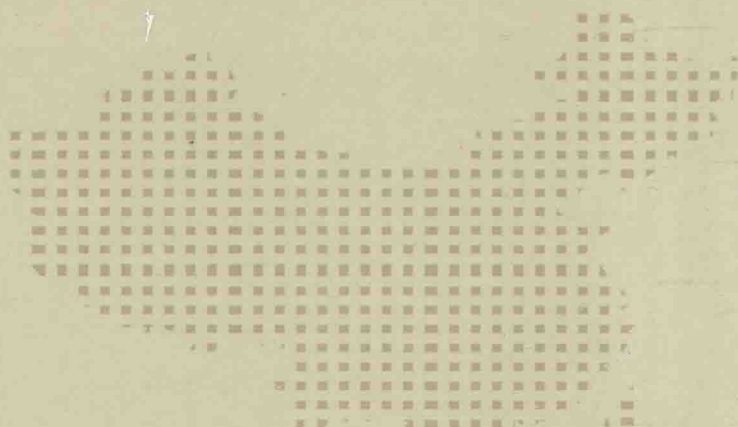


库博雷克公共管理咨询

著



环境监管执法 实用法规手册

HUANJIANGJIANGUANZHIFASHIYONGFAGUISHOUCE



中央广播电视大学出版社

环境监管执法实用法规手册

库博雷克公共管理咨询 著

中央广播电视大学出版社·北京

图书在版编目(CIP)数据

环境监管执法实用法规手册 / 库博雷克公共管理咨询著. —北京: 中央广播电视大学出版社, 2015. 9

ISBN 978 - 7 - 304 - 06969 - 8

I. ①环… II. ①库… III. ①环境保护法—行政执法—中国—手册 IV. ①D922. 68 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 190590 号

版权所有, 翻印必究。

环境监管执法实用法规手册

HUANJIANG JIANGUAN ZHIFA SHIYONG FAGUI SHOUCE

库博雷克公共管理咨询 著

出版·发行: 中央广播电视大学出版社

电话: 营销中心 010 - 66490011

总编室 010 - 68182524

网址: <http://www.crtvup.com.cn>

地址: 北京市海淀区西四环中路 45 号

邮编: 100039

经销: 新华书店北京发行所

策划编辑: 孙 勃

版式设计: 库博雷克公共管理咨询有限公司

责任编辑: 郑 毅

责任校对: 张 娜

责任印制: 赵连生

印刷: 北京中科印刷有限公司

印数: 0001 ~ 2050

版本: 2015 年 9 月第 1 版

2015 年 9 月第 1 次印刷

开本: 787 mm × 1092 mm 1/16

印张: 52.5 字数: 1054 千字

书号: ISBN 978 - 7 - 304 - 06969 - 8

定价: 195.00 元

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

目 录

第一部分 环境保护综合规定	1
中华人民共和国环境保护法	
(1989 年 12 月 26 日第七届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议通过 2014 年 4 月 24 日第十二届全国人民代表大会常务委员会第八次会议修订)	1
中华人民共和国刑法 (节录)	
(1979 年 7 月 1 日第五届全国人民代表大会第二次会议通过 1997 年 3 月 14 日第八届全国人民代表大会第五次会议修订)	10
中华人民共和国民法通则 (节录)	
(1986 年 4 月 12 日第六届全国人民代表大会第四次会议通过 2009 年 8 月 27 日第十一届全国人民代表大会常务委员会第十次会议修正)	11
中华人民共和国侵权责任法 (节录)	
(2009 年 12 月 26 日第十一届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议通过)	11
党政领导干部生态环境损害责任追究办法 (试行)	
(中共中央办公厅、国务院办公厅 2015 年 8 月 17 日)	12
国务院办公厅关于加强环境监管执法的通知	
(国办发〔2014〕56 号)	15
国务院关于加强环境保护重点工作的意见	
(国发〔2011〕35 号)	18
环境保护公众参与办法	
(环境保护部令 第 35 号)	23
企业事业单位环境信息公开办法	
(环境保护部令 第 31 号)	25
环境信息公开办法 (试行)	
(国家环境保护总局令 第 35 号)	27

关于改革调整上市环保核查工作制度的通知 (环发〔2014〕149号)	32
进一步规范环保不达标生产企业名单定期公布制度的通知 (环办〔2010〕44号)	33
关于加强上市公司环境保护监督管理工作的指导意见 (环发〔2008〕24号)	35
关于加强出口企业环境监管的通知 (商综发〔2007〕392号)	37
关于共享企业环保信息有关问题的通知 (银发〔2006〕450号)	39

第二部分 环境监管执法规范 44

环境保护主管部门实施限制生产、停产整治办法 (环境保护部令 第30号)	44
环境保护主管部门实施查封、扣押办法 (环境保护部令 第29号)	46
环境保护主管部门实施按日连续处罚办法 (环境保护部令 第28号)	50
环境监察执法证件管理办法 (环境保护部令 第23号)	53
环境监察办法 (环境保护部令 第21号)	56
环保举报热线工作管理办法 (环境保护部令 第15号)	60
环境行政执法后督察办法 (环境保护部令 第14号)	64
环境保护违法违纪行为处分暂行规定 (监察部、国家环境保护总局令 第10号)	66
环境行政处罚办法 (环境保护部令 第8号)	70

关于印发《环境执法人员行为规范》的通知 (环发〔2015〕52号)	81
关于对环保核查工作制度有关问题解释的复函 (环办函〔2015〕207号)	85
关于印发《行政主管部门移送适用行政拘留环境违法案件暂行办法》的通知 (公治〔2014〕853号)	86
关于加强环境保护与公安部门执法衔接配合工作的意见 (环发〔2013〕126号)	89
关于加强污染源监督性监测数据在环境执法中应用的通知 (环办〔2011〕123号)	92
关于城镇污水处理厂出水口一次监测结果超标是否可以作为行政处罚依据有关问题的复函 (环函〔2011〕273号)	93
环境保护部办公厅关于印发《环境行政处罚证据指南》的通知 (环办〔2011〕66号)	94
关于城市生活垃圾处理设施渗滤液超标排放行为行政处罚适用意见的复函 (环函〔2010〕96号)	114
关于印发《环境行政处罚听证程序规定》的通知 (环办〔2010〕174号)	115
关于环保部门可以申请人民法院强制执行责令改正决定的复函 (环函〔2010〕214号)	122
环境保护部办公厅关于印发《环境行政处罚主要文书制作指南》的通知 (环办〔2010〕51号)	123
关于印发《环境违法案件挂牌督办管理办法》的通知 (环办〔2009〕117号)	163
关于印发有关规范行使环境行政处罚自由裁量权文件的通知 (环办〔2009〕107号)	165
关于印发《规范环境行政处罚自由裁量权若干意见》的通知 (环发〔2009〕24号)	175

关于印发《010 - 12369 环保热线系统举报件调查处理情况填报规范（试行）》的通知	
（环办〔2009〕101号）	181
关于转发全国人大法工委《对违法排污行为适用行政拘留处罚问题的意见》的通知	
（环发〔2008〕62号）	182
关于环境保护行政主管部门移送涉嫌环境犯罪案件的若干规定	
（环发〔2007〕78号）	184
关于企业试生产期间违法行为行政处罚意见的复函	
（环函〔2007〕112号）	187
关于委托地方环保部门实施行政处罚意见的复函	
（环函〔2007〕107号）	188
关于行政处罚文书送达有关问题的复函	
（环函〔2006〕409号）	188
关于环境行政执法过程中林格曼黑度监测时间的复函	
（环函〔2006〕280号）	189
关于污泥排入城市下水道法律适用问题的复函	
（环函〔2005〕259号）	189
关于如何确认无照经营行政处罚相对人主体的复函	
（环函〔2004〕434号）	190
关于对餐饮等服务企业行政处罚有关问题的复函	
（环函〔2003〕355号）	191
关于行政执法过程中采样频率问题的复函	
（环函〔2003〕358号）	192
关于“不正常使用”污染物处理设施违法认定和处罚的意见	
（环发〔2003〕177号）	192
关于排污收费主体资格认定问题的复函	
（环函〔2003〕311号）	193
关于省辖市级环保部门包括自治州环保部门问题的复函	
（环函〔2003〕135号）	194

第三部分 水污染防治 195

中华人民共和国水污染防治法

(1984年5月11日第六届全国人民代表大会常务委员会第五次会议通过 根据1996年5月15日第八届全国人民代表大会常务委员会第十九次会议《关于修改〈中华人民共和国水污染防治法〉的决定》修正 2008年2月28日第十届全国人民代表大会常务委员会第三十二次会议修订) 195

太湖流域管理条例

(国务院令 第604号) 208

淮河流域水污染防治暂行条例

(国务院令 第183号) 220

国务院关于印发《水污染防治行动计划》的通知

(国发〔2015〕17号) 224

限期治理管理办法(试行)

(环境保护部令 第6号) 238

关于执行电池工业污染物排放标准有关问题的复函

(环函〔2014〕170号) 244

关于执行合成氨工业水污染物排放标准有关问题的复函

(环函〔2014〕3号) 244

关于向公共污水处理系统排放废水执行标准问题的复函

(环函〔2011〕195号) 245

关于农村地区生活污水排放执行国家污染物排放标准等问题的复函

(环办函〔2010〕844号) 245

关于执行地表水环境质量标准有关意见的复函

(环函〔2010〕243号) 246

关于重点流域执行城镇污水处理厂污染物排放标准问题的通知

(环办函〔2009〕713号) 246

关于执行《水污染防治法》第五十九条有关问题的复函

(环函〔2009〕33号) 247

关于执行《中华人民共和国水污染防治法》第七十五条有关问题的复函

(环函〔2009〕142号) 247

关于《水污染防治法》第二十二条有关“其他规避监管的方式排放水污染物”及相关法律责任适用问题的复函

(环函〔2008〕308号) 248

关于饲料级磷酸氢钙生产企业废水排放执行标准的复函

(环函〔2007〕174号) 248

关于城市污水集中处理设施进水执行标准有关问题的复函

(环函〔2006〕430号) 249

关于排污单位执行水污染物排放标准有关问题的复函

(环函〔2006〕329号) 249

第四部分 大气污染防治 251

中华人民共和国大气污染防治法

(1987年9月5日第六届全国人民代表大会常务委员会第二十二次会议通过 根据1995年8月29日第八届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议《关于修改〈中华人民共和国大气污染防治法〉的决定》修正 2000年4月29日第九届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议第一次修订 2015年8月29日第十二届全国人民代表大会常务委员会第十六次会议第二次修订) 251

消耗臭氧层物质管理条例

(国务院令 第573号) 269

国务院关于印发《大气污染防治行动计划》的通知

(国发〔2013〕37号) 276

商品煤质量管理暂行办法

(国家发展和改革委员会、环境保护部、商务部、海关总署、国家工商行政管理总局、国家质量监督检验检疫总局令 第16号) 285

消耗臭氧层物质进出口管理办法

(环境保护部、商务部、海关总署令 第26号) 287

关于储油库验收检测适用标准问题的复函

(环函〔2015〕200号) 291

关于火电厂SCR脱硝系统在锅炉低负荷运行情况下NO_x排放超标有关问题的复函

(环函〔2015〕143号) 292

关于严格控制新建、改建、扩建含氢氯氟烃生产项目的补充通知 (环办函〔2015〕644号)	292
关于印发《燃煤发电机组环保电价及环保设施运行监管办法》的通知 (发改价格〔2014〕536号)	293
关于界定生物质成型燃料类型有关意见的复函 (环办函〔2014〕1207号)	297
关于机动车定期检验经营权有关问题的复函 (环办函〔2014〕466号)	298
关于部分供热及发电锅炉执行大气污染物排放标准有关问题的复函 (环函〔2014〕179号)	298
关于碱回收炉烟气执行排放标准有关意见的复函 (环函〔2014〕124号)	299
关于落实大气污染防治行动计划严格环境影响评价准入的通知 (环办〔2014〕30号)	299
关于加强含氢氯氟烃生产、销售和使用管理的通知 (环函〔2013〕179号)	301
关于钢铁行业烧结系统铅排放适用标准的复函 (环函〔2012〕44号)	302
关于含重金属废气排放执行标准问题的复函 (环函〔2012〕9号)	303
关于生物质发电项目废气排放执行标准问题的复函 (环函〔2011〕345号)	303
关于执行《恶臭污染物排放标准》问题的复函 (环函〔2007〕281号)	304
关于烟厂原烟储存仓库磷化氢无组织排放适用标准的复函 (环函〔2007〕219号)	304
关于擅自闲置大气污染物处理设施认定问题的复函 (环函〔2005〕239号)	305
关于建设工地砂石、灰土等物料未覆盖行为处罚问题的复函 (环函〔2002〕271号)	305

关于烟气黑度监测方法标准问题的复函	
(环函〔2002〕65号)	306
关于限期禁用高污染燃料和限期改用清洁能源的法律规定适用对象的复函	
(环函〔2001〕148号)	306
关于违法销售含铅汽油行为执法解释的复函	
(环函〔2001〕113号)	307
关于燃煤锅炉排放大气污染物黑度超标法律适用问题的复函	
(环函〔2001〕35号)	308

第五部分 噪声污染防治 309

中华人民共和国环境噪声污染防治法	
(1996年10月29日第八届全国人民代表大会常务委员会第二十二次会议通过)	
	309
关于航空发动机试车噪声适用环境保护标准的复函	
(环函〔2013〕30号)	316
关于居民楼内生活服务设备产生噪声适用环境保护标准问题的复函	
(环函〔2011〕88号)	316
关于企业排放环境噪声监管问题的复函	
(环函〔2009〕124号)	317
关于租赁经营企业厂界适用标准的复函	
(环函〔2005〕59号)	317
关于机场周围区域噪声环境标准有关条目解释的复函	
(环函〔2004〕463号)	318
关于夜间违法进行建筑施工作业处罚问题的复函	
(环函〔2004〕392号)	318
关于限制营业性饮食服务单位和娱乐场所夜间工作时间的复函	
(2004年7月27日)	319
关于环境扰民噪声监测法律适用问题的复函	
(环函〔2002〕229号)	319
关于企业厂界噪声标准适用问题的复函	

(环函〔2002〕169号)	320
关于工业企业环境噪声干扰他人法律适用问题的复函	
(环发〔2000〕218号)	321
关于执行《工业企业厂界噪声标准》问题的复函	
(环函〔1999〕329号)	321
关于《环境噪声污染防治法》罚款幅度有关问题的复函	
(环发〔1999〕92号)	322
第六部分 固体废物污染防治	323
中华人民共和国固体废物污染环境防治法	
(1995年10月30日第八届全国人民代表大会常务委员会第十六次会议通过 2004年12月29日第十届全国人民代表大会常务委员会第十三次会议修订 2013年6月29日第十二届全国人民代表大会常务委员会第三次会议修正 2015年4月24日第十二届全国人民代表大会常务委员会第十四次会议第二次修正)	323
医疗废物管理条例	
(国务院令 第380号)	335
关于发布《进口废物管理目录》(2015年)的公告	
(环境保护部、商务部、国家发展和改革委员会、海关总署、国家质量监督检验检疫总局公告2014年第80号)	342
进口废塑料环境保护管理规定	
(环境保护部公告2013年第3号)	343
废塑料加工利用污染防治管理规定	
(环境保护部、国家发展和改革委员会、商务部公告2012年第55号)	345
固体废物进口管理办法	
(环境保护部、商务部、国家发展和改革委员会、海关总署、国家质量监督检验检疫总局令 第12号)	346
国家危险废物名录	
(环境保护部令 第1号)	355
危险废物出口核准管理办法	
(国家环境保护总局令 第47号)	357

电子废物污染环境防治管理办法 (国家环境保护总局令 第40号)	362
医疗废物管理行政处罚办法 (卫生部、国家环境保护总局令 第21号)	368
危险废物转移联单管理办法 (国家环境保护总局令 第5号)	372
关于加强废烟气脱硝催化剂监管工作的通知 (环办函〔2014〕990号)	374
关于危险废物监督管理中法律适用问题的复函 (环办函〔2014〕104号)	375
关于进一步加强医疗废物管理工作的通知 (国卫办医发〔2013〕45号)	376
关于执行《危险废物集中焚烧处置工程建设技术规范》(HJ/T176-2005)问题的 复函 (环函〔2012〕114号)	378
关于实施《铬渣污染治理环境保护技术规范》有关问题的复函 (环函〔2011〕149号)	379
关于机动车维修企业产生的废弃机油桶是否属于危险废物以及相关法律适用问题的 复函 (环函〔2011〕87号)	379
关于废弃钻井液经分离筛分离是否属于《国家危险废物名录》中“废弃钻井液处理” 的复函 (环函〔2010〕253号)	380
关于如何界定危险废物与产品意见的复函 (环办函〔2010〕677号)	380
关于在设区的市内转移危险废物有关问题的复函 (环办函〔2009〕1338号)	381
关于危险废物经营单位擅自从事一般工业废物处理处置活动适用法律问题的复函 (环函〔2009〕128号)	381
关于执行《铬渣污染治理环境保护技术规范(暂行)》有关问题的复函	

(环函〔2007〕214号)	382
关于转发《关于如何适用固体废物跨省转移行政许可办理时限的答复》的通知	
(环函〔2007〕179号)	382
关于明确固体废物鉴别结论用语的复函	
(环办函〔2007〕33号)	383
关于餐饮行业产生的废弃食用油脂是否属于生活垃圾的复函	
(环函〔2006〕395号)	383
关于危险废物跨省转移管理有关问题的复函	
(环函〔2006〕143号)	384
关于利用废旧轮胎炼油有关问题的复函	
(环办函〔2005〕735号)	384
关于解释城市污水处理厂污泥是否属于工业固体废物的复函	
(环函〔2005〕286号)	385
关于解释危险废物焚烧厂选址有关问题的复函	
(环函〔2005〕255号)	385
关于企业回收利用自身产生的危险废物是否属于危险废物经营活动的复函	
(环函〔2005〕203号)	386
关于危险废物转移和处置问题的复函	
(环函〔2004〕400号)	386
关于进口废物管理有关问题的复函	
(环函〔2004〕290号)	388
关于含铅焊锡废渣是否属于危险废物等法律适用问题的复函	
(环函〔2004〕285号)	389
关于使用后的一次性医疗器械环境管理法律适用问题的复函	
(环函〔2004〕96号)	390
关于废铜渣、氧化锌灰是否属于危险废物的复函	
(环函〔2004〕16号)	391
关于《固体废物污染环境防治法》施行前填埋的工业固体废物申报登记和处理责任有关问题的复函	
(环函〔2003〕326号)	391

关于委托他人运输固体废物过程中丢弃废物行为法律适用的复函 (环函〔2003〕149号)	392
关于对医疗废物产生单位实施行政处罚有关问题的复函 (环函〔2003〕11号)	393
关于经固化处理的含铬污泥是否属危险废物有关问题的复函 (环函〔2003〕8号)	394
关于“废油”是否属于“固体废物”的复函 (环法函〔2002〕3号)	394
关于污水集中处理设施外排污泥管理法律适用问题的复函 (环函〔2001〕30号)	395

第七部分 辐射安全 396

中华人民共和国放射性污染防治法 (2003年6月28日第十届全国人民代表大会常务委员会第三次会议通过)	396
放射性废物安全管理条例 (国务院令 第612号)	404
放射性物品运输安全管理条例 (国务院令 第562号)	412
放射性同位素与射线装置安全和防护条例 (国务院令 第449号)	423
放射性固体废物贮存和处置许可管理办法 (环境保护部令 第25号)	434
核与辐射安全监督检查人员证件管理办法 (环境保护部令 第24号)	439
放射性同位素与射线装置安全和防护管理办法 (环境保护部令 第18号)	443
放射性同位素与射线装置安全许可管理办法 (国家环境保护总局令第31号公布 2008年11月21日修正)	454
电磁辐射环境保护管理办法 (国家环境保护局令 第18号)	463

关于界定《电磁辐射环境保护管理办法》中“大型电磁辐射发射设施”的复函 (环办函〔2008〕664号)	468
关于明确《放射性同位素与射线装置安全许可管理办法》有关问题的通知 (环函〔2006〕224号)	469
关于对《电磁辐射环境保护管理办法》中有关问题的复函 (环发〔1999〕82号)	470

第八部分 海洋环境保护 471

中华人民共和国海洋环境保护法

(1982年8月23日第五届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过 1999年12月25日第九届全国人民代表大会常务委员会第十三次会议修订 根据2013年12月28日第十二届全国人民代表大会常务委员会第六次会议《关于修改〈中华人民共和国海洋环境保护法〉等七部法律的决定》修正) 471

中华人民共和国防治海岸工程建设项目污染损害海洋环境管理条例

(1990年6月25日中华人民共和国国务院令 第62号公布 根据2007年9月25日《国务院关于修改〈中华人民共和国防治海岸工程建设项目污染损害海洋环境管理条例〉的决定》修订) 484

中华人民共和国防治陆源污染物污染损害海洋环境管理条例

(1990年5月25日国务院第六十一次常委会议通过 1990年6月22日中华人民共和国国务院令 第61号发布 自1990年8月1日起施行) 487

第九部分 生态保护 492

畜禽规模养殖污染防治条例

(国务院令 第643号) 492

自然保护区条例

(国务院令 第167号) 497

国家级自然保护区监督检查办法

(国家环境保护总局令 第36号) 502

畜禽养殖污染防治管理办法

(国家环境保护总局令 第9号) 506

关于牧原食品股份有限公司部分养殖场清粪工艺问题的复函 (环办函〔2015〕425号)	508
关于《中华人民共和国自然保护区条例》有关条款具体应用问题的复函 (环函〔2001〕268号)	509

第十部分 环境影响评价与建设项目管理 511

中华人民共和国环境影响评价法 (2002年10月28日第九届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议通过)	511
---	-----

全国人民代表大会常务委员会法制工作委员会关于建设项目环境管理如何适用法律的答复

(法工委复〔2007〕2号)	517
----------------------	-----

规划环境影响评价条例 (国务院令 第559号)	517
----------------------------------	-----

建设项目环境保护管理条例 (国务院令 第253号)	522
------------------------------------	-----

国务院法制办公室对《关于〈建设项目环境保护管理条例〉第二十八条适用问题的请示》的复函

(2004年1月30日 国法秘函〔2004〕17号)	527
----------------------------------	-----

建设项目环境影响评价分类管理名录(2015年版) (环境保护部令 第33号)	529
---	-----

建设项目环境影响评价文件分级审批规定 (环境保护部令 第5号)	553
--	-----

建设项目竣工环境保护验收管理办法 (国家环境保护总局令 第13号)	555
--	-----

关于进一步加强环境影响评价违法项目责任追究的通知 (环办函〔2015〕389号)	559
---	-----

关于发布《环境保护部审批环境影响评价文件的建设项目目录(2015年本)》的公告

(环境保护部公告2015年第17号)	560
--------------------------	-----