

“十三五”国家重点图书

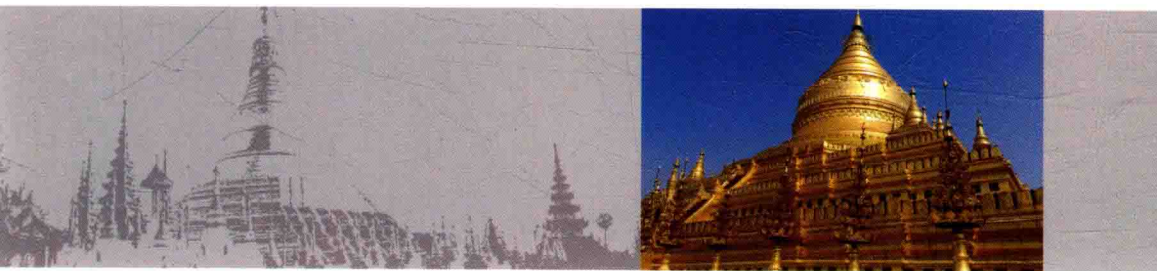
一带一路沿线国家 法律风险防范指引

Legal Risk Prevention Guidelines of One Belt One Road Countries

(緬 甸)

Republic of the Union of Myanmar

《一带一路沿线国家法律风险防范指引》系列丛书编委会 编



中国财经出版传媒集团
经济科学出版社

“十三五”国家重点图书

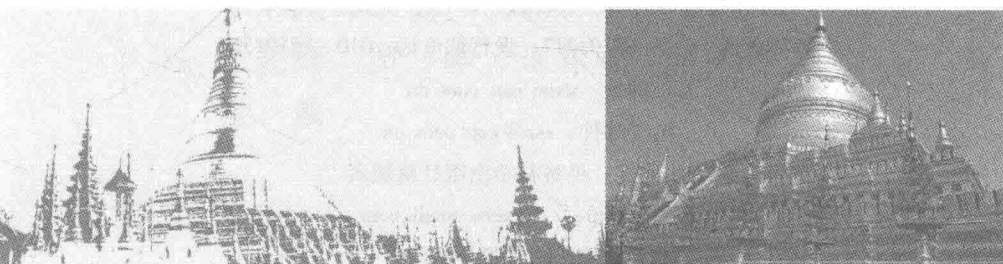
一带一路沿线国家 法律风险防范指引

Legal Risk Prevention Guidelines of One Belt One Road Countries

(緬 甸)

Republic of the Union of Myanmar

《一带一路沿线国家法律风险防范指引》系列丛书编委会 编



中国财经出版传媒集团
经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

一带一路沿线国家法律风险防范指引. 缅甸/《一带一路沿线国家法律风险防范指引》系列丛书编委会编.
—北京: 经济科学出版社, 2016. 2

ISBN 978 - 7 - 5141 - 6629 - 3

I. ①一… II. ①一… III. ①法律 - 汇编 - 世界
②法律 - 汇编 - 缅甸 IV. ①D911. 09②D933. 709

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 038474 号

责任编辑: 于海汛

责任校对: 杨 海

责任印制: 李 鹏

一带一路沿线国家法律风险防范指引 (缅甸)

《一带一路沿线国家法律风险防范指引》系列丛书编委会 编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编辑部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)

北京季蜂印刷有限公司印装

710 × 1000 16 开 17. 25 印张 220000 字

2016 年 3 月第 1 版 2016 年 3 月第 1 次印刷

印数: 0001—3000 册

ISBN 978 - 7 - 5141 - 6629 - 3 定价: 46. 00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191502)

(版权所有 侵权必究 举报电话: 010 - 88191586)

电子邮箱: [dbts@ esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn))

《一带一路沿线国家法律风险防范指引》 系列丛书

编委会名单

(缅甸)

主 任：王文斌

副主任：郭祥玉

委 员：(按姓氏笔画为序)

王书宝 王甲国 王 强 衣学东

肖福泉 张 华 张锦平 张向南

杜江波 秦玉秀 黄耀文

本书编写人员：(按姓氏笔画为序)

王晓婧 田 晔 李林琥 张振坤

崔 鹏

编者按

“一带一路”战略是党中央、国务院统筹国内国际两个大局作出的重大决策。“一带一路”沿线国家大多是处于转型中的发展中国家，法律制度存在较大差异，政策环境较为复杂。参与“一带一路”建设，迫切要求我国企业熟悉掌握国际规则，特别是所在国法律制度，全面分析评估和有效应对各类法律风险。为此，我们组织编写《一带一路沿线国家法律风险防范指引》系列丛书。本系列丛书总结了“一带一路”沿线国家投资、贸易、工程承包、劳务合作、财税金融、知识产权、争议解决等领域法律制度、法律风险和典型案例。丛书内容丰富全面，案例鲜活生动，具有较强的实践性和参考价值。

在丛书付印之际，谨向给予丛书编写工作支持和帮助的国务院国资委和有关中央企业的领导、专家及各界朋友表示衷心的感谢。

《一带一路沿线国家法律风险防范指引》

系列丛书编委会

2015年12月11日

编

者

目 录

第一章 缅甸法律概况	1
第一节 缅甸概况	1
第二节 法律渊源与部门法体系	16
第三节 国内主要法律制度	21
第四节 国际法律制度	29
第二章 缅甸投资法律制度	34
第一节 缅甸外资政策	34
第二节 外资法律体系及基本内容	61
第三节 缅甸矿业投资法律制度	68
第四节 在缅甸投资的法律风险及防范	83
第五节 典型案例	92
第三章 缅甸贸易法律制度	99
第一节 缅甸贸易政策	99
第二节 缅甸对外贸易法律体系及基本内容	104
第三节 在缅甸进行贸易的法律风险及防范	111
第四节 典型案例	119
第四章 缅甸工程承包法律制度	125
第一节 在缅甸进行工程承包的方式与业务流程	125

第二节	缅甸有关工程承包的法律体系及基本内容	129
第三节	在缅甸承包工程的法律风险及防范	133
第四节	典型案例	144
第五章	缅甸劳工法律制度	147
第一节	缅甸劳工法律体系及基本内容	147
第二节	与缅甸进行劳务合作的主要内容	157
第三节	与缅甸进行劳务合作的法律风险与防范	161
第四节	典型案例	166
第六章	缅甸财税金融法律制度	172
第一节	缅甸财税金融政策	172
第二节	缅甸财税金融法律体系及基本内容	175
第三节	缅甸财税金融法律风险及防范	197
第四节	典型案例	201
第七章	缅甸知识产权法律制度	204
第一节	缅甸知识产权政策	204
第二节	缅甸知识产权法律体系及基本内容	206
第三节	缅甸知识产权法律风险及防范	218
第八章	缅甸争议解决法律制度	225
第一节	缅甸争议解决概述	225
第二节	缅甸诉讼制度	228
第三节	缅甸仲裁制度	233
第四节	政治解决	234
第五节	缅甸争议解决的其他国际法	236

目 录

附录一：缅甸主要法律法规·····	242
附录二：缅甸主要政府部门及其联系方式·····	255
附录三：部分中介服务机构、缅甸华人商会及其联系 方式·····	262
参考文献·····	266

第一章

缅甸法律概况

第一节 缅甸概况

缅甸联邦共和国（The Republic of the Union of Myanmar，通称缅甸）是东南亚国家联盟成员国之一，周围有五个国家：北部和东北部与中国毗邻，东部和东南部与老挝和泰国相连，西部和西北部与孟加拉国和印度接壤。缅甸地理位置重要，自然资源丰富，发展潜力巨大。

缅甸国旗样式为黄绿红三条线，中间一颗白色五角星。黄色象征团结，绿色象征和平、安宁以及代表青葱翠绿的国家，红色象征勇敢和决心，白色五角星代表联邦永久长存。比例有 2:3、5:9、6:11 三种。

缅甸每五年举行一次全国大选，在 2015 年 11 月 8 日举行的选举中，全国民主联盟获得胜利。2016 年 3 月 15 日全国民主联盟党党员吴廷觉（HtinKyaw）当选为总统，新政府自 2016 年 4 月起正式履职。

2013 年习近平总书记提出“一带一路”战略，中孟印缅经

济走廊作为“一带一路”战略的重要组成部分已先行启动。作为直通中亚的海上丝绸之路沿线国家，缅甸已成为中国和世界经济联系更加紧密的最佳过渡地段。

一、行政区划

缅甸全国共设有 7 个省，7 个邦和 2 个中央直辖市。省是缅甸主要聚居区，它们分别为仰光省、曼德勒省、勃固省、马圭省、实皆省、伊洛瓦底省、德林达依省；邦多为各少数民族聚居地，它们分别为掸邦、克钦邦、克耶邦、孟邦、克伦邦、钦邦、若开邦；两个直辖市分别为内比都市和仰光市。^①

缅甸首都为内比都，位于彬马那西部山区，距离仰光以北 390 公里，曼德勒以南 320 公里。内比都坐落在勃固山脉与本弄山脉之间锡塘河谷的狭长地带，北依山势，南望平川，享有重要的战略地位。内比都下辖彬马那县、达贡镇和雷威镇，主要居民为缅族。

二、地理状况

缅甸位于亚洲中南半岛西北部，西南濒临孟加拉湾和安达曼海，国土面积约 67.66 万平方公里，海岸线总长 2 832 公里。地势北高南低。北、西、东为山脉环绕。北部为高山区，西部有那加丘陵和若开山脉，东部为掸邦高原。靠近中国边境的开卡博峰海拔 5 881 米，为全国最高峰。西部山地和东部高原间为伊洛瓦

^① 商务部国际贸易经济合作研究院、商务部投资促进事务局、中国驻缅甸大使馆经济商务参赞处：《对外投资合作国别（地区）指南：缅甸》（2015），2015 年，第 3~4 页，<http://fec.mofcom.gov.cn/gbzn/gobiezhanan.shtml>。

底江冲积平原，地势低平。伊洛瓦底江全长 2 200 公里，流贯南北。东北部的萨尔温江境内长 1 660 公里。

缅甸气候温和，年平均气温 27℃，大部分地区都在北回归线以南，属热带季风气候，小部分在北回归线以北，属亚热带。环绕缅甸东、北、西三面的群山和高原有效阻挡了冬季亚洲大陆寒冷空气的南下，南部由于没有山脉的阻挡，来自印度洋的暖湿气流可畅通无阻。缅甸生态环境良好，自然灾害较少。缅甸全年气温变化不大，1 月为全年气温最低月份，平均气温为 20℃ 以上；4 月是最热月，平均气温 30℃ 左右。降雨量因地制宜，内陆干燥区 500 ~ 1 000 毫米，山地和沿海多雨区 3 000 ~ 5 000 毫米。

三、自然资源

（一）矿产资源^①

缅甸矿产资源丰富，已发现的各类矿产资源达 30 余种，主要包括石油、天然气、锡、钨、锌、铅、锑、铜、锰、金、银、煤、镍、铁、钠等，宝石和玉石在世界上均享有盛誉。

石油、天然气。缅甸石油与天然气储量丰富，主要分布在中央盆地伊洛瓦底江两岸和沿海大陆架地区。陆上主要油气田有仁安羌、稍阜、卑谬、苗旺、阿耶道等。

铜。缅甸中央构造—成矿带内的铜矿以成矿时代新、矿床规模大、矿体埋深浅、矿石品位高、与火山作用关系密切等为特征，是缅甸最重要的铜矿床集中区。该构造—成矿区主要包括实皆省、曼德勒省、勃固省和掸邦西部部分地区。主要矿床包括：

^① 贵州有色金属和核工业地质勘查局：《缅甸矿产资源与矿业发展》，贵州有色金属和核工业地质勘查局网站，2012 年 2 月 8 日。

曼德勒以西 105 公里的望濞和望濞以东 11 公里的礼勃东矿，其他大多数铜矿点集中在东部高原区，主要与沉积岩有关。少数几个为火山颈中的硫化铜矿点。另有少量矿点与斑岩铜矿类似，由于勘探程度较低，在这一地区至今未发现有意义的斑岩铜矿。

铅、锌、银。缅甸已知铅、锌、银的储量分别为 30 万吨、50 万吨、750 万吨。主要分布在东部高原区掸邦西部一条近南北走向的铅—锌—银成矿带中。矿带向北延伸到中国云南省，向南追索到泰国，全长达 2 000 公里，东西宽 300 公里。矿床的围岩是奥陶纪的碳酸盐岩带。最大的矿床是掸邦北部的包德温矿床；其次是位于德林达依省东南部的亚达纳登基矿床，其熔岩石为寒武纪晚期石英岩。上述两个层控矿床均与加里东造山运动有关。另一个重要的矿床是位于曼德勒东南东支附近的包赛矿床。容岩石为奥陶纪灰岩，矿石矿物由方铅矿、闪锌矿和白铅矿组成。

钨、锡。缅甸的钨和锡矿储量分别为 7 500 吨和 2 万吨。主要分布在德林达依省、孟邦、克伦邦、克耶邦以及掸邦南部的钨、锡矿带内（其中德林达依省储量最为丰富）。该带延伸到泰国西部，成为东南亚长 140 公里、宽 50 公里钨、锡矿带的重要组成部分。通常，该带南部锡储量较多，向北钨的储量加大。已知钨、锡矿点 120 个。主要矿床包括茂奇、赫米英吉、亨达、巴达吉亚、海因达等。

锑。缅甸目前已知的锑矿点超过 31 个。主要分布于西部高原区中南部的一些 NNW - SSE 向狭长矿带中。主要成矿区有两个：北部的掸邦成矿区和南部的毛淡棉成矿区。前者的矿体主要产于石炭纪 - 二叠纪的硅质灰岩或砂岩中；后者的矿体主要产于二叠纪的石灰岩中或者较老一些的粘板岩、硅质砂岩中。两成矿区的锑矿床地均属浅成热液矿脉，呈扁豆状的富矿体的矿量往往可达 10 ~ 500 吨，一般矿脉延深 50 米。主要矿床有掸邦的里平、孟山，毛淡棉成矿区的德漂和拉蒙巴等。其中位于克伦邦东南端的德漂矿床最具工业意义。

镍、铬。缅甸铬铁矿和镍矿主要分布在西部褶皱带中的三叠纪至始新世的蛇绿岩混杂岩以及超镁铁岩体中。沿若开山脉东部有一条南北长约 1 000 公里的绿岩带。在若开山脉东缘的超镁铁岩之上有风化而成的硅镁镍矿。缅甸镍矿主要是红土型硅酸镍矿，受印缅山脉超基性岩带控制，分布在中部盆地西缘，已知有达贡山镍矿（4 000 万吨镍矿储量，80 万吨镍金属储量）和莫茸塘镍矿。另外，在葛礼瓦等地也发现了镍矿点。

铂。主要分布在西部褶皱带。铂与铬铁矿和镍矿伴生。最近在克钦邦的莫达钨依发现铂矿，在矿区河岸两侧的冲击砂层中发现有铂和金，铂金比为 1:8。

金。缅甸金矿分布很广，原生金和砂金在各地都有发现。原生金矿床主要分布在缅甸中北部那加山 - 阿拉干新生代褶皱带中以及东南部靠近缅泰边界一带。矿床与晚第三纪安山岩、凝灰岩和石英闪长岩类岩石有关。砂金主要分布在克钦邦的卢拱盆地，以及密支那附近的伊洛瓦底江一带。矿床规模大、小型都有，主要矿床包括皎帕托金矿、皎巴萨特金矿、培昂塘石英脉型金矿、甘巴尼、昆东塞和维他等。曼德勒北边的培昂塘石英脉型金矿属大型金矿。

铁。缅甸铁矿资源不多，主要是赤铁矿和褐铁矿，分布在西部高原。最大的铁矿床是位于掸邦西南部的帕佩。赤铁矿赋存于二叠纪高原石灰岩层的流纹岩中。

（二）森林资源

缅甸是世界上森林资源分布最广的国家之一，根据联合国粮食及农业组织（Food and Agriculture Organization of the United Nations）2012 年数据显示，缅甸的森林覆盖率为 48% 左右，全国拥有林地面积 3 115.38 万公顷，林业种类 2 000 种，盛产柚木、铁力木、藤、竹等，是世界柚木产量第一大国。

（三）水利资源

缅甸境内河流密布，水利资源丰富，伊洛瓦底江、萨尔温江、钦敦江和锡唐江四大水系纵贯南北，水利资源占东盟国家水利资源总量的40%，但由于缺少水利设施，尚未得到充分利用。

伊洛瓦底江（Irrawaddy River）是缅甸境内最大和最重要的河流，干流全长约2 200公里，流域面积43万平方公里，从北向南依次流经克钦邦、曼德勒和仰光等六个省份，最后从仰光注入印度洋；萨尔温江（Salween）是缅甸境内第二大河流，在缅甸境内全长1 600公里，流域面积约20.5万平方公里，经过掸邦、克耶邦、克伦邦和孟邦，最后由莫塔马湾归入印度洋；钦敦江（Chindwin River）是伊洛瓦底江的最大支流，河道全长1 207公里，流域面积11.4万平方公里，上游塔奈河，源于枯门岭南端西侧，在敏建以下约10公里注入伊洛瓦底江；锡唐江（Sittaung River）是缅甸南部三大河流之一，发源于缅甸掸邦高原的边缘（央米丁东北部），向南流260英里（420公里）倾注入安达曼海的马达班（莫塔马）湾。

四、政治经济制度

（一）政治制度

目前，缅甸采用多党民主制的政党制度、总统制联邦制的政治制度，议会选举制度是当前缅甸政治的基本特征。^①

^① 商务部国际贸易经济合作研究院、商务部投资促进事务局、中国驻缅甸大使馆经济商务参赞处：《对外投资合作国别（地区）指南：缅甸》，2015年版，第8页，<http://fec.mofcom.gov.cn/gbzn/gobiezhuana shtml>。

在多党民主制的政党制度下，缅甸的主要政党包括联邦巩固与发展党（The Union Solidarity and Development Party）、全国民主联盟（National League for Democracy）、民族团结党（The National Unity Party）、掸族民主党（The Shan Nationalities Democratic Party）、若开民族发展党（The Rakhine Nationalities Development Party）和全国民主力量党（The National Democratic Force）。

在总统制联邦制的政治制度下，缅甸实行议会两院制和三权分立制度。

1. 立法。缅甸的立法权授予联邦议会（Pyidaungsu Hluttaw）、省议会（Region Hluttaws）、邦议会（State Hluttaws）和各级自治地方领导机构（Leading Bodies）。总统也可以发布具有法律效力的命令并提交联邦议会审议通过。

联邦议会由人民院（Pyithu Hluttaw）和民族院（Amyotha Hluttaw）两个议院组成：人民院由国防军总司令提名的军队代表及镇区等选举出来的代表组成，代表人数不超过 440 名，每届任期 5 年；民族院由军队代表及省、邦议选举出来的代表组成，代表人数不超过 224 名，任期与人民院一致。

联邦议会正式会议每年至少召开一次，两次正式会议间隔不超过 12 个月，经 1/4 以上代表要求，联邦议会议长可组织召开特别会议。与会代表超过应到代表数 1/3 的，会议视为有效。联邦议会会议采用投票方式表决，除宪法专门规定的情况外，需获得与会代表多数票同意。

除由省、邦及各级自治地方议会立法的事项外，针对联邦特区的立法由联邦议会负责。联邦议会有权在宪法规定的事项范围内制定在联邦全境或联邦部分地区生效的法律。法律草案可提交至人民院、民族院或直接提交至联邦议会，人民院和民族院均通过的法律草案视为联邦议会通过，产生分歧的由联邦议会会议讨论决定。法律草案在提交联邦议会审议通过或视为联邦议会通过且经总统签署后生效，或总统在规定日期内未签署也未提出意见

或退回的，期满后自动生效。总统签署生效或自动生效的法律草案应以国家公告的形式向外界发布，法律草案未明确规定生效日期的，自公告发布之日起生效。

依据宪法成立的联邦机构有权按规定程序在联邦立法事项范围内就与该机构相关的事项提交法律草案，除国家发展计划、财政预算、税收等相关法律草案由联邦议会审议外，其他草案可提交人民院或民族院先行讨论；除宪法附录规定须由联邦议会审议的事项外，人民院、民族院可就其他事项首先提出法律草案。依据宪法成立的省、邦机构有权向省、邦议会提交宪法附录规定的与该机构相关的法律草案；省、邦议会代表有权向省、邦议会提交其他法律草案。

7个省各设1个省议会，7个邦各设1个邦议会。省、邦议会由选举出的代表及国防军总司令推荐的军队代表组成，与人民院的任期相同。省、邦议会任期开始后15日内，应召开首次正式会议。正式会议每年至少召开一次，两次正式会议间隔不超过12个月。经1/4以上代表要求，省、邦议会主席可组织召开特别会议或紧急会议。与会代表超过应到代表1/3时，会议视为有效。

省、邦议会同样采取投票方式表决，除宪法专门规定的情况外，需获得与会代表多数票同意。省、邦议会有权在宪法规定的事项范围内制定在省、邦全境或其部分地区适用的法律。自治州和自治县的领导机构有权对地方事务进行立法。省、邦议会通过的法律草案应当在次日起的7日内签署颁布，自治地方领导机构通过的法律草案应当在次日起14日内予以签署颁布。应由省、邦行政长官签署生效的法律草案，行政长官在规定时限内没有签署的，时限届满后该法案视为已签署而自动生效。

2. 行政。联邦政府由总统、副总统、联邦部长及联邦总检察长组成，国家行政权分别授予联邦、省和邦，宪法规定民族自治地方享有民族自治的权力。总统为国家元首和政府首脑，对联

邦议会负责，同时担任国家国防与安全委员会主席。总统由总统选举团选举产生：总统选举团由 3 个联邦议会代表组构成，3 个组分别选出 1 名副总统，总统选举团投票从 3 名副总统中选举一人担任总统。总统、副总统的任期为 5 年，不得超过两届。联邦部长、联邦总检察长经联邦议会审议批准后，由总统任命。国家国防与安全委员会由总统、2 名副总统、人民院主席、民族院主席、国防军总司令、国防军副总司令、国防部长、外交部长、内政部长和边境事务部长组成。

缅甸政府管理机构主要包括以下部门^①：

总统府部 (Myanmar President Office)；

国防部 (Ministry of Defense)；

外交部 (Ministry of Foreign Affairs)；

农业水利部 (Ministry of Agriculture and Irrigation)；

商务部 (Ministry of Commerce)；

财政部 (Ministry of Finance)；

通讯与信息技术部 (Ministry of Communications and Information Technology)；

建设部 (Ministry of Construction)；

合作社部 (Ministry of Cooperative)；

文化部 (Ministry of Culture)；

教育部 (Ministry of Education)；

电力部 (Ministry of Electric Power)；

能源部 (Ministry of Energy)；

环保林业部 (Ministry of Environmental Conservation and Forestry)；

卫生部 (Ministry of Health)；

^① 商务部国际贸易经济合作研究院、商务部投资促进事务局、中国驻缅甸大使馆经济商务参赞处：《对外投资合作国别（地区）指南：缅甸》，2015 年版，第 2、13、78 ~ 89 页，[http: // fec. mofcom. gov. cn/ gbzn/ gobiezhinan.shtml](http://fec.mofcom.gov.cn/gbzn/gobiezhinan.shtml)。