

制度治党

十八大以来全面从严治党
新规定

红旗出版社

制度治党

十八大以来全面从严治党的 新规定

《制度治党：十八大以来全面从严治党的新规定》选编组编

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

制度治党：十八大以来全面从严治党新规定 / 《制度治党：十八大以来全面从严治党新规定》选编组编 .

—北京：红旗出版社，2016.12

ISBN 978-7-5051-3527-7

I . ①制... II . ①制... III . ①中国共产党 - 党的建设
- 文件 - 选编 IV . ① D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 004719 号

书 名	制度治党：十八大以来全面从严治党新规定
主 编	《制度治党：十八大以来全面从严治党新规定》选编组
出 品 人	高海浩
责任编辑	廖晓文
责任校对	张 勇
出版发行	红旗出版社
邮政编码	100727
E-mail	hongqi1608@126.com
发 行 部	010-57270296
印 刷	北京市昌平新兴胶印厂
开 本	787 毫米 × 1092 毫米 1/16
字 数	520 千字
版 次	2017 年 3 月北京第 1 版
ISBN	978-7-5051-3527-7
封面设计	张 栋
责任印刷	李先珍
地 址	北京市沙滩北街 2 号
编 辑 部	010-51631925
印 张	26.5
	2017 年 3 月北京第 1 次印刷
定 价	68.00 元

欢迎品牌畅销书项目合作

联系电话：010-57274627

凡购本书，如有缺页、倒页、脱页，本社发行部负责调换。

索引

一、党章及相关法规制度

- ◇中国共产党章程·(1)
- ◇中国共产党党内法规制定条例·(44)
- ◇中国共产党党内法规和规范性文件备案规定·(49)
- ◇中央党内法规制定工作五年规划纲要(2013—2017年)·(84)
- ◇关于新形势下党内政治生活的若干准则·(387)

二、党的领导和党的工作

- ◇关于认真学习宣传贯彻党的十八大精神的通知·(18)
- ◇关于党员干部带头推动殡葬改革的意见·(101)
- ◇关于领导干部带头在公共场所禁烟有关事项的通知·(118)
- ◇关于创新群众工作方法解决信访突出问题的意见·(147)
- ◇关于认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神深入推进教育实践活动的通知·(198)
- ◇深化党的建设制度改革实施方案·(209)
- ◇关于坚持和完善普通高等学校党委领导下的校长负责制的实施意见·(217)
- ◇2014—2018年全国党政领导班子建设规划纲要·(228)
- ◇关于新形势下军队政治工作若干问题的决定·(229)
- ◇关于加强社会主义协商民主建设的意见·(240)
- ◇关于推行地方各级政府工作部门权力清单制度的指导意见·(246)
- ◇中央国家机关贯彻落实全面从严治党要求实施方案·(251)
- ◇关于在县处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育方案·(259)
- ◇中国共产党党组工作条例(试行)·(265)
- ◇关于加强和改进党的群团工作的意见·(272)
- ◇党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)·(289)

- ◇关于在深化国有企业改革中坚持党的领导加强党的建设的若干意见·(292)
- ◇中国共产党统一战线工作条例(试行)·(293)
- ◇关于加强社会组织党的建设工作的意见(试行)·(303)
- ◇关于繁荣发展社会主义文艺的意见·(308)
- ◇关于加强和改进新形势下党校工作的意见·(344)
- ◇中国共产党地方委员会工作条例·(350)
- ◇共青团中央改革方案·(372)
- ◇关于加强中小学校党的建设工作的意见·(376)

三、思想建设

- ◇关于在干部教育培训中进一步加强学员管理的规定·(38)
- ◇关于加强和改进高校青年教师思想政治工作的若干意见·(40)
- ◇关于培育和践行社会主义核心价值观的意见·(104)
- ◇关于在教育实践活动中学习弘扬焦裕禄精神、践行“三严三实”要求的通知·(151)
- ◇关于在干部教育培训中加强理想信念和道德品行教育的通知·(175)
- ◇关于在教育实践活动中认真解决党政机关党建方面有关问题的通知·(189)
- ◇关于进一步加强和改进新形势下高校宣传思想工作的意见·(232)
- ◇关于在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育方案·(361)

四、组织建设

- ◇关于加强新形势下发展党员和党员管理工作的意见·(25)
- ◇2013—2017年全国干部教育培训规划·(58)
- ◇关于改进地方党政领导班子和领导干部政绩考核工作的通知·(93)
- ◇关于进一步做好领导干部报告个人有关事项工作的通知·(95)
- ◇关于加强干部选拔任用工作监督的意见·(123)
- ◇党政领导干部选拔任用工作条例·(125)
- ◇关于加强乡镇干部队伍建设若干意见·(144)
- ◇关于加强基层服务型党组织建设的意见·(157)
- ◇中国共产党发展党员工作细则·(163)

- ◇关于在第二批党的群众路线教育实践活动中进一步加强基层党组织建设的通知·(169)
- ◇2014—2018年全国党员教育培训工作规划·(191)
- ◇关于做好处置不合格党员工作的通知·(212)
- ◇关于做好艰苦边远地区基层公务员考试录用工作的意见·(214)
- ◇事业单位领导人员管理暂行规定·(261)
- ◇推进领导干部能上能下若干规定(试行)·(280)
- ◇干部教育培训工作条例·(315)
- ◇开展领导干部自然资源资产离任审计试点方案·(343)
- ◇关于防止干部“带病提拔”的意见·(374)
- ◇县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会若干规定·(404)

五、作风建设

- ◇关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定·(24)
- ◇关于党政机关停止新建楼堂馆所和清理办公用房的通知·(53)
- ◇关于制止豪华铺张、提倡节俭办晚会的通知·(56)
- ◇党政机关厉行节约反对浪费条例·(74)
- ◇关于务实节俭做好元旦春节期间有关工作的通知·(116)
- ◇关于开展第二批党的群众路线教育实践活动的指导意见·(138)
- ◇关于完善党员干部直接联系群众制度的意见·(154)
- ◇关于在党的群众路线教育实践活动中全面清理整治奢华浪费建设的通知·(208)
- ◇关于严禁党政机关到风景名胜区开会的通知·(216)
- ◇关于深化“四风”整治、巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果的指导意见·(223)
- ◇关于加强监督执纪问责确保务实节俭过节的通知·(227)

六、反腐倡廉建设

- ◇关于在全国纪检监察系统开展会员卡专项清退活动的通知·(39)
- ◇违规发放津贴补贴行为处分规定·(51)
- ◇关于落实中央八项规定精神坚决刹住中秋国庆期间公款送礼等不正之风的通知·(58)
- ◇监察机关特邀监察员工作办法·(68)
- ◇关于进一步规范党政领导干部在企业兼职(任职)问题的意见·(71)

- ◇关于严禁公款购买印制寄送贺年卡等物品的通知·(72)
- ◇关于严禁元旦春节期间公款购买赠送烟花爆竹等年货节礼的通知·(73)
- ◇关于在党的群众路线教育实践活动中严肃整治“会所中的歪风”的通知·(103)
- ◇建立健全惩治和预防腐败体系 2013—2017 年工作规划·(110)
- ◇关于进一步整治“会所中的歪风”的通知·(162)
- ◇党政主要领导干部和国有企业领导人员经济责任审计规定实施细则·(178)
- ◇关于严禁在历史建筑、公园等公共资源中设立私人会所的暂行规定·(222)
- ◇领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定·(249)
- ◇中国共产党巡视工作条例·(283)
- ◇中国共产党廉洁自律准则·(323)
- ◇中国共产党纪律处分条例·(324)
- ◇关于全面推进政务公开工作的意见·(356)
- ◇中国共产党问责条例·(365)
- ◇中国共产党党内监督条例·(380)

七、党的机关工作

- ◇党政机关公文处理工作条例·(31)
- ◇党政机关国内公务接待管理规定·(98)
- ◇中央和国家机关差旅费管理办法·(119)
- ◇关于全面推进公务用车制度改革的指导意见·(201)
- ◇中央和国家机关公务用车制度改革方案·(205)
- ◇中央和国家机关会议费管理办法·(367)
- ◇中央和国家机关培训费管理办法·(400)

目 录

CONTENTS

索 引	1
中国共产党章程	1
(中国共产党第十八次全国代表大会部分修改, 2012年11月14日通过)	
关于认真学习宣传贯彻党的十八大精神的通知	18
(中共中央, 2012年11月)	
关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定	24
(中共中央政治局, 2012年12月)	
关于加强新形势下发展党员和党员管理工作的意见	25
(中共中央办公厅, 2013年2月)	
党政机关公文处理工作条例	31
(中共中央办公厅、国务院办公厅, 2013年2月)	
关于在干部教育培训中进一步加强学员管理的规定	38
(中共中央组织部, 2013年2月)	
关于在全国纪检监察系统开展会员卡专项清退活动的通知	39
(中共中央纪委, 2013年5月)	

关于加强和改进高校青年教师思想政治工作的若干意见	40
(中共中央组织部、中共中央宣传部、教育部党组, 2013年5月)	
中国共产党党内法规制定条例	44
(中共中央, 2013年5月)	
中国共产党党内法规和规范性文件备案规定	49
(中共中央, 2013年5月)	
违规发放津贴补贴行为处分规定	51
(监察部、人力资源和社会保障部、财政部、审计署, 2013年6月)	
关于党政机关停止新建楼堂馆所和清理办公用房的通知	53
(中共中央办公厅、国务院办公厅, 2013年7月)	
关于制止豪华铺张、提倡节俭办晚会的通知	56
(中共中央宣传部、财政部、文化部、审计署、 国家新闻出版广电总局, 2013年8月)	
关于落实中央八项规定精神坚决刹住中秋国庆期间公款送礼等 不正之风的通知	58
(中共中央纪委、中央党的群众路线教育实践活动领导小组, 2013年9月)	
2013—2017年全国干部教育培训规划	58
(中共中央, 2013年9月)	
监察机关特邀监察员工作办法	68
(监察部, 2013年10月)	
关于进一步规范党政领导干部在企业兼职(任职)问题的意见	71
(中共中央组织部, 2013年10月)	
关于严禁公款购买印制寄送贺年卡等物品的通知	72
(中共中央纪委, 2013年10月)	
关于严禁元旦春节期间公款购买赠送烟花爆竹等年货节礼的通知	73
(中共中央纪委, 2013年11月)	
党政机关厉行节约反对浪费条例	74
(中共中央、国务院, 2013年11月)	
中央党内法规制定工作五年规划纲要(2013—2017年)	84
(中共中央, 2013年11月)	

关于改进地方党政领导班子和领导干部政绩考核工作的通知	93
(中共中央组织部, 2013年12月)	
关于进一步做好领导干部报告个人有关事项工作的通知	95
(中共中央组织部, 2013年12月)	
党政机关国内公务接待管理规定	98
(中共中央办公厅、国务院办公厅, 2013年12月)	
关于党员干部带头推动殡葬改革的意见	101
(中共中央办公厅、国务院办公厅, 2013年12月)	
关于在党的群众路线教育实践活动中严肃整治 “会所中的歪风”的通知	103
(中共中央纪委、中央教育实践活动领导小组, 2013年12月)	
关于培育和践行社会主义核心价值观的意见	104
(中共中央办公厅, 2013年12月)	
建立健全惩治和预防腐败体系 2013—2017 年工作规划	110
(中共中央, 2013年12月)	
关于务实节俭做好元旦春节期间有关工作的通知	116
(中共中央办公厅、国务院办公厅, 2013年12月)	
关于领导干部带头在公共场所禁烟有关事项的通知	118
(中共中央办公厅、国务院办公厅, 2013年12月)	
中央和国家机关差旅费管理办法	119
(财政部, 2013年12月)	
关于加强干部选拔任用工作监督的意见	123
(中共中央组织部, 2014年1月)	
党政领导干部选拔任用工作条例	125
(中共中央, 2014年1月)	
关于开展第二批党的群众路线教育实践活动的指导意见	138
(中共中央办公厅, 2014年1月)	
关于加强乡镇干部队伍建设的若干意见	144
(中共中央办公厅, 2014年2月)	

关于创新群众工作方法解决信访突出问题的意见	147
(中共中央办公厅、国务院办公厅, 2014年2月)	
关于在教育实践活动中学习弘扬焦裕禄精神、 践行“三严三实”要求的通知	151
(中央党的群众路线教育实践活动领导小组, 2014年3月)	
关于完善党员干部直接联系群众制度的意见	154
(中共中央办公厅, 2014年4月)	
关于加强基层服务型党组织建设的意见	157
(中共中央办公厅, 2014年5月)	
关于进一步整治“会所中的歪风”的通知	162
(中共中央纪委、中央党的群众路线教育实践活动领导小组, 2014年5月)	
中国共产党发展党员工作细则	163
(中共中央办公厅, 2014年6月)	
关于在第二批党的群众路线教育实践活动中进一步加强 基层党组织建设的通知	169
(中共中央组织部、中央党的群众路线教育实践活动领导小组, 2014年6月)	
关于在干部教育培训中加强理想信念和道德品行教育的通知	175
(中共中央组织部, 2014年7月)	
党政主要领导干部和国有企业领导人员经济责任审计规定实施细则	178
(中央纪委机关、中央组织部、中央编办、监察部、人力资源社会保障部、 审计署、国资委, 2014年7月)	
关于在教育实践活动中认真解决党政机关党建方面有关问题的通知	189
(中央党的群众路线教育实践活动领导小组, 2014年7月)	
2014—2018年全国党员教育培训工作规划	191
(中共中央办公厅, 2014年7月)	
关于认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 深入推进教育实践活动的通知	198
(中央党的群众路线教育实践活动领导小组, 2014年7月)	

关于全面推进公务用车制度改革的指导意见·····	201
(中共中央办公厅、国务院办公厅, 2014年7月)	
中央和国家机关公务用车制度改革方案·····	205
(中共中央办公厅、国务院办公厅, 2014年7月)	
关于在党的群众路线教育实践活动中全面清理整治奢华 浪费建设的通知·····	208
(中央党的群众路线教育实践活动领导小组, 2014年8月)	
深化党的建设制度改革实施方案·····	209
(2014年8月29日中共中央政治局会议审议通过)	
关于做好处置不合格党员工作的通知·····	212
(中共中央组织部、中央党的群众路线教育实践活动领导小组, 2014年8月)	
关于做好艰苦边远地区基层公务员考试录用工作的意见·····	214
(中共中央组织部、人力资源社会保障部、国家公务员局, 2014年9月)	
关于严禁党政机关到风景名胜区开会的通知·····	216
(中共中央办公厅、国务院办公厅, 2014年9月)	
关于坚持和完善普通高等学校党委领导下的校长负责制的实施意见·····	217
(中共中央办公厅, 2014年10月)	
关于严禁在历史建筑、公园等公共资源中 设立私人会所的暂行规定·····	222
(中共中央办公厅、国务院办公厅, 2014年10月)	
关于深化“四风”整治、巩固和拓展党的群众路线教育 实践活动成果的指导意见·····	223
(中共中央办公厅, 2014年11月)	
关于加强监督执纪问责确保务实节俭过节的通知·····	227
(中共中央纪委, 2014年12月)	
2014—2018年全国党政领导班子建设规划纲要·····	228
(中共中央办公厅, 2014年12月)	
关于新形势下军队政治工作若干问题的决定·····	229
(中共中央, 2014年12月)	

关于进一步加强和改进新形势下高校宣传思想工作的意见	232
(中共中央办公厅、国务院办公厅, 2015年1月)	
关于加强社会主义协商民主建设的意见	240
(中共中央, 2015年2月)	
关于推行地方各级政府工作部门权力清单制度的指导意见	246
(中共中央办公厅、国务院办公厅, 2015年3月)	
领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、 通报和责任追究规定	249
(中共中央办公厅、国务院办公厅, 2015年3月)	
中央国家机关贯彻落实全面从严治党要求实施方案	251
(中央国家机关工委, 2015年3月)	
关于在县处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育方案	259
(中共中央办公厅, 2015年4月)	
事业单位领导人员管理暂行规定	261
(中共中央办公厅, 2015年6月)	
中国共产党党组工作条例(试行)	265
(中共中央, 2015年6月)	
关于加强和改进党的群团工作的意见	272
(中共中央, 2015年7月)	
推进领导干部能上能下若干规定(试行)	280
(中共中央办公厅, 2015年7月)	
中国共产党巡视工作条例	283
(中共中央, 2015年8月)	
党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)	289
(中共中央办公厅、国务院办公厅, 2015年8月)	
关于在深化国有企业改革中坚持党的领导加强党的建设的 若干意见	292
(中共中央办公厅, 2015年9月)	
中国共产党统一战线工作条例(试行)	293
(中共中央, 2015年9月)	

关于加强社会组织党的建设工作的意见（试行）	303
（中共中央办公厅，2015年9月）	
关于繁荣发展社会主义文艺的意见	308
（中共中央，2015年10月）	
干部教育培训工作条例	315
（中共中央，2015年10月）	
中国共产党廉洁自律准则	323
（中共中央，2015年10月）	
中国共产党纪律处分条例	324
（中共中央，2015年10月）	
开展领导干部自然资源资产离任审计试点方案	343
（中共中央办公厅、国务院办公厅，2015年11月）	
关于加强和改进新形势下党校工作的意见	344
（中共中央，2015年12月）	
中国共产党地方委员会工作条例	350
（中共中央，2015年12月）	
关于全面推进政务公开工作的意见	356
（中共中央办公厅、国务院办公厅，2016年2月）	
关于在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话， 做合格党员”学习教育方案	361
（中共中央办公厅，2016年2月）	
中国共产党问责条例	365
（中共中央，2016年6月）	
中央和国家机关会议费管理办法	367
（财政部、国家机关事务管理局、中共中央直属机关事务管理局， 2016年6月）	
共青团中央改革方案	372
（中共中央办公厅，2016年8月）	
关于防止干部“带病提拔”的意见	374
（中共中央办公厅，2016年8月）	

关于加强中小学校党的建设工作的意见	376
(中共中央组织部、教育部党组, 2016年9月)	
中国共产党党内监督条例	380
(2016年10月27日中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议通过)	
关于新形势下党内政治生活的若干准则	387
(2016年10月27日中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议通过)	
中央和国家机关培训费管理办法	400
(财政部、中共中央组织部、国家公务员局, 2016年12月)	
县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会若干规定	404
(中共中央, 2016年12月)	

中国共产党章程

(中国共产党第十八次全国代表大会部分修改, 2012年11月14日通过)

总 纲

中国共产党是中国工人阶级的先锋队, 同时是中国人民和中华民族的先锋队, 是中国特色社会主义事业的领导核心, 代表中国先进生产力的发展要求, 代表中国先进文化的前进方向, 代表中国最广大人民的根本利益。党的最高理想和最终目标是实现共产主义。

中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观作为自己的行动指南。

马克思列宁主义揭示了人类社会历史发展的规律, 它的基本原理是正确的, 具有强大的生命力。中国共产党人追求的共产主义最高理想, 只有在社会主义社会充分发展和高度发达的基础上才能实现。社会主义制度的发展和完善是一个长期的历史过程。坚持马克思列宁主义的基本原理, 走中国人民自愿选择的适合中国国情的道路, 中国的社会主义事业必将取得最终的胜利。

以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人, 把马克思列宁主义的基本原理同中国革命的具体实践结合起来, 创立了毛泽东思想。毛泽东思想是马克思列宁主义在中国的运用和发展, 是被实践证明了的关于中国革命和建设的正确的理论原则和经验总结, 是中国共产党集体智慧的结晶。在毛泽东思想指引下, 中国共产党领导全国各族人民, 经过长期的反对帝国主义、封建主义、官僚资本主义的革命斗争, 取得了新民主主义革命的胜利, 建立了人民民主专政的中华人民共和国; 建国以后, 顺利地进行了社会主义改造, 完成了从新民主主义到社会主义的过渡, 确立了社会主义基本制度, 发展了社会主义的经济、政治和文化。

十一届三中全会以来, 以邓小平同志为主要代表的中国共产党人, 总结建国以来正反两方面的经验, 解放思想, 实事求是, 实现全党工作中心向经济建设的转移, 实行改革开放, 开辟了社会主义事业发展的新时期, 逐步形成了建设中国特色社会主义的路线、方针、政策, 阐明了在中国建设社会主义、巩固和发展社会主义的基本问题, 创立了邓小平理论。邓小平理论是马克思列宁主义的基本原理同当代中国实践和时代特征相结合的产物, 是毛泽东思想在新的历史条件下的继承和发展, 是马克思主义在中国发展的新阶段, 是当代中国的马克思主义, 是

中国共产党集体智慧的结晶，引导着我国社会主义现代化事业不断前进。

十三届四中全会以来，以江泽民同志为主要代表的中国共产党人，在建设中国特色社会主义的实践中，加深了对什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么样的党、怎样建设党的认识，积累了治党治国新的宝贵经验，形成了“三个代表”重要思想。“三个代表”重要思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论的继承和发展，反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求，是加强和改进党的建设、推进我国社会主义自我完善和发展的强大理论武器，是中国共产党集体智慧的结晶，是党必须长期坚持的指导思想。始终做到“三个代表”，是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。

十六大以来，以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，根据新的发展要求，深刻认识和回答了新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问题，形成了以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观。科学发展观，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是马克思主义中国化最新成果，是中国共产党集体智慧的结晶，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的指导思想。

改革开放以来我们取得一切成绩和进步的根本原因，归结起来就是：开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系，确立了中国特色社会主义制度。全党同志要倍加珍惜、长期坚持和不断发展党历经艰辛开创的这条道路、这个理论体系、这个制度，高举中国特色社会主义伟大旗帜，为实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务而奋斗。

我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段。这是在经济文化落后的中国建设社会主义现代化不可逾越的历史阶段，需要上百年的时间。我国的社会主义建设，必须从我国的国情出发，走中国特色社会主义道路。在现阶段，我国社会的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。由于国内的因素和国际的影响，阶级斗争还在一定范围内长期存在，在某种条件下还有可能激化，但已经不是主要矛盾。我国社会主义建设的根本任务，是进一步解放生产力，发展生产力，逐步实现社会主义现代化，并且为此而改革生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的方面和环节。必须坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，鼓励一部分地区和一部分人先富起来，逐步消灭贫穷，达到共同富裕，在生产发展和社会财富增长的基础上不断满足人民日益增长的物质文化需要，促进人的全面发展。发展是我们党执政兴国的第一要务。各项工作都要把有利于发展社会主义社会的生产力，有利于增强社会主义国家的综合国力，有利于提高人民的生活水平，作为总的出发点和检验标准，尊重劳动、尊重知识、