恳望得到读者的批评、赐教。

最后，要特别说明的是，在本课题的调查研究

和全书的编纂出版过程中，我们参照了许多由边疆省区提供的有关成果和资料，我们还得到了黑龙江省委宣传部、黑龙江省计委边境处、部分边境市县领导和哈尔滨师范大学马克思主义理论教研部、哈尔滨师范大学中国边疆经济研究所的全体同志的全力支持和帮助，中国区域经济学学者和著名经济学家陈栋生教授、熊映梧教授等对该课题的研究给予了热情支持与指导。此外，还有黑龙江省社会科学院白津夫、宋魁和哈尔滨师范大学徐晓先等同志参加了本书部分章节的审稿工作。我们谨向所有曾经给予我们支持和帮助的领导、专家和朋友表示最诚挚的感谢。

袁庆寿 牛德林

1993年于哈尔滨

目 录

第一章 边疆、边疆经济、边疆经济学

第一节 边疆和边疆经济·····	(1)
一、边疆经济和边疆问题的提出·····	(1)
二、边疆经济学科的形成·····	(5)
三、在我国建立边疆经济学的客观条件·····	(11)
第二节 边疆经济学的研究对象·····	(13)
一、边疆经济学的研究对象和任务·····	(13)
二、边疆经济学的科学属性和特点·····	(17)
第三节 边疆经济学的研究方法·····	(22)
一、辩证唯物主义与历史唯物主义是边疆经济学方法 论的理论基础·····	(22)
二、抽象法·····	(22)
三、系统法·····	(24)
四、比较法·····	(25)
第四节 边疆经济学的实践意义·····	(27)
一、边疆地区的开发与发展呼唤着边疆经济理论的 指导·····	(27)
二、为制定我国边疆地区的经济与社会发展战略提供 理论借鉴和依据·····	(30)

第二章 边疆地区经济社会概况

第一节 边疆地区自然地理概况·····	(32)
一、辽阔、富饶的祖国陆疆·····	(32)

二、边疆地区复杂的地貌特征·····	(33)
三、边疆地区的江河与湖泊·····	(37)
四、边疆地区的气候特点·····	(45)
五、边疆地区丰富的自然资源·····	(48)
第二节 边疆地区人文经济分布状况·····	(53)
一、边疆地区人口与民族·····	(53)
二、边疆地区的工业基础及其分布·····	(56)
三、边疆地区农业生产概况及其分布·····	(64)
四、边疆地区的交通运输·····	(69)
五、边疆地区城镇建设·····	(71)

第三章 边疆地区经济结构

第一节 所有制结构·····	(73)
一、边疆地区所有制结构形成的特点和发展状况·····	(73)
二、边疆地区所有制结构存在的主要问题·····	(76)
三、边疆地区所有制结构的调整·····	(82)
第二节 边疆地区产业结构·····	(86)
一、边疆地区产业结构的特点·····	(86)
二、边疆地区产业结构的调整及其制约因素·····	(90)
三、边疆地区产业结构合理化的标准·····	(94)
四、边疆地区产业结构的发展趋势·····	(95)
第三节 边疆地区自然生态结构·····	(97)
一、边疆地区自然生态结构的种类和特点·····	(97)
二、边疆地区自然生态与经济发展·····	(100)
三、边疆地区的开发与环境保护·····	(102)
第四节 边疆地区人才结构·····	(105)
一、边疆地区人才结构的主要问题·····	(105)
二、不合理的人才结构形成的原因·····	(109)

三、边疆地区人才开发的主要对策·····	(112)
----------------------	---------

第四章 边疆城市的特征、功能与发展

第一节 边疆城市的划分·····	(117)
一、城市分类体系中的边疆城市·····	(117)
二、边疆城市划分的特殊意义·····	(121)
三、作为边疆经济研究对象的边疆城市·····	(122)
第二节 边疆城镇的一般特点·····	(123)
一、历史特点·····	(123)
二、分布特点·····	(129)
三、类型特点·····	(133)
四、经济特点·····	(136)
第三节 边疆城镇功能与效应·····	(138)
一、功能·····	(138)
二、效应·····	(143)
第四节 边疆城市的建设与发展·····	(146)
一、发展形式·····	(146)
二、发展机制·····	(149)
三、发展途径·····	(151)

第五章 边疆地区的商品流通与国内市场

第一节 边疆地区商品市场的特点·····	(157)
一、边疆省区的产业类型·····	(157)
二、边疆省区商品市场的特点·····	(158)
第二节 边疆地区商业的性质与作用·····	(165)
一、边疆地区商业的性质·····	(165)
二、边疆地区商业的特点·····	(166)
三、边疆地区商业的作用·····	(167)

第三节 边疆市场和内地市场的关联与运作·····	(169)
一、确立边疆市场的目标模式·····	(169)
二、边疆地区市场与内地市场的联合运作·····	(170)
三、发挥边疆市场与内地市场联合协作中的“生长点” 作用·····	(170)
四、内地市场与边疆市场合作与联合应以利益共享为 基础·····	(171)
五、要以沟通信息,提供咨询为条件·····	(171)
六、规定各个成员在联合协作中应承担的职责和义务 ·····	(172)
七、建立协调机构·····	(172)

第六章 边疆地区的对外开放

第一节 边疆地区对外开放的必然性·····	(174)
一、边疆地区对外开放的理论依据·····	(174)
二、我国边疆地区对外开放的必要性·····	(178)
第二节 边疆地区对外开放的历史·····	(183)
一、华夏沿边地区对外开放始于原始社会部落之间的 商品交换·····	(183)
二、奴隶社会的对外开放·····	(185)
三、封建社会的对外开放·····	(187)
四、中华民国时期的对外开放·····	(201)
五、新中国的对外开放·····	(204)
第三节 沿边地区的全方位开放·····	(208)
一、边疆地区对外开放的现状·····	(208)
二、边疆地区对外开放的格局·····	(214)
三、实现全方位开放的基本保证·····	(217)

第七章 边疆旅游的区域开发

第一节 边疆地区旅游资源的特点·····	(220)
一、原始性·····	(220)
二、独特性·····	(222)
三、相互吸引性·····	(225)
第二节 旅游业在边疆经济发展中的作用·····	(226)
一、旅游业在边疆经济发展中的地位·····	(226)
二、旅游业会给边疆地区带来经济收益·····	(226)
三、旅游业会促进边疆各经济部门的发展·····	(227)
四、旅游业会推动边境贸易发展·····	(228)
五、边疆旅游为区域经济水平提高注入血液·····	(229)
第三节 边疆地区旅游开发·····	(230)
一、坚持旅游区域开发·····	(230)
二、建设重点旅游区·····	(232)
三、边疆地区的过境旅游和第三国旅游·····	(237)
四、发展旅游购物商品的生产·····	(238)
五、改善交通条件·····	(239)
第四节 边疆旅游生态环境和资源的保护·····	(240)
一、旅游生态环境保护·····	(240)
二、旅游资源的保护·····	(241)
三、自然保护区开展旅游必须加强保护措施·····	(243)

第八章 边疆经济的运行与管理体制的转换

第一节 边疆经济管理体制的沿革·····	(249)
一、国民经济恢复时期的边疆经济管理体制 (1949—1952年)·····	(249)
二、“一五”计划时期的边疆经济管理体制	

(1953—1957年)	(251)
三、“大跃进”和经济调整时期的边疆经济 管理体制(1957—1965年)	(253)
四、“十年动乱”时期的边疆经济管理体制 (1966—1976年)	(255)
第二节 边疆经济的运行与调控	(257)
一、边疆经济的运行机制	(257)
二、边疆地区经济调控机制	(259)
三、边疆地区经济运行模式	(261)
第三节 从计划经济体制向市场经济体制过渡	(263)
一、向市场经济体制转变的必然性	(263)
二、向市场经济过渡的主要任务	(264)
三、加速边疆地区向市场经济过渡的保证	(267)

第九章 边疆地区的开发与建设

第一节 边疆地区发展的有利条件和制约因素	(270)
一、边疆地区发展的有利条件	(270)
二、制约边疆地区经济社会发展的主要因素	(275)
第二节 边疆经济社会发展战略	(279)
一、制定边疆经济社会发展战略的原则	(279)
二、我国边疆经济社会发展战略任务	(283)
第三节 边疆地区的特殊政策	(292)
一、特殊政策的重要性	(292)
二、民族自治区自治政策	(295)
三、培养人才和引进人才的政策	(296)
四、实行优惠的经济政策，加快民族经济的发展	(298)
五、特殊的人口政策	(301)
第四节 经济建设与边防建设	(303)

一、历史的回顾.....	(303)
二、新中国成立后的边疆经济社会建设与国防建设...	(303)
三、经济建设和边防建设的关系.....	(306)

第十章 边疆经济的未来

第一节 从军事边疆到经济边疆

——社会发展与功能转换.....	(308)
------------------	-------

一、边疆经济发展功能强化的大趋势.....	(308)
二、前国家的“戍边意识”.....	(309)
三、国家诞生后的“边疆”.....	(310)
四、军事边疆的历史回顾.....	(311)
五、边疆区域功能的转变.....	(315)

第二节 从资源型到商品型——经济结构演进

和类型转变.....	(318)
------------	-------

一、边疆经济类型的区分.....	(318)
二、边疆经济类型的转变.....	(321)
三、边疆地区商品经济优势的追寻与发挥.....	(322)

第三节 边疆地区与内地经济、社会发展水平的接近与

超越.....	(323)
---------	-------

一、“接近与超越”的理论探讨.....	(323)
二、严峻的现实——面对落后与“马太效应”的思考.....	(328)
三、采取积极措施，加速边疆经济的腾飞.....	(331)
四、边疆经济的未来发展趋势.....	(334)

附录：我国边疆省区基本概况

黑龙江省概况.....	(338)
吉林省概况.....	(348)
辽宁省概况.....	(355)

内蒙古自治区概况.....	(365)
新疆维吾尔自治区概况.....	(375)
甘肃省概况.....	(386)
云南省概况.....	(394)
西藏自治区概况.....	(403)
广西壮族自治区概况.....	(408)

第一章

边疆、边疆经济、边疆经济学

我们的时代，是经济学空前繁荣的时代。生产力经济学、质量经济学、农村发展经济学、民族经济学、国土经济学、资源经济学、教育经济学、人口经济学、环境经济学、系统经济学、区域经济学、发展经济学、时间经济学等诸多的新学科，在经济学的百花园中争芳斗艳，竞相发展。但边疆经济，在漫漫的岁月里，并未能形成一门独立的经济学学科。

1984年以来，我们边疆经济课题组、边疆经济研究室，后来是边疆经济研究所，专门对这一领域进行着潜心研究与探索，试图逐步创立起区域经济学的新学科——中国边疆经济学。《中国边疆经济发展概略》这部不成熟的著作，即是我们在探索的道路上形成的最初成果。

第一节 边疆和边疆经济

一、边疆经济和边疆问题的提出

边疆，是一个含义较广的概念。地理学把它作为政治地理的概念，是从边境的角度界定的。它既包括陆疆，又包括海疆。边

疆贴近于边境。本书是狭义的，特指陆地边疆。主要是从区域经济一定的空间视角上进行考察的，对广大的海疆暂不及。

关于边疆概念，国内外的文献作出的解释是很相近的。从国内的文献看，大都解释为“靠近国界的那个地方”，相互差异甚微。有的说：“边疆，边境之地。”左传成十三年：“帅我蝥贼，以来荡摇我边疆。”^①有的则写道：“边疆，靠近国界的领土。”^②东汉王充在《论衡·说日》中说：“匈奴之北，地之边陲。”^③在我国当代辞书中则认为，边疆就是“靠近国界的领土。”^④在外文辞书中，“Окраина”指“边区，一个国家的遥远地区。”^⑤或者解释为：“指某地的边缘，边陲，国家边远地带。”^⑥“Пограничье”指“边界地带，边界地区”^⑦中外文献中，把边疆解释为一个国家比较边远的靠近国境的地区或地带。

本书把我国陆疆作为研究域。边疆是指靠近国界内侧，包含数量不等的腹地的经济社会区域，它不同于政治概念的“边境”。靠近国界、同外国国土相毗邻、地处国界内侧，包含若干腹地的经济社会区域，构成它的基本要素。它在地缘、历史、经济、人文、环境上，有不同于内陆腹地的特点，行政区划上具有相对的完整性。从现势静态考察，它特指我国22 800公里国界线内缘的黑龙江、吉林、辽宁、内蒙古、甘肃、新疆、西藏、云南、广

① 《辞源》修订本（1—4卷）合订本，商务印书馆，北京版，第1683页。

② 《实用现代汉语词典》，（香港）艺林出版社，1977年9月版第56页。

③ 《辞海》中册，第2363页。

④ 《现代汉语词典》，商务印书馆，1986年版，第64页。

⑤ 《苏联大百科全书》1958年5月版，第1205页。

⑥ 《俄汉大词典》，商务印书馆，1960年版，第598页。

⑦ 《大俄汉词典》，商务印书馆，1985年版，第1483页。

西等9个省区的139个县(市)、旗,且在地缘上直接同俄罗斯、哈萨克、吉尔吉斯、塔吉克、蒙古、朝鲜、越南、老挝、缅甸、印度、不丹、锡金、尼泊尔、巴基斯坦、阿富汗等15个国家相毗邻。

把上述诸因素综合起来,陆地边疆(沿边地区)是指既有法定国界,又有直接国土相邻的国家,而位居国界线内侧的一定经济社会区域。为保持我国行政区划省区的地域完整性,我们把沿边的9省区作为边疆经济考察客体,而不局限于直接沿境的139个县(市)、旗的狭小区域。这样,陆疆含有国土总面积有589.76万 km^2 ,约占全国总面积的61.4%。其中,黑龙江省45.万 km^2 ,辽宁省14.59万 km^2 ,吉林省18.72万 km^2 ,内蒙古自治区118.3万 km^2 ,甘肃省40.56万 km^2 ,新疆维吾尔自治区166.04万 km^2 ,西藏自治区122.84万 km^2 ,云南省39.4万 km^2 ,广西壮族自治区23.67万 km^2 。在9省区中,中国与原苏联边界为7 000多 km ;中蒙边界为4 600 km ;中缅边界2 100余 km ;中印边界为2 000 km ;中朝边界为1 300 km ;中尼边界为1 400 km ;中越边界为1 340 km ;中老边界为600 km ;中巴边界为590余 km ;中不边界为590余 km ;中锡边界为200余 km 。

幅员如此辽阔的世界大国,有如此漫长的国界线,拥有如此地域广袤的边疆区域,恰是我国的希望和潜力之所在。世界许多国家经济成长史已经表明,我国经济社会发展的实践也有力地证明,边疆蕴藏着巨大的潜力,它的开发与发展,在很大程度上决定着整个国家经济的兴旺和增长速度。随着我国工业化、现代化长期发展战略的实施,就愈加显现出对广义边疆地区(如东北、北部、西南和西北边疆区)开发的至关重要性。广大边疆,是真正的“资源库”、发展对外经贸关系的门户和“窗口”,因而它们在很大程度上决定着中国经济的今天和明天。但是,长时期以来,由于历史的、国际国内政治态势的种种原因,人们总是把边疆等同