

中国道路运输发展报告

National Report on Road Transport Development

(2015)

中华人民共和国交通运输部 编



人民交通出版社股份有限公司

China Communications Press Co., Ltd.

中国道路运输发展报告

National Report on Road Transport Development

(2015)

中华人民共和国交通运输部 编



人民交通出版社股份有限公司
China Communications Press Co., Ltd.

内 容 提 要

本报告立足于中国交通运输发展新常态,全面、客观反映了2015年度中国道路运输发展状况,记录了行业发展轨迹,盘点了行业发展重大事项,展示了行业发展成就。报告从行业发展概览、各子行业发展状况及年度关注热点三个视角进行阐述,分为三篇,共十三章,内容涵盖了旅客运输、货物运输、机动车维修、机动车驾驶员培训、国际道路运输等道路运输业务领域,还包含了综合运输服务、道路运输安全、客货运改革与转型发展、绿色低碳运输、“互联网+”运输服务、国际道路运输合作交流等本年度行业重点领域的发展情况。本报告既可以为道路运输相关政策制定和行业管理决策服务,也可为企业发展、工程技术等相关研究提供参考,是社会各方面了解中国道路运输行业状况的权威读物。

Abstract

This report comprehensively illustrates the state of development of China's road transport in 2015 under the circumstances of new normal economy, which objectively shows the developmental level and achievements of the industry. Specifically, this report consists of overall 13 chapters in 3 parts, which covers not only the road transport business sections of passenger transport, freight transport, vehicle maintenance and repair, drivers training and international road transport but also the annual hot topics in integrated transport services, road transport safety, road transport reformation, green low-carbon transport, internet + transport services and cooperation of international road transport services. This report could support and assist the road transport policy-making process and the administration for the industry. It could also be the references for research & study and the enterprises development. It is highly recommended that this report could be the authoritative guide of the state of China's road transport.

图书在版编目(CIP)数据

中国道路运输发展报告, 2015 / 中华人民共和国交通运输部编. —北京: 人民交通出版社股份有限公司, 2016.6

ISBN 978-7-114-13160-8

I. ①中… II. ①中… III. ①公路运输发展—调查报告—中国—2015 IV. ①F542.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 144387 号

书 名: 中国道路运输发展报告 (2015)

著 作 者: 中华人民共和国交通运输部

责任编辑: 杨丽改 董 倩 钟 伟

出版发行: 人民交通出版社股份有限公司

地 址: (100011) 北京市朝阳区安定门外外馆斜街 3 号

网 址: <http://www.ccpres.com.cn>

销售电话: (010)59757973

总 经 销: 人民交通出版社股份有限公司发行部

经 销: 各地新华书店

印 刷: 中国电影出版社印刷厂

开 本: 880 × 1230 1/16

印 张: 9.5

字 数: 267 千

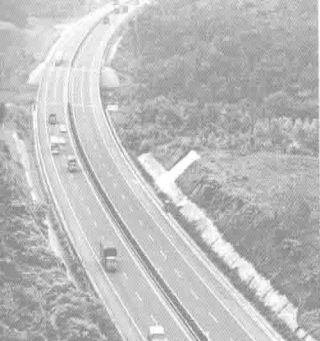
版 次: 2016 年 6 月 第 1 版

印 次: 2016 年 6 月 第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-114-13160-8

定 价: 100.00 元

(有印刷、装订质量问题的图书由本公司负责调换)



编委会

编写领导小组

组 长：刘小明 交通运输部党组成员兼运输服务司司长

副组长：徐亚华 交通运输部运输服务司巡视员

陈胜营 交通运输部规划研究院院长

王水平 交通运输部运输服务司副司长

徐文强 交通运输部运输服务司副司长

蔡团结 交通运输部运输服务司副司长

张小文 交通运输部规划研究院总工程师

成 员：刘美银 交通运输部运输服务司综合处处长

战榆林 交通运输部运输服务司货运与物流管理处处长

孟 秋 交通运输部运输服务司车辆管理处副处长

王绣春 交通运输部运输服务司出租汽车管理处处长

李华强 交通运输部运输服务司综合运输服务处处长

毛 健 交通运输部综合规划司统计处处长

谭小平 交通运输部规划研究院副总工程师

王丽梅 中国道路运输协会会长

王 哲 交通运输部科学研究院交通信息中心副主任



编委会

编写组

组 长：谭小平

副组长：高美真

成 员：杜江涛 李 弢 魏永存 王望雄 张 洋
李云汉 林 坦 张 弛 史 言 康继民
甘家华 熊 焰 宋肖红 梁仁鸿 仵思燃
潘 伟 孔文涛 邵静静 谢世安 张子晗
余博文



编写说明

本报告由交通运输部运输服务司、交通运输部规划研究院编写完成。交通运输部规划研究院物流所（运输决策支持中心）承担具体的编写及组织工作。

各章主要撰稿人如下：第一章，谭小平、高美真；第二章，高美真、康继民；第三章，杜江涛、李弢、熊焰；第四章，张洋、邵静静；第五章，林坦、杜江涛；第六章，史言、王望雄；第七章，熊焰、甘家华；第八章，李云汉、魏永存、孔文涛；第九章，张洋、梁仁鸿；第十章，张弛、李弢；第十一章，张洋、魏永存；第十二章，李云汉、康继民；第十三章，高美真、谢世安；附录，高美真、邵静静。全书统稿由高美真完成；文中数据校核由宋肖红、仵思燃、潘伟、谢世安、张子晗、余博文完成；插图由各章节负责人提供。

交通运输部运输服务司许宝利、余兴源、曾嘉、冯立光、同保、李良华、刘明君、李旭辉、张强、曹磊、饶南志、田桂飞、范敏、唐威等，参与了本报告的审稿工作，并提出了修改意见和建议。

本报告所使用的案例素材均来自交通运输部运输服务司、交通运输部综合规划司、交通运输部规划研究院、中国道路运输协会及地方交通运输主管部门。

除特别注明外，本报告所使用的统计数据分别来源于《2010—2015年全国交通统计资料汇编》以及国家统计局、交通运输部综合规划司、交通运输部运输服务司、交通运输部科学研究院等机构发布的统计资料。

本报告中有关道路运输政策的内容，是对部分现行法律、法规 and 政策的综述和解读，可以作为了解中国道路运输发展政策的线索。读者必要时应查阅使用相关正式文件。

涉及城市汽电车、出租汽车、轨道交通运营的相关内容，详见交通运输部另行发布的《中国城市客运发展报告（2015）》。



主要指标解释及说明

一、公路里程

指报告期末公路的实际长度。按已竣工验收或交付使用的实际里程计算，不含在建和未正式投入使用的公路里程。

二、道路运输经营业户

道路运输经营业户按道路运输经营许可证中核定的经营范围进行分类统计汇总。

三、道路营运车辆

道路营运车辆根据各省道路运输管理机构登记的营运车辆资料整理，由各省（自治区、直辖市）交通运输厅（局、委）提供。

四、道路运输量和周转量

道路运输量是通过抽样调查的方法，按运输工具经营权和到达量进行统计，范围包括在我国注册从事道路客货运输的全部企业和个人。道路运输量和周转量不包含城市公共汽电车和出租汽车在公路上的运量。

五、全国民用车辆拥有量

指报告期末，在公安交通管理部门按照《机动车注册登记工作规范》，已注册登记领有民用车辆牌照的全部汽车数量。

六、国际道路运输量

国际道路运输量是由中、外双方国际道路运输经营者通过我国边境口岸完成的旅客、货物运输量。

七、数据

报告中部分数据合计数或相对数由于单位取舍不同而产生的计算误差，未做机械调整。



目 录

综 合 篇

第一章 道路运输业发展环境	3
第一节 经济环境	3
第二节 社会环境	5
第三节 政策环境	6
第二章 道路运输业发展概述	10
第一节 服务保障能力持续提升	10
第二节 基础设施条件持续改善	12
第三节 行业改革与结构调整步伐加快	13
第四节 运输安全形势稳中趋好	14
第五节 绿色低碳发展成效显著	15

行 业 篇

第三章 道路旅客运输	19
第一节 运量变化	19
第二节 市场构成	21
第三节 班车客运	24
第四节 农村客运	27
第五节 客运站场建设及运营	29
第六节 重点时段和地区运输保障工作	31
第四章 道路货物运输	33
第一节 运量变化	33
第二节 市场构成	34
第三节 货运车辆	38
第四节 普通货物运输	38
第五节 危险货物运输	39
第六节 集装箱运输	41
第七节 货运场站建设及运营	42
第八节 货运相关服务	44



目 录

第五章 机动车维修与检测、驾驶员培训及汽车租赁	45
第一节 机动车维修与检测	45
第二节 机动车驾驶员培训	49
第三节 汽车租赁	54
第六章 国际道路运输	57
第一节 国际道路运输概况	57
第二节 国际道路运输服务能力	59
第三节 国际道路运输管理	60
专 题 篇	
第七章 综合运输服务	65
第一节 统筹综合运输服务发展	65
第二节 综合运输服务示范城市建设	66
第三节 货物多式联运发展	67
第四节 综合运输标准规范	68
第八章 道路运输安全	69
第一节 道路安全事故	69
第二节 运输安全管理	73
第三节 危险品运输管理	75
第九章 绿色低碳发展	77
第一节 认真贯彻落实政策法规措施	77
第二节 甩挂运输试点取得实效	78
第三节 节能宣传周活动丰富多彩	78
第四节 绿色低碳发展稳步推进	79
第十章 道路客运转型升级	82
第一节 农村客运通达通畅工程全面加快	82
第二节 长途客运接驳运输持续推进	83
第三节 城乡客运一体化建设深入开展	84
第十一章 货运改革与机制创新	86
第一节 深入推进货运车辆车型标准化	86



目 录

第二节	全力加快城乡物流配送体系建设	87
第三节	科学有序推进现代物流发展	89
第十二章	“互联网+”运输服务	91
第一节	全国道路客运联网售票	91
第二节	运政信息系统互联互通	91
第三节	交通一卡通互联互通建设	92
第四节	12328 交通运输服务监督电话	92
第十三章	国际道路运输合作交流	94
第一节	推动“一带一路”建设的战略与务实行动	94
第二节	地方提升国际道路运输工作的积极举措	96
第三节	“一带一路”陆路口岸万里行活动	98
附录 1	2015 年道路运输行业大事记	102
附录 2	国际道路运输发展情况与主要指标	112
第一节	欧盟道路运输发展情况	112
第二节	美国道路运输发展情况	119
附录 3	图表目录	128



CONTENTS

GENERAL INTRODUCTION

Chapter 1	Environments for Development of Road Transport Sector	3
Section 1	Economic Environment	3
Section 2	Social Environment	5
Section 3	Policy Environment	6
Chapter 2	Overviews of Development of Road Transport Sector	10
Section 1	Continuous Advance in Service Support Capability	10
Section 2	Continuous Improvement in the Condition of Infrastructures	12
Section 3	Promoting the Reformation and Restruction of Transport Sector	13
Section 4	Steady Improvement in Transport Security Situation	14
Section 5	Remarkable Achievements of Green Low-carbon Development	15

ROAD TRANSPORT SECTOR

Chapter 3	Road Transport for Passengers	19
Section 1	Passenger Volume and Turnover	19
Section 2	Market Composition	21
Section 3	Scheduled Coach Transport	24
Section 4	Passenger Transport in Rural Areas	27
Section 5	Constructions and Operations of Passenger Transport Stations	29
Section 6	Guarantee Work for Passenger Transport in Terms of Specific Period and Regions	31
Chapter 4	Road Freight	33
Section 1	Road Freight Volume and Turnover	33
Section 2	Market Composition	34
Section 3	Freight Vehicles	38
Section 4	General Cargo Transport	38
Section 5	Dangerous Cargo Transport	39



CONTENTS

Section 6	Container Transport	41
Section 7	Constructions and Operations of Freight Depot	42
Section 8	Relevant Freight Services	44
Chapter 5	Services of Vehicle Maintenance and Repair, Drivers	
	Training and Automobile Rental	45
Section 1	Inspection, Maintenance and Repair of Vehicles	45
Section 2	Drivers Training for Motor Vehicles	49
Section 3	Automobile Rental	54
Chapter 6	International Road Transport	57
Section 1	Overview of International Road Transport	57
Section 2	International Road Transport Capacity	59
Section 3	International Road Transport Management	60

SPECIFIC TOPICS

Chapter 7	Integrated Transport Services	65
Section 1	Planning Development of Integrated Transport Services	65
Section 2	Model Cities Development of Integrated Transport Services.....	66
Section 3	Development of Multimodal Transport.....	67
Section 4	Standard Specification of Intergrated Transport Services.....	68
Chapter 8	Road Transport Safety	69
Section 1	Road Transport Accidents	69
Section 2	Transport Safety Management	73
Section 3	Hazardous Cargo Transport Management.....	75
Chapter 9	Green Low-carbon Development	77
Section 1	Implementing the Policies and Regulations	77
Section 2	Drop and Pull Transport Pilot Projects	78
Section 3	Activities in National Energy Conservation Week	78
Section 4	Promoting the Green Low-carbon Development	79



CONTENTS

Chapter 10	Passenger Transport Transformation	82
Section 1	Promoting the Accesibility of Rural Passenger Transport	82
Section 2	Pilot Project of Long-distance Passenger Transport Connections	83
Section 3	Urban and Rural Passenger Transportation Integration Work	84
Chapter 11	Reformation and Mechanism Innovation of Freight Industry	86
Section 1	Promoting the Standardization of Freight Vehicle	86
Section 2	Promoting the Development of Distribution System of Urban and Rural Logisitics	87
Section 3	Promoting the Development of Modern Logistics	89
Chapter 12	Internet + Transport Services	91
Section 1	National Road Passenger Transport Ticketing Network	91
Section 2	Development of Transport Administration Information Interconnection	91
Section 3	Development of Transport Card Interconnection	92
Section 4	12328 Transport Service Supervision Hotline	92
Chapter 13	Cooperation of International Road Transport Work	94
Section 1	Development and Action of Implementing “One Belt One Road” Initiative	94
Section 2	Measures Taken by Provinces	96
Section 3	“One Belt One Road” Land Borders Travel Activity	98
Appendix 1	Important Events of Road Transport in 2015.....	102
Appendix 2	International Road Transport Development and Key Indictors	112
Section 1	EU Road Transport Development.....	112
Section 2	US Road Transport Development	119
Appendix 3	Lists of Figures and Tables	128



综合篇

GENERAL INTRODUCTION



第一章 道路运输业发展环境

2015年,国家积极适应经济新常态的形势要求,坚持稳增长、调结构、惠民生、防风险,深入推进结构性改革,努力促进经济保持中高速增长、迈向中高端水平,转型升级步伐加快,改革开放不断深化,民生事业持续进步,经济社会发展迈上新台阶,道路运输业服务经济社会发展的外部环境不断改善。

第一节 经济环境

2015年,我国经济发展保持稳定增长态势,结构调整稳步推进,协调发展成效明显;国家实施积极的财政政策,结构性减税力度加大,民生等重点支出得到有力保障,全国公共财政收入152217亿元,同比增长5.8%;坚持民生优先,公共服务供给不断扩大,脱贫攻坚工程深入推进,收入差距不断缩小,社会保障安全网不断完善,民生事业持续改善;实施稳健的货币政策取得较好效果,货币信贷平稳适度增长,交通运输等重点领域支持力度不断扩大,全年新增人民币贷款11.7万亿元,同比增加1.9万亿元。

一、宏观经济走势的影响

2015年,国家面对世界经济复苏曲折、缓慢,国内趋势性、阶段性、周期性矛盾相互叠加、经济下行压力增大的复杂形势,国家攻坚克难,开拓进取,经济社会发展稳中有进,稳中有好,改革开放和社会主义现代化建设取得新的重大成就。2015年,我国国内生产总值676708亿元,按可比价格计算,同比增长6.9%,增速与上年相比有所减缓,但仍保持平稳良性发展趋势。国民经济的持续稳定增长,是全社会人员流动和货物运输发展的需求动力。2015年全国营业性车辆完成道路客运量、旅客周转量、道路货运量、货物周转量分别达161.9亿人次、10742.7亿人公里、315.0亿吨、57955.7亿吨公里。道路运输完成的旅客运输量和货物运输量分别占全社会运输量的83.3%和75.5%,继续发挥支持与保障国民经济和社会发展的基础和支撑作用。

二、经济发展阶段的影响

2015年,经济运行总体平稳,表现为经济保持平稳较快增长速度,就业稳定,物价平稳。国内生产总值增长平稳,规模以上工业增加值、社会消费品零售总额、外贸进出口、货运量等主要经济指标增长稳定。结构调整稳步推进,创新协调绿色发展成效明显,消费对增长的拉动作用进一步增强。2015年经济发展阶段性特征主要有:

居民收入增长快于经济增长。全年全国居民人均可支配收入21966元,比上年增长8.9%,扣除价格因素,实际增长7.4%,快于国内生产总值增速0.5个百分点。其中,农村居民人均可支配收入11422元,比上年实际增长7.5%;城镇居民人均可支配收入31195元,实际增长6.6%。

物价和就业保持平稳。居民消费价格总水平涨幅最低是1月份的0.8%,最高是8月份的2.0%,2015年全年CPI指数在1.4%,各月度价格指数波动不大。总体来看,经济发展稳定增长态势没有改变,继续处在合理区间,同时稳住了就业和物价。2015年城镇新增就业1312万人,超过预计目标。

消费对增长的拉动作用进一步增强。国家立足于扩大内需这一战略基点,出台了一系列促进消费、稳

定投资的政策措施,充分发挥投资消费对经济增长的拉动作用。2015年全国固定资产投资(不含农户)551590亿元,同比增长10.0%,社会消费品零售总额300931亿元,同比增长10.7%,均保持了较高的增幅。内需的结构进一步优化,最终消费对经济增长的贡献率达到66.4%,成为经济增长的第一驱动力。2015年中国成功实现经济增长由投资和外贸拉动为主向由内需特别是消费为主的重大转型。

对外贸易和投资优化升级,“一带一路”建设成效显著。国家不断完善对外开放战略布局,促进对外贸易优化升级,推动外贸从“大进大出”向“优进优出”转变;着力构建对外开放新体制,加快自贸区建设,积极推进“一带一路”战略实施,加强国际产能合作,推动“引进来”和“走出去”更好结合,开放型经济水平进一步提高。全年货物进出口总额达到24.6万亿元,继续位居世界第一,占世界贸易总额的比例进一步提高。尽管出口有所下降,但降幅小于世界出口降幅,出口总额占世界出口总额比例继续提高。

结构调整稳步推进,协调发展成效明显。国家坚定不移地调结构、转方式,既坚定淘汰落后产能和化解过剩产能,又加大对符合结构调整和转型升级方向重点领域的支持力度,经济结构加速优化、更趋协调。产业结构更趋优化,服务业比重继续提升。中国经济由工业主导向服务业主导加快转变,2015年服务业产值占国内生产总值比例达到50.5%,首次突破50%,同比提高2.4个百分点,第三产业增加值增长8.3%,快于第二产业的6.0%,也快于第一产业的3.9%。区域发展的协调性继续增强,中西部和东北地区的主要经济指标均高于全国平均水平,东部地区结构调整和转型升级步伐加快。中西部地区主要指标增速快于东部。全年中、西部地区规模以上工业增加值增速分别快于东部地区0.9和1.1个百分点;中部地区全社会固定资产投资增速快于东部地区2.8个百分点。

创新创业投入力度不断加大,经济发展新动能加快成长。全年研究与试验发展(R&D)经费支出14220亿元,比上年增长9.2%,相当于国内生产总值的2.1%。以移动互联网为主要内容的新产业、新技术、新业态、新模式、新产品不断涌现,中国经济向中高端迈进的势头明显。工业中的高技术产业,比上年增长10.2%,所占比例提高到11.8%,占比提高1.2个百分点;装备制造业比上年增长6.8%,比例提高1.4个百分点,成为工业发展新动力;与互联网和电子商务有关的新兴业态快速发展,2015年全国网上零售额同比增长33.3%,全年完成快递业务量206.7亿件,增长48.1%。

三、铁路、民航等运输方式的发展

铁路:截至2015年年底,全国铁路营运里程达到12.1万公里,同比增长8.0%。其中高铁运营里程超过1.9万公里,居世界第一位。全国铁路固定资产投资完成8238亿元,投产新线9531公里,新增高速铁路3306公里。新开通高铁线路34处,合肥至福州、成都至重庆、沈阳至丹东、哈尔滨至齐齐哈尔、京津城际铁路延伸线、沪昆高铁贵州段、南宁至百色段等实现通车运营,以高速铁路为主骨架的快速铁路网基本建成,中西部城市覆盖率进一步提高。2015年,全国铁路列车运行图调整后,安排开行旅客列车2844.5对,其中动车组列车1696对,较原有运行图增加97对,客运能力进一步提升。2015年,全国铁路旅客发送量完成25.4亿人次,比上年增加2.3亿人次,增长10.0%。全国铁路旅客周转量完成11960.6亿人公里,比上年增加718.8亿人公里,增长6.4%。

全国铁路货运总发送量完成33.6亿吨,比上年减少4.6亿吨,下降11.9%。受到经济总体增速减缓和结构调整等诸多因素的影响,铁路货运量有所下降,自2012年起,铁路连续三年货运量徘徊在39亿吨,2015年则有较明显下降。占全社会货运量的比例从2010年的11.4%降到2015年的8.1%。2015年,铁路部门深入推进货运市场化改革,大力实施特色货物物流攻关和货运营销区域联动,重点加强零散货物快运和批量快运组织。2015年,全国零散货物运量同比增长18.7%,集装箱发送量同比增长20.2%。为服务国家“一带一路”战略,进一步提升铁路货运的运行品质和服务质量,铁路系统优化了中欧班列、中亚班列的运输组织,开行了中欧班列21列、中亚班列17列。