

企业如何获得政府 财税支持

人民日报出版社

大揭秘 企业如何获得政府 财税支持

龙成武◆著

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

大揭秘: 企业如何获得政府财税支持 / 龙成武著.

—北京: 人民日报出版社, 2015.9

ISBN 978-7-5115-3359-3

I. ①大... II. ①龙... III. ①企业管理—政府补贴—
财政补贴—研究—中国 IV. ①F812.45②F279.23

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第218052号

书 名: 大揭秘: 企业如何获得政府财税支持
作 者: 龙成武

出 版 人: 董 伟
责任编辑: 万方正
封面设计: 李尘工作室

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路2号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369527 65369846 65369509 65369510

邮购热线: (010) 65369530 65363527

编辑热线: (010) 65369511

网 址: www.peopledaily.press.com

经 销: 新华书店

印 刷: 上海长鹰印刷厂

开 本: 710mm×1000mm 1/16

字 数: 218千字

印 张: 14.75

印 次: 2015年9月第1版 2015年9月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-3359-3

定 价: 68.00元

你所不知道的政府财税支持

—

我比绝大多数读者都幸运，因为在本书正式面世之前，我就第一时间读到了本书的文字内容。

本书的文字内容完全超出了我的预期和想象。首先，它非常有说服力地给我们呈现了政府补贴在连接政府与企业中的纽带作用及其在改革开放和经济建设中的主要作用，形象而具体地讲清楚、说明白了政府补贴的来龙去脉，以及企业拿政府补贴的方式、方法、策略与途径。其次，翻开本书，我读到的是一组组令人信服的数据，一个个给人启发的案例，一段段激荡人心的故事，文字通俗易懂，而且流畅优美，完全不同于枯燥乏味的专业性学术著作和政策文本文件，使人眼前一亮，不禁拍案叫好。

长期以来，国内一直没有一本真正介绍政府补贴的通俗性大众读物。跟政府补贴相关的完整性表述的文字，还躺在专家学者的学术论文、硕博研究生的毕业论文等专业文章里睡大觉。一般人找不到，即便找到也看不懂。能看懂的，是那些散落在各种报纸杂志、门户网站、论坛博客、微信朋友圈等社会化媒体里的一篇篇含有政府补贴内容的新闻报道中。这类新闻报道东一篇西一篇，令人眼花缭乱，却不能让人一览政府补贴的全貌。

如今本书的出版，将不仅作为国内第一部全面、系统介绍政府补贴的专业性实用工具书，还作为一本难得一见的具有很高阅读价值的通俗性大众读物而填补市场缺憾和不足。而且，在党中央、国务院发起“大众创业、万众创新”的大背景和大环境下，这本书的出版，可谓正逢其时，它将与已经出台和正在出台的政府扶持创业的财政资金项目一道，扶创业者上马，并送创业者一程。

二

政府补贴贯穿于我国改革开放和经济建设的全过程，就像本书中所说的，无论是改革开放早期为引进外资而给予外资企业超国民待遇，还是八九十年代最盛行的对国有企业的亏损补贴，一直到1998年金融危机后大量惠及以民营企业为主的中小企业的政府补贴扶持政策接踵而出，都无一不在彰显一个事实：政府补贴是中国企业发展壮大最重要的力量之一。

从企业的生命周期看，无论是在企业的初创期，还是企业的成长期、成熟期，甚至是企业的衰退期，都有政府补贴；从企业的经营环节看，无论是生产型企业的研发环节、生产环节、销售环节，还是服务型企业的服务咨询环节、宣传推广环节、品牌塑造环节，也都有政府补贴。一家企业如果对政府政策以及政府政策里的财政资金项目都非常了解，将会给这家企业的发展带来多大的好处啊！同时也会给国家的经济建设带来多大的好处啊！

以国家农业补贴为例，每年，中央和地方各级政府下发的“三农”政策补贴资金规模已达到1.5万亿元人民币，假如这笔钱都能最终给到农民和给到涉农企业，我们国家的农业现代化水平绝对会比当前水平高出一倍甚至一倍以上。只可惜，由于很多农民和涉农企业不知道政府补贴等多方面原因，这笔钱并没有完全发挥出党中央和国务院期待的效果和作用。

三

阅读本书，我时常被书中描述性的文字感动。因为，我从来不敢想象，写政策类的实用工具书也可以写得如此动人。

例如，写如何进行“专项资金项目申报”时，书中写道：

基本上，国家部委和地方相关政府部门的网站上都设有财政专项资金公示专栏，企业相关人员只要关注这些政府网站，留心“公告通知”栏，查看“专项资金项目管理与服务平台”或“资金申报”栏，就能找到有关项目申报的政策规定、要求和注意事项的管理办法，以及项目指南、申报须知，并提供下载材料。

每一个财政专项资金项目的管理办法和申报指南，都列有支持范围或支持对象、申报条件和支持方式、申报程序和申报时间，以及需要提供的申报材料及注意事项、接收企业申报项目材料的政府部门联系地址及联系电话。假如你的企业属于某个专项资金项目的支持范围，且符合申报条件，在该项目的申报时间之内，项目申报指南引导你怎样走程序，你就怎样走程序；要求你提供什么材料，你就提供什么材料；规定你向哪个部门递交材料，你就向哪个部门递交材料。

绝大多数项目的申报流程，都分网上申报和书面申报两个步骤。先进行网上申报，再提交书面申报材料。如何进行网上申报以及向哪个政府部门提交书面申报材料，在政府网站公布的项目申报指南里，都写得清清楚楚。这个时候，你只需做一个好学听话的学生，按照项目指南上规定的步骤，一步一步地走下去。

比如，写“西部大开发”优惠政策时，书中写道：

西部大开发涉及重庆、四川、贵州、广西、云南、西藏、新疆、内蒙、陕西、甘肃、宁夏、青海等12个省、自治区、直辖市，国土面积相当于2个印度或1个澳大利亚。要在如此广袤的土地上实施“西部大开发”，而又不使“西部大开发”落入“政府热、民间冷”的尴尬中，成为空洞的政治口

号，进一步的税收优惠政策和其他各种实惠的政府扶持措施变得越来越必不可少。

长期以来，我国的大西部被西南的横断山脉、喜马拉雅山脉，西北的天山，北部的蒙古高原、沙漠，东北部的大兴安岭、小兴安岭等紧紧箍住，社会、政治和经济既封闭又保守。改革开放的春风由东南沿海吹来，吹到西部时风力已经大大减弱而有所不及了。

从2000年西部大开发开始实施以来，西部12个省区的GDP已从16655亿元增加到2013年的126003亿元，13年间增长了7.5倍。但与同时期同样高速增长的中部、东部省区相比，东、中、西部的经济发展差距仍然很大，鸿沟仍然不见缩小。于是，那个沉寂了千年的美丽而富有诗意的丝绸之路终于可以重见天日了。

由此接着写“一带一路”：

从某种意义上讲，“一带一路”是西部大开发的升级版，它将冲破横断山脉、喜马拉雅山脉、天山山脉、蒙古高原和大小兴安岭的天然屏障，让西部一跃而成为像东南沿海一样的改革开放最前沿，向西通过欧亚大陆桥到中亚，进而到达欧洲；向南可以加强与巴基斯坦、印度以及南亚和东南亚的合作，向北则可以延伸至蒙古、俄罗斯。

再比如，写“动漫产业”政府补贴时，书中写道：

动漫产业是文化产业大家族中一面旗帜性的存在，它因无可比拟的巨大的经济价值而成为我国各级地方政府争相扶持的文化产业“一哥”。

只要一想到在东边的日本，动漫产业早已跟汽车产业、钢铁产业、电子产业等一样，是日本经济最不可或缺的支柱性产业之时，各级地方政府就有一种“时不我待”的紧迫感，催生“大干快干强干、奋力奋勇争先”的干劲儿，到2010年，国内已有超过50个城市争先恐后提出要建设“动漫之都”。

为了建“动漫之都”，杭州市政府早在2005年就制定专项扶持措施：不分三维动漫、二维动漫，每分钟补贴1000元；而南京市政府2006年出台的专项扶持政策是：三维动画每分钟奖励3000元、二维动画每分钟奖励2000元，每部上限为200万元；2008年才出台政策的郑州一出手就是三维4000元、二维

2000元，最高不超过500万元；2009年的石家庄市政府则更进一步把奖励金额定到三维5000元、二维2000元。

再者，写到政府补贴企业案例时，书中写道：

江苏省某科技企业在拿到创新基金70万元现金补贴和国家高新技术企业认定之前，该企业老板经常带队前往北京、上海、深圳去跟投资人见面，打算以1亿元的企业估值让出30%的股权向风投公司融资3000万元而不得，还吃了不少风投公司的闭门羹。当他拿到创新基金扶持和国家高新技术企业认定之后，情况一下子倒过来了，各地风投公司闻风而动，纷纷主动上门考察。因前来考察的风投公司实在太多，该企业老板不得不让一些他看不上眼的风投公司吃闭门羹。最后，该企业以2亿元的估值让出25%的股权成功拿到5000万元融资。

从企业估值1亿元到2亿元，从让出30%的股权以融资3000万元而不得到仅让出25%的股份便成功融资5000万元，该科技公司完成了从丑小鸭向白天鹅的蜕变，其蜕变的原因只有一个，那就是拿到了创新基金扶持和国家高新技术企业认定。

类似的例子很多，全书俯拾皆是。在此不多说，留给读者自己去细细品味吧。

中国三农事业发展中心秘书长
中国城镇化建设工作委员会主任 刘胜嘉

有公平竞争才有可持续发展

这是一本教企业如何获得政府财税支持的有用的工具书。政府补贴企业，背景是产业政策指导下的市场经济模式。

近百年来，人类经历过几种经济模式的探索和比较。一种是以苏联和中国为代表的社会主义计划经济模式，该模式在改革开放前是我国的主要经济模式。一种是以英美为代表的自由市场经济模式，该模式是西方世界的主流经济模式。一种是20世纪中后期以日本、韩国为代表的产业政策指导下的市场经济模式。这种模式认为，经济落后的国家和地区企业实力太弱，要实现赶超，不能仅靠企业自身的力量走自由平等的市场竞争之路，而要集中国家和社会力量，孤注一掷，有选择地扶持少数重点产业和重点企业，使之迅速形成强大的竞争力。这样，就必须实现政府力量与企业力量的紧密结合，形成“政府+企业”的模式来对付自由市场上的单个竞争企业的态势。短期内不必过多考虑资本收益率，而要靠国家投入来帮助企业实现市场占有率的迅速提高。学界将这种模式称为“产业政策指导下的市场经济模式”。

日本在两次世界大战期间，就有动员全社会力量投入战争的统制经济模式。第二次世界大战结束后，这种模式在日本并没有完全终止，而是由军事动员战转向了经济动员战。从日本战后1946年末开始采取“倾斜生产”（重点生产）方法到1960年的《收入倍增计划》，再到1972年的《日本列岛改造

论》，这就形成了日本政府主导下的产业发展的模式。20世纪朝鲜战争结束后，韩国也以日本为榜样，集中国家资源于重点企业。日本、韩国以“政府+企业”的力量来对付自由市场世界中西方企业的力量，短期内显示出了规模优势，带动了日本、韩国经济的迅速发展甚至在一些领域对西方企业的赶超。

中国于20世纪80年代开始的改革开放，采取的就是“产业政策指导下的市场经济模式”。几十年下来，该模式在使中国经济迅速发展的同时，也积累起一系列问题。我并不认同产业政策指导下的市场经济模式，让我为这样一本书写序，颇感为难。早在2001年2月，我在《战略与管理》杂志第2期上发表《产业政策在中国的困境——一位基层官员的实践体会》一文，总结了自己多年从事产业政策工作的实践体会，对“产业政策指导下的市场经济”模式进行了批判。文中对日本、韩国产业政策得以良性运行的七大条件进行了分析，文中这样写道：

几年过去了，我们在不断的挫折中，慢慢体会到产业政策良性运转所依赖这七个条件（民族经济战意识、政府的高权威和统一调度、资源的高度集中、企业的双重使命、重奖重罚的约束环境、国际社会的包容、国内民众的服从与信任），在现实中整合不出来。这是一种在社会高危机意识下的精英主导战略，是经济领域的开明专制，它要求将特权集中到政治和经济精英手中，以使资源的使用更具规模效率。但当社会经济生活日趋专业化复杂化，谁也难以全面掌握产业发展中的丰富多变的信息时，当特权者并非是从透明公平的竞争中筛选出来的负责任的“精英”时，这个模式的问题就暴露了。六年之中，在中国现实的意识形态、制度构架、利益格局、政府管理能力、企业素质及我们自身素质的限制下，我们怎么努力，也搞不出来当时日本实施产业政策时的那种感觉和效果。我们只引进了日本的模式，而引进不了这种模式良性运作依托的基础条件，这种模式的运作终被现行的精神和利益结构所彻底扭曲。在现有的条件下，继续按这种模式走下去，将资源和机会集中给政府部门和特权企业来操作，中国会落入特权（强盗）资本主义的泥坑之中。

上面这段文字写在14年前，我们如何描述今天中国的现状呢？虽然自己对产业政策及政府补贴多少有些了解，当我读到龙成武《大揭秘：企业如何获得政府财税支持》时，心里仍然吃惊。这14年来，产业政策仍在运行，政府补贴更是各种各样。中国巨额公共财富，以政府补贴的形式，通过政府各级部门，流到少数企业之中，似乎从来没有人对这笔公共财富的投入产出进行过实证分析：带来了多少就业？资本收益率如何？……

虽然我有这些想法，但最后还是为此书写了序，是基于以下原因：龙成武认为，无论是否认同政府补贴，政府补贴都是一个现实存在。要想使政府补贴政策的实施更公平一些，就要促进政府补贴政策的信息对称与透明，让更多的企业尤其是中小企业了解情况。

龙成武的这本工具书，是能够扩大政府补贴政策的知名度，帮助越来越多的企业，特别是广大中小企业，享受到政府补贴的。

哈佛大学亚洲中心访问学者

国务院国家环保局环境经济政策研究中心政策室原主任

杨鹏

一笔创业者和企业家本该拿到的钱

其实，政府补贴早已不是什么秘密！

从国家层面上看，政府补贴是落后的发展中国家赶超发达国家的一条被证明是切实可行的捷径。

一个充分竞争的纯市场经济在绝大多数落后的发展中国家被证明是行不通的——至少是无序的，更谈不上依靠它实现对发达国家的赶超。因此，发展中国家赶超发达国家的重要途径只有首先依靠政府。政府强有力地干预市场，制定经济发展规划，用政府补贴的手段吸引外资和学习外资企业的先进技术以及管理经验，扶持和培养国内企业，呼唤和孵化草根创业创新（大众创业和万众创新），用政府的力量主导经济发展，用企业的力量实现经济发展，这种模式正是日本、韩国、新加坡等国崛起为发达国家的关键。改革开放后的中国所走的就是这样一条正确的道路。

也正是在这条道路上，中国的GDP增长高歌猛进，并于2007和2010年分别实现了对德国、日本的“弯道超车”，一举成为仅次于美国的世界第二大经济体。若按购买力平价计算，中国GDP在2014年已成功超越美国成为世界第一。

从企业层面上看，企业是国家GDP的主要创造者。在中国这样一个政府主导型市场经济国家，相比于法律手段和行政手段，以政府补贴为核心的经

济手段才是刺激和调动企业生产经营的积极性因素，也是政府与企业反向利益输送的有效通道。然而一直以来，不少创业者和企业家只知道企业必须向政府无条件缴纳大笔的税费，却不知道政府也会反过来给企业发放现金补贴“红包”。这是一种巨大的遗憾和资源浪费。

改革开放三十多年后的今天，几乎所有的国家优惠政策和财政专项资金项目，都可以从国务院及相关部委网站，以及各省、市、县政府及地方政府相关部门网站找得到。不管是国有企业、外资企业，还是民营企业，只要达到一定的条件，符合一定的标准，都可以向政府有关部门进行资金申报。但现实的情况是，国有企业由于跟政府的天然关系，一般都能充分拿到政府补贴；外资企业在进入中国前通过政府举办的招商引资活动跟政府接触多，了解政策也多，一般也能比较充分地享受政府补贴；而广大的民营企业尤其是民营中小企业，由于接触政府少，政策知晓度低，或知道政策却不知道如何申报，或在企业经营的过程中有意无意远离政府等原因遗憾地错失了拿到政府补贴的机会。从这个意义上讲，龙成武先生的这本书对民营企业尤其是民营中小企业价值不可低估。

令我感动的是，作者并不满足于把本书写成一部仅有实用价值的政策工具书，从书中的字里行间可以读得出，作者想通过文学的语言和饱满的感情把一段段精彩的企业故事，一个个鲜活的补贴案例呈现给读者，并且处心积虑地告诉企业，要懂得利用“一带一路”、经济特区、工业区、产业园区等地带的税收优惠政策，以节省大量的税金；同时也告诉企业，要懂得利用中央和各级地方政府的众多政策专项资金申报项目，以获得政府无偿财政补贴，并借机迅速做强、做大、做好。因此，严格地讲，这是一本能够帮企业赚钱的书！

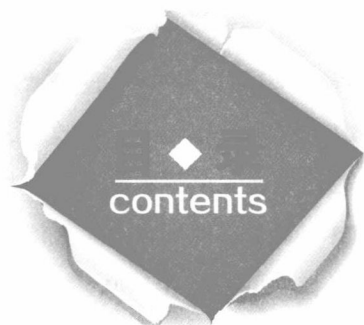
由于长期以来的一些观念根深蒂固，有部分创业者和企业家对申报政府补贴存在多余的疑虑，认为申报政府补贴可能存在很多“潜规则”，没有特殊关系难以实现。其实随着党的十八大后中央反腐风暴的持续开展和深入进行，老虎和苍蝇一起打，政府官员的腐败现象势必得到遏制，从政府那里获得政策优惠和资金扶持，已不需要走某些政府官员的后门。一个公平、公

正、公开的清正廉明的政府，正向每一家企业招手。只要我们认真研究，勤奋工作，完全可以拿到本该拿到的钱！

《信用中国》杂志社主编

《天天证券》报总编

邓明佳



第1章 政府补贴构建经济发展的“中国模式”	1
1.1 中国速度：每年增量相当于贡献一个中等发达国家的经济规模	1
1.2 打造GDP增长的中国模式：政府引导，企业执行	3
1.3 见者有份：每年2万亿元政府补贴资金从哪里来？	12
第2章 企业必须懂——国家政策背后的政府补贴	14
2.1 看《新闻联播》，像吴仁宝一样捕捉赚钱商机	14
2.2 从中央到地方：国家政策如何一步一步走进企业	15
2.3 发展是硬道理：政府GDP增长指标靠企业实现	23
2.4 地方政府竞争：政策扶持企业“白热化”	25
2.5 企业应善于从地方政府竞争中获得好处：以三星集团为例	29
第3章 园区：政府和企业“双赢”的中间地带	32
3.1 园区的范畴：从经济特区、开发区到工业园区、产业园区	34
3.2 园区四类主要优惠政策，让企业经营成本瞬间降低	37

3.3 企业如何选择园区？	40
第4章 税收优惠——政府“税式支出”每年逾2万亿	44
4.1 税收优惠，既关乎效率，又关乎公平	44
4.2 税式支出：国家每年变相补贴企业超2万亿元	49
4.3 两大税种优惠政策：增值税优惠和所得税优惠	50
4.4 做好三件事，99.9%的企业能享受税收优惠	54
第5章 财政专项资金——专款专用，专为企业量身定做	58
5.1 企业找钱的最佳办法：盯住专项资金，向政府要钱	58
5.2 财政专项资金在哪儿？	60
5.3 企业如何获得政府专项资金？	67
5.4 财政专项资金申报流程：以上海市重点技术改造专项资金为例	70
第6章 农业企业获得政府财税支持——超越经济学的范畴	77
成功案例	77
6.1 农业四补贴：每年资金规模超过1500亿元	80
6.2 农业补贴项目一览表	83
6.3 农业项目申报流程：以上海市科技兴农专项资金项目为例	85
第7章 科技企业获得政府财税支持——国家发展与未来的关键	89
成功案例	89
7.1 你知道吗？99%的企业都能成为科技企业	91
7.2 政府补贴项目一览表	93
7.3 科技项目申报流程，以高新技术企业认定为 例	100
第8章 环保企业获得政府财税支持——留得青山白云在	106
成功案例	106

8.1 绿顶商人：顶着绿色产业的帽子，依靠政府的哺养	107
8.2 政府补贴项目一览表	109
8.3 新能源企业：拿着“政府补贴”在争议中长大	111
8.4 见者有份：99%的传统企业都有机会申报节能减排政府补贴	114
第9章 文化企业获得政府财税支持——复兴中国文化，实现中国梦 ..	119
成功案例	119
9.1 人类层次需求与文化的巨大经济价值	120
9.2 文化产业补贴项目一览表	123
9.3 文化产业补贴项目申报流程：文化产业发展专项资金申报案例	126
第10章 外贸企业获得政府财税支持——成就“世界工厂”的法宝 ..	133
成功案例	133
10.1 广交会：中国对外贸易的风向标和晴雨表	134
10.2 入世——中国的第二次改革开放	139
10.3 出口退税——跟政府补贴有关吗？	141
10.4 外贸补贴项目一览表	142
10.5 外贸补贴项目申报流程：以中小企业国际市场开拓资金为例	144
10.6 为什么中国成为世界上受到反倾销反补贴调查最多的国家	148
第11章 中小企业获得政府财税支持——1998年金融危机后迎来春天 ..	150
成功案例	150
11.1 中小企业划分标准	152
11.2 中小企业补贴项目一览表	155
11.3 中小企业补贴项目申报流程：以中小企业发展专项资金为例	156
11.4 政府采购：让政府成为中小企业最大的买家	161
11.5 小微企业赶上最好的时代！	164