

# B

# 湖南蓝皮书

BLUE BOOK OF HUNAN

## 2015年 湖南两型社会与生态文明 发展报告

湖南省人民政府发展研究中心  
两型社会与生态文明协同创新中心

主编 / 梁志峰  
副主编 / 唐宇文

ANNUAL REPORT ON HUNAN'S TWO-ORIENTED  
SOCIETY AND ECOLOGICAL CIVILIZATION DEVELOPMENT  
(2015)

 社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2015  
版

湖南蓝皮书

BLUE BOOK OF  
HUNAN



# 2015 年湖南 两型社会与生态文明发展报告

ANNUAL REPORT ON HUNAN'S TWO-ORIENTED SOCIETY  
AND ECOLOGICAL CIVILIZATION DEVELOPMENT (2015)

湖南省人民政府发展研究中心  
两型社会与生态文明协同创新中心

主 编 / 梁志峰

副主编 / 唐宇文



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

2015年湖南两型社会与生态文明发展报告/梁志峰主编.  
—北京:社会科学文献出版社,2015.5

(湖南蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-7432-8

I. ①2… II. ①梁… III. ①城市经济-经济发展-研究报告-湖南省-2015 ②生态文明-建设-研究报告-湖南省-2015 IV. ①F299.276.4 ②X321.264

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第083217号

## 湖南蓝皮书

### 2015年湖南两型社会与生态文明发展报告

---

主 编 / 梁志峰

副 主 编 / 唐宇文

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 桂 芳 邓泳红

责任编辑 / 桂 芳

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社(010)59367127

地址:北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编:100029

网址:www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367090

读者服务中心(010)59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 25.75 字 数: 432千字

版 次 / 2015年5月第1版 2015年5月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-7432-8

定 价 / 98.00元

皮书序列号 / B-2011-181

---

本书如有破损、缺页、装订错误,请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

湖南省人民政府发展研究中心  
湖南蓝皮书编辑委员会

主 任 梁志峰

副 主 任 杨志新 唐宇文 康锦贵 粟志远 李建国  
李绍清

编 委 彭蔓玲 蔡建河 唐文玉 谢坚持 禹向群  
陈国兴 王佳林 丁桃凤 赵迦南 曾晓阳  
柳 松 王力共 罗小阳 彭谷前 温长远  
武晓兰

主 编 梁志峰

副 主 编 唐宇文

《湖南蓝皮书·2015 年湖南两型社会与生态文明发展报告》

执行编辑 彭蔓玲 韩湘萍 刘 琪 黄 君 戴 丹  
闫仲勇

## 主要编撰者简介

**梁志峰** 湖南省人民政府发展研究中心主任，管理学博士。历任中共湖南省委办公厅秘书处秘书，中共湖南省委高校工委组织部部长，湘潭县委副书记，湘潭市雨湖区委书记，湘潭市委常委、秘书长、组织部部长。主要研究领域为资本市场和区域经济学，先后主持多项省部级研究课题，发表 CSSCI 论文 20 多篇，著有《资产证券化的风险管理》《网络经济的理论与实践》《古云村 古城村调查》等。

**唐宇文** 湖南省人民政府发展研究中心副主任，研究员。1984 年毕业于武汉大学数学系，获理学学士学位，1987 年毕业于武汉大学经济管理系，获经济学硕士学位。2001~2002 年在美国加州州立大学学习，2010 年在中共中央党校一年制中青班学习。主要研究领域为区域发展战略与产业经济。先后主持国家社科基金项目及省部级课题多项，近年出版著作有《打造经济强省》《区域经济互动发展论》《洞庭湖区域新型工业化战略研究》等。

## 摘 要

本书是由湖南省人民政府发展研究中心组织编写的年度性报告。全书分为主题报告、总报告、综合篇、区域篇、专题篇及实践篇。主题报告是湖南省领导关于两型社会和生态文明建设的全局性、前瞻性的重要论述。总报告是湖南省人民政府发展研究中心对2014~2015年湖南两型社会和生态文明发展情况的分析研究成果。综合篇从相关部门的视角,分析了湖南资源节约、环境保护、绿色发展、水利建设、国土开发等两型和生态相关领域的改革建设情况。区域篇是湖南14个市州两型社会和生态文明建设情况的总结分析和谋划。专题篇是专家学者从不同角度对两型社会和生态建设相关问题的深入剖析和探讨。实践篇展示了部分两型示范区、产业园区推进两型社会建设的成功经验和做法。

2014年,湖南两型社会和生态文明建设取得积极进展。生态文明体制改革全面启动、实现重点突破,十大重点改革深入推进、辐射全省,产业转型升级取得新成效,水土气污染治理迎来“拐点”,生态环境进一步改善。

2015年,湖南将以体制机制创新为核心,纵深推进生态文明体制改革和两型试验区综合配套改革;以科技创新为支撑,发展壮大两型产业,提高资源节约循环高效利用水平;以水土气治理为重点,全面改善生态环境,推动长株潭两型试验区第二阶段改革目标全面实现,推动全省两型社会和生态文明建设迈上新台阶。

## 总 序

2015年《湖南蓝皮书》即将付梓，正值《湖南蓝皮书》编辑出版20周年。20年的历程，蓝皮书逐步长大、成熟和丰富，从之前的单行本壮大为系列丛书，内容涵盖经济、社会、产业、两型社会、县域、电子政务6大主题。这20年，见证了湖南转型发展的真实轨迹，铭刻了湖南加快小康社会建设的奋斗历程，承载了三湘儿女加快实现“湖南梦”的美好心愿。

20年一路走来，湖南始终坚持改革开放、科学发展。改革由农村扩大到城市、由国企改革延伸到发展混合所有制经济、由经济领域拓展到五位一体，湖南经济建设出现转型发展新气象，实现了经济社会的大发展、综合实力的大提升、城乡面貌的大改变、人民生活的大改善。始终坚持发展是第一要务，全省经济总量由改革初期的几十亿元跨越到今天的2.7万亿元，财政收入由几十亿元跃升到3629.7亿元，人均GDP增长了近12倍，投资规模突破2万亿元，社会消费品零售总额、规模工业增加值首次突破万亿元，实现进出口总额310.3亿美元，实际利用外资102.7亿美元，湖南发展速度明显快于全国平均水平，经济结构明显优化，发展后劲明显增强。始终坚持改善民生，民生保障投入大幅增加，2014年民生财政支出达3314.8亿元，占总支出的66%；保障政策不断完善，保障水平稳步提高，保障成效更加明显，2014年城乡居民收入分别达到26570元、10060元，新增城镇就业82.7万人和农村劳动力转移就业68万人；社会事业持续发展，基本公共服务广度和深度不断提升。分类推进全面建成小康社会取得新进展。城镇化率年均提高1.32个百分点，美丽乡村建设呈现新面貌。

20年一路走来，波澜壮阔的改革开放实践为湖南蓝皮书提供了丰富的素材。蓝皮书始终秉承“真实记录、系统分析、凝聚共识、服务决策”的宗旨，在选题上注重围绕中心、服务大局、把握宏观、突出重点。在思想上注重求真务实，大胆创新，既求前瞻，又求实用。在形式上注重资料翔实，内容丰富，



图文并茂，简介明了。总之，力求真实记录湖南经济社会发展的历史轨迹和全貌，系统分析湖南经济社会发展面临的新形势、新任务，并提出切实可行的具体对策建议，既真实立体地向社会展示湖南、推介湖南，又汇聚民智、凝聚民心，为湖南实现新发展、新跨越献策出力。

20年一路走来，湖南蓝皮书的编辑出版工作始终得到了各级领导和社会各界的高度重视和倾力支持。《湖南蓝皮书》的编辑出版是一项系统工程，是湖南各界的集成之作，它融汇了众多领导和优秀专家的智慧 and 辛勤劳动，其中融入了各界对年度经济社会发展的新思维和新观点，感谢他们的采珠撷英、不吝华实、去芜存菁，使得该书具有弥足珍贵的研究价值和参考价值。丛书的编辑阶段更是一个严谨细致和复杂烦琐的过程，字斟句酌的审阅，格式版面的优化，力求以高度认真负责的科学精神和工作态度回报大家的厚爱。我们希望通过本丛书的长期连续编撰发行，为记录湖南、推介湖南、思考湖南、资政湖南、发展湖南作出应有的贡献。

回首20年，是湖南大发展、大跨越、大提升的20年。而今，我们面对经济发展的新常态，立足湖南“一带一部”新优势，如何科学把握新常态下经济发展的大逻辑和湖南发展的阶段性新特征，抢抓新一轮科技革命的新机遇，适应和引领新常态，实现“两个加快”“两个率先”，将是未来几年全省上下努力实现的宏伟目标，也是社会各界共同关注和研究的课题。

伟大的时代发轫于伟大的梦想，伟大的梦想成就于伟大的实践。湖南正处于快速发展的上升阶段、加快发展的黄金时期，“湖南梦”正在由理想变为现实。党的十八大吹响了全面建成小康社会的号角，开启了乘风破浪的伟大航程。湖南蓝皮书将紧扣时代主题，不断开拓创新，不负各界众望，解放思想，与时俱进，求真务实，为奏响湖南科学发展的新乐章添上美丽的音符！最后，谨向关心、支持湖南蓝皮书的各级领导和社会各界人士表示衷心的感谢和崇高的敬意！并祝湖南的明天更美好！

《湖南蓝皮书》编委会

二〇一五年四月



# 目 录



## Ⅱ I 主题报告

- Ⅱ.1 深入推进两型社会建设新实践 努力让天蓝水碧空气清新成为  
长沙环境常态 ..... 易炼红 / 001
- Ⅱ.2 加强生态文明制度建设 ..... 张文雄 / 007

## Ⅱ II 总报告

- Ⅱ.3 2014 ~ 2015 年湖南两型社会与生态文明发展报告  
..... 湖南省人民政府发展研究中心课题组 / 014

## Ⅱ III 综合篇

- Ⅱ.4 风劲正是扬帆时  
——2014 年湖南省两型社会与生态文明建设回顾及 2015 年展望  
..... 湖南省长株潭两型试验区管委会 / 029
- Ⅱ.5 加强国土资源保护和利用 推进两型  
社会建设 ..... 方先知 / 039



- B.6 2014 年湖南省环境保护情况及 2015 年展望  
..... 湖南省环境保护厅 / 048
- B.7 实行最严格水资源管理 统筹推进水生态文明建设 ..... 詹晓安 / 057
- B.8 林业应成为生态文明建设的主力军 ..... 邓三龙 / 063
- B.9 核电是湖南能源发展的可行选择 ..... 王亮方 / 069

## B IV 区域篇

- B.10 积极应对新常态 率先建成两型社会 ..... 贺安杰 / 073
- B.11 湘潭市推进两型社会建设的实践与思考 ..... 陈三新 / 081
- B.12 长沙市 2014 ~ 2015 年两型社会与生态文明建设报告  
..... 长沙市两型办 / 090
- B.13 株洲市 2014 ~ 2015 年两型社会与生态文明建设报告  
..... 株洲市两型办 / 099
- B.14 湘潭市 2014 ~ 2015 年两型社会与生态文明建设报告  
..... 湘潭市两型办 / 111
- B.15 衡阳市 2014 ~ 2015 年两型社会与生态文明建设报告  
..... 衡阳市两型办 / 121
- B.16 邵阳市 2014 ~ 2015 年两型社会与生态文明建设报告  
..... 邵阳市两型办 / 129
- B.17 岳阳市 2014 ~ 2015 年两型社会与生态文明建设报告  
..... 岳阳市两型办 / 135
- B.18 常德市 2014 ~ 2015 年两型社会与生态文明建设报告  
..... 常德市两型办 / 142
- B.19 张家界市 2014 ~ 2015 年两型社会与生态文明建设报告  
..... 张家界市发展和改革委员会 / 152
- B.20 益阳市 2014 ~ 2015 年两型社会与生态文明建设报告  
..... 益阳市两型办 / 161
- B.21 郴州市 2014 ~ 2015 年两型社会与生态文明建设报告  
..... 郴州市发展和改革委员会 / 169

- B. 22 永州市 2014 ~ 2015 年两型社会与生态文明建设报告  
..... 永州市发展和改革委员会 / 175
- B. 23 怀化市 2014 ~ 2015 年两型社会与生态文明建设报告  
..... 怀化市两型办 / 181
- B. 24 娄底市 2014 ~ 2015 年两型社会与生态文明建设报告  
..... 娄底市两型办 / 188
- B. 25 湘西自治州 2014 ~ 2015 年两型社会与生态文明建设报告  
..... 湘西自治州发展和改革委员会 / 196

## B V 专题篇

- B. 26 加快构建湖南系统完整的生态文明制度体系研究  
..... 湖南省人民政府发展研究中心课题组 / 202
- B. 27 节能环保产业前景广阔、大有可为  
——关于湖南省节能环保产业发展情况的调查与思考  
..... 中共湖南省委政策研究室 / 212
- B. 28 长株潭城市群 PM<sub>2.5</sub> 污染现状与治理对策 ..... 陈晓红 / 223
- B. 29 湖南大气污染治理亟须破解四大问题 ..... 孙 蕾 / 234
- B. 30 湖南省全面融入长江经济带策略研究 ..... 朱 翔 / 243
- B. 31 将生态文明贯穿湖南六大国家级发展战略之中 ..... 刘解龙 / 248
- B. 32 构建两型园区评价指标体系 加快推进生产方式绿色化  
..... 梁志峰 唐宇文 彭蔓玲 黄 君 戴 丹 / 258
- B. 33 正确认识水循环与水量平衡规律 推进湖南省人水和谐  
水环境建设 ..... 郭辉东 邓润平 / 266
- B. 34 基于生态价值的湖南森林生态补偿资金投入研究  
..... 尹华北 廖小平 / 275
- B. 35 国内城市新能源汽车充电设施建设模式及其对长沙的  
借鉴与思考 ..... 唐曙光 / 286
- B. 36 聚焦“提质升级”、打造“活力长沙”的思路与对策  
..... 乔海曙 / 296



- B.37 在“破”与“立”中深化两型社会建设…………… 蔡景庆 / 302
- B.38 实施最严环保行动 实现生态文明梦想  
——盘点长沙环境保护现状及建设生态文明示范城市  
对策思考…………… 长沙市人民政府研究室 / 307
- B.39 关于湖南全面推进生态文明建设的思考…………… 朱雄军 / 322

## B VI 实践篇

- B.40 打造两型社会标杆 建设高端品质新城…………… 湘江新区管委会 / 330
- B.41 坚持两型引领 打造生态新城…………… 株洲云龙示范区 / 337
- B.42 积极主动适应新常态 加快推进两型社会与生态文明建设  
…………… 湘潭经济技术开发区管理委员会 / 344
- B.43 天易示范区：两型发展之路越走越宽…………… 湘潭天易示范区 / 351
- B.44 昭山示范区 2014~2015 年两型社会建设报告  
…………… 湘潭昭山示范区 / 357
- B.45 加快绿色发展 建设两型园区  
——湖南岳阳绿色化工产业园低碳园区建设的实践与思考  
…………… 岳阳绿色化工产业园 / 364
- B.46 望城经济技术开发区 2014~2015 年两型社会和生态文明建设报告  
…………… 望城经济技术开发区 / 373
- B.47 以集约节约用地 促创新转型发展  
——浏阳经济技术开发区集约节约用地调查  
…………… 浏阳经济技术开发区管委会办公室 / 380
- B.48 坚持两型引领崛起 奋力打造“零碳”县域  
——长沙县两型社会建设的实践与探索  
…………… 中共长沙县委 长沙县人民政府 / 384

# CONTENTS



## BI Keynote Reports

- B. 1 Further Promoting the New Practice of “Two-oriented Society” Construction, Making Great Efforts to Make the Blue Sky and Clean Water and Fresh Air into the Normal of Changsha’s Environment *Yi Lianhong / 001*
- B. 2 Strengthening the Construction of Ecological Civilization System *Zhang Wensiong / 007*

## BII General Report

- B. 3 Report on Hunan’s “Two-oriented Society” and Ecological Civilization Development in 2014-2015  
*Development Research Centre of Hunan Province People’s Government / 014*

## BIII Comprehensive Reports

- B. 4 The Time When the Sail Catch the Wind  
—*The Review of Hunan’s “Two-oriented Society” and Ecological Civilization Construction in 2014 and the Outlook in 2015*  
*Management Committee of Chang-Zhu-Tan  
“Two-oriented” Pilot Area in Hunan / 029*



- B. 5 Adapting to the “New Normal”, Implementing the New Requirements,  
Strengthening the Protection and Utilization of Land and Resources,  
Impelling the Construction of “Two-oriented Society”  
*Fang Xianzhi / 039*
- B. 6 The Situation of Environmental Protection of Hunan in 2014 and  
the Outlook in 2015 *Environmental Protection Bureau of Hunan Province / 048*
- B. 7 Implementing the Most Strict Management of Water Resource, Overallly  
Impelling the Water Ecological Civilization Construction  
*Zhan Xiaolan / 057*
- B. 8 The Forestry Should to be the Main Force of Ecological  
Civilization Construction *Deng Sanlong / 063*
- B. 9 Nuclear Power is a Feasible Choice of Energy Development in Hunan  
*Wang Liangfang / 069*

## BIV Region Reports

- B. 10 Positively Responding to the “New Normal”, Firstly Building  
the “Two-oriented Society” *He Anjie / 073*
- B. 11 The Practice and Reflection on Impelling the “Two-oriented Society”  
Construction in Xiangtan *Chen Sanscin / 081*
- B. 12 2014-2015 Annual Report on the Construction of “Two-oriented  
Society” and Ecological Civilization in Changsha  
*“Two-oriented” Division of Changsha / 090*
- B. 13 2014-2015 Annual Report on the Construction of “Two-oriented  
Society” and Ecological Civilization in Zhuzhou  
*“Two-oriented” Division of Zhuzhou / 099*
- B. 14 2014-2015 Annual Report on the Construction of “Two-oriented  
Society” and Ecological Civilization in Xiangtan  
*“Two-oriented” Division of Xiangtan / 111*

- Б. 15 2014-2015 Annual Report on the Construction of “Two-oriented Society” and Ecological Civilization in Hengyang  
*“Two-oriented” Division of Hengyang / 121*
- Б. 16 2014-2015 Annual Report on the Construction of “Two-oriented Society” and Ecological Civilization in Shaoyang  
*“Two-oriented” Division of Shaoyang / 129*
- Б. 17 2014-2015 Annual Report on the Construction of “Two-oriented Society” and Ecological Civilization in Yueyang  
*“Two-oriented” Division of Yueyang / 135*
- Б. 18 2014-2015 Annual Report on the Construction of “Two-oriented Society” and Ecological Civilization in Changde  
*“Two-oriented” Division of Changde / 142*
- Б. 19 2014-2015 Annual Report on the Construction of “Two-oriented Society” and Ecological Civilization in Zhang Jiajie  
*Development and Reform Commission of Zhang Jiajie / 152*
- Б. 20 2014-2015 Annual Report on the Construction of “Two-oriented Society” and Ecological Civilization in Yiyang  
*“Two-oriented” Division of Yiyang / 161*
- Б. 21 2014-2015 Annual Report on the Construction of “Two-oriented Society” and Ecological Civilization in Chenzhou  
*Development and Reform Commission of Chenzhou / 169*
- Б. 22 2014-2015 Annual Report on the Construction of “Two-oriented Society” and Ecological Civilization in Yongzhou  
*Development and Reform Commission of Yongzhou / 175*
- Б. 23 2014-2015 Annual Report on the Construction of “Two-oriented Society” and Ecological Civilization in Huaihua  
*“Two-oriented” Division of Huaihua / 181*
- Б. 24 2014-2015 Annual Report on the Construction of “Two-oriented Society” and Ecological Civilization in Loudi  
*“Two-oriented” Division of Loudi / 188*



- B. 25 2014-2015 Annual Report on the Construction of “Two-oriented Society” and Ecological Civilization in Xiangxi

*Development and Reform Commission of Xiangxi / 196*

## BV Special Reports

- B. 26 Study on the Accelerating to Build the Complete Ecological Civilization Institutional System in Hunan

*Research Team of the Development Research Centre of  
Hunan Province People's Government / 202*

- B. 27 The Energy-Saving and Environmentally-Friendly Industries will have Broad Prospects and a Brilliant Future

*—The Investigation and Reflection of the Energy-Saving and Environmentally-Friendly  
Industries Development in Hunan*

*Research Office of Hunan Provincial Committee / 212*

- B. 28 The Current Situations of PM<sub>2.5</sub> Pollution and Governing Countermeasures in Chang-Zhu-Tan City Group

*Chen Xiaobong / 223*

- B. 29 Hunan Needs to Solve Four Major Problems in the Air Pollution Treatment

*Sun Lei / 234*

- B. 30 The Strategic Research on Hunan Fully Integrating into Yangtze River Economic Belt

*Zhu Xiang / 243*

- B. 31 Putting the Ecological Civilization Throughout the Six National Development Strategies of Hunan

*Liu Xielong / 248*

- B. 32 Constructing the Evaluation Index System of “Two-oriented Park”, Accelerating to Push the Greenization of Production Pattern

*Liang Zhifeng, Tang Yuwen, Peng Manling, Huang Jun and Dai Dan / 258*

- B. 33 Realizing the Laws of Water Cycle and Water Balance Correctly, Impelling the Human-Water Harmonious Water Environment

*Construction of Hunan* *Guo Huidong, Deng Runping / 266*



- B. 34 The Research on the Input of Forest Ecological Compensation Capital  
in Hunan Based on Ecological Value *Yin Huabei, Liao Xiaoping / 275*
- B. 35 The Mode of Charging Infrastructure Construction About  
Domestic Urban New Energy Vehicles and its Referring and  
Thinking to Changsha *Tang Shuguang / 286*
- B. 36 The Thinking and Countermeasures of Focusing on the “Raising  
Quality and Industrial Upgrading” and Building “Vigorous  
Changsha” in Changsha *Qiao Haisbu / 296*
- B. 37 Deepening the “Two-oriented Society” Construction Between  
the Breaking and Erecting *Cai Jingqing / 302*
- B. 38 Implementing the Most Strict Environmental Action, Realizing the  
Dream of Ecological Civilization  
*—Taking Stock of the Current Situations of Environment Protection in Changsha  
and the Countermeasures about Constructing Demonstration  
City of Ecological Civilization*  
*Research Office of Changsha Municipal People’s Government / 307*
- B. 39 The Reflection of Comprehensively Impelling the Ecological  
Civilization Construction *Zhu Xiongjun / 322*

## BVI Case Reports

- B. 40 Making the Model of “Two-oriented Society”, Building New  
High-quality City *Management Commission of Xiangjiang New Area / 330*
- B. 41 Adhering to “Two-oriented”, Leading, Building New Ecology City  
*Yunlong Demonstration Zone in Zhuzhou / 337*
- B. 42 Actively Adapting to the “New Normal”, Accelerating the Construction  
of “Two-oriented Society” and Ecological Civilization  
*Management Committee of Economic Technological Development Zone in Xiangtan / 344*