

社会主义新农村建设学习读本

乡村工作辩证看

XIANGCUN GONGZUO
BIANZHENG KAN

黄迁海 著



河南大学出版社

社会主义新农村建设学习读本

乡村工作辩证看

黄迁海 著

河南大学出版社

· 郑州 ·

图书在版编目(CIP)数据

乡村工作辩证看/黄迁海著. —郑州:河南大学出版社, 2013. 10

ISBN 978-7-5649-1379-3

I. ①乡… II. ①黄… III. ①农村工作—中国 IV. ①D422.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 255061 号

责任编辑 孙增科

责任校对 吴红霞

封面设计 王四朋

出版发行 河南大学出版社

地址:郑州市郑东新区商务外环中华大厦 2401 号

邮编:450046

电话:0371-86059712(高等教育出版分社)

0371-86059713(营销部)

网址:www.hupress.com

排 版 郑州市今日文教印制有限公司

印 刷 郑州海华印务有限公司

版 次 2014 年 1 月第 1 版

印 次 2014 年 1 月第 1 次印刷

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 10

字 数 237 千字

印 数 1—4000 册

定 价 35.00 元

(本书如有印装质量问题,请与河南大学出版社营销部联系调换)



作者简介：

黄迁海，男，1963 年出生，中共党员，1983 年毕业于河南省师范学校。从事一线教学工作七年，在县直单位工作四年，1994 年开始在乡镇政府任职，先后在开封县杏花营镇和西姜寨乡人民政府工作，现为西姜寨乡人民政府干部。



作者与中央电视台著名主持人王小丫合影

2006年3月3日,作者受中央电视台《对话》栏目组邀请,与其他来自基层的干部一起就新农村建设问题同中央农村工作领导小组办公室主任陈锡文进行对话。王小丫、陈伟鸿主持这次对话。



作者与曹锦清先生在作者办公室合影

曹锦清,华东理工大学社会与公共管理学院教授、社会发展研究所所长、中国城乡发展研究中心名誉主任,中国著名三农问题专家,对中央下决心解决三农问题做出突出贡献。主要著作有《黄河边的中国》、《中国七问》、《如何研究中国》等。



作者与温铁军先生(左三)等在晏阳初乡村教育学院合影

温铁军，中国人民大学教授、农业与农村发展学院院长，中国农村经济与金融研究中心主任。享受政府特殊津贴专家，著名三农问题专家。主要著作有《三农问题：世纪末的反思》、《中国农村基本经济制度研究》等。



作者与张晓山先生在北京合影

张晓山，中国社会科学院学部委员、研究员，中国社会科学院研究生院农业经济学博士生导师，中国农业经济学会副理事长。



作者与李昌平先生合影

李昌平，现任河北大学中国乡村建设研究中心主任、研究员，著名三农问题专家，曾被评为“《南方周末》2000年年度人物”、“2006年中国最具行动能力三农人物”。先后担任乡镇党委书记、县农村工作部副部长等职，2000年3月致信朱镕基总理，反映当地面临的突出问题，提出“农民真苦、农村真穷、农业真危险”，对中央下决心解决三农问题做出特别贡献。主要著作有《我向总理说实话》、《我向百姓说实话》等。



作者与茅于軾先生在晏阳初乡村教育学院合影

茅于軾，著名经济学家、天则经济研究所所长、亚洲开发银行注册顾问、中国能源研究会副理事长。主要著作有《择优分配原理》、《生活中的经济学》、《中国人的道德前景》等。



作者与何慧丽博士合影

何慧丽，北京大学社会学博士，中国农业大学人文与发展学院社会学系副教授。著名新农村建设实践者、三农问题研究者。2003～2013年在河南开封挂职，先后任兰考县副县长、开封市禹王台区副区长、兰考县县委常委、开封市市长助理兼兰考县县委常委。



作者与李昌平(前排者)、陈文胜(二排左三)、贺雪峰(二排左四)等合影

贺雪峰,华中科技大学特聘教授、华中科技大学中国乡村治理研究中心主任、博士生导师。主要著作有《新乡土中国》、《乡村治理的社会基础》、《乡村研究的国情意识》等。

陈文胜,湖南省农村发展研究院院长、研究员,湖南省社会科学院科研处处长,湖南省新农村建设研究基地首席专家。主要著作有《乡村债务的危机管理》、《乡镇视角下的三农》等。

序

迁海先生是我所敬重的有思想的人。2005年,有缘看到迁海先生所写的关于三农问题的评论,深受教益。后来在迁海工作的开封县西姜寨乡调研时,我与迁海进行过更深入的交流。从认识至今,已近十个年头,几乎每隔一年就有一次见面,每次见面都有愉快的交流。我想,超脱与睿智应该是迁海留给所有与之相识者的印象。

迁海善于从日常工作与生活中发现问题,善于从细节处思考问题,并对每个问题都有独到的认识,绝不人云亦云。因此,与迁海讨论问题,总会得到不一样的答案,获得认识问题的新视角。迁海从细节处思考问题,但不局限于细节,而是细节处有总体,做到了细节与总体、基层与全局的统筹把握。

迁海撰写的《乡村工作辩证看》一书对当前三农工作中的热点问题进行了深入探讨,这些探讨是他长期思考的成果,既全面,又深刻,这些探讨对深化认识三农问题,对最终解决三农问题,都是大有裨益的,这是三农问题研究者、三农政策制定者和三农实践工作者的必读书。

从某种意义上说,当前在三农问题研究及三农政策实践中,不少人习惯于用静止的、片面的、割裂的观点看问题,而不善于用运动的、联系的、全面的观点看问题,不懂得实践工作中的辩证法。例如,在新农村建设中,部分领导打造不具有推广价值的示范点。新农村建设的示范点,关键是示范,应该是可以让其他地方对照学习,从而可以复制推广的。但是,当前新农村建设的不少示范点是一些领导集中地方政府财力打造的形象工程。在打造形象工程的过程中,既不动员群众参与,又不考虑示范点推广的可行性,只是用财政资金堆造出示范点,这样的示范点有何意义?

又如,当前一些地方政府的工作人员在理解中央提出的“四化同步”时,往往只强调“同步”,认为“同步”就是齐步走,而忽视了城乡之间相反相成、相互补充、相互支持的关系。农村是中国现代化的稳定器,城市是中国现代化的增长极,城乡怎么可能齐步走?我想,在三农实践工作中,多懂点辩证法,对于认识三农问题、解决三农问题都是必不可少的。

迁海长期在农村基层工作,具有丰富的实践经验,又善于思考,现在写出这样富有思考力的著作,这既是迁海个人的成就,又是三农界的喜事。

我愿意向三农界推荐迁海先生的这部著作。

是为序。

贺雪峰

2013年12月20日

目 录

第一章 社会主义新农村与城镇·····	1
第二章 物质文明与精神文明·····	17
第三章 连续性发展与跳跃式发展·····	28
第四章 自力更生与争取外援·····	42
第五章 农业与工业·····	52
第六章 干部与群众·····	66
第七章 对上级负责与对群众负责·····	77
第八章 合作与竞争·····	85
第九章 民主与集中·····	95
第十章 稳定与发展·····	105
附 录·····	138
参考文献·····	142
后 记·····	143

第一章 社会主义新农村与城镇

一、社会主义新农村建设的指导思想

胡锦涛同志在党的十六届五中全会上强调指出:要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、管理民主”的要求,扎实稳步推进社会主义新农村建设。并要求全党“坚持以发展农村经济为中心任务,同时协调推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设,着力解决广大农民生产生活中最迫切的实际问题,让农民真正受益;坚持农村基本经营制度,在实践中推进农村各方面制度的创新发展,为社会主义新农村建设提供有力的制度保障;坚持从实际出发,尊重农民意愿,科学规划,因地制宜,分类指导,不强求一律,不盲目攀比,不搞强迫命令,更不能搞形式主义;坚持充分发挥各方面的积极性,使社会主义新农村建设成为全党全国的共同行动”。胡锦涛同志的这些论述就是社会主义新农村建设总的指导思想。

(一) 生产发展是社会主义新农村建设的首要任务

发展是硬道理,发展是党执政兴国的第一要务,因此,社会主义新农村建设必须以经济发展为中心,首要任务是生产发展。只有生产发展,才能为建设社会主义新农村,为提高广大农民的物质生活和文化生活水平,为农村各项事业的全面发展奠定坚实的物质基础。农业是农村的产业基础,生产发展首先要加快农业的现代化建设,提高农业综合生产能力,保障粮食安全,增加农民收入。要充分发挥本地优势,加快调整农业产业结构,适应农产品市场化要求,进一步推进农业产业化,提高农产品的质量和竞争力,提高农业生产效益。在知识经济和经济全球化的背景下,要大力发展生态农业、设施农业、精确农业、创汇农业。非农产业为农村经济发展提供了更为广阔的空间,要大力发展农村工业、服务业,加快农村工业化、城镇化发展步伐,增强农村综合经济实力。要发展农产品加工业,拉长产业链,使农民在农产品加工增值的过程中增加收入。在非农产业不发达的地区,要进一步加快农村工业化的进程。农村富余劳动力进城务工是生产发展的重要内容,要疏通农民工进城的渠道,清理妨碍农民工进城的现行政策措施,提高城市吸纳农村劳动力的能力。要加强对农民工的培训,提高农民工进城务工的组织化程度,逐步达到第一产业劳动力的比重低于35%的全面小康目标。

农民是建设社会主义新农村的主体,生产发展要激活生产力中最活跃的人的要素。首先要充分调动亿万农民的积极性,使其真正发挥主体性作用。其次要提高农民的素质,促进农民的发展。农民的素质决定和制约着我国社会主义新农村建设的质量和速度。目前我国近九成农村劳动力的科技文化素质较低,这不仅制约了我国农业科研成果的有效

转化和技术的快速推广,而且影响着农村富余劳动力向城镇和第二、第三产业转移就业的进程,并已成为实现农业和农村现代化的主要障碍。因此,在社会主义新农村建设过程中,要把培育新农民作为一项根本措施来抓,通过提高农民的科技文化素质和致富能力,按照全面建设小康社会的标准,实现农村人口平均受教育年限九年、农业科技人员数量占万分之四的目标,为增产增收和改变村容村貌提供有力的人才保障。

(二) 生活宽裕是社会主义新农村建设的核心目标

社会主义新农村建设的核心目标是生活宽裕,其目的就是为了提高农民的生活水平,让农民能享受到改革开放的成果。生产发展本身不是最终目的,最终目的是为了农民的生活水平和生活质量,改善生存环境。按照全面实现小康社会的标准,农民生活宽裕应实现农村居民收入的基尼系数 0.3~0.4,恩格尔系数 0.4 以上,居住质量指数 75%,农民文化娱乐消费支出比重 7%,平均预期寿命 75 岁,农村小城镇人口比重 35% 以上,农村合作医疗覆盖率达到 90%,农村养老保险覆盖率达到 60%,等等。生活宽裕就是逐步提高农民的收入,让农民有较多的现金可自由支配,不断改善农民生活条件,进一步提升农民生活水平和生活质量。这是建设社会主义新农村的具体体现,是整个农村经济社会全面提升的基本要求。生活宽裕既包括衣食住行的保障,解决最基本的生计问题,还包括生老病死等社会福利的保障,保障人人过得去。要达到生活宽裕的目标,首先要通过开辟各种增收渠道,增加农民收入。从根本上说,增加农民收入是广大农民支持建设社会主义新农村的关键性因素之一。从国民经济的宏观层面来讲,农民增收可以激发农村的巨大消费潜力,使农民需求成为一种有效需求,从而增强消费对国民经济的拉动力。尽管近几年中央政府相继出台了一系列惠农政策,在减轻农民负担、鼓励粮食生产等方面效果明显,但总体来说农民收入仍然偏低,城乡居民收入差距还在扩大,农民收入增长缓慢,这些已经成为解决三农问题的焦点。

建设和改善与农民生活直接相关的基础设施是实现农民生活宽裕的条件之一。当前农村基础设施严重不足,“软设施”同样令人忧心,要加强农村基础设施和社会事业建设,必须让公共财政的阳光普照农村,政府要加快推进农村基础设施建设,重点是农田水利、乡村道路、电网、通信、洁净能源、饮水安全、环境卫生等建设。要继续增加农村教育、文化、卫生等农村公共产品的投资和供给,特别是农村教育、医疗卫生、文化和社会保障,要通过公共财政支撑,全面实现农村义务教育,帮助农民建立健全包括合作医疗、农村养老保障等农村社会保障体系,逐步使农民享受到与城市居民差距不大的公共服务,让农民喝上安全卫生的水,走上通畅便捷的路,用上清洁卫生的能源,用上经济而又有保障的电。

(三) 乡风文明是社会主义新农村建设的灵魂

乡风文明,就是要不断提高农民的思想、文化、道德水平,重建农村精神家园,丰富农村文化生活,形成崇尚文明、崇尚科学、健康向上的社会风气,这是建设社会主义新农村的灵魂。建设文明的乡风,满足农民的精神需要,不仅可以提高农民的精神动力,而且有利于创造和谐的公共空间,可以在社会主义新农村建设中发挥重要的协调作用。建设社会主义新农村离不开农村精神文明建设。乡风文明涉及文化、风俗、法制、社会治安等方面。

近年来,随着我国农村经济的持续快速健康发展,农村文化建设有了明显改善,农民的精神面貌有了明显转变。但由于历史的、自然的、经济的原因,我国农村的精神文明建设程度还比较低,不少落后的价值观念、乡风民俗、生活方式等,不仅制约着农村的经济发展和农民的生活水平和生活质量的提高,而且严重制约着农村的政治建设、文化建设和社会建设。尤其是中西部农村地区,精神文明建设投入严重不足,文化等基础设施落后,可供消费资源偏少,加之体制不顺、机制不活,使得农村精神文明建设 with 全面建设小康社会的目标要求不适应,与经济社会的协调发展不适应,与广大农民的精神文化需求也不适应。如何使广大农民过上丰富多彩的精神文化生活成为新农村建设的重要任务。

建设文明乡风,首先要发展农村文化事业。按照建设社会主义新农村的要求,经过若干年的努力,要基本形成适应社会主义市场经济体制,符合社会主义精神文明建设规律的农村文化建设格局,要使县、乡、村文化基础设施相对完备,使公共文化服务切实加强。使农村文化工作体制逐步理顺,现有文化资源得到有效利用。使文化队伍不断壮大,农民自办文化更加活跃。使文化产业较快发展,看书难、看戏难、看电影难、收听收看广播电视难的问题基本解决。其次,要改变旧风俗,塑造新风貌。目前,农村中传统的陋习依然广泛存在,一些地方甚至出现攀比修建坟墓、修造豪华活人墓的现象,这些都与乡风文明的要求格格不入。因此,社会主义新农村建设要把移风易俗作为乡风文明的主要要求。移风易俗要因地制宜,根据各地的实际情况,采取不同的对策,充分发掘和利用地方特色的载体反对不良习气在农村的蔓延。此外,要建设平安乡村,全面小康社会是社会秩序稳定、人民安居乐业的公平正义型社会。建设社会主义新农村必须保障绝大多数农村居民有稳定感和安全感。当前,各种危害社会稳定和人民安全的不安定因素还客观存在,特别是农村不少地方治安混乱,广大农民对社会安全很有意见,因此,我们要继续深入开展平安乡村建设活动,让绝大多数农民满意。

(四) 村容整洁是社会主义新农村建设的重要内容

村容整洁,树立崭新形象,创造良好环境,是农村经济社会发展的客观要求,也是广大农民的呼声,并具有一定的物质基础和广泛的群众基础,这项工作抓好了惠及千家万户,可以进一步改善农民的生产生活条件,提升农民的生活质量;可以引导农民转变观念、提高素质、营造和谐温馨的人际关系和团结稳定的社会氛围;可以缩小城乡差别,促进我国经济社会发展的良性循环。村容村貌不仅反映农村形象,也影响到农村生产发展、投资环境和农民的生存环境、生活质量,良好的环境是一笔无比宝贵的资源和财富,有利于提高农村的吸引力和竞争力,为农村赢得新的更大发展创造条件。

村容整洁,就是要从根本上治理农村脏乱差状况,改善农村生态环境、人居环境,打造拥有新房舍、新设施、新环境、新风尚、新秩序的农村新面貌,这是建设社会主义新农村不可或缺的重要内容。村容整洁不是简单的村镇建设和村貌整洁,一方面,要整治乡村环境,把房子盖得漂亮一点,道路修得宽一点、直一点,花草树木多种一点,力争村村通电、通邮、通公路、通广播。另一方面,要按照城乡一体的要求搞好基础设施建设,合理规划布局居住区、农林区、工业加工区;更多的是要重视生态保护和建设,防止水土流失和污染,保持能源清洁、饮水安全、环境卫生。既要建设整齐清洁美观的村庄,又要保持秀美的田园