

白永秀 吴丰华 赵而荣 等◎著
闵 杰 吴振磊

2016 城乡发展 一体化水平评价报告

Evaluation Report of County Level Urban-rural
Development Intergration



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

- 陕西省特色学科——“现代经济学与西部经济发展研究”建设项目
- 西北大学哲学社会科学繁荣发展计划重大培育项目（XDFR201401）最终研究成果
- 国家社科基金西部项目（14XJL013）阶段性成果

Evaluation report of urban-rural development
intergration in China

城乡发展一体化 水平评价报告

白永秀 吴丰华 赵而荣 闵杰 吴振磊 等◎著

2016



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

城乡发展一体化水平评价报告. 2016/ 白永秀等著.

北京: 中国经济出版社, 2016. 11

ISBN 978 - 7 - 5136 - 4459 - 4

I. ①城… II. ①白… III. ①城乡一体化—研究报告—中国—2016 IV. ①F299. 21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 257539 号

责任编辑 孙晓霞

责任审读 贺 静

责任印制 马小宾

封面设计 华子设计

出版发行 中国经济出版社

印 刷 者 北京艾普海德印刷有限公司

经 销 者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 23. 25

字 数 375 千字

版 次 2016 年 11 月第 1 版

印 次 2016 年 11 月第 1 次

定 价 68. 00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010 - 68330607)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68355416 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390) 服务热线: 010 - 88386794

目 录

contents

导 论	1
1. 研究背景与研究意义	1
2. 研究基础与本书工作	5
3. 本书思路与主要内容	7
上部 中国省域城乡发展一体化水平评价报告(2016)	
1 理论基础与现实情境	13
1.1 理论基础:城乡发展一体化理论研究的文献述评	13
1.1.1 城乡关系的形成及原因与中国城乡关系的结构	13
1.1.2 城乡发展一体化的内涵与主要内容	17
1.1.3 城乡发展一体化的影响因素	21
1.1.4 城乡发展一体化的重点和关键	23
1.1.5 城乡发展一体化的模式与实现路径	26
1.1.6 城乡发展一体化的动力机制	31
1.1.7 推进城乡发展一体化的政策主张	33
1.2 现实情境:城乡发展一体化水平评价的文献述评	35
1.2.1 对城乡发展一体化进行水平评价的文献述评	35
1.2.2 对城乡发展一体化不同维度进行水平评价的文献述评	46
2 中国省域城乡发展一体化水平评价指标体系	50
2.1 城乡发展一体化水平的含义与主要内容	50
2.2 中国省域城乡发展一体化水平评价指标体系构建的原则	54
2.3 中国省域城乡发展一体化水平评价指标选取的方法	55

2.4	中国省域城乡发展一体化水平评价指标体系的构建	56
2.5	中国省域城乡发展一体化水平评价方法的选择	62
3	2014 年中国省域城乡发展一体化水平总体评价	67
3.1	数据来源、指标处理方法和权重的生成	67
3.1.1	数据来源与指标处理方法	67
3.1.2	基础指标与方面指数权重的确定	68
3.2	2014 年中国省域发展一体化水平评价	70
3.2.1	2014 年中国省域城乡发展一体化水平排名	70
3.2.2	2014 年中国省域城乡发展一体化类型判定	73
3.3	2014 年中国省域城乡发展一体化的影响因素	75
3.3.1	方面指数权重	75
3.3.2	基础指标权重	75
4	2014 年中国省域城乡发展一体化水平分维度评价	86
4.1	2014 年中国省域城乡空间一体化水平评价	86
4.1.1	2014 年中国省域城乡空间一体化水平排名	86
4.1.2	2014 年中国省域城乡空间一体化类型判定	88
4.1.3	2014 年中国省域城乡空间一体化水平影响因素	90
4.2	2014 年中国省域城乡经济一体化水平评价	90
4.2.1	2014 年中国省域城乡经济一体化水平排名	90
4.2.2	2014 年中国省域城乡经济一体化类型判定	93
4.2.3	2014 年中国省域城乡经济一体化水平影响因素	95
4.3	2014 年中国省域城乡社会一体化水平评价	95
4.3.1	2014 年中国省域城乡社会一体化水平排名	96
4.3.2	2014 年中国省域城乡社会一体化类型判定	98
4.3.3	2014 年中国省域城乡社会一体化水平影响因素	100
4.4	2014 年中国省域城乡生态环境一体化水平评价	101
4.4.1	2014 年中国省域城乡生态环境一体化水平排名	101

4.4.2	2014 年中国省域城乡生态环境一体化类型判定	103
4.4.3	2014 年中国省域城乡生态环境一体化水平影响因素	105
5	2000—2014 年中国省域城乡发展一体化水平变化分析 ...	107
5.1	2000—2014 年中国省域城乡发展一体化水平的总体评价	107
5.2	2000—2014 年中国省域城乡发展一体化水平的变化分析	142
5.2.1	城乡发展一体化排位稳定省份	144
5.2.2	城乡发展一体化排位小幅波动省份	144
5.2.3	城乡发展一体化排位大幅波动省份	146
5.2.4	城乡发展一体化排位上升省份	148
5.2.5	城乡发展一体化排位下降省份	154
6	促进中国省域城乡发展一体化的政策建议	161
6.1	促进城乡发展一体化高水平省份城乡一体化发展的政策建议	161
6.1.1	提升城乡公共服务均等化,促进城乡社会一体化	161
6.1.2	提高生态环境承载力,促进城乡生态环境一体化	164
6.2	促进城乡发展一体化中等水平省份城乡一体化发展的政策建议	167
6.2.1	加大公共基础设施建设,增进城乡空间联系	167
6.2.2	促进农村产业发展,推进农村经济质量提升	170
6.3	促进城乡发展一体化低水平省份城乡一体化发展的政策建议	172
6.3.1	加快经济发展,促进城乡经济一体化	172
6.3.2	加强城乡融合,促进城乡空间一体化	175

下部 陕西县域城乡发展一体化水平评价报告(2016)

7 县域城乡发展一体化评价指标体系构建与方法选择	181
7.1 县域城乡发展一体化内涵及影响因素	181
7.1.1 县域城乡发展一体化的内涵	181
7.1.2 县域城乡发展一体化的影响因素	181
7.2 县域城乡发展一体化评价指标体系构建	183
7.2.1 县域城乡发展一体化指标体系构建的原则与方法	183
7.2.2 县域城乡发展一体化指标体系的建立	183
7.3 县域城乡发展一体化水平评价的方法选择与权重生成	189
7.3.1 评价方法选择	189
7.3.2 权重生成过程	191
8 2014 年陕西县域城乡发展一体化水平总体评价	196
8.1 数据来源、指标处理与权重生成	196
8.1.1 数据来源	196
8.1.2 指标处理	197
8.1.3 基础指标权重生成	198
8.2 2014 年陕西县域城乡发展一体化水平总体评价	200
8.2.1 2014 年陕西县域城乡发展一体化水平得分及排序	200
8.2.2 2014 年陕西县域城乡发展一体化聚类分析	201
8.2.3 2014 年陕西县域城乡发展一体化排名与两大指标对比分析	206
8.3 2014 年陕西县域城乡发展一体化水平分维度评价	211
8.3.1 2014 年陕西县域城乡空间一体化水平评价	211
8.3.2 2014 年陕西县域城乡经济一体化水平评价	216
8.3.3 2014 年陕西县域城乡社会一体化水平评价	220
9 2014 年陕西县域城乡发展一体化水平区域差异分析	225
9.1 2014 年陕西地级市所辖县域城乡发展一体化水平差异分析	225

9.1.1	数据来源、指标处理与权重生成	225
9.1.2	2014 年陕西地级市所辖县域城乡发展一体化差异的 总体分析	227
9.1.3	2014 年陕西地级市所辖县域城乡发展一体化差异的 分维度分析	230
9.2	2014 年陕西三大区域所辖县域城乡发展一体化水平差异分析	237
9.2.1	数据来源、指标处理与权重生成	237
9.2.2	2014 年关中地区县域城乡发展一体化水平评价.....	239
9.2.3	2014 年陕北地区县域城乡发展一体化水平评价.....	239
9.2.4	2014 年陕南地区县域城乡发展一体化水平评价.....	240
9.2.5	2014 年陕西县域城乡发展一体化的区域空间差异...	240
10	2012—2014 年陕西县域城乡发展一体化水平变化	245
10.1	2012—2014 年陕西县域城乡发展一体化水平总体变化	245
10.1.1	陕西县域城乡发展一体化 2014 年与 2013 年 的排名对比	246
10.1.2	2012—2014 年陕西县域城乡发展一体化排名变动 分析	251
10.2	2012—2014 年陕西县域城乡发展一体化水平分维度变化	254
10.2.1	2012—2014 年陕西县域城乡空间一体化水平变化	254
10.2.2	2012—2014 年陕西县域城乡经济一体化水平变化	257
10.2.3	2012—2014 年陕西县域城乡社会一体化水平变化	260

11	结论与展望	263
11.1	结论	263
11.1.1	关于中国省域城乡发展一体化水平评价的结论	263
11.1.2	关于陕西县域城乡发展一体化水平评价的结论	265
11.2	展望	267
附 录		270
附录 1	中国城乡发展一体化水平的时序变化与地区差异分析	270
附录 2	中国省域城乡社会一体化的空间差异与时序变化	294
附录 3	县域城乡发展一体化水平评判——来自陕西 83 个县域的经验证据	319
附录 4	中国西部城乡经济一体化水平及其全国比较——基于省级面板数据的实证检验	337
全书参考文献		349
后 记		360

导 论

进入 21 世纪的第二个十年以来,我国经济社会发展迎来全面转型期,已步入新常态;改革走到了攻坚克难的十字路口,需要全面深化;民生建设要提升质量、扩大覆盖,全面建成小康社会。要在经济新常态下完成这些决定性的改革任务和发展目标,统筹城乡发展、促进城乡一体化应是题中应有之义。推进城乡发展一体化,需要战略的整体谋划,需要模式和路径的探寻,需要有地区先行先试以带动全局,但这一切,都需要对城乡发展一体化的现状进行准确把握和系统研判。在本书中,一方面,我们将在 2013 年、2014 年、2015 年先后评价中国省域和四大区域的城乡发展一体化总体水平、城乡社会一体化水平、城乡经济一体化水平的基础上,回到最早的研究主题,继续对中国省域城乡发展一体化的现状以及 21 世纪以来的变化情况进行评价和分析,以更加全面地反映我国统筹城乡、城乡发展一体化方面的进程。另一方面,我们还将在 2013 年、2014 年、2015 年先后评价陕西省县域城乡发展一体化的基础上,坚持这项工作,继续评价陕西县域的城乡发展一体化水平,并利用 3 年的数据分析 2012—2014 年陕西县域城乡发展一体化水平的变化情况。

1. 研究背景与研究意义

(1) 研究背景

将城乡发展一体化放在我国全局经济社会发展中考察,可以看出其已成为国民经济和社会建设的中心工作,也是民生的重大关切,更是受到了党和国家高层的高度重视,2012 年 11 月召开的党的十八大代表会指

出,“解决‘三农’问题的根本途径是城乡发展一体化”^①。2013年11月,党的十八届三中全会进一步指明了新一届领导集体对城乡关系及其发展方向的新认识:“改革开放以来,我国农村面貌发生了翻天覆地的变化。但是,城乡二元结构没有根本改变,城乡发展差距不断拉大趋势没有根本扭转。根本解决这些问题,必须推进城乡发展一体化。”^②从2014年开始,如何实现“稳增长、促改革、调结构、惠民生”成为经济新常态下我国最核心的经济工作,这四方面的经济工作都和“三农”问题、城乡一体化密切相关。2015年10月,党的十八届五中全会提出了“必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念”,我们认为,没有城乡协调发展,五大发展理念中的协调发展将难以实现;没有城乡发展一体化的推进,五大发展理念中的共享发展也是残缺不全的;而没有创新、绿色、开放理念的引领,我们的城乡发展一体化也会是低质粗放的、环境负面的和狭隘封闭的统筹城乡过程。同时,全会提出的全面建成小康社会新的目标要求,包括了“农业现代化取得明显进展,人民生活水平和质量普遍提高,我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困”^③。可以看出,这些新的发展目标,直指“三农”发展的要害和迫切任务,而没有城乡发展一体化的整体推进,农业现代化、农村贫困人口脱贫、贫困县摘帽的任务更是无从实现。

如果从更长的时空维度来考察城乡关系与城乡发展一体化,如马克思所言,从城乡融合到城乡分离再到城乡一体的过程,正是伴生整个人类社会的城乡关系演变的真实写照;从乡村走向城市、从农业文明发展到工业文明,是西方世界兴起的过程,亦是缘由;从西方介入导致城乡加速分离到民资工业发轫和市场逐步发育引致城乡逐步融合,再到计划经济体制对城乡关系的人为割裂,最后到改革开放后对城乡关系的探索、重塑,以及统筹城乡的诸多努力,是近代中国促进城乡发展、破解“三农”问题的艰难求索。

时至今日,“三农”问题不仅尚未化解,更成为困扰我国经济社会发展的“瓶颈”性问题;城乡一体化也远未实现,统筹城乡发展早已成为国家战略。

① 胡锦涛. 坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告[M]. 北京:人民出版社,2012.

② 中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定[M]. 北京:人民出版社,2013.

③ 中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议[M]. 北京:人民出版社,2015.

推进城乡发展一体化是消弭城乡发展鸿沟、缩小城乡收入差距、改善城乡生活水平的重要途径;构建城乡一体化新格局更是关系到和谐社会建设和全面建成小康社会。但现实困难在于城乡发展中原有的农村劳动人口转移红利和城市化进程中的土地红利逐渐衰减,而困于制度掣肘和多方利益拉扯,户籍、农地制度破冰等改革红利尚未完全释放;以城乡矛盾为核心的社会矛盾大量爆发,直指城乡收入差距过大、农地补偿不合理、社会保障和公共服务体系不健全等弊端;进城农民工和移民搬迁户的文化不适应、社会难融入,更是凸显城乡文化认同和文化一体化工作的严重滞后;生态破坏、环境污染问题是当下中国关注的焦点,而且生态环境问题在城乡间表现的更具差异性和复杂性。

面对当下我国城乡关系的复杂情况和重重难题,需要我们拿出系统性措施,以促进全面统筹城乡、推进城乡发展一体化建设。但首当其冲,我们必须对我国城乡发展一体化的现状准确判定,从区域上来看,在我国“省—市—县—乡镇”四级城镇体系中,省域是统领一个地区城乡发展工作的单元,向下负责在全省贯彻执行中央关于统筹城乡发展的方针和政策,向上负责反馈本省在统筹城乡发展过程中遇到的实际问题和困难;县域则是城市和乡村结合最直接和紧密的单元,是统筹城乡发展、推进城乡发展一体化最为关键的前线环节。

在以上历史与现实交织,政策与实践结合的大背景下,本书将主要进行中国省域和陕西县域城乡发展一体化水平评价的研究。

(2) 研究意义

城乡发展一体化是当代中国面临的重大课题,牵涉经济社会发展的若干重大方面,需要深入系统研究。

首先,研究城乡发展一体化有助于在新常态下促进我国的经济增长。在经济新常态下,原有支撑中国经济高速增长的原有红利已基本释放完毕,若要完成国家既定的GDP增长目标,要全面缩小城乡差距,甚至要完成产业转型升级以及跨区际的产业转移,都有赖于释放中国广大农村、特别是中西部落后地区农村的经济增长潜力、产业后发优势和广阔的城镇化潜力。而要释放这些增长空间和潜力,就必须在新的背景下,加强对统筹城乡发展、推进城乡发展一体化的深入研究,通过讲新话——做出新的理论创新,来推动城乡一体化发展。

其次,研究城乡发展一体化有助于尽快弥补全面建成小康社会的薄弱环节。当前,制约我国全面建成小康社会的一个短板性因素就是在现行标准下仍存在约 7000 万以上的贫困人口,这些人口主要聚集在 14 个集中连片特困地区,这些地区和人口,绝大部分都集中在农村。要实现到 2020 年“全部脱贫”“不让一个老乡掉队”的硬任务,就必须深入研究城乡发展一体化中的农村反贫困、各类移民搬迁户的适应性、精准脱贫的实施路径等具体问题。“小康不小康,关键看老乡”,通过城乡发展一体化的深入研究,帮助广大农村贫困人口成功脱贫,是全面建成小康社会的关键。

最后,研究城乡发展一体化有助于破解“三农”问题。我们认为,“三农”问题的关键在于发展适当产业、保障农民就业、进而增加农民收入。所以,要针对不同的农村居民群体——农民、农业转移人口、移民搬迁人口、农村留守人口、无劳动能力人口等,以及不同的农村类型——既适宜发展也适宜生活、不适宜发展只适宜生活、既不适宜发展也不适宜生活等的具体情况,深入研究如何发展农村产业,如何构建统筹城乡发展的产业载体。从而为提高农民自生能力、实现就业,助力解决“三农”问题奠定坚实理论基础,提供有效政策措施。

城乡发展一体化水平评价首当其冲,是破解“三农”难题、促动城乡二元结构转化、推进城乡发展一体化的基础,需要坚持不懈的研究。

一方面,全面科学评价省域城乡发展一体化水平是统筹各省域城乡发展的基础,对于各省份推进城乡一体化具有重要作用。首先,各省推进城乡发展一体化,需要准确研判每个省城乡发展一体化的水平(绝对与相对)和现状,需要科学分析每个省城乡一体化水平的特征和存在问题,这都有赖于对各省城乡发展一体化现状客观准确的把握,其中重要的便是城乡经济一体化的水平。其次,研判各个省域城乡发展一体化的水平,明确其在全国统筹城乡发展中所处的位置,特别是分析哪些因素导致其排名上升或下降,为各省科学合理开展城乡发展一体化工作奠定了坚实基础。最后,在我国推进统筹城乡发展工作,不应也不可能忽视我国的区域间、省域间的差异性,只有科学准确评价各省城乡发展一体化水平,才能准确把握各个省份在城乡发展一体化中的优势和短板,为国家和地方制定符合地方实际和特点的统筹城乡发展政策提供足够的依据。

另一方面,科学合理评价县域城乡发展一体化水平是促进县域城乡发

展一体化的关键,对于统筹城乡发展政策落地具有决定性意义。县域是城乡结合最直接、最紧密的地区。大部分的统筹城乡发展政策都最终落地在县域,大部分的城乡发展一体化措施都需要以县域为平台才能开展,大部分的农业转移人口和脱贫攻坚任务都来自县域。特别是在大中城市周边城乡结合部不断开发、增长潜力有限的情况下,县域城乡发展就更成为未来相当长一段时间统筹城乡工作的重中之重。进一步,研判县域城乡发展一体化水平和现状,为开展这最基础一级统筹城乡工作提供了科学可靠的依据;分析县域城乡发展一体化存在的问题及产生问题的原因,为进一步推进县的统筹城乡发展工作指明了方向。

2. 研究基础与本书工作

2008年,在二十多年关于“三农”问题、城乡关系问题研究积淀的基础上,以笔者为首席专家的团队获得了国家社科基金重大招标项目《西部地区形成城乡经济社会一体化新格局的战略研究》,2014年,课题顺利结项,成果在人民出版社出版,并获得了2015年度陕西高校人文社会科学优秀成果一等奖。近几年,随着课题的开展,笔者和研究团队围绕城乡发展一体化理论与实践问题深入研究,取得了一系列研究成果,在《中国工业经济》《中国软科学》《学术月刊》《复旦学报》《经济学家》等期刊发表论文80余篇;在人民出版社、科学出版社、中国经济出版社出版专著10部。这些成果在学术界产生了一定的学术影响,所发表论文被《新华文摘》全文转载2篇、论点摘编1篇、索引1篇,《中国社会科学文摘》《高等学校文科学术文摘》各摘录1篇,《光明日报》论点摘编4篇,《人大报刊复印资料》全文复印10篇。

2013年,在我们城乡发展一体化理论与实践研究取得了较丰硕成果的基础上,笔者和研究团队将研究领域再次拓展,深入到了中国城乡发展一体化水平评价领域。建立了包含4个维度、35个指标的较为系统完善的城乡发展一体化评价指标体系,采用两步主成分分析法对2006—2011年的中国整体、四大区域、30个省份的城乡发展一体化水平进行了科学评价,相继出版了《中国省域城乡发展一体化水平评价报告(2012)》《中国省域城乡发展一体化水平评价报告(2013)》。2013年下半年,我们将这一成功经验和陕西实际结合起来,对陕西83个县域单位的城乡发展一体化水平进行评价,出版了《陕西县域城乡发展一体化水平评价报告(2013)》。

2014年,我们进一步推进中国省域城乡发展一体化水平评价工作,聚焦城乡社会二元结构,建立了包含城乡基础教育、城乡医疗卫生、城乡社会保障、城乡就业与住房、城乡社会管理与文化共享5个维度、27个基础指标的城乡社会一体化水平评价指标体系,采用两步主成分分析法对2012年中国四大区域和30个省份的城乡社会一体化水平进行了科学评价,并分析了2006—2012年7年间各省域城乡社会一体化水平的变化情况及具体原因,出版了《中国省域城乡社会一体化水平评价报告(2014)》。同时,继续评价陕西县域城乡发展一体化水平,出版了《陕西县域城乡发展一体化水平评价报告(2014)》。

2015年,按照原来的工作安排,我们深入研究了城乡发展一体化的另一个主要方面亦是基础方面——城乡经济一体化。基于文献梳理、专家意见和现实考察,我们构建了“城乡经济发展—城乡产业结构—城乡资本形成—城乡生活水平”四个维度指标,27个细分基础指标构成的中国省域城乡经济一体化水平评价体系,采用两步主成分分析法评价了中国大陆除西藏外30个省域和东部、中部、东北、西部四大区域的城乡经济一体化水平,并具体分析了2000—2013年各省份水平排名的变动情况。同时,我们依循“空间—经济—社会”的评价体系,继续评价了陕西83个县域的城乡发展一体化水平,并分析了2011—2013年这些县域排名的变化情况及其原因。最终,将两部报告合并,出版了《中国城乡发展一体化水平评价报告(2015)》。

将这些报告的核心结论进行总结提升、深入发掘后,笔者和研究团队围绕中国省域城乡发展一体化水平评价和陕西县域城乡发展一体化水平评价相关问题,先后在《中国工业经济》《中国软科学》《当代经济科学》《西北农林科技大学学报》《人文杂志》《福建论坛》等发表学术论文20余篇。

2013年5月和11月、2014年10月、2015年11月,我们在西安先后举行了四场发布会,向学术界和社会各界发布了这几本评价报告和相关学术论文的研究成果,人民网、新浪网、《经济日报》《中国经济时报》《21世纪经济报道》《陕西日报》《华商报》等媒体对发布会情况和中国省域及陕西县域城乡一体化水平评价结果做了大量报道,产生了较大的学术影响和社会反响,更多的学者和社会各界开始关注中国城乡发展一体化问题。这也坚定了我们将这项枯燥但却十分有意义的工作坚持做下去的决心。

在本书《城乡发展一体化水平评价报告(2016)》中,研究团队将继续推

进中国城乡发展一体化水平评价研究。一方面,我们回归中国省域城乡发展一体化的水平评价和研究。吸取原来中国省域城乡发展一体化水平评价、城乡社会一体化水平、城乡经济一体化水平评价研究的经验与不足,删减部分不合适或过于细微的指标,增补部分更为全面或更能体现城乡对比的指标,修改并重构了城乡发展一体化的理论框架和指标体系,对2014年30个省域的城乡发展一体化水平进行客观科学评价,并分析2010—2014年我国30个省域城乡发展一体化具体指数和相对排名的变化情况。另一方面,我们继续陕西县域城乡发展一体化的研究,评价2014年陕西83个县域和10个地市的城乡社会一体化水平,并整理4年来的评价结果,具体分析了2011—2014年陕西县域和地市城乡发展一体化水平的变化情况及原因。

3. 本书思路与主要内容

本书除开篇的导论外,分为上下两部分,共11章,另有附录部分。上部是“中国省域城乡发展一体化水平评价报告(2016)”,为本书的第1~6章;下部是“陕西县域城乡发展一体化水平评价报告(2015)”,是本书的第7~10章;最后是第11章,总结全书上、下两部分的主要结论,并对全国省域和陕西县域的城乡发展一体化进行展望。在上、下两部中,我们均依循“理论研究+现实考察→评价指标体系构建→2014年相关内容现状评价→考察期内^①变化情况分析→分区域评价”的思路展开。具体来说,本书的主要内容如下:

开篇是全书导论,首先分析了中国省域城乡发展一体化和陕西县域城乡发展一体化水平评价研究的背景与意义;其次回顾研究团队城乡发展一体化水平评价研究的主要成果及学术界与社会反响,引出本书的主题和主要工作;最后介绍本书的研究思路和主要内容。

上部“中国省域城乡发展一体化水平评价(2016)”按照如下章节安排内容。

第1章是理论基础与现实情境。通过梳理城乡发展一体化理论研究和水平评价研究两方面的文献,为中国省域城乡发展一体化水平评价的理论

^① “中国省域城乡发展一体化水平评价(2016)”的考察期是2000—2014年;“陕西县域城乡发展一体化水平评价(2016)”的考察期是2011—2014年。

框架和指标体系构建,以及具体的水平评价工作,奠定坚实的理论与现实基础。具体来说,在理论基础部分,主要梳理并简要评述了城乡关系形成与中国城乡关系结构、城乡发展一体化的内涵与主要内容、城乡发展一体化的影响因素、城乡发展一体化的重点和关键、城乡发展一体化的模式与实现路径、城乡发展一体化的动力机制、城乡发展一体化的政策主张这七方面的中外文献。在现实情境部分,主要从城乡发展一体化水平评价和城乡发展不同维度一体化水平评价两个角度,梳理并简要评价了相关代表性文献。特别地,为保证文献的时效性和前沿性,涉及外文文献部分,选取的是 20 世纪 90 年代之后的文献;涉及中文文献,除个别开拓性文献外,基本都是 21 世纪之后的代表性文献,特别是学术价值较高的 2014—2016 年的最新文献。

第 2 章是中国省域城乡发展一体化水平评价的指标体系构建。基于上一章对城乡发展一体化文献的系统梳理和我们团队的多年研究,提出并论述城乡发展一体化水平的含义与主要内容,为评价指标体系的构建做准备。随后分析中国省域城乡发展一体化水平评价指标体系的构建原则、指标选取的方法、指标体系的形成、评价方法的选择等问题。

第 3 章是 2014 年中国省域城乡发展一体化水平的总体评价。首先介绍数据来源、指标处理方法和权重的生成过程;其次对 2014 年中国 30 个省域的城乡发展一体化水平排名和类型划分进行分析;最后分析中国省域城乡发展一体化的影响因素。

第 4 章是 2014 年中国省域城乡发展一体化各个分维度的水平评价。分别从水平排名、类型判定、影响因素三方面,对 2014 年中国 30 个省域城乡空间一体化、经济一体化、社会一体化、生态环境一体化水平进行评价和分析。

第 5 章是 2000 年以来中国省域城乡发展一体化的变化情况。首先逐年分析 2000—2013 年中国省域城乡发展一体化的排名及总体状态,继而对 2000—2014 年共 15 年我国 30 个省域城乡发展一体化水平的变化情况进行分析,划分为城乡发展一体化水平稳定省份、波动省份、上升省份和下降省份四大类,并在基础指标层面具体分析了上升和下降幅度较大省份变化的原因。

第 6 章是促进中国省域城乡发展一体化的支持体系与政策建议。通过分析城乡发展一体化高水平、中等水平、低水平省份相对弱势的分维度城乡一体化水平,给出有针对性的推进城乡发展一体化进步的支持体系与对策