

中国软科学研究丛书

“十一五”国家重点图书出版规划项目

丛书主编：张来武

老工业基地城市的 改造与发展

以吉林省四城市为例

王劲松 等 著



科学出版社

www.sciencep.com

中国软科学研究丛书

丛书主编：张来武

“十一五”国家重点图书出版规划项目
国家软科学研究计划资助出版项目

老工业基地城市的 改造与发展

以吉林省四城市为例

王劲松 等著

科学出版社
北京

内 容 简 介

作为东北老工业基地的一部分,吉林省为我国的现代化建设做出了独特的贡献。本书以吉林省行政区划全域为研究对象,以省内重要的老工业基地城市为分析单元,回顾了吉林省老工业基地的形成发展、调整改造的历史进程,总结了国家实施东北振兴战略以来吉林省老工业基地各项事业取得的伟大成就,分析考虑了当前国内外的宏观形势和基本环境,并在此基础上提出了吉林省老工业基地调整改造的战略定位、指导原则、总体思路和总体目标。

本书可为推进吉林省老工业基地调整改造工作提供基本的理论背景、情况分析和战略思路,可供相关领域研究人员参阅,也可政府部门制订决策提供参考。

图书在版编目(CIP)数据

老工业基地城市的改造与发展:以吉林省四城市为例/王劲松等著.
—北京:科学出版社,2016

(中国软科学研究丛书)

ISBN 978-7-03-049015-5

I. ①老… II. ①王… III. ①老工业基地—城市建设—研究—吉林省
IV. ①F299.273.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第141116号

丛书策划:林 鹏 胡升华 侯俊琳

责任编辑:石 卉 程 凤/责任校对:蒋 萍

责任印制:张 倩/封面设计:黄华斌 陈 敬

科学出版社出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

北京通州皇家印刷厂印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2016年7月第 一 版 开本:720×1000 1/16

2016年7月第一次印刷 印张:14 1/4

字数:293 000

定价:88.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

“中国软科学研究丛书”编委会

主 编 张来武

副主编 李朝晨 王 元 胥和平 林 鹏

委 员 (按姓氏笔画排列)

于景元 马俊如 王玉民 王奋宇

孔德涌 刘琦岩 孙玉明 杨起全

金吾伦 赵志耘

编辑工作组组长 刘琦岩

副组长 王奋宇 胡升华

成 员 王晓松 李 津 侯俊琳 常玉峰

软科学是综合运用现代各学科理论、方法，研究政治、经济、科技及社会发展中的各种复杂问题，为决策科学化、民主化服务的科学。软科学研究是以实现决策科学化和管理现代化为宗旨，以推动经济、科技、社会的持续协调发展为目标，针对决策和管理实践中提出的复杂性、系统性课题，综合运用自然科学、社会科学和工程技术的多门类多学科知识，运用定性和定量相结合的系统分析和论证手段，进行的一种跨学科、多层次的科研活动。

1986年7月，全国软科学研究工作座谈会首次在北京召开，开启了我国软科学勃兴的动力阀门。从此，中国软科学积极参与到改革开放和现代化建设的大潮之中。为加强对软科学研究的指导，国家于1988年和1994年分别成立国家软科学指导委员会和中国软科学研究会。随后，国家软科学研究计划正式启动，对软科学事业的稳定发展发挥了重要的作用。

20多年来，我国软科学事业发展紧紧围绕重大决策问题，开展了多学科、多领域、多层次的研究工作，取得了一大批优秀成果。京九铁路、三峡工程、南水北调、青藏铁路乃至国家中长期科学和技术发展规划战略研究，软科学都功不可没。从总体上看，我国软科学研究已经进入各级政府的决策中，成为决策和政策制定的重要依据，发挥了战略性、前瞻性的作用，为解决经济社会发展的重大决策问题作出了重要贡献，为科学把握宏观形

势、明确发展战略方向发挥了重要作用。

20 多年来，我国软科学事业凝聚优秀人才，形成了一支具有一定实力、知识结构较为合理、学科体系比较完整的优秀研究队伍。据不完全统计，目前我国已有软科学研究机构 2000 多家，研究人员近 4 万人，每年开展软科学研究项目 1 万多项。

为了进一步发挥国家软科学研究计划在我国软科学事业发展中的导向作用，促进软科学研究成果的推广应用，科学技术部决定从 2007 年起，在国家软科学研究计划框架下启动软科学优秀研究成果出版资助工作，形成“中国软科学研究丛书”。

“中国软科学研究丛书”因其良好的学术价值和社会价值，已被列入国家新闻出版总署“‘十一五’国家重点图书出版规划项目”。我希望并相信，丛书出版对于软科学研究优秀成果的推广应用将起到很大的推动作用，对于提升软科学研究的社会影响力、促进软科学事业的蓬勃发展意义重大。

科技部副部长



2008 年 12 月

本书以吉林省行政区划全域为研究对象,以长春市、吉林市、四平市、通化市等重要的老工业基地城市为分析单元,研究探索未来时期,吉林省老工业基地如何通过改革开放创新、加快调整改造步伐,实现全面振兴的伟大目标。本研究具有重要的现实意义,研究视角、研究路径也比较新颖。

吉林省作为东北老工业基地的重要组成部分,为我国的现代化建设做出了独特的贡献。本书首先回顾了吉林省老工业基地形成发展、调整改造的历史进程;总结了国家实施“振兴东北”战略以来,吉林省老工业基地各项事业取得的伟大成就;分析考虑了当前国内外的宏观形势和基本环境。在此基础上,本书提出了吉林省老工业基地调整改造的战略定位、指导原则与总体思路、总体目标。

本书主体部分从产业体系、城市体系与城市功能、公共服务与民生事业、创新体系、体制改革与转变经济增长方式等几个基本方面展开深入研究,分析了长春市、吉林市、通化市、四平市等老工业基地城市在城市化方面的成就和面临的问题。附录收录了对丰满水电站建设历程及其经济社会影响的研究。被誉为“中国水电之母”的丰满水电站已有 80 多年的历史,是东北老工业基地建设发展难得的典型案例。

自国家决定实施振兴东北老工业基地战略以来,吉林省经济社会获得了新的发展机遇,发展步伐明显加快,在全国和东北区域范围内的位次都得到提升。吉林省在东北经济区和东北亚区域经济一体化中的作用和影响也不断加强。当前,吉林省处于发展的关键期,也是大有作为的战略机遇期。然而,发展如同逆水行舟,不进则退。我们要深刻认识吉林省振兴战略任务的艰巨性和长期性。

笔者认为,振兴吉林省老工业基地必须坚持科学发展、改革开放和体制创新,大力推进现代产业体系建设,坚持提升城市综合功能和增强承载能力,坚持科技创新和可持续发展,坚持完善公共服务体系和保障民生。

在今后一段时期内,努力方向主要包括:改革开放实现新突破,经济保持平稳较快发展;经济结构调整取得重大进展,构建以有竞争力的工业为主体、以现代农业和服务业为两翼的现代产业体系;城镇化质量和水平明显提高;水、电、气、通信、垃圾处理等基础设施有效改善;长吉都市经济圈辐射带动能力增强,多层次的城市体系日益完善;对内对外开放深度广度进一步拓展;区域经济一体化向深层次发展;以行政体制改革为突破,政府的服务能力、公信力和行政效率明显提高;综合配套改革试验工作深入推进,合理调整行政区划范围;建设公共财政,深化公共预算体制改革,完善地方政府间财政转移支付制度;建设“富民工程”,推进收入分配公平,减少贫困;社会建设明显加强,科教文卫等社会事业全面发展;民主法制更加健全,社会管理体制创新,社会更加和谐稳定。吉林省在东北经济区和东北亚区域开放中的地位和作用进一步提升。

笔者认为,从吉林省各地区、各城市的实际出发,根据“区别对待,分类指导、切实可行、适时调整”原则,统筹利用财政、税收、金融、投资、产业、土地、区域与对外合作、资源环境等政策,从经济、社会、产业、可持续发展、对外关系等多个方面,全面推进调整改造工作,十分必要和十分迫切。我们要努力把各老工业基地城市建设成为人民生活幸福的繁荣和谐之城,让城乡居民生活得更加美好。

综上所述,本书针对东北老工业基地特别是吉林省老工业基地调整改造的前景,以及前进道路上遇到的困难、存在的矛盾,从学者研究的角度,对一些相关的基本理论背景、实际情况、战略构想和路径设计等方面进行了研究,提出了一些具备理论性和操作性的政策建议。本书的研究成果可供各级政府及有识之士参考。

目 录

CONTENTS

◆ 总序（张来武）

◆ 前言

◆ 第一章 绪论 1

◆ 第二章 吉林省老工业基地的形成和发展 12

第一节 吉林省老工业基地形成和发展的历史进程 13

第二节 “振兴东北”战略实施以来吉林省老工业基地的发展成就 25

◆ 第三章 当前的宏观环境、指导原则与总体目标 32

第一节 推进吉林省老工业基地全面振兴的必要性和条件 32

第二节 振兴吉林省老工业基地的指导思想 38

第三节 振兴吉林省老工业基地的发展目标 39

◆ 第四章 促进产业转型，构筑现代产业体系 43

第一节 建设有吉林特色的现代产业体系 43

第二节 构建现代农业产业体系 47

第三节 做大做强支柱产业 51

第四节 积极发展传统产业和特色资源产业 56

第五节 培育发展战略性新兴产业 59

第六节 加快发展服务业 64

第五章 提速城镇化，完善城乡体系建设	73
第一节 探索有吉林特色的城镇化发展道路	73
第二节 推动长吉一体化，实行中间突破战略	78
第三节 老工业集中区调整改造	84
第四节 开发区和工业新区的发展	89
第五节 城乡统筹与县域经济的发展	92
第六节 推动资源型老工业基地城市转型发展	95
第六章 吉林省老工业基地城市的城市化发展及存在问题	102
第一节 长春市的城市化发展与问题	104
第二节 吉林市的城市化发展与问题	106
第三节 通化市的城市化发展与问题	107
第四节 四平市的城市化发展与问题	109
第七章 强化基础设施建设，提升支撑保障功能	112
第一节 完善综合交通网络	112
第二节 增强能源保障能力	120
第三节 加快市政公用基础设施建设	124
第四节 提高信息化基础设施水平	129
第八章 关注民生，建设公共服务体系	132
第一节 推进基本公共服务均等化的出发点	132
第二节 优先发展教育事业	137
第三节 推动医疗卫生事业健康发展	138
第四节 实行积极就业政策，初步建立公共就业服务体系	141
第五节 完善社会保障体系，不断扩大覆盖范围	142
第六节 推进住房保障体系建设	144
第七节 文化体育人口民政等各项事业的发展	144
第八节 基本公共服务均等化的发展方向	147
第九章 增强创新能力，实现可持续发展	152
第一节 加快科技创新能力建设，保护知识产权	152
第二节 推进技术突破和成果转化，加强人才队伍建设	158

第三节	切实加强环境保护和生态建设	163
第四节	大力推进节能减排, 积极发展循环经济	169
第十章	深化体制改革, 增强发展内生动力	177
第一节	完善现代产权制度, 发展民营经济	177
第二节	扩大有效需求, 建设市场体系	182
第三节	实施开放带动战略, 提升对外开放水平	186
第四节	继续推进行政管理体制变革	192
第五节	深化财政管理体制变革, 建设公共财政	195
第六节	积极推进社会管理体制创新	198
第十一章	振兴政策的评价及进一步的政策建议	201
第一节	对国家老工业基地振兴政策的回顾和评价	201
第二节	推进吉林省老工业基地振兴的政策建议	203
后记		213

本书以吉林省行政区划全域为研究对象,以吉林省内重要的老工业基地城市为分析单元^①,研究将来一段时期内,吉林省老工业基地如何通过调整改造,实现全面振兴的问题。

本书首先回顾吉林省老工业基地形成发展、调整改造的历史进程,总结国家实施振兴东北老工业基地战略以来,吉林省老工业基地经济社会各项事业发展的成就;然后分析考虑当前国内外的宏观形势和基本环境,提出吉林省老工业基地调整改造的战略定位、指导原则与总体思路、总体目标。

本书主体部分从产业体系、城市功能、民生事业、体制改革与转变经济增长方式等各个基本方面,研究探索未来十年内,吉林省老工业基地如何通过改革开放创新、调整改造,实现全面振兴的宏远目标。本书将为推进吉林省老工业基地调整改造工作,提供基本的理论背景、情况分析、战略思路,进一步提出可行的政策建议。

一 吉林省老工业基地的形成和发展

众所周知,东北老工业基地是新中国工业的摇篮,为我国建成独立、完整的工业体系和国民经济体系,为国家的改革开放和现代化建设做出了历史性的重大贡献。吉林省作为东北老工业基地的一部分,也为我国的现代化建设做出了自己独特的贡献。

经过“一五”期间和其后的建设,一个向全国提供能源、原材料和机电设备的重工业基地在吉林大地建立起来。第一汽车制造厂是中国汽车工业的摇篮。吉林化学工业公司是新中国第一个大型化学工业基地,是我国化学工业发展的里程碑。吉林省还支援了内地的三线建设,建设和形成一批科学技术体系和科研机构,为国家输送了大批人才;上缴了大量的税收,为国家财政积累做出了重要贡献。

^① 吉林省的老工业基地城市主要有长春市、吉林市、通化市、四平市、辽源市等。根据相关理论研究成果,对处于不同发展阶段的城市进行分类:长春市为繁荣型老工业基地城市;吉林市为发展型老工业基地城市;四平市、通化市为问题型老工业基地城市;辽源市为资源枯竭型老工业基地城市。

二 当前的宏观环境、指导原则与总体目标

改革开放以来，特别是东亚金融危机以来，随着东南沿海地区的崛起，部分老工业基地一度陷入困境，出现了相对衰退的现象。为此，国家实施了振兴东北老工业基地战略。振兴行动以来，吉林省经济社会发展获得了新的机遇，发展步伐明显加快，在全国和东北区域范围内的位次都得到提升。吉林省在东北经济区和东北亚区域经济一体化中的作用和影响也在不断加强。

当前，吉林省处于发展的关键期，也是大有作为的战略机遇期。主要表现如下：工业化和信息化进程加速，结构调整和产业升级步伐加快；城镇化进程、基础设施建设快速推进，社会事业发展，体制机制创新不断深化。这些都为加快发展提供了巨大空间和强大动力。发展如同“逆水行舟，不进则退”。我们要充分认识吉林省振兴战略任务的艰巨性和长期性，克服“小富即安”的思想，认真寻找差距，不松懈、不麻木，以更大的热情和坚韧性投身到振兴吉林老工业基地的工作中去。

笔者认为，振兴吉林省老工业基地的指导思想应该是：深入贯彻落实科学发展观，以科学发展、加快振兴、富民强省为目标，以解放思想、改革创新、转变方式、科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，统筹推进工业化、城镇化和农业现代化“三化”建设；建设一体化市场经济，着力实施投资拉动、项目带动和创新驱动战略，以发展保障民生改善，强化改革开放战略整体推进和要素支撑保障，推动经济转型取得大的进展，推动行政和社会管理体制不断创新；着力加强环境保护和节能减排；加快推动富民进程，全面加强社会事业，为全面建成小康社会奠定坚实基础。

振兴吉林省老工业基地的发展目标应该是：通过十年或更长时间的努力，加快改革创新，转变经济发展方式取得实效，区域经济一体化取得进展。针对省内不同规模、不同性质、不同问题、不同发展阶段的众多老工业基地城市，必须按照“区别对待，分类指导；综合配套，有限目标；远近结合、重点突破”的调整思路，努力提高综合竞争力，把老工业基地城市建设成为产业特色鲜明、竞争优势明显、城乡发展协调、生态环境优美、人民生活幸福的繁荣和谐之城。全域城镇体系更加完备，全面建成小康社会的基础更加牢固，城乡居民生活得更加美好。

振兴吉林省老工业基地必须坚持以下原则：坚持科学发展，坚持改革开放、

体制创新；坚持一体两翼，推进现代产业体系建设；坚持提升城市综合功能，增强承载能力；坚持科技创新和可持续发展；坚持保障和改善民生。

主要的努力方向包括以下五个方面。

（1）改革开放实现新突破，经济保持平稳较快发展：政府服务能力、公信力和行政效率明显提高；综合配套改革试验深入推进；对内对外开放深度广度进一步拓展；区域经济一体化向深层次发展；吉林省在东北经济区和东北亚开放中的地位和作用进一步提升。

（2）经济结构调整取得重大进展：支柱优势产业带动能力进一步增强，战略性新兴产业加快发展；科技创新能力明显提高；支柱优势产业、高新技术产业及服务业的比重不断提高；民营经济、县域经济得到发展和提高。

（3）城镇化质量和水平明显提高：在国家主体功能区布局中，以长吉一体化为核心的中部城市群带动作用明显增强；初步形成具有吉林特色的新型城镇化格局；多层次的城市体系日益完善；城乡基础设施、人居环境进一步改善；资源节约和生态环境继续改善；资源型老工业基地城市可持续发展能力增强。

（4）“富民工程”取得实质性成效：收入分配日益公平，消费需求比重进一步提高；社会保障体系加快完善，保险全覆盖，城乡医疗统筹发展；城乡居民居住条件明显改善；贫困人口显著减少。

（5）社会建设明显加强：科教、医疗卫生、文化等社会事业全面发展；覆盖城乡的基本公共服务及其均等化程度大幅提高；民主法制更加健全，社会管理得到切实加强，社会更加和谐稳定。

三 促进产业转型，构筑现代产业体系

建立有吉林特色的现代产业体系：加快推进工业化、信息化和生态化的融合，走新型工业化道路，突出自主创新能力和产业集聚，打通三次产业之间的战略关联，构建以有竞争力的工业为主体、以现代农业和服务业为两翼的现代产业体系。

（1）加快产业结构调整与升级，实现产业创新和科技创新：以扩大内需为主，立足于现有支柱、优势产业，打造世界级的汽车产业基地、国内重要的大型石化产业基地，打造具有竞争力的农产品加工产业基地，打造具有吉林特色的装备制造业基地；改造提升传统产业，大力发展特色资源产业，培育发展战略性新兴产业；提高产业核心竞争力。

(2) 构建现代农业产业体系：加强农业基础设施建设，不断提高农业综合生产能力，加大现代农业制度创新力度；促进传统农业向高产、优质、高效、生态、安全的现代农业转变，在更高起点上建设粮食大省、现代农业大省。

(3) 加快发展服务业：服务业是衡量生产社会化程度和市场经济发展水平的一个重要标志，要努力发展传统服务业和现代服务业，让服务业提供更多的税源和就业岗位；加快把旅游业和文化产业培养成新的支柱产业。

四 提速城镇化，完善城乡体系建设

1. 走吉林特色的城镇发展道路

在全国城镇化步伐加速、经济一体化程度不断加深的背景下，探索符合吉林实际，充分利用经济、人口、地缘等优势，形成高速度、高质量的城镇化发展道路，努力完善全省多层次城市体系。

随着经济社会的发展、人口的流动，吉林省多层次城市体系的发展格局和空间布局也在变化之中。吉林省的发展要努力促进城市体系的完善扩展、提升各城市的整体功能、提高城市的人口承载能力和经济密度，实现城市综合竞争力的不断提升。城市规模与城市功能、城市竞争力是相互促进的，要促进城市市场规模、经济规模的扩大，以城市规模发展降低城市的运营成本。

2. 大力建设吉林省“两横两纵”发展轴

吉林省有哈大（哈尔滨—长春—大连）、舒梅（舒兰—梅河口）两条纵向发展轴，南部门户（四平—辽源—梅河口—通化）、珲乌（珲春—延吉—敦化—吉林—长春—松原—白城—乌兰浩特）两条横向发展轴。要充分发挥“两横两纵”发展轴纵横交错的优势，以及其在吉林省发展和东北对内对外开放格局中的作用。

3. 推动长吉一体化，实行中间突破战略

努力提高长吉都市经济圈在国家主体功能区中的地位，扩大长吉都市经济圈在东北经济一体化进程中的影响；推进相邻城市间的一体化和同城化进程；建立和完善跨区域合作机制，发展城市联盟；消除市场壁垒和户籍制度壁垒，促进要素流通；积极发挥各方优势，提升互动层次，着力推进“规划统筹、交通同网、信息同享、市场同体、产业同布、科技同兴、旅游同线、环境同治”。

4. 加快开发区和工业新区的发展

发挥开发区在经济发展中的主力军作用，推动开发区转型升级；提升开发区载体功能；科学规划确定各类开发区、工业集中区的功能定位，进一步加快

特色产业园区建设,积极鼓励生态环保、循环经济、特色产业、国际(省际)合作等产业园区的发展;加强老工业集中区调整改造,推动长春铁北地区、吉林哈达湾地区、通化二道江地区的发展。

5. 促进城乡统筹与县域经济的发展

做好“三化”统筹,稳步推进户籍人口、社会保障、土地流转、财税金融、行政管理等重点领域改革,通过体制机制创新促进“三化”协同推进。

6. 推动资源型老工业基地城市转型发展

吉林省资源型城市包括辽源、通化、白山等5个地级城市和九台、磐石、蛟河、临江等23个县级城市。吉林省资源过度开采现象突出,资源利用效率低,生态环境损害严重;资源产业一枝独大、接续替代产业发展乏力、产业结构失衡现象突出;经济发展动力不足,社会民生问题突出,生态环境压力巨大。吉林省必须通过走新型工业化道路,培育发展接续替代产业,由资源依赖型向自主创新型转变,推进产业结构升级和经济发展方式转变。

五 强化基础设施建设,提升支撑保障功能

近年来,吉林省城市基础设施建设不断完善,人居环境质量不断提高。全省道路、供排水、供气、供电、通信、污水及垃圾处理等基础设施建设水平大幅度提高。但城市基础设施综合承载能力仍然偏低,建设水平和指标总体较低,与发达省份相比还有差距。不少中小城市基础设施普遍缺乏,还处于城市化的起步阶段。通过加大投资和建设力度,实现立体交通网络和市政基础设施的升级和改造,不断加强能源和信息化基础设施建设,将是吉林省城市基础设施建设发展的主要方向。

(1) 完善综合交通网络。为改善投资环境,吉林省始终将发展交通运输业作为基础设施投资的重中之重。特别是国际金融危机以来,结合国家扩大内需战略,吉林省更是加大了连接省内外铁路、公路、港口等交通基础设施的投资力度。加快构建结构合理、快速高效的城市综合交通体系,完善城市内部交通道路系统和配套设施,优化城市路网结构,提高道路交通管理水平,着力缓解大中城市交通拥堵问题。

(2) 构建现代能源保障体系。吉林省正逐步进入工业化中后期阶段,对能源消耗的依赖进一步增强,环境压力不断增大。因此,吉林省要以经济结构调整为契机,优先发展新能源,促进能源生产和消费结构转型,按照保障供给、

节能优先、调整结构、多元发展的思路，构建安全、稳定、经济、清洁的现代能源保障体系。拓宽外埠能源供应渠道，建立长期稳定的供应基地；鼓励使用电力、天然气等优质能源，适度发展分布式能源；因地制宜地发展新能源和可再生能源，推进能源新技术产业化进程；加强现代吉林电网和油气输送管网建设；积极实施“气化吉林”惠民工程，推进地级市城际管道联网并与中石油东北主干网联通；推进“长吉图”低碳能源示范带建设。

（3）加强信息基础设施建设。坚持“资源共享、融合创新、深化普及、保障安全”的原则，以“数字吉林”地理空间框架建设为核心，加强信息基础设施建设，丰富全省信息资源，提高信息的应急保障能力；整合全省信息资源，构建吉林省信息公共服务平台；加强数字城市建设。

六 关注民生，建设公共服务体系

推进基本公共服务均等化是保障和改善民生的重要内容，是实现人的全面发展和构建和谐社会的重要支撑，是加快经济社会发展转型和发展方式转变的必然要求，是加快城乡统筹步伐和缩小区域发展差距的直接动力。推进基本公共服务均等化，有利于保障公民的基本权利，促进社会公平公正，维护社会和谐稳定；有利于城乡居民改善预期，扩大内需，促进统一市场，促进经济平稳较快发展，具有显著的经济意义；有利于加快政府职能转变，完善公共财政体制，建设以公共利益为目标、以公共需求为尺度、为全社会提供高质量基本公共服务的服务型现代政府。

基本公共服务，核心在保障供给，关键在形成机制。必须坚持“保基本、广覆盖、可持续”的基本原则，既尽力而为又量力而行，依循“保基本、强基层、建机制”的基本路径。吉林省推进基本公共服务均等化的实践，为后发省份在公共服务方面赶超发达省份指明了方向。

当前，城乡接轨和比较均衡的公共服务体制框架基本形成，基础教育、公共卫生、社会保障、文化事业等领域取得重要进展。吉林省公共服务均等化的主要目标应该是：“坚持民生优先，改善公共服务，完善社会管理，促进社会公平正义，提高政府提供基本公共服务的能力，提高公民参与社会管理的程度，促进社会和谐稳定。”吉林省基本公共服务的基本原则应当是：“效率与公平相结合，低水平广覆盖，多方参与完善，市场化运作。”在此原则指导下，逐步完善覆盖城乡的基本公共服务体系，推进城乡基本公共服务均等化。加快面向民