

法律单行本实用问题版丛书

17

中华人民共和国 人民调解法

实用问题版

法律出版社大众出版编委会 / 编



升级增订版

★ 实用问题版 ★

人民调解协议有没有法律约束力？

只有口头协议没有制作调解协议书的影响调解的效力吗？

一方不履行调解协议的，当事人可以怎么办？

当事人对调解协议的履行或者内容产生争议的解决途径有哪些？

怎样防止一方当事人在调解或诉讼过程中毁灭证据？

重点条文注解 · 实用问题解答 · 法规、工具收录



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

法律单行本实用问题版丛书

17

中华人民共和国 人民调解法

实用问题版

法律出版社大众出版编委会 / 编

撰稿人：

李亚静 周生凯

编委会成员：

王 晖	王美静	马 锐	毛洪隽	朱 莹	李松峰
李亚静	初小菲	张丽亚	何 芳	房 琳	罗 灿
周生凯	周福祥	杨维智	杨雄飞	袁 江	唐敏娜
鲁 娜	曹 翠	姜 静			



法律出版社
LAW PRESS·CHINA

图书在版编目(CIP)数据

中华人民共和国人民调解法:实用问题版 / 法律出版社大众出版编委会编. —2 版(增订本). —北京:法律出版社,2016.2

(法律单行本实用问题版丛书)

ISBN 978 - 7 - 5118 - 8814 - 3

I. ①中… II. ①法… III. ①调解(诉讼法)—中国—问题解答 IV. ①D925.05

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 293822 号

中华人民共和国人民调解法:实用问题版
(升级增订版)

法律出版社大众出版编委会/编

策划编辑 朱海波

责任编辑 朱海波

装帧设计 汪奇峰

© 法律出版社·中国

开本 A5

版本 2016 年 2 月第 2 版

出版 法律出版社

总发行 中国法律图书有限公司

印刷 固安华明印业有限公司

印张 4.75 字数 110 千

印次 2016 年 2 月第 1 次印刷

编辑统筹 大众出版分社

经销 新华书店

责任印制 沙 磊

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

网址/www.lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782

重庆公司/023-65382816/2908

北京分公司/010-62534456

西安分公司/029-85388843

上海公司/021-62071010/1636

深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978-7-5118-8814-3

定价:15.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

增订再版说明

本套丛书上市以来,深受读者喜爱,取得了良好的社会效益。

为继续满足读者的需求,我们结合一些新的法律规定以及市场反馈的信息、意见,对本书进行了修订再版。

此次升级再版主要体现在以下几个方面:

1. 对丛书的整体布局进行了优化调整。通过精选、优化合并和增补,此次出版的专题均与老百姓的生活密切相关的法律法规,丛书的实用性更强。

2. 对丛书的体例进行了优化调整。经过调整之后丛书内容分为“主体法律、实用问题、关联法规、实用工具”四个部分,体例更清晰,也更符合读者的阅读和使用习惯。

3. 主体法律部分增加了“条文注解”栏目,帮助读者对重点法条的理解。条文注解的内容均来源于相关的法律法规、司法解释以及全国人大等相关权威部门对法律的释义。

4. 实用问题部分更加强调实用性。此次修改既根据新修订的法律法规对实用问题进行修正,又增加了老百姓生活中常见的问题,内容更丰富、问题更实用、解答更准确。条文注解侧重对重点法律概念和法律条文规定的延伸权威解读,实用问题部分侧重以通俗的语言对常见问题进行解答。

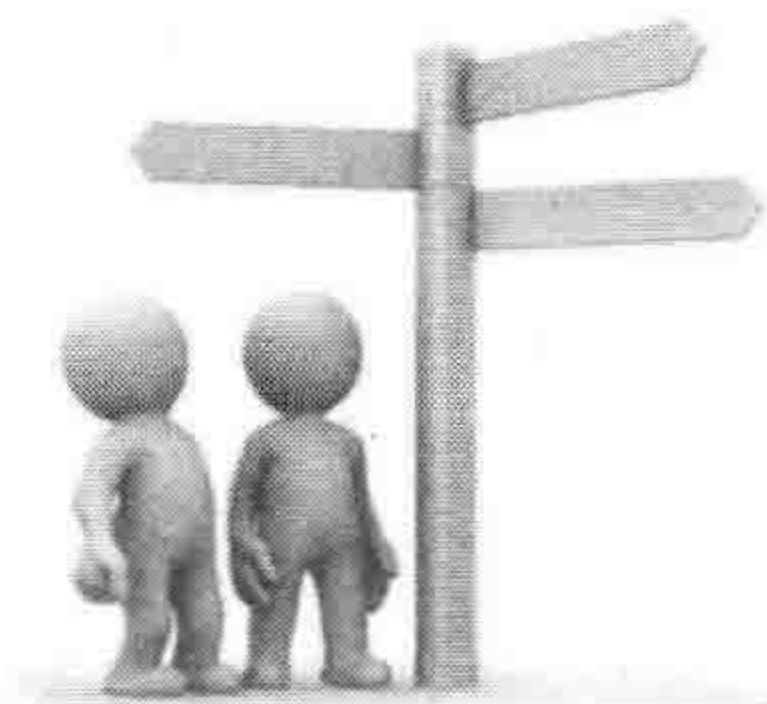
5. 全面增补了实用工具部分,收录了常用的文书范本、流程图表,

便于读者使用。

带着问题学习法律,以法律解决实用问题!希望本套丛书能够为广大读者带来切实的法律帮助。由于编者水平、精力有限,不完善之处在所难免,希望读者多提宝贵意见,以帮助我们修订、再版时加以完善。

宝贵意见请发至邮箱:dazhong@lawpress.com.cn.

编 者
2016 年 1 月 1 日



目 录

中华人民共和国人民调解法(2010 年 8 月 28 日)	1
-------------------------------------	---

实 用 问 题

第一章 民间纠纷和《人民调解法》的基本常识	11
1. 什么是民间纠纷?	11
2. 如何在日常生活中预防发生纠纷?	11
3. 一方下落不明或死亡,纠纷该如何解决?	12
4. 发生民事纠纷有哪些解决方法?	12
5. 通过调解等非诉讼途径和通过诉讼途径解决纠纷相比有 哪些优势和劣势?	13
6. 什么是人民调解?	14
7. 夫妻不和可以请求人民调解解决吗?	14
8. 要想通过调解解决民间纠纷只能找人民调解委员会吗?	15
9. 人民调解收费吗?	16
10. 人民调解与法院的调解有什么不同?	16
11. 人民调解与派出所等行政机关的调解有什么不同?	17
12. 人民调解与仲裁的异同有哪些?	17
13. 人民调解与诉讼的区别有哪些?	19

14. 选择人民调解后还能再通过其他途径解决纠纷吗?	19
15. 在《人民调解法》实施之前达成的调解协议还有效吗?	20
16. 人民调解遵循的原则有哪些?	20
17. 如何具体贯彻自愿原则?	20
18. 平等原则的内容包括哪些方面?	21
19. 尊重当事人诉讼权利原则的内容包括哪些?	21
第二章 人民调解委员会和人民调解员	22
20. 《人民调解法》对人民调解工作经费是如何规定的?	22
21. 与民事诉讼相比,人民调解具有哪些优势?	22
22. 人民调解委员会是行政机关吗?	22
23. 人民调解委员会的任务是什么?	23
24. 由消费者协会解决的纠纷是人民调解吗?	23
25. 哪些部门具体指导人民调解委员会工作?	23
26. 如何进一步加强对人民调解工作的指导?	24
27. 人民调解委员会是怎样成立的?	25
28. 村民会议或村民委员会决议的程序是怎样的?	26
29. 人民调解委员会的组织形式有哪些?	26
30. 人民调解委员会名称和印章有哪些规范和要求?	26
31. 人民调解委员会的组成结构如何?	27
32. 人民调解委员会的工作制度有哪些?	27
33. 人民调解委员会是否将纠纷调解情况立卷归档?	27
34. 当事人可以请求有专业知识的人参与调解吗?	28
35. 人民调解委员会委员、人民调解员怎样产生?	28
36. 人民调解员应具备哪些任职条件?	29
37. 人民调解员任期是多久?	29
38. 只有初中文化的村民可以担任调解员吗?	29

39. 人民调解员履行职务有哪些保障措施？	30
40. 《人民调解法》对人民调解员的待遇是如何规定的？	30
41. 人民调解员进行人民调解工作的纪律是什么？	30
42. 人民调解员在什么情况下可以予以罢免或者解聘？	31
43. 人民调解员有徇私舞弊等违反纪律行为时当事人可以怎 么办？	31

第三章 人民调解的程序

44. 人民调解的受理方式有哪些？	32
45. 调解是否具有强制性？	33
46. 人民调解委员会可以受理法院已经立案的纠纷调解申请 吗？	33
47. 人民调解委员会对不应受理的调解申请应该如何处理？	33
48. 调解申请应该向哪个地方的人民调解委员会提出？	33
49. 当事人可以自己选择人民调解员吗？	34
50. 人民调解员可以运用哪些调解方法？	34
51. 当事人在人民调解活动中享有哪些权利？	35
52. 当事人在人民调解活动中应当履行哪些义务？	35
53. 调解时纠纷当事人是否必须亲自到场？	36
54. 调解过程中双方矛盾可能激化的怎么办？	36
55. 调解不成的案件调解员应当怎样处理？	36
56. 不希望他人知道调解具体情况的可以怎么办？	37
57. 人民调解的期限规定有哪些？	37

第四章 人民调解协议的相关知识

58. 人民调解员调解民间纠纷,应当坚持什么原则？	37
59. 人民调解委员会能否主动调解民间纠纷？	38

60. 人民调解员应如何处理特殊民间纠纷?	38
61. 人民调解员在调解纠纷时能否邀请他人参与调解?	38
62. 人民调解员可以采取什么样的方式调解纠纷?	39
63. 调解协议和调解记录的关系如何?	39
64. 调解记录的内容有哪些?	39
65. 调解协议书的内容有哪些?	40
66. 调解协议书的种类和生效时间?	40
67. 人民调解员如何制定调解协议书?	40
68. 口头调解协议何时生效?	41
69. 双方达成一致意见后,一方当事人拒签调解协议书的调 解还有效吗?	41
70. 人民调解协议有没有法律约束力?	41
71. 调解协议是合同吗?	41
72. 人民调解委员会调解达成的调解协议效力如何?	42
73. 对调解协议的履行或者调解协议的内容发生争议应如何 解决?	42
74. 对人民法院依法确认有效的调解协议应如何处理?	42
75. 对人民法院依法确认无效的调解协议应如何处理?	42
76. 只有口头协议没有制作调解协议书的,影响调解的效力 吗?	42
77. 受欺诈或胁迫订立的调解协议有效吗?	43
78. 申请撤销调解协议有没有时间限制?	43
79. 关于赌资的调解协议有效吗?	44
80. 调解协议内容不明确的应该怎么办?	44
81. 调解协议对没有参加调解的第三人有效吗?	44
82. 一方不履行调解协议的,当事人可以怎么办?	45
83. 人民调解委员会可以强制当事人履行调解协议吗?	45

84. 当事人能否就调解协议的履行或者调解协议的内容发生 争议向人民法院提起诉讼?	46
85. 当事人对调解协议的内容不服想起诉或仲裁,有没有时 间限制?	46
86. 调解不成但在调解过程中表达的意见是否影响诉讼?	46
87. 当事人对调解协议的履行或者内容产生争议的解决途径 有哪些?	46
88. 当事人可否直接向法院申请强制执行调解协议?	47
89. 达成调解协议后当事人又向法院起诉的法院会如何处 理?	47
90. 当事人关于调解协议起诉的举证责任是怎样的?	47
91. 当事人可以依据调解协议向法院申请支付令吗?	48
92. 申请支付令要多长时间,跟起诉有什么区别?	48
93. 支付令有什么效力呢?	48
94. 调解协议进行公证有用吗?	49
95. 调解不成的应如何处理?	49
第五章 人民调解协议效力的司法确认	50
96. 向法院申请确认调解协议的效力有什么实际意义呢?	50
97. 申请确认调解协议效力有期限限制吗?	51
98. 当事人确认调解协议效力的申请应该向哪个法院提出?	51
99. 申请确认调解协议效力收费吗?	52
100. 当事人申请法院确认调解协议效力时要准备哪些材料?	52
101. 对方不同意,一方可以向法院申请确认调解协议的效力 吗?	52
102. 可以向法院申请确认婚姻关系的调解协议的效力吗?	52
103. 法院受理确认申请的期限是多久?	53

104. 法院审理确认申请要开庭吗?	53
105. 人民法院确认调解协议效力的标准是什么?	54
106. 法院受理案件后作出确认决定的期限是多长?	54
107. 确认申请的可以撤回吗?	54
108. 法院不予确认调解协议效力的情形有哪些?	54
109. 法院确认调解协议的效力有哪些?	55
110. 第三人对经法院确认的调解协议侵害其合法权益的怎 么办?	55
111. 人民法院确认调解协议有效或者无效,当事人可以行使 什么权利?	56
第六章 人民调解与诉讼的对接	56
112. 当事人对调解不服提出上诉的,调解时间是否包含在诉 讼时效内?	56
113. 法院确认调解协议无效,是否影响原有的民事关系?	57
114. 当事人可以就法院对调解协议效力的决定书提起上诉 吗?	57
115. 当事人申请法院强制执行经确认的调解协议是否需要 支付申请费?	57
116. 起诉有哪些条件?	58
117. 诉讼管辖确定的一般规则有哪些?	58
118. 当事人向法院起诉的诉讼费用如何计算? 没有能力负 担怎么办?	58
119. 诉讼中有关举证责任的一般规定有哪些?	59
120. 当事人急需医疗费治疗但法院判决仍需要一段时间怎 么办?	59
121. 当事人在诉讼过程中可以自行和解吗?	60

122. 怎样防止一方当事人在调解或诉讼过程中转移财产?	60
123. 怎样防止一方当事人在调解或诉讼过程中毁灭证据?	61
124. 当事人提起民事诉讼是否必须请律师?	61
125. 若当事人觉得自己是利益受损方而对方已经向法院起 诉的怎么办?	62
126. 若第三人认为他人诉争的案件跟自己有利益关系的怎 么办?	62

第七章 法律对劳动争议调解和土地承包经营纠纷调解的 特别规定

63

127. 什么是劳动争议?	63
128. 怎样区分劳动争议、雇佣关系争议和人事争议?	64
129. 可以通过调解解决的劳动争议类型有哪些?	65
130. 劳动争议调解和普通人民调解的异同有哪些?	65
131. 发生劳动争议可以有哪些解决途径?	66
132. 哪些劳动争议调解协议可以直接向法院申请支付令?	66
133. 在解决劳动争议时有没有倾向保护劳动者权益的程序 性规定?	67
134. 什么是农村土地承包经营纠纷?	67
135. 农村土地承包经营纠纷调解的纠纷类型有哪些?	68
136. 农村土地承包经营纠纷解决的基本程序是怎样的?	68

关联法规

最高人民法院关于人民调解协议司法确认程序的若干规定 (2011年3月23日)	73
最高人民法院关于人民法院民事调解工作若干问题的规定	

(2004 年 9 月 16 日)	75
最高人民法院关于审理涉及人民调解协议的民事案件的若 干规定(2002 年 9 月 16 日)	78
最高人民法院关于建立健全诉讼与非诉讼相衔接的矛盾纠 纷解决机制的若干意见(2009 年 7 月 24 日)	80
人民调解工作若干规定(2002 年 9 月 26 日)	86
人民调解委员会组织条例(1989 年 6 月 17 日)	92
中华人民共和国司法部关于适用《人民调解委员会组织条 例》第九条第二款有关问题的通知(1991 年)	95
中华人民共和国民事诉讼法(节选)(2012 年 8 月 31 日修正)	96
关于组织人民调解委员会开展规范化建设工作的通知(中调 协〔2014〕3 号)	98
司法部关于印发人民调解文书格式和统计报表的通知(司发 通〔2010〕239 号)	106

实 用 工 具

1. 人民调解申请书	133
2. 人民调解受理登记表	133
3. 人民调解调查记录	133
4. 人民调解记录	133
5. 人民调解协议书	133
6. 人民调解口头协议登记表	133
7. 人民调解回访记录	133
8. 人民调解员调解案件登记单	133
9. 人民调解委员会调解案件汇总登记表	133

10. 人民调解组织队伍经费保障情况统计表 133

11. 人民调解案件情况统计表 133

12. 司法确认申请书 134

13. 起诉书 134

14. 申请强制执行书 135

15. 支付令申请书 136

中华人民共和国人民调解法

(2010年8月28日第十一届全国人民代表大会常务委员会第十六次会议通过 2010年8月28日中华人民共和国主席令
第34号公布 自2011年1月1日起施行)

目 录

第一章	总 则
第二章	人民调解委员会
第三章	人民调解员
第四章	调解程序
第五章	调解协议
第六章	附 则

第一章 总 则

第一条 【立法目的】为了完善人民调解制度,规范人民调解活动,及时解决民间纠纷,维护社会和谐稳定,根据宪法,制定本法。

第二条 【人民调解的内涵】本法所称人民调解,是指人民调解委员会通过说服、疏导等方法,促使当事人在平等协商基础上自愿达成调解协议,解决民间纠纷的活动。

第三条 【人民调解的原则】人民调解委员会调解民间纠纷,应当遵循下列原则:

(一)在当事人自愿、平等的基础上进行调解;

(二)不违背法律、法规和国家政策;

(三)尊重当事人的权利,不得因调解而阻止当事人依法通过仲裁、行政、司法等途径维护自己的权利。

第四条 【调解不收费原则】人民调解委员会调解民间纠纷,不收取任何费用。

第五条 【对人民调解工作的指导】国务院司法行政部门负责指导全国的人民调解工作,县级以上地方人民政府司法行政部门负责指导本行政区域的人民调解工作。

基层人民法院对人民调解委员会调解民间纠纷进行业务指导。

第六条 【国家对人民调解工作的支持和保障】国家鼓励和支持人民调解工作。县级以上地方人民政府对人民调解工作所需经费应当给予必要的支持和保障,对有突出贡献的人民调解委员会和人民调解员按照国家规定给予表彰奖励。

【条文注解】

对人民调解委员会委员,根据情况可以给予适当补偿。人民调解委员会的工作经费和调解委员的补贴经费,由村民委员会或者居民委员会解决。一般认为,人民调解工作经费的开支范围应当包括司法行政机关指导人民调解工作的经费(包括人民调解工作宣传经费、培训经费、表彰奖励费)、人民调解委员会的补助经费(包括购置办公文具费、文书档案和纸张等的补助费)、人民调解员的补贴经费(包括发放给人民调解员调解纠纷的生活补贴费)。

第二章 人民调解委员会

第七条 【人民调解委员会的性质和法律地位】人民调解委员会是依法设立的调解民间纠纷的群众性组织。

第八条 【人民调解委员会的组成】村民委员会、居民委员会设立人民调解委员会。企业事业单位根据需要设立人民调解委员会。

人民调解委员会由委员三至九人组成,设主任一人,必要时,可以设副主任若干人。

人民调解委员会应当有妇女成员,多民族居住的地区应当有少数民族的成员。

第九条 【人民调解委员会委员的产生和任期】村民委员会、居民委员会的人民调解委员会委员由村民会议或者村民代表会议、居民会议推选产生;企业事业单位设立的人民调解委员会委员由职工大会、职工代表大会或者工会组织推选产生。

人民调解委员会委员每届任期三年,可以连选连任。

第十条 【人民调解委员会的设立情况统计】县级人民政府司法行政部门应当对本行政区域内人民调解委员会的设立情况进行统计,并且将人民调解委员会以及人员组成和调整情况及时通报所在地基层人民法院。

第十一条 【人民调解委员会工作制度的建立健全和监督】人民调解委员会应当建立健全各项调解工作制度,听取群众意见,接受群众监督。

第十二条 【人民调解委员会的工作保障】村民委员会、居民委员会和企业事业单位应当为人民调解委员会开展工作提供办公条件和必要的工作经费。

第三章 人民调解员

第十三条 【人民调解员的产生】人民调解员由人民调解委员会委员和人民调解委员会聘任的人员担任。

【条文注解】

人民调解委员会委员、调解员统称人民调解员。非人民调解委员会委员的人