

张艳辉 著

二代移民权利保障 及犯罪预防

上海人民出版社

张艳辉 著

二代移民权利保障 及犯罪预防



上海人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

二代移民权利保障及犯罪预防/张艳辉著. —上海:
上海人民出版社, 2016
ISBN 978-7-208-14043-1

I. ①二… II. ①张… III. ①移民-权利-保障-研究-中国②移民-预防犯罪-研究-中国 IV.
①D632.4②D917.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 200690 号

责任编辑 罗俊华
封面设计 张志全

二代移民权利保障及犯罪预防

张艳辉 著

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.co)

世纪出版集团发行中心发行 常熟市新骅印刷有限公司印刷

开本 720×1000 1/16 印张 13.75 插页 3 字数 180,000

2016 年 11 月第 1 版 2016 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-208-14043-1/D·2925

定价 38.00 元

序

儿童是祖国的未来,是民族的希望,他们将挑起明天历史的重任。联合国《儿童生存、保护和发展世界宣言》中指出:“儿童的幸福需要最高一级的政治行动。”尊重和保护儿童权利,为儿童创造一个良好的生存、保护和社会环境是政府和社会的责任。在构建和谐社会的大背景下,张艳辉博士关注我国城市化进程中突现的二代移民的权益和预防其犯罪的社会问题,体现了“以人为本,关注和谐”的可持续发展观,也体现了她作为一个研究者的人文情怀和学术关怀。

在构建和谐社会的大背景下,张艳辉博士通过调查研究的方法全面分析了二代移民的生存权、受保护权、发展权和教育权的真实情况,提出政府、社会、学校、家庭、司法部门多方治理的建议,从实质上推动了二代问题的解决。本书的意义不仅体现在解决二代移民的具体问题上,而且对法社会学学科的发展也有着重要的学术价值。

农民工正是中国在由传统的农业农村社会向工业化城市化的现代社会转型,由计划经济向社会主义市场经济体制转轨中出现的一群为中国的城市化作出了巨大贡献的农村剩余劳动力。在世界城市化的进程中,各国都有一个把大量农村剩余劳动力转化为城市市民的过程,农民工子女的教育和生活状况是世界城市化的进程中的特有现象,为了解决农民工子女的教育问题,中国政府和相关部门也相继出台了一系列的政策和措施,中央政策出台后,各地方政府也结合各地的实际出台了相关的地方性法规。而且在学术界,各个领域的专家和学者从自身的研究角度出发

对解决这一问题进行了多项研究。张艳辉博士以调查研究为主,熟练地运用了法学、教育学和社会学的研究方法,通过详细的数据分析,准确描述并深刻分析了二代移民的权利的真实情况。同时以二代移民权利问题为切入点,围绕二代移民社会化影响因素的转变,对这些真实的状况进行归因分析,据此提出自己的建议。这样有事实、有理论、有观点的著作,对研究和谐社会有重要的实践意义。

构建和谐社会过程中要解决好各种社会问题和社会矛盾,只有解决好这些矛盾,才能实现真正意义上的和谐。本书在解决现实社会问题方面作出了自己的贡献。

希望张艳辉博士在后续研究中不懈努力,必将会取得更多更好的研究成果!

杜志淳

2016年6月

目 录

第一章 绪论	1
第一节 研究背景	2
一、城市化进程中人口流动的现象将长期存在	2
二、未成年人权益保护问题是一个世界性难题	4
三、二代移民犯罪问题应引起社会各界的关注	5
第二节 研究现状	8
一、国内研究现状	8
二、国外研究现状	23
三、法学界的相关研究	26
第三节 研究意义与研究内容	27
一、本书的意义	28
二、主要研究内容	30
三、主要研究思路	31
四、本书主要建议	31
第四节 核心概念的界定	33
一、二代移民	33
二、儿童权利	34
三、罪错行为	38
四、未成年人犯罪	39

第二章 中国二代移民的基本状况	41
第一节 二代移民的人口学数据分析	41
一、基本数据分析	42
二、二代移民的迁移特征	45
三、结论	49
第二节 二代移民的基本生存状况	50
一、研究方法与研究样本说明	50
二、二代移民的家庭情况	51
三、基本生活条件与成长环境	52
四、对城市生活的主观感受	55
五、二代移民的健康状况	60
六、二代移民受保护的状况	62
七、二代移民的闲暇生活	67
第三节 保障二代移民的受教育权的实现	68
一、二代移民受教育权的基本状况	68
二、二代移民受教育权出现的困境	73
三、二代移民受教育权面临的挑战	74
第四节 大龄二代移民的基本权益	78
一、大龄二代移民的群体特征	78
二、大龄二代移民接受义务教育的状况	80
三、大龄二代移民的就业情况	83
第三章 保障二代移民实现受教育权	88
第一节 制约二代移民实现受教育权的因素	88
一、户籍制度的限制	89
二、经济利益的影响	89
三、相关的法制不完备	90

四、二元社会结构的影响	90
五、政策制定者的认识水平	91
第二节 保护二代移民受教育权的法理依据	92
一、受教育权是构建和谐社会秩序的基石	93
二、受教育权是国际社会公认的基本人权	93
三、保障二代移民受教育权利是社会发展的需要	94
第三节 二代移民义务后教育公平的路径选择	95
一、加大教育投入,多渠道筹措教育经费	95
二、完善教育结构,大力发展中等职业教育	96
三、改善教育环境,提高流动人口的文化素质	97
结论	98
第四章 二代移民违法犯罪的基本情况	100
第一节 二代移民犯罪分析的理论框架	100
一、社会控制理论	100
二、犯罪一般理论	101
三、标签理论	103
四、失范行为	104
第二节 二代移民犯罪特点分析	104
一、本研究工作的样本说明	108
二、未成年二代移民犯罪的基本特征	111
三、未成年女性二代移民犯罪的特征	122
第五章 未成年二代移民违法犯罪的归因分析	125
第一节 未成年二代移民违法犯罪的因素	125
一、家庭因素	125
二、学校因素	127

三、社会因素	131
四、自身因素	136
第二节 未成年二代移民违法犯罪的归因分析	138
一、社会学视角的分析	138
二、司法程序视角的分析	141
三、教育学视角的分析	143
第六章 本书主要建议	146
第一节 政府层面	146
一、加强二代移民权益的保障	146
二、二代移民义务教育问题的解决策略	150
三、政府主导,社会支持,营造公平氛围	153
第二节 学校层面	159
一、切实发挥学校的教育引领作用	159
二、充分挖掘公办学校的办学潜力	161
三、促进民办教育事业发展	164
第三节 社会层面	165
一、创新社区管理体制,消除体制性排斥	166
二、加强社区工作者队伍建设,提高管理者素质	167
三、开展社区教育培训,消除文化排斥	167
第四节 个人层面	169
一、树立科学的教育观	169
二、增强监护人的责任意识	169
三、加强对子女的道德和法制教育	170
第五节 司法层面	171
一、未成年人犯罪立法防范	171

目 录

二、建立合理性的少年司法制度	174
三、我国少年司法制度构建	180
参考文献	191
后记	209

第一章 绪 论

20 世纪 80 年代以来,随着工业化、城市化的推进,中国经济社会发生带来了广泛而深刻的变革,人口流动对国家中长期发展及现有的体制产生重大影响,中国传统的城市市民和农村居民之间出现了新的社会阶层——流动的农民工,同时由于第一代农民工在城市经济条件的改善,连同众多复杂的农村与城市推拉力量的共同作用,越来越多的农民工由“单身迁移”转向“举家迁移”,由“临时的循环迁移”转向“事实”或“合法的永久性迁移”。随之,中国出现了近 2 000 万的农民工随迁子女,政府文件和学者对其称谓也不断发生变化:农民工子女、农民工随迁子女、流动儿童,因其临时性的迁移逐渐减少,而事实的永久性迁移逐渐增多,学术界逐渐将其称为“二代移民”,社会冲突与矛盾集中地反映到他们身上。基于现实主义的人文关怀与学术关怀,大量研究者认为中国城市农民工子女——二代移民的生存与发展问题应引起全社会的深度关注。本书就是基于此背景开展研究的。

中国二代移民的生存与发展问题(特别是受教育权问题)关系到中国的社会稳定与发展,关系到中国民主、法治、自由、文明的实现,既是眼前急需解决的重大现实课题,又是关系到中国未来的社会工程,更是对理论上关于权利、公正以及宪政问题研究的突破。由于中国地域广阔,所以本书将研究对象限定为中国发达城市(主要以北京、上海、广州和深圳为主)的二代移民。

第一节 研究背景

一、城市化进程中人口流动的现象将长期存在

1. 工业化的进程中我国城镇化水平持续提高

1990~2004 年我国城镇化水平从 26.4% 提高到 41.8%，每年大约提高 1 个百分点，农村劳动力转移规模为 1 000 万左右。2002~2011 年，我国城镇化率以平均每年 1.35 个百分点的速度发展，城镇人口平均每年增长 2 096 万人。2011 年，城镇人口比重达到 51.27%，比 2002 年上升了 12.18 个百分点，城镇人口为 69 079 万人，比 2002 年增加了 18 867 万人；乡村人口 65 656 万人，减少了 12 585 万人。与此同时，我国人口大量从劳动生产率较低的地区迁移到劳动生产率较高的地区。1995~2000 年我国东部地区净迁入人口约为 2 000 万，人口净迁入率为 1.57%；中部和西部地区分别净迁出人口为 1 300 多万和 700 万，人口净迁出率分别达到 1.07% 和 0.56%^①。土地城镇化和人口城镇化之间应该符合合理的比值，国际社会公认的标准应在 1 : 1.12 之间。但我国目前城镇化的发展状况显示，我国城镇化发展过程中土地城镇化发展的速度远远超过了人口城镇化的速度。1990~2010 年的 20 年间，土地城镇化的速度是人口城镇化速度的 1.71 倍；2000~2010 年的 10 年间，我国土地城镇化的速度是人口城镇化速度的 1.85 倍^②。

联合国经济和社会事务部人口司于 2008 年 2 月 26 日发布的《世界城市化展望》报告指出，到 2050 年，全球将有 70% 的人口选择在城市定居，根据这份报告的预测，到 2050 年，世界城市人口将由目前的 33 亿增至 64 亿。其中，仅在亚洲就将新增 18 亿城市人口。如果中国的城市人口占总

① 张善余：《中国人口地理》，科学出版社 2007 年版，第 372 页。

② 胡存智：《城镇化发展过度重视投资收益》，<http://economy.caixin.com/2013-03-31/100508426.html>。

人口的比例由目前的 40% 增至 70%，城市人口总数将超过 10 亿人。而另一个人口大国——印度的城市人口比例也将由 29% 增至 55%，城市人口总数超过 9 亿人^①。

当前我国人口城市化既存在着乡村人口向小城镇转移，也存在着中小城镇人口向较大城市集中的特点，尽管存在着产业结构优化升级及“民工潮”的不断潮涨潮落，但我国作为发展中国家，走向现代化的步伐将进一步加快，经济依然处在高速发展时期，同时我国的“二元经济”结构决定了当前人口城乡结构比较落后，人口城市化水平较低，未来我国的人口流动将会持续较长的时间。

2. 未成年二代移民的教育问题亟待解决

目前我国有上亿的农民流动在城乡之间，他们成为一个特殊的群体存在于大中城市的角角落落，子女的教育问题是这些流动农民的心头之痛。随着户籍制度逐渐被打破，社会主义市场经济的快速发展，以人口迁移为主要特征的城镇化进程明显加快。流动人口的迁移方向大致是从农村流向城市，特别是流向大城市和特大城市；其次是从内地欠发达地区流向东部沿海发达地区。人口流动从最初的单个外出务工就业，演变到后来的“举家迁移”，流动人口数量剧增，而且流动更加频繁(参见图 1.1)。

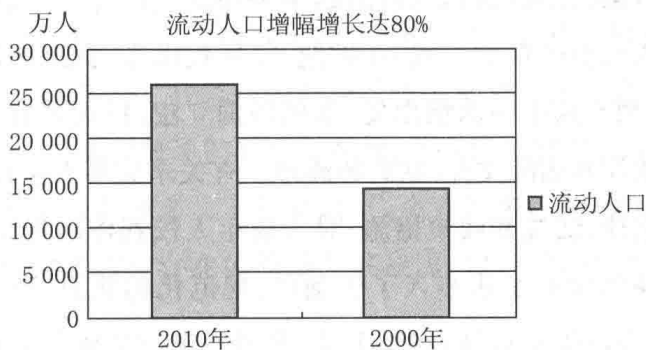


图 1.1 中国大陆人口流动统计图^②

① 王湘江：《联合国报告称 2008 年年底全球半数人口将住在城市》，http://news.xinhuanet.com/newscenter/2008-02/27/content_7677643.htm。

② 本图根据第六次全国人口普查主要数据公报(第 1 号)编制而成。

3. 流动人口规模持续扩大出现新的社会问题

中国大陆 31 个省、自治区、直辖市的人口中,居住地与户口登记地所在不一致,且离开户口登记地半年以上的人口为 261 386 075 人,其中市辖区内人户分离人口为 39 959 423 人,不包括市辖区内人户分离的人口 221 426 652 人。同 2000 年第五次全国人口普查相比,居住地与户口登记地所在地不一致且离开户口登记地半年以上的人口增加 116 995 327 人,增长 81.03%^①。今后相当长的一段时间,人口流动的规模还将扩大。如何妥善安置流动人员,引发了一系列诸如社会稳定、政府责任、城乡统筹发展、公共服务、群众利益、社会和谐等政治问题和社会问题,如何使进城务工就业人员既能在城市建设中发挥出作用,又能让其较好地融入城市生活,这些都对流入城市的医疗、教育、卫生和社会保障等公共事业的建设和管理提出了挑战。

二、未成年人权益保护问题是一个世界性难题

随着国际社会人权运动的发展和我国法制观念的深入人心,未成年人的权益保障问题日益成为国内外关注的焦点。

作为联合国《儿童权利公约》的起草国和签约国之一,我国政府一向重视未成年人权益的保护。从 20 世纪 90 年代以来,我国政府积极履行《儿童权利公约》,从本国国情出发,参照各国立法,特别是有关保护未成年人权益的法律和国际文件,制定和颁布了有关未成年人生存、保护和发展的一系列法律、法规 and 政策措施,对未成年人权利作出相应的规定,使未成年人权益的保护初步步入了法制化、规范化的轨道,政府、社会、学校、家庭以及未成年人自身自觉、主动、全面地参与未成年人权益保护的格局正在逐步形成。但中国社会经济、特定的历史文化背景和社会环境决定了中国未成年人(尤其是我国特有群体——二代移民)权益保护具有

^① 参见第六次全国人口普查主要数据公报(第 1 号)。

长期性、多样性和复杂性。

1. 长期性

在我国,尽管有“老吾老以及人之老,幼吾幼以及人之幼”的古老传统,但因为传统文化的影响,很多父母亲将自己的孩子视为私有财产,未成年人的权利和命运更多掌握在父母和长辈手中,有时连平等的权利都无法获得,中国要全面实现从“以父为纲”到“儿童优先”,还有较长的路要走。

2. 多样性

随着中国社会的转型,经济成分和经济利益的多元化、社会组织形式的多元化以及就业岗位和就业形式的多样化,引发了未成年人生活方式、思想观念、道德标准、美学取向、价值追求日益多元化,使未成年人权利保护工作也将面临着新的挑战。

3. 复杂性

由于未成年人生存发展的社会环境正在发生着深刻的变革,未成年人权益保障的基本内涵、实现方式、程度范围、政策制度、法律体系等内容错综复杂。未成年人权益保障是一项关系长远、影响未来发展的系统工程,因此引起社会各界的高度关注与重视,也成为学界研究和讨论的热点问题。

二代移民是未成年人中的特殊群体,如何结合二代移民成长、发展的新需要,将关心和保障二代移民的各种社会力量整合起来形成合力,以最大限度、最为充分地保障他们的合法权益,是值得学界关注和认真思考的问题。本书期望在我国多元文化背景下,全方位多视角地考察和研究二代移民权益保障进程中存在的问题及其成因,探讨和研究我国二代移民权益保障体系建设。

三、二代移民犯罪问题应引起社会各界的关注

未成年人的综合素质状况直接关系到一个国家、民族的未来发展和

兴亡。改革开放之后,我国经济高速发展并取得了辉煌的成就。随着经济发展和城镇化进程的加快,我国流动人口规模空前,其中包括数量庞大的未成年流动人口——二代移民。二代移民作为城市流动人口中一个重要而特殊的群体,他们兼具“流动人员”和“未成年人”这两个群体的特殊性,教育和引导这些流动的未成年人,是摆在学校、家庭和社会面前的重要课题。

随着经济的不断发展,日渐增高的未成年人犯罪率成为社会各界普遍关注的焦点,未成年人犯罪率居高不下的原因以及如何降低未成年人犯罪率也成为法学界、社会学界在理论和实践中重点研究的课题。改革开放经济腾飞的30年,也是大量农民涌向城市中,参与城市建设的30年,中西部等不发达省份的大量农民纷纷涌向东部沿海发达省份的城市,这其中不乏大量的未成年人——二代移民。由此而生的二代移民犯罪问题也成为不容忽视的重要社会问题。

1. 二代移民犯罪已成为亟待解决的社会问题

青少年的问题从来都不只是青少年的问题,如果一个社会的安全篱笆没有扎紧,“问题少年”终究会钻孔而出。引发青少年暴力的诱因是多方面的,社会教育的失败、所属群体被边缘化,最终导致这些问题少年的社会价值观被扭曲。“人在江湖漂,谁能不挨刀”,习惯暴力、迷信暴力,甚至炫耀暴力,都成为他们行走社会的准则。纵观每一起青少年暴力事件,施诸暴力的原因无非都是一些琐屑的小事,解决之道却是“暴力至上”。对文明规则的尊崇,似乎从来不存在于这些孩子的心中。

伴随着“移民二代”的长大成人,他们已成为无法被忽略的群体。这个人数庞大的群体,需要被关注;他们的生存与权利状态,正等待着被改变。

2. 犯罪案件逐年上升 二代移民成高危人群

据北京、上海两地相关司法机构的调查发现,均存在着农民工随迁子女犯罪高发现象。据北京市高院发布2013年度北京市法院未成年人案件综合审

判工作报告显示,非京籍未成年人犯罪比例较高,占未成年人犯罪的 65.3%。

课题组根据上海 M 区法院庭审记录,对该区二代移民刑事案件进行统计,2009 年未成年人犯罪案件总数为 143 件,其中二代移民案件为 103 件。2010 年未成年人犯罪案件总数为 177 件,其中二代移民案件为 151 件。2012 年未成年人犯罪案件总数为 240 件,其中二代移民案件为 177 件。2013 年未成年人犯罪案件总数为 271 件,其中二代移民案件为 189 件。2014 年未成年人犯罪案件总数为 318 件,其中二代移民案件为 207 件。近 5 年来该区二代移民刑事案件数占未成年人犯罪案件总数的比例高达 71.99%。

未成年人再犯罪风险较高,而且大部分未成年人的不良行为并不属于犯罪范畴,即使是严重的不良行为,多数也只是处于犯罪边缘或是具有犯罪倾向的现象,也就是所谓的亚犯罪。如果对进入“亚犯罪”状态的青少年进行有效的教育和疏导,就会遏制大量青少年犯罪现象的产生。然而现实情况是,仍有很大一部分犯错的未成年人并没有受到有效的教育或者根本不愿意改正。

3. 未成年二代移民的家庭教育质量亟待提高

调研发现,几乎每一个“问题少年”背后都有一个问题家庭。权益遭受侵害特别是遭受性侵害的未成年人,大多是外地务工人员的子女;而外地务工人员子女也是违法犯罪的多发群体。一方面,外来务工人员忙于生计,无暇顾及子女,尤其对孩子缺乏必要的提醒和指引,孩子长期独自留守、玩耍或上下学,极易给犯罪分子留下可乘之机;另一方面,由于他们鲜有时间管教子女,子女难以感受到家庭的温暖,也容易出现逃课、打架、辍学等不良行为,一旦遇到不法分子的引诱,往往会发生违法犯罪。《新民周刊》2013 年的报道称,近年来,未成年二代犯罪案件逐年上升,犯罪率不仅比城市同龄人高很多,也比第一代农民工高得多。

基于此,本书选取具有典型代表意义的北京、上海、广州和深圳作为调查研究对象,通过问卷调查、个案访谈等社会学实证研究方法,同时借