

ZHONGGONGZHONGYANGWENXIANYANJIUSHI  
GERENKETI CHENGGUOJI

中共中央文献研究室

# 个人课题成果集

2014年

上

中共中央文献研究室科研管理部 编

中央文献出版社

# 中共中央文献研究室 个人课题成果集

(2014 年)

(上)

中共中央文献研究室科研管理部 编

中央文献出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中共中央文献研究室个人课题成果集. 2014 年 / 中共中央文献  
研究室科研管理部编. —北京: 中央文献出版社, 2015. 6

ISBN 978 - 7 - 5073 - 4310 - 6

I. ①中… II. ①中… III. ①社会问题—调查报告—中国 IV. ①D669

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 124475 号

## 中共中央文献研究室个人课题成果集 (2014 年)

---

编 者: 中共中央文献研究室科研管理部

特邀编辑: 麻伯颜 翟佳琪

责任编辑: 张文和

封面设计: 李文娟

责任印制: 寇 炫 郑 刚

---

出版发行: 中央文献出版社

地 址: 北京西四北大街前毛家湾 1 号

邮 编: 100017

网 址: [www.zywxpress.com](http://www.zywxpress.com)

电子邮箱: [zywx5073@126.com](mailto:zywx5073@126.com)

销售热线: 010 - 63097018、66183303

经 销: 新华书店

排 版: 北京阳光图文设计中心

印 刷: 北京新魏印刷厂

---

700 × 1000mm 16 开 63 印张 960 千字

2015 年 10 月第 1 版 2015 年 10 月第 1 次印刷

---

ISBN 978 - 7 - 5073 - 4310 - 6 定价: 130.00 元 (上、下)

---

本书如存在印装质量问题, 请与本社联系调换。

版权所有 违者必究

## 目 录

加强纪律性 革命无不胜

——毛泽东和 1948 年中国共产党新一轮纪律建设 … 吕 臻 ( 1 )

毛泽东关于“民族自决”的思想认识探析 …………… 李 珍 ( 18 )

毛泽东发起全民学雷锋活动的原因分析 …………… 王 颖 ( 34 )

毛泽东振兴新中国中医药事业的多维探索与启示

——基于《毛泽东年谱 (1949—1976)》的研究 …… 韩洪洪 ( 48 )

从“欢迎”到“别了”

——论 1944—1949 年毛泽东对美国对华政策的

认知和应对 …………… 李 振 ( 63 )

翰逸神飞：1949 年前后毛泽东书法嬗变研究 …………… 陶永祥 ( 74 )

八大前后毛泽东对社会主要矛盾认识的演变 …………… 单劲松 ( 84 )

党的八大后毛泽东对“过渡时期”概念的运用

及其理论内涵 …………… 戚义明 ( 98 )

1957 年毛泽东发动反右派运动原因探析 …………… 付 闪 ( 108 )

毛泽东与 1957 年初的“双百”方针 …………… 朱 薇 ( 125 )

二十世纪五六十年代毛泽东关于同西方国家开展经贸

往来的思考 …………… 王 平 ( 138 )

刘少奇农业合作化思想对现阶段农业合作经济发展的

启示 …………… 谭智俊 ( 149 )

使党内生活走到正常的健全的境地

——刘少奇党内生活思想研究 …………… 王玉强 ( 161 )

刘少奇与 20 世纪 60 年代初包产到户 …………… 杨志强 ( 174 )

北上：任弼时在长征期间的重要抉择 …………… 梁 琨 ( 188 )

任弼时是如何总结党的历史的

——重读《在湘赣工作座谈会上的发言》 ..... 潘敬国（198）

邓小平理论与中国特色社会主义理论体系关系研究 ..... 刘贵军（205）

学习邓小平，坚定“三个自信” ..... 张 曙（217）

邓小平对“中国特色”的理论思考及其现实启示 ..... 毛 胜（229）

邓小平关于政治体制改革的思考 ..... 益 蕾（243）

邓小平是如何把握时机的

——关于“快”、“慢”的辩证思考 ..... 王 桢（253）

“宏伟目标”与“基本原则”的辩证统一

——邓小平对强国目标与四项基本原则关系的

深刻思考 ..... 杨明伟（266）

邓小平关于小康社会历史定位的思想浅析 ..... 熊亮华（279）

试论邓小平的改革创新精神 ..... 李 平（292）

邓小平“摸着石头过河”浅论 ..... 李 纲（304）

邓小平对缩小城乡差别的认识及探索 ..... 邢 浩（314）

邓小平关于我国航天事业发展的重要决策及其启示 ..... 周 锐（325）

邓小平科技思想与中国科技政策的转型 ..... 刘凯鹏（337）

邓小平生态建设思想探析 ..... 曹前发（353）

植树造林 绿化祖国

——略论邓小平关于发展林业的思想 ..... 胡鹏飞（362）

邓小平谋划香港回归的战略思维 ..... 樊宪雷（373）

邓小平与中国对外援助 ..... 李红喜（384）

试论邓小平对党的群众路线的理论贡献 ..... 麻伯颜（395）

邓小平主政西南时期对统一战线工作的几点思考 ..... 茅文婷（407）

二十世纪五六十年代邓小平对探索中国社会主义

建设道路的思考 ..... 王敏玉（421）

上世纪五六十年代邓小平密切联系群众思想

与实践简论 ..... 龚格格（433）

邓小平与西北三线建设 ..... 王 翠（446）

试论 1979—1982 年农村生产责任制改革中邓小平的

社会动员智慧 ..... 牛丽君（457）

|                                                               |           |
|---------------------------------------------------------------|-----------|
| 邓小平和 1980 年的政治体制改革 .....                                      | 孔 昕 (470) |
| 20 世纪 80 年代邓小平权力下放思想论析 .....                                  | 梁 营 (479) |
| 20 世纪 80 年代中期至 90 年代初邓小平是如何看待<br>收入分配问题的 .....                | 魏 芬 (487) |
| 1985:“两个转变”的提出及重大意义<br>——浅谈新时期以来邓小平对中国与世界关系问题的<br>思索与回答 ..... | 董振瑞 (497) |
| 新时期邓小平的文艺批评思想及其重要意义 .....                                     | 叶帆子 (511) |
| 新时期以来邓小平对我国农村改革与发展的历史贡献 ...                                   | 杜剑楠 (524) |
| 《邓小平年谱》中题词部分的若干史实考订与写作体例<br>统一问题研究 .....                      | 曾 珺 (539) |
| 近二十年来邓小平研究著作综述 .....                                          | 刘 刚 (551) |
| 陈云对国家资本主义问题的理论认识和解决方案 .....                                   | 迟爱萍 (563) |
| 陈云关于经济平衡与计划和市场相互关系的思想<br>及其意义 .....                           | 赵士刚 (576) |
| “德才并重、以德为主”<br>——陈云干部选拔任用思想及其现实意义 .....                       | 唐 旂 (592) |
| 国企改革:江泽民探索社会主义与市场经济相结合的<br>微观历史 .....                         | 石建国 (605) |
| 舆论导向正确是党和人民之福<br>——江泽民舆论导向思想的创造性贡献及其<br>现实意义 .....            | 史艳娜 (619) |
| 胡锦涛与党的民族工作 .....                                              | 张晓彤 (631) |
| 试论胡锦涛关于协商民主的思想 .....                                          | 王 骏 (644) |
| 始终坚持改革开放正确方向<br>——学习习近平同志关于全面深化改革的<br>重要论述 .....              | 王香平 (655) |
| 把化解产能过剩作为产业结构调整的重点<br>——十八大以来习近平同志有关化解产能过剩<br>问题论述研究 .....    | 赵 宇 (666) |

必须准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争

——习近平对我国发展的国际国内形势的

认识及思考 ..... 郭如才（678）

探析习近平“开好民主生活会”新内涵 ..... 纪晓华（694）

邓颖超思想和生平研究综述 ..... 李其鲜（703）

中共早期宣传工作的特点

——以《向导》周报为例 ..... 邵建斌（711）

浅述新中国成立初期的人民内部矛盾和党的领导层

对人民内部矛盾的认识 ..... 吕小蓓（721）

浅析建国初期的谣言及政府应对 ..... 李宛聪（733）

试析《建国以来周恩来文稿》与抗美援朝战争研究 ..... 唐 蕊（746）

改革开放之初中央“严打”政策评述 ..... 李 斌（758）

对新时期“以开放促改革”理论与实践发展的考察 ..... 王德蓉（771）

新时期我国对重要战略机遇的认识判断与实践 ..... 毕 烨（783）

新时期中国共产党对非公有制经济人士统战工作的

创新性探索 ..... 尹 航（796）

从“服从大局”到“深度融合”

——新时期关于经济建设与国防建设关系认识的

拓展历程 ..... 王均伟（813）

新时期我国应对和发展信息化的战略决策 ..... 武茂昌（830）

我国信息化建设的探索与起步（1983—2000 年）

——若干大事考要 ..... 许先春（844）

上世纪 80 年代末 90 年代初中国领导人应对西方制裁的

政治智慧 ..... 刘志辉（859）

试论十四大以来我国对深化行政体制改革的探索 ..... 屈 婷（873）

十八大以来中国特色社会主义和平发展道路的新进展 ..... 徐 珊（883）

十八大以来的中国周边外交 ..... 郑国成（898）

谈谈对党的十八大以来干部选拔任用新思想的

几点认识 ..... 郝云昌（909）

中国梦理念对中国特色国家统一理论的贡献 ..... 李 琦（916）

中国共产党历代领导集体人民利益至上价值观的演进 ..... 朱舒坤（930）

|                             |           |
|-----------------------------|-----------|
| 从国家发展需求看中共领导人对民族精神内涵的丰富 ... | 周洪隽 (942) |
| 勤俭节约从光荣传统到制度之“笼”            |           |
| ——党关于制度建设的路径考察 .....        | 胡晓青 (957) |
| “没有网络安全就没有国家安全”             |           |
| ——试论我们党对信息网络安全问题的认识与决策 ...  | 卢 佳 (967) |
| 党的文献编研成果在互联网上的传播            |           |
| ——基于国内主流网站的考察 .....         | 宿 凌 (978) |

## 加强纪律性 革命无不胜

——毛泽东和 1948 年中国共产党新一轮纪律建设

吕 臻

加强纪律性是中国共产党实现团结统一、达到步调一致的保障，也是应对困难挑战、克敌制胜的法宝。1948 年党的纪律建设的历史经过及巨大成就，充分彰显出纪律建设的重要性。

对中国共产党来说，1948 年是一个重要年份，国共两党两军在这一年展开了规模宏大的战略决战。决战关头，中共中央的工作千头万绪，然而毛泽东却在当年 9 月中央政治局会议上捋出最重要的一条线索，明确提出党“目前工作的中心一环”<sup>①</sup>是加强纪律性。会议前夕，毛泽东提出一个极其鲜明的口号——“军队向前进，生产长一寸，加强纪律性，革命无不胜”<sup>②</sup>。因为是“中心一环”的缘故，这个口号在当时又被简称为“加强纪律性，革命无不胜”。

从 1948 年 1 月 7 日毛泽东为中共中央起草发出《关于建立报告制度》的党内指示，到今年 9 月中央政治局会议对纪律建设进行全面总结提升，中国共产党开展了一场持续深入的纪律建设，取得丰硕成果。事实证明，毛泽东和中共中央当初作出这一决策是高瞻远瞩的，对解放战

---

① 《西柏坡档案》第 1 卷，中国档案出版社 2012 年版，第 453—454 页。

② 这个口号完整提出的时间应该是在九月会议召开前夕。会前的 9 月 5 日，邓小平在一份电报里说到：毛主席在几次会议及谈话中，提出全党当前任务仍为“部队向前进，生产长一寸，加强纪律性，革命无不胜”四句话。这是目前已查到该口号的最早文字记载。参见《邓小平年谱（1904—1974）》（中），中央文献出版社 2009 年版，第 761 页。1948 年底，毛泽东在西柏坡为复刊后的《中国青年》题写了这四句话。

争的最后胜利发挥了关键作用。回顾这段历史，总结期间的经验，对于全党在前进中继续保持自制自律、谦虚谨慎的工作作风，具有重要意义。

## 一、转折之际毛泽东对纪律问题的深入考量

1947年底中国革命面貌发生质的变化，中国人民解放军转入战略进攻。<sup>①</sup>面对这一情况，毛泽东在12月25日中共中央会议上作出重要判断：“中国人民的革命战争，现在已经达到了一个转折点。”“这是一个历史的转折点。这是蒋介石的二十年反革命统治由发展到消灭的转折点。这是一百多年以来帝国主义在中国的统治由发展到消灭的转折点。”<sup>②</sup>

历经二十几年的艰难困苦，中国共产党人第一次掌握了全国战场的主动权。在这一历史机遇面前，能不能制定出正确的战略方针，实现建立新中国的夙愿，考验着毛泽东等中央领导人的智慧。接下来全党的努力方向是什么？毛泽东和中共中央在客观分析国内外形势的基础上，接连提出“打倒蒋介石，解放全中国”、“以求全胜”、“将革命进行到底”等战略目标，这些目标的实质就是“中国人民革命战争应该力争不间断地发展到完全胜利，应该不让敌人用缓兵之计（和谈）获得休整时间，然后再来打人民”<sup>③</sup>。

人间正道是沧桑。毛泽东深知“全胜”之路不会平坦，1947年底，他从三个方面提出了极具针对性的战略谋划：政治上，要有适当的政策，团结朋友，孤立敌人；要广泛宣传，揭露第三条道路的反动本质，不为所惑。军事上，要干脆利落歼灭敌军有生力量，不能久拖不决。外交上，既要对帝国主义干涉有准备，不惧怕，同时也要尽量避免造成口实，引起不必要的麻烦，“不去挑战，只应战”。

与此同时，革命形势由老区向新区、由农村向城市、由局部向全局的迅猛发展给党的工作转变也提出了紧迫要求。为确保这些目标实现，

---

① 这一年年中刘邓大军跨过黄泛区千里挺进大别山的举动，标志着人民解放军开始转入战略反攻，解放战争进入关键的下半场。

② 《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年第2版，第1243—1244页。

③ 《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年第2版，第1244页。

毛泽东敏锐地找到一把钥匙，即纪律建设<sup>①</sup>。他认为：取得新的更大的胜利，最后和最有决定性的重要任务，就是要加强中国共产党，就是要使党的干部在政治上更加成熟，就是要使党的政策在全党更能统一贯彻，就是要克服党内思想上的经验主义倾向和组织上的无政府无纪律倾向。<sup>②</sup>正是站在这样的历史高度和政治高度，毛泽东强调，加强纪律建设是“许多环节在目前时期的一个中心环节，这一个环节问题解决了，其他环节就可以顺利解决”<sup>③</sup>。

客观上，全党此时加强纪律建设也迎来一个好的时机。首先是经过一年多艰苦转战陕北，到1947年年底，中央驻地终于稳定下来，能够更方便地与各地加强沟通。此外，“由于我党我军在过去长时期内是处于被敌人分割的、游击战争的并且是农村的环境之下”，使得“各地方党的和军事的领导机关保持着很大的自治权”。<sup>④</sup>1948年这种境况发生根本改观，“革命形势已经有了极大的进展，许多解放区已经连成一片，许多城市已经解放或者即将解放”<sup>⑤</sup>，中央和中央工委也即将会合。形势的发展给全党加强集中统一创造了新的条件。

战局的迅速进展不断给予中国共产党更大空间去调整自身的政治格局。在这种情况下，中央急需尽早布局，加强自身建设，增进团结统一，巩固自身权威，为下一步建政奠定基础，这是历史所赋予的一个宝贵机遇。通过不间断地探索创新，中国共产党对纪律工作的认识及实践在1948年达到一个空前的高度。纪律建设随着客观条件的变化逐步深入，取得了巨大成就。

---

① 中国共产党纪律建设有着深厚理论和历史渊源。铁的纪律是马克思主义政党的本质属性。马克思主义经典作家关于纪律问题的深刻论述，为我们党建立起和维护好自身纪律提供了丰富的理论源泉，成为党不断发展壮大宝贵的精神支柱。中国共产党自诞生之日起就极端重视纪律建设。艰苦残酷的早期革命斗争岁月，党正是靠着坚忍不拔的毅力及严明的纪律才将事业不断推向前进。特别是延安时期党对纪律问题的探索，取得了极为丰硕的成果。这些都是1948年全党顺利开展纪律建设的基础。

② 参见《人民解放战争两周年的总结和第三年的任务》，《人民日报》1948年8月1日。这篇社论是由毛泽东审阅修改的。

③ 《毛泽东文集》第5卷，人民出版社1996年版，第125页。

④ 《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年第2版，第1346页。

⑤ 《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年第2版，第1264页。

## 二、1948 年党的纪律建设的开端 ——毛泽东发出“子虞电”，建立报告制度

1947 年 12 月 25 日至 28 日，毛泽东在米脂县杨家沟主持召开中共中央扩大会议（以下简称“十二月会议”），着重研究部署了党内反对错误倾向问题，提出必须“反对党内‘左’、右倾向”<sup>①</sup>。1948 年党的纪律建设之开端——《关于建立报告制度》，即著名的“子虞电”，就是在这一背景下提出的。

所谓“错误倾向”，重要表现就是违反政策和纪律。这个倾向在当时很突出。如在土改中提出“贫雇农打江山坐江山”、“群众要怎么办就怎么办”的错误口号；乱定成分，乱斗乱打乱捕乱杀；在干部中搞唯成分论；从政治上组织上打击“三三制”中的党外人士；有的地方竟然村有杀人权，一个干事可以把一个厂长（资本家）搞死；将成分不好的烈属扫地出门；对出身不好的党员干部一律采取不信任态度，不要开明绅士，个别地区在土改中打击面高达 25%；入城后没收工商业者财物，破坏工商业政策；职工运动工人发双薪、待遇过高，严重“左”倾，甚至造成生产停滞；哄抢破坏城市物资，把清算恶霸地主那一套带进城，有的地方还使用了肉刑；个别单位不请示不报告擅自处理外事问题，发生严重错误。

对这些行为，毛泽东最担心的就是造成党在政治上新的孤立。十二月会议上，他用了大量篇幅阐述党的历史上关于“孤立”问题的经验教训，从北伐战争、土地革命战争、抗日战争一直讲到当时的解放战争，得出结论：我们现在“既要反右，又要反‘左’，以便划清界限，避免造成自己的孤立和失败”<sup>②</sup>。毛泽东告诫全党：“这是一个极端重大的问题，必须引起全党同志的注意。”<sup>③</sup>“如果我们的政策不正确，……共产党会由越来越多变成越来越少，蒋介石的孤立会变成国共两方面都孤立，

---

① 《毛泽东选集》第 4 卷，人民出版社 1991 年第 2 版，第 1268 页。

② 《毛泽东文集》第 4 卷，人民出版社 1996 年版，第 331 页。

③ 《毛泽东年谱（1893—1949）》（下），中央文献出版社 2013 年版，第 265 页。

人民不喜欢蒋介石，也不喜欢共产党。这个可能性是有的，在理论上不是不存在的。”<sup>①</sup>“全党同志须知，现在敌人已经彻底孤立了，但是敌人的孤立并不就等于我们的胜利。我们如果在政策上犯错误，还是不能取得胜利。”<sup>②</sup>

当解放军“不久就要打出去”<sup>③</sup>、“即将向蒋区进攻”<sup>④</sup>，“在中国革命战争走农村包围城市的道路上，已发展到了最后夺取大城市的新时期”<sup>⑤</sup>，当千载难逢的历史机遇到来之际，如果不能彻底纠正错误倾向，任其发展蔓延，造成党在政治上新的孤立，迟滞中国人民的解放事业，这将犯下历史性错误。

产生这些错误倾向的原因，既是地方对中央的路线方针政策理解不到位，沿用在农村环境下长期形成的某些旧思维旧做法，也是未经请示报告的擅自行动。由此，毛泽东和中共中央认识到领导方式必须及时作出调整。以往只管大事的沟通方式已不适应新的形势，中央工作重心需要进一步下沉，及时了解并指导地方工作，如土改、城市、新区等，及时纠正各类错误倾向，以便“依据具体情况决定方针”<sup>⑥</sup>。

综合上述考虑，1948年1月7日，也就是十二月会议刚刚闭幕十天，毛泽东便为中央起草并发出了题为《关于建立报告制度》的党内指示。

除继续以往临时性事务性请示报告外，指示最大的新意是要求各地党政军一把手每两个月向中央和中央主席作一次综合报告，内容侧重于政策性——汇报该地各项活动动态，各类问题、倾向及解决办法。指示这样解释设计这项制度的原因：七大以后，仍有一些同志“不认识事先或事后向中央作报告并请求指示的必要和重要性，或仅仅作了一些技术性的报告和请示”，中央“不充分明了他们重要的（不是次要的或技术性的）活动和政策的内容”，因而发生了一些难以挽救的损失，现在必

① 《毛泽东文集》第5卷，人民出版社1996年版，第23页。

② 《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年第2版，第1286页。

③ 《建党以来重要文献选编（1921—1949）》第25册，中央文献出版社2011年版，第26页。

④ 习仲勋给贺龙并报中共中央的电报，1948年1月2日。

⑤ 《粟裕回忆录》，解放军出版社2007年版，第461页。

⑥ 《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年第2版，第1268页。

须改变这种“事前不请示、事后不报告的不良习惯”；同时，革命进入新的高潮时期，各地各机关必须要和上级和中央“发生最密切的联系”。<sup>①</sup>

值得一提的是，报告制度还有一层独特而重大的历史作用——能够促进各地党政军主要领导干部开动脑筋、思考问题。这项制度推出半年后，毛泽东谈到这一点：“此种综合报告和各个具体问题的个别报告，不但不相冲突，而且必须有此种报告，并要有多次此种报告之后，才能使我们看得出一个大战略区的全貌。对于写作此种报告的同志亦有一种好处，就是他必须在写作时既要联系又要超脱各项具体问题、各项事务工作，在全局上，在共同性上，好好思索一会。而这种思索则是一个领导同志所不可缺少的，缺少了此种思索，领导工作就会失败。”<sup>②</sup>

3月25日，毛泽东又为中央起草并下发《关于建立报告制度的补充指示》。这是毛泽东对党的政策与策略加强研究的需要。因为他这时已经提出纠正错误倾向不能停留在批评警告上，而要“从领导方针和领导方法两方面认真地进行检查”<sup>③</sup>，把工作再向前推进一步，让“党的政策和策略全部走上正轨”<sup>④</sup>。于是给刚刚建立起来的报告制度提出新的要求。3月14日，毛泽东在转发邓小平寅齐电<sup>⑤</sup>时指出：“没有全般的策略观点与政策观点，中国革命是永远不能胜利的。”我们要求你们做综合报告，“就是要求你们将这种策略与政策的规定、策略与政策在实行后的结果及根据这种结果而作出的你们的自我检讨（这些就是你们日常工作的主要工作）向我们作报告。”<sup>⑥</sup>这正是出台补充指示的初衷。

指示强调“除已规定的报告制度务须严格遵守外”，还要执行另外三项制度：（一）你们对于下级发出的一切有关政策及策略性质的指示

① 参见《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年第2版，第1264—1266页。

② 《毛泽东年谱（1893—1949）》（下），中央文献出版社2013年版，第337—338页。

③ 《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年第2版，第1285页。

④ 《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年第2版，第1298页。

⑤ 邓小平对进入大别山后发生的“左”的错误问题的分析报告，1948年3月8日。参见《邓小平年谱（1904—1974）》（中），中央文献出版社2009年版，第722—723页。

⑥ 《毛泽东年谱（1893—1949）》（下），中央文献出版社2013年版，第295—296页。

及答复，不论是属于何项问题（军事，土改，财政，经济，整党，政权，外交，工青妇运，宣传，组织，文教，城工，肃反，打人杀人及对待中间人士等），不论是用电报发出的或用书面发出的，均须同时发给中央一份。（二）下级向你们所作政策及策略性的报告，其内容重要者，亦须同时告知我们，文长者摘要电告或函告。（三）每一个中央委员、中央候补委员均有单独向中央或中央主席随时反映情况及陈述意见的义务及权利。<sup>①</sup>这份指示进一步拓展了报告制度的深度和广度，对其作出重要补充。

报告制度的建立是中共中央在纠正党内错误倾向、提高党内政策水平背景下的一项重大制度创新，顺应了新的形势特点对党提出的迫切要求，为全党上下加强联系沟通、及时纠正各类错误倾向、积极应对新问题新挑战、制定出符合客观实际的政策策略，奠定了关键的制度基础。新中国成立后，毛泽东在他的选集中谈到：“这个问题在这时之所以特别重要，是因为革命形势已经有了极大的进展，许多解放区已经连成一片，许多城市已经解放或者即将解放，人民解放军和人民解放战争的正规性程度大为提高，全国胜利已经在望。这种情况，要求党迅速克服存在于党内和军队内的任何无纪律无政府状态，把一切必须和可能集中的权力集中于中央。建立严格的报告制度，就是党为此目的而采取的一个重要步骤。”<sup>②</sup>

### 三、城南庄会议前后政治纪律涵义的显现

1948年4月30日至5月7日，毛泽东主持召开中共中央书记处扩大会议（也称“城南庄会议”）。会议讨论了这样一些内容：把战争引向国民党地区；发展生产，减轻人民负担；反对无政府无纪律状态，缩小地方权力问题。会议认为这三条都是战略性的，之后被概括为“军队向前

---

<sup>①</sup> 《建党以来重要文献选编（1921—1949）》第25册，中央文献出版社2011年版，第240页。

<sup>②</sup> 这段话出自人民出版社1960年出版的《毛泽东选集》第4卷《关于建立报告制度》一文题注。

进，生产长一寸，加强纪律性”三项任务。<sup>①</sup>会议还解决了一系列具体问题，主要有：华东野战军陈、粟兵团暂缓南下，留在中原集中兵力和刘邓、陈谢、许谭等军配合打大仗；晋冀鲁豫和晋察冀两大解放区合并为华北解放区，组建华北中央局；明确中原解放区所辖地域，加强中原中央局；中央和中央工委会合，撤销中央工委等。会前很长一段时间这些重大问题就已经在酝酿谋划了，亟待在会上拍板决定。对纪律建设而言，城南庄会议的意义有两点：一是会议议题大都事关集中统一，可以说形势的发展推动着毛泽东和中共中央把对纪律重要性的认识提升到新的层面。“今年华北等逐渐统一，今天集权的要求，集中的要求，统一的要求更强烈了”<sup>②</sup>，周恩来的这段话道出了其中缘由。二是会议因这种要求，明确提出“反对无政府无纪律状态，缩小地方权力问题”，政治纪律涵义得以显现。

从建立报告制度强调严格执行中央路线和政策，到此时突出政治纪律涵义，这一转变是如何发生的呢？4月10日，毛泽东起草的中共中央致华东局转许谭谢并告各中央局、分局、前委电是一个重要过渡。电报起因于华东有关方面未经请示就对昌潍地区之敌宣布过于宽大的政策。毛泽东也是借此向全党提出问题。电报先后从政策、作风、政治三个层面提出问题，首先剖析违背中央路线和政策的情况，进而严肃批评、列举出五种恶劣的作风，最后落脚到统一权力问题，强调“将全国一切可能和必须统一的权力统一于中央”，解决各地区各部分与中央之间存在着的“极大的极不正常的和极有害的不统一状态”。<sup>③</sup>“权力统一于中央”的提法是一个极强的信号——加强政治纪律的要求呼之欲出。当时，陈云在4月21日东北局会议上就指出：对中央这份电报，东北局也要提高重视，“遵守、请示、报告、老实，党内老实一条不够。现同志觉悟到这种情况不适合形势的发展，如不改变危害工作很大”。<sup>④</sup>“老实”二字可谓一语中的。

① 《毛泽东年谱（1893—1949）》（下），中央文献出版社2013年版，第307—308页。

② 周恩来在中直机关工作会议上的讲话，1948年5月21日。

③ 《毛泽东文集》第5卷，人民出版社1996年版，第87页。

④ 东北局会议记录，1948年4月21日。

对于违反政策和纪律的种种表现，毛泽东始终在考虑用合适的概念来表述。他尝试过从作风层面提出问题，自“子虞电”起，他不断加重语气来形容“事前不请示、事后不报告”行为，如“不良习惯”<sup>①</sup>、“极端恶劣的习惯”<sup>②</sup>、“极端恶劣的不能容忍的作风”<sup>③</sup>等。4月10日致华东局电里，毛泽东一口气提出五种恶劣作风，即“地方主义的和经验主义的恶劣作风，事前不请示事后不报告的恶劣作风，多报功绩少报（甚至不报）错误缺点的恶劣作风，对于原则性问题粗枝大叶缺乏反复考虑慎重处置态度的恶劣作风，不愿精心研究中央文件以致往往直接违反这些文件中的某些规定的恶劣作风”<sup>④</sup>。但作风层面的严厉批评可能在他看来还不足以解决问题，正如前面谈到的，这份电报“权力统一于中央”的提法，意味着毛泽东已经从政治高度提出问题，应当是受此启发，他开始从政治层面概括上述严重问题。毛泽东重新翻阅了列宁的《共产主义运动中的“左派”幼稚病》。4月21日，这一思考达到重要节点，当日他在该书封面写下一段批语：“请同志们看此书的第二章，使同志们懂得必须消灭现在我们工作中的某些严重的无纪律状态或无政府状态。”<sup>⑤</sup>这是毛泽东第一次提到“双无”概念。这是一个重要的理论贡献。“无纪律无政府状态”<sup>⑥</sup>，是对各种违反政策和纪律行为表现及本质的准确概括。

5月25日，毛泽东起草的《一九四八年的土地改革工作和整党工作》，专列第六条集中陈述纪律问题。这份指示全文发表于同年6月1日《人民日报》，在党内则下发到基层，影响广泛。指示中，毛泽东对城南庄会议

① 《关于建立报告制度》，1948年1月7日。引自《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年第2版，第1265页。

② 《各地应注意总结城市工作经验》，1948年2月25日。引自《毛泽东文集》第5卷，人民出版社1996年版，第72页。

③ 《中共中央关于处理外侨及外国教士犯罪分子方针的指示》，1948年3月4日。这份指示是周恩来起草的，毛泽东在审阅时特意加上了这段文字。

④ 《毛泽东文集》第5卷，人民出版社1996年版，第86页。

⑤ 《毛泽东年谱（1893—1949）》（下），中央文献出版社2013年版，第304页。

⑥ 毛泽东对“双无”的表述前后有过变化，如：“无纪律状态或无政府状态”（1948年4月21日）、“无纪律和无政府状态”（1948年9月8日）、“无纪律状态和无政府状态”（1948年10月10日）、“无纪律无政府状态”（1949年1月8日）。新中国成立后，统一规范为“无纪律无政府状态”，见《关于建立报告制度》一文题注。