

新常态 新亮点 新机遇

郑新立 等著

中国社会科学出版社

新常态 新亮点 新机遇

郑新立 等著

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

新常态 新亮点 新机遇 / 郑新立等著. —北京: 中国社会科学出版社, 2016. 6
ISBN 978 - 7 - 5161 - 7966 - 6

I. ①新… II. ①郑… III. ①中国经济—经济发展—研究 IV. ①F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 070528 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 许 琳
责任校对 鲁 明
责任印制 何 艳

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京市兴怀印刷厂
版 次 2016 年 6 月第 1 版
印 次 2016 年 6 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 23.75
插 页 2
字 数 354 千字
定 价 88.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话: 010 - 84083683
版权所有 侵权必究

序 言

郑新立

我国经济正在从高速增长转向中高速增长阶段。在速度减缓的同时，经济增长的质量和效益不断提升。突出表现在居民收入的增长速度连续几年高于经济增长速度，农民收入的增长速度超过城镇居民收入增长速度，消费对经济增长的拉动作用不断扩大；第三产业增长速度明显加快，对就业的吸纳能力增强，单位 GDP 的能源消耗不断下降；大众创业、万众创新在全国掀起热潮，2015 年全国新设立企业同比增长 21.6%，技术创新成果开始成批涌现；城镇化成为推动经济发展的强大动力，“十二五”时期我国城镇化率年均提高 1.23 个百分点，每年新增城镇人口 2000 万人，2015 年城镇化率达到 56.1%。这些情况说明，转变经济发展方式已经迈出实质性步伐。

在充分肯定经济发展的成就和亮点的同时，也要看到经济运行中存在的问题。解决这些问题，本身就是发展的机遇。一是产能过剩严重。从消费资料到生产资料，处于严重全面过剩状态，产能利用率平均仅为 70% 左右，大量生产能力闲置。二是经济下行压力加大。经济增长速度已连续几年下降，形成了巨大惯性和社会不良预期。三是通货紧缩加剧。工业生产者出厂价格已连续 48 个月为负，工业企业利润和国家财政收入增幅下降。

去年 7 月 30 日，中央政治局在分析上半年经济形势时指出，要“高度重视应对经济下行压力，高度重视防范和化解系统性风险”。应当说，去年国务院各部门在稳增长方面采取了许多措施，做出了很大努力，包括国家发展改革委启动 11 个工程包，拉动投资增长；财政部实

施了减税、贴息、资本金补助等积极的财政政策，支持结构调整；央行五次降准降息，支持稳增长。但是，效果并不理想，经济下行的趋势仍未扭转。

2016年作为“十三五”的开局之年，在宏观经济管理上应当做好四件事：

第一，必须采取有效措施阻止经济下行。应当按照去年年底中央经济工作会议精神，积极的财政政策要加大力度，稳健的货币政策要适度灵活。应当多发一些长期建设债券，增强可用财力。货币政策要适度宽松。就M2的增长速度来看，1990—2010年的20年间，M2年均增长20.5%；2011—2014年的4年间，M2年均增长13.5%，比此前的20年平均每年下降7个百分点；2015年M2同比增长13.3%，又比前4年下降0.2个百分点。货币发行是总需求的闸门，M2的增速代表着总需求的松紧程度。没有M2增速的提高，稳增长的目标是难以实现的。

第二，大力推行PPP模式以增加公共产品供给。与个人消费品和生产资料的过剩相反，目前公共产品供给短缺，包括环境、交通、医疗、教育、养老、幼儿园、停车场、充电桩等。采取政府与企业合作的办法，把社会资金和银行贷款引入到公共产品的供给上来，既有利于改善民生，又有利于扩大内需，实现调结构、稳增长的目标。

第三，积极推进城乡一体化的改革和发展。加快推进农业现代化、新农村建设和农民工市民化，可以释放巨大的需求潜力，对消化过剩产能、缩小城乡差距、实现全面小康具有重大意义，也是保持经济持续健康发展的根本举措。必须按照习近平总书记去年4月30日在中央政治局集体学习时的讲话精神，努力实现城乡居民基本权益平等化、城乡公共服务均等化、城乡居民收入均衡化、城乡要素配置合理化。如果能以农村土地使用权为质押，撬动银行贷款和社会投资，投入到农业现代化和新农村建设上来，必将为我国经济发展注入新的强大活力。

第四，必须厘清几个糊涂认识：

一是认为调结构必然影响稳增长。调结构不能以牺牲稳增长为代价，稳增长应当通过结构的转换来实现。应当处理好调结构与稳增长的关系，使之相互促进和平衡。不能把调结构与稳增长对立起来。在宏观经济对策上，近期主要靠扩大需求，中期主要靠结构调整，长期要靠调

整收入分配结构以扩大居民消费。

二是认为我国经济的货币化率已足够高，应当实行从紧的货币政策。我国金融结构是以间接融资为主、直接融资为辅，经济的证券化率明显低于发达国家，因此，经济货币化率高一些是正常的、合理的。根据国际经验数据，在经济快速成长期，M2 的增长速度保持在经济增长速度的 2 倍左右是必要的、合理的。

三是认为农村土地使用权的流转会导致雇佣劳动和侵犯 18 亿亩耕地红线。国外经验证明，所有发达国家在城市化过程中耕地都是增加的。因为居民由农村分散居住变为城市集中居住，占用的建设用地必然减少，我国也不会例外。转让土地使用权的农民，获得转让费，增加了财产性收入，还能拿到工资性收入，这同资本主义条件下失去生产资料的雇佣工人有着本质的区别。

四是认为反腐败影响了经济增长。有腐败行为的人在我们的干部队伍中只是极少数。清除腐败行为，减少行政审批，杜绝行贿受贿，将降低企业运营成本，有利于建立公平竞争的市场环境，对经济发展必将起到推动作用。

我国经济发展正进入一个关键时期，需要智库和经济研究工作者从实际出发，通过深入调研、独立思考，为宏观经济管理出谋划策。收入本书的论文，从不同角度论述了在经济新常态下的新亮点和新机遇。所谈观点，不一定都能得到广泛认同。希望本书的出版，能够活跃学术气氛，引起更多的人来关心和思考当前改革发展中所面临的诸多问题。

2016 年 4 月

目 录

把握新常态下新亮点新机遇	郑新立 (1)
新常态是新认识新概括, 不是一个筐	郑新立 (6)
中国经济实现可持续发展的制度保障	郑新立 (9)
中央如何统筹协调各领域各层级的改革 ——在“2014 中国共产党与世界对话会”上的发言	郑新立 (16)
努力保持经济稳定增长	郑新立 (18)
关键是保持稳增长和调结构之间平衡 ——学习贯彻习近平总书记在中央经济工作会议上的 重要讲话精神	郑新立 (23)
高度重视经济下行引发的系统风险	郑新立 (30)
中国金融体制改革及其对国际货币体系的影响	郑新立 (36)
建立多元制衡的国际储备货币体系	郑新立 (40)
积极探索农村土地公有制实现方式	郑新立 (47)
聚焦农村改革 破解需求瓶颈	郑新立 (53)
借鉴国外经验 发展农业保险 ——在“第四届国际农业保险研讨会”上的发言	郑新立 (59)
进一步深化国有企业改革	郑新立 (63)
加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和 发展模式	郑新立 (68)

以全面小康为目标加快城乡一体化进程	郑新立 (75)
顺应城乡一体化的历史大趋势	
——《走在城乡之间》序	郑新立 (81)
旅游业是我国现阶段的朝阳产业	郑新立 (84)
探索建立中国特色新型智库	郑新立 (90)
“十三五”起步之年应抓好的几件事	郑新立 (99)
全面小康决胜阶段的行动指南	
——学习党的十八届五中全会《建议》	郑新立 (104)
厘清认识误区 聚焦结构性改革	郑新立 (110)
树立并落实创新、协调、绿色、开放、共享的	
发展理念	郑新立 (116)
走出认识误区 深化国企改革	郑新立 (123)
中国有巨大潜力跃升高收入国家	郑新立 (130)
借鉴荷兰、日本经验教训 加快我国农业	
现代化	郑新立 (137)
实施精准扶贫 决胜全面小康	郑新立 (142)
论中国经济发展的新常态	张夕和 (145)
我国产业发展中长期问题思考	李 飞 武小欣 (152)
推进技术改造的政策研究	徐 伟 (160)
绿色城镇化战略	
——建设中国城乡一体化新型和谐社会	杨子健 (174)
中国城镇化进程中市场与政府作用研究	郑春林 谭德林 (186)
推广政府与社会资本合作 (PPP) 模式实践	
与展望	綦鲁明 (200)
允许农户土地承包经营权抵押需修改法律	刘 森 (211)
对地方政府性债务管理政策体系的总结及认识	刘西友 (218)
对国债收益率曲线价值作用的再认识	杜明军 (225)
大宗农产品生产的信贷支持思考	洪 凯 (232)
加快发展信息服务业问题思考	武小欣 (243)
北京信息技术创新政策比较研究	陈维忠 (251)

加快生物技术产业发展	郝永义 (264)
天然气价格机制改革：构建共享性公共物品价值补偿 机制	张 英 (272)
国际油价走势分析及建议	肖 英 (286)
运用 PPP 模式助推中医药健康服务发展研究	梁云凤 (295)
西柏坡地区农民增收问题研究	胡 笳 (303)
构建“增长三角”：实现赣东北一体化发展的 路径研究	叶 剑 (311)
中国对外直接投资的理论解释与战略思考	盛思鑫 (324)
中国古代货币和通货膨胀研究	张亚彬 (336)
2015 年经济形势分析与 2016 年展望	张永华 (346)

把握新常态下新亮点新机遇^{*}

郑新立

今年的《政府工作报告》（以下简称《报告》）指出，我国经济下行压力还在加大，发展中深层次矛盾凸显，今年面临的困难可能比去年还要大。同时，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期；有巨大的潜力、韧性和回旋余地。对当前经济形势的这一科学判断，既使我们保持清醒头脑，又使我们充满信心。我们要把握新常态下经济发展的新亮点、抓住新机遇，贯彻落实《报告》提出的各项政策措施，顺利实现今年的各项预期目标，保持经济平稳健康发展。

一 认清和做大新亮点

过去一年，我国经济在新常态下呈现不少新亮点，比较突出的有三个。

一是居民人均可支配收入达 20167 元，实际增长 8%，超过经济增长速度 0.6 个百分点。其中，城乡居民收入分别增长 6.8% 和 9.2%，农村居民收入增长速度继续超过城镇居民，城乡收入差距缩小 0.06 个百分点。收入分配上的这两个“超过”，带来了居民消费率的提高。这是多年期盼的结构调整的重大成果。

二是第三产业增加值增长速度及其占 GDP 的比重均超过第二产业。由此带来新增就业人数的较快增长，城镇新增就业 1322 万人，成为居

^{*} 本文原载《人民日报》2015 年 3 月 30 日。

民收入增长较快的重要原因。

三是研发投入强度超过 2%，技术创新成果开始成批涌现。我国在国内申请的技术专利数量居世界第一位，国际专利申请量同美国的差距迅速缩小。企业已成为研发投入和技术创新的主体。科技创新加快，有力地带动了产业升级。

我国经济发展呈现的新亮点充分说明，经过多年坚持不懈努力，我们在转变经济发展方式上取得了明显成效。继续沿着这个方向前进，不断做大新亮点，取得转方式、调结构的决定性胜利，就能推动国民经济在质量、效益上迈上一个新台阶。

今年的《报告》没有回避矛盾，而是实事求是地分析了当前经济运行中存在的问题，并有针对性地提出了解决矛盾的办法，包括即将付诸实施的各项宏观政策和改革举措。这将为我国经济发展提供许多难得的机遇。抓住和用好这些机遇，我们就能向保持中高速增长和迈向中高端水平“双目标”坚实迈进。

二 用好宏观经济政策和投融资改革新机遇

财政货币政策将创造较为宽松的经济环境。经过 30 多年的改革发展，我国经济增长机理出现了一个重大变化，就是经济增长由供给约束为主转变为需求约束为主。需求不足成为当前经济运行中的主要矛盾，是经济下行压力加大的根本原因。围绕解决这一矛盾，《报告》提出积极的财政政策要加力增效，赤字率从去年的 2.1% 提高到 2.3%。稳健的货币政策要松紧适度，广义货币 M2 预期增长 12% 左右，在实际执行中，根据经济发展需要也可以略高些。落实这些政策措施，将对缓解有效需求不足的矛盾发挥至关重要的作用。在宏观经济管理中，货币政策的主要功能是调节总需求，使之与总供给保持大体平衡，从而保持物价和经济稳定。财政政策的主要功能是优化结构。由于投资与消费比例长期失衡，我国出现了需求不足和产能过剩问题。我国工业生产者出厂价格指数已连续 3 年多为负，今年 2 月份居民消费价格指数下降到 1.4%。《报告》关于财政货币政策的部署，对防止出现通货紧缩具有很强的针对性，将创造较为宽松的经济环境。

放宽准入等金融改革将降低企业融资成本。企业贷款利率高，中小微企业融资难，是长期存在的老大难问题。针对这个问题，《报告》根据党的十八届三中全会精神，提出“围绕服务实体经济推进金融改革。推动具备条件的民间资本依法发起设立中小型银行等金融机构，成熟一家，批准一家，不设限额”。放宽金融准入是金融体制改革的重大突破，不仅为企业带来新的发展机遇，而且可以通过强化竞争降低企业贷款利率，有效解决中小微企业融资难、融资贵问题。长期以来，金融体制改革滞后，直接融资市场发育不足，造成企业债务率偏高，资金流动性差，一些前景看好的项目和企业得不到金融支持。《报告》有针对性地提出，推进利率市场化，实施股票发行注册制改革，发展服务中小企业的区域性股权市场，推进信贷资产证券化，扩大企业债券发行规模，发展金融衍生品市场。这一系列改革措施的落实，将促进市场发挥配置资源的决定性作用，显著改善企业融资环境，提高资金使用效益，从而激发经济活力。

投资体制改革将为企业创造更多投资机会。目前，我国公共产品、公共服务处于供给不足状态，特别是中西部地区和农村基础设施、公共服务落后，满足不了人们的需要。引导社会资金投入这些领域，既能消除经济社会发展瓶颈，又能拉动投资需求，对稳增长发挥重要作用。《报告》提出在基础设施、公用事业等领域积极推广政府和社会资本合作模式。对一些社会急需而政府又缺乏建设资金的基础设施和公共服务项目，如铁路、公路、供水、供电、医院、学校、养老院、幼儿园、停车场、充电桩等，可以采取特许经营权的办法，由政府制定政策，使投资能得到合理回报，并通过招投标，选择有资质的企业承担投资建设任务。用这个办法替代政府融资平台和土地财政，能办成许多政府想办而办不了的事，同时也能为民间资本找到大量新的投资机会。大幅缩减政府核准投资项目范围，下放核准权限，大幅减少投资项目前置审批等，将有力调动社会投资的积极性。

三 用好农业现代化和新型城镇化新机遇

推进农业现代化将进一步释放农村劳动力潜力。从 30 多年的改革

历程看，几乎每一次经济大发展都来自农村改革的新突破。当前，我们正处于从中高收入向高收入国家迈进的爬坡阶段，没有农业劳动生产率和农民收入的大幅提高，没有农业的现代化，就很难扩大内需和进入高收入国家行列。再次聚焦农村改革，释放农村发展潜力，正当其时。我国农业经营规模小，农业劳动生产率低，是导致城乡居民收入差距大的根本原因。加快农业现代化、规模化、集约化，把富余劳动力从土地上解放出来，转移到第二、三产业，同时吸引较高素质的劳动力进入现代农业，是提高农业劳动生产率的必由之路。经过改革开放 30 多年的发展，加快农业现代化的条件基本具备，应不失时机地推进这一历史进程。《报告》提出了许多支持农业发展的政策措施，为社会资金投入农业现代化提供了难得机遇。近几年，一些农民工回乡创业，一些工商企业投资农业，已经取得成功，应继续鼓励支持。推进农业现代化，改革是关键。要在稳定家庭经营的基础上，支持种养大户、家庭农牧场、农民专业合作社、产业化龙头企业等新型经营主体发展，培养新型职业农民，推进多种形式的适度规模经营。

推进新型城镇化将释放新增城镇人口的巨大需求潜力。我国按户籍人口计算的城镇化率只有 30% 多，有 2.7 亿农民工、4.16 亿人口尚未真正在城镇安家。创造条件让农民工市民化，让他们和他们的家属在城里有房住、能上学、能养老，像城里人一样享受基本公共服务，这是城镇化的难点。《报告》没有回避这些矛盾，提出用改革的办法解决难题，如抓紧实施户籍制度改革，落实放宽户口迁移政策；对已在城镇就业和居住但尚未落户的外来人口，以居住证为载体提供基本公共服务，取消居住证收费；提升地级市、县城和中心镇产业和人口承载能力，稳妥建立城乡统一的建设用地市场，完善和拓展城乡建设用地增减挂钩试点。这不仅对 4 亿多农民工及其家属来说是一件大好事，而且由此带来的基础设施和房地产投资以及消费需求，将成为未来十几年我国经济发展的强大动力。

四 用好行政体制改革和国有企业改革新机遇

行政体制改革将为大众创业、万众创新提供强大支持。政府减少审

批、简化企业开办手续、提高小微企业税收起征点、改善小微企业融资条件、加大对自主创新的扶持力度等改革措施，将进一步优化创业、创新环境，推动大众创业、万众创新。企业是财富的创造者，企业数量是经济发展水平的重要标志。鼓励大众创业，对中西部地区来说显得尤为重要。目前沿海地区与中西部地区的发展差距，主要体现在每单位人口拥有的企业数量上。例如，截至 2013 年年底，按常住人口计算，平均每千人拥有企业的数量，浙江为 10.4 个，河南为 2.7 个，湖南为 2.6 个，四川为 2.4 个，浙江分别是河南、湖南、四川的 3.85 倍、4.0 倍、4.3 倍。各地企业数量多寡的原因主要在于创业政策环境的差异。所以，中西部地区要缩小同东部的发展差距，首先要在鼓励大众创业上狠下功夫，在打造良好的创业环境上狠下功夫。自主创新是推动产业从中低端向中高端升级的根本途径。实施创新驱动发展战略，深圳作出了表率。深圳申请国际专利的数量在全国遥遥领先，2013 年占全国的 48.4%，2014 年占全国的 48.6%。之所以如此，关键在于深圳具有鼓励创新和技术成果工程化、产业化的良好环境。现在，民营企业已成为自主创新的主力军，申请专利数量占全国的 2/3 以上。国有企业和大学技术创新的潜力还有待通过深化改革进一步释放。各级政府、企事业单位和科研人员应形成提高自主创新能力的合力，在创新中创造新的发展机遇。

国有企业混合所有制改革将带来新的发展空间和动力。深化国有企业改革，由管资产为主向管资本为主转变，加快国有资本投资公司、运营公司试点，有利于提高国有资本运营效率。《报告》提出，有序实施国有企业混合所有制改革，鼓励和规范投资项目引入非国有资本参股。对国有企业来说，这有利于扩大国有资本的控制力和影响力，建立规范的以股份制为基础的公司制度，增强企业活力；对民营企业来说，这将带来新的投资机遇和发展空间。各类所有制经济混合发展，有利于发挥各自优势，实现生产要素优化组合，从而创造新的生产力。

新常态是新认识新概括,不是一个筐^{*}

郑新立

当前,理论界出现研究经济新常态的热潮,这是好事。同时,也有泛化倾向,有的研究者把经济运行中出现的问题全都归结为新常态,有的甚至把经济的短期波动也归结为新常态,这值得商榷。

经济新常态并不是一个随意提出的概念,而是有着深刻的战略内涵。它所提出的时代背景是,我国经济总量已经上升到世界第二位,处于工业化后期阶段,人均收入跨入上中等收入国家行列;我国仍处于可以大有作为的重要战略机遇期,但战略机遇期的内涵和条件发生了改变。我国经济在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化进程中,呈现一系列趋势性变化。这些趋势性变化,就是我国经济发展的新常态。经济新常态是对我国经济发展阶段性特征的高度概括,是对经济转型升级的规律性认识,是制定发展战略和政策的重要依据。

对经济新常态的判断和理解,直接影响我国经济工作的重点和基调,关系我国经济当前发展和未来走势。因此,形成对新常态的正确理解和科学认识十分必要。中央经济工作会议从消费、投资、出口和国际收支、产能和产业组织方式等九个方面对经济发展新常态作出全面深刻分析,对于我们正确认识、适应、引领新常态,具有重要指导意义。这九大特征的精神实质,就是集中体现了增速适度、结构优化、效益提高、民生改善的客观要求。增速适度,即经济保持7%左右的中高速增长。这一增速乃至增量,在全球依然名列前茅。结构优化,即最终消费

^{*} 本文原载《人民日报》2015年1月7日。

对经济增长的贡献率继续提高,第三产业发展明显滞后的状况得到改变,第一产业过低的劳动生产率得到提高,第二产业的产品结构由以劳动密集型、资源密集型为主向以技术密集型、知识密集型为主升级。效益提高,即企业利润和财政收入持续稳步增长。民生改善,即城乡居民收入特别是中低收入者的收入持续较快增长,公共服务水平迅速提高。提出新常态的概念,决不是要安于现状,而是要通过加快转变经济发展方式,推动我国经济在新的起点上实现持续健康发展,如期实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦。所以,习近平同志明确指出:新常态将给中国带来新的发展机遇。

新常态当然也会伴随新矛盾新问题,但新常态的内容不宜泛化,不宜把发展中需要解决的矛盾和问题都纳入新常态,那样会失去解决矛盾、问题的时机和动力;也不宜把一些短期现象纳入新常态,那样会导致长期经济政策发生偏离;更不能把新常态当成一个筐,什么都往里装。

不能把经济下行视为新常态。经济下行压力较大,是当前我国经济运行面临的重大困难和严峻挑战,也是我们应当下大力气解决的问题,经济下行压力既来自外部,也来自内部,并非无药可解。从内部看,它源于我国正处于由中等收入向高收入国家前进的艰难爬坡阶段。综观世界,成功跨越中等收入陷阱的国家都在经济结构特别是城乡结构上实现了根本转变,完成了工业化、城市化和农业现代化的历史任务,使农业劳动生产率赶上社会平均劳动生产率,城乡居民人均收入水平大体接近。在追赶发达国家的过程中,我们应把经济下行压力转变为全面深化改革的动力。如果出现增长乏力,就应当从体制和政策上找原因,向改革和创新要动力。

不能把需求不足视为新常态。需求不足是当前经济运行中的主要矛盾,它不是经济发展的新常态,而是长期以来投资与消费比例严重失衡的结果。改革开放30多年来,我国投资率不断攀升,消费率不断下降,生产能力快速扩张而居民有支付能力的需求相对下降。产能过剩是需求不足这一矛盾的另一面。问题是,我们对计划经济下的“短缺”有着深切认识,并通过发展市场经济,有效解决了这个问题;但对市场经济下的“过剩”关注不够、理解不深,缺乏有效对策和经验。发达国家

通过加强经济预测和宏观调控、发展福利社会，使生产过剩的危机得到一定缓解。我们应借鉴国际经验，从我国实际出发，通过扩大内需、淘汰落后，解决当前产能严重过剩问题。这样，既可为经济增长注入强大动力，缓解经济下行压力，又能使广大居民更多分享发展成果。

不能把通货紧缩视为新常态。通货紧缩是当前我国经济运行主要风险，但一来我们并没有陷入通货紧缩；二来通货紧缩属于短期经济波动问题，我国财政政策和货币政策还有很大运作空间，如果措施得当，完全可以避免出现通货紧缩的局面。我国政府债务率在世界上处于较低水平。发行长期建设债券以引导社会资金投向，扩大投资需求，还有很大空间。我国经济的货币化率偏高一些，但证券化率远远低于发达国家，这是由我国以间接融资为主的金融格局所决定的。广义货币（M2）相对于国内生产总值的比例高一些，这是正常的、必要的。当前适当增加一些基础货币投放，松动一下银根，不仅不会引发通货膨胀，而且对扩大内需、克服经济下行压力将起到重要作用。

我们所说的经济新常态，与国际社会针对国际金融危机后世界经济低迷状态所说的新常态，以及不久前国际货币基金组织概括的新平庸，显然有着不同含义。正确认识我国基本国情和经济发展阶段性特征，从实际出发推进改革、谋划发展，这是我们过去的成功经验，也是今后发展的重要原则。