

李
松◎著

从政

党员干部不能
触碰的20条铁律

当官就不要发财，发财就不要当官
绝对不允许凌驾于组织之上、老子天下第一
党内政治生活和组织生活不能搞假大空
.....

——习近平

底线

新 华 出 版 社

李松◎著

从政

党员干部不能
触碰的20条铁律

当官就不要发财，发财就不要当官
绝对不允许凌驾于组织之上、老子天下第一
党内政治生活和组织生活不能搞假大空

.....

——习近平



底线

新华出版社

图书在版编目(CIP)数据

从政底线：党员干部不能触碰的20条铁律 / 李松著.

北京：新华出版社，2016.12

ISBN 978-7-5166-2971-0

I. ①从… II. ①李… III. ①中国共产党－党的纪律－学习参考资料
IV. ①D262.6

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第270668号

从政底线：党员干部不能触碰的20条铁律

作 者：李 松

责任编辑：赵怀志 沈文娟

责任印制：廖成华

封面设计：李尘工作室

责任校对：刘保利

出版发行：新华出版社

地 址：北京石景山区京原路8号

邮 编：100040

网 址：<http://www.xinhupub.com>

<http://press.xinhuanet.com>

经 销：新华书店、新华出版社天猫旗舰店、京东旗舰店及各大网店

购书热线：010-63077122

中国新闻书店购书热线：010-63072012

照 排：臻美书装

印 刷：北京凯达印务有限公司

成品尺寸：170mm×240mm

印 张：17

字 数：240千字

版 次：2017年2月第一版

印 次：2017年2月第一次印刷

书 号：ISBN 978-7-5166-2971-0

定 价：36.00元

版权专有，侵权必究。如有质量问题，请与出版社联系调换：010-63077101

开篇语

在一座金碧辉煌的别墅中，有四五十人在为一个家庭服务，且每天有亲朋食客数十人……这排场，极易令人联想到某位亿万富豪或帝王贵族之家。

但是，这个家的主人却是苏联无产阶级伟大作家高尔基，事实又给了你一种什么样的感受呢？

“身为国家与民族卫士的伟大共产党人队伍与其领导者们，正在不顾一切地把自己变成一种特殊的阶级，而人民则不得不依然为弄到一块面包与一股空气（住房）而处于艰难斗争的状况之中”。这是法国著名作家罗曼·罗兰 1935 年到莫斯科访问时，在他的《莫斯科日记》中所描述的一段见闻。罗兰认为，连无产阶级伟大作家高尔基都被当作贵族供养起来，苏联已出现“特殊的共产主义特权阶层”和“新贵族阶层”。

叶利钦在《我的自述》一书中，也回顾了斯大林时代泛滥成灾的特权腐败：“你在职位的阶梯上爬得越高，归你享受的东西越丰富……如果你爬到了党的权力金字塔的顶尖，则可以享受一切——你进入了共产主义……共产主义完全可以在一个单独的国家里为那些获取权位的少数人而实现。”

在苏联内部的特供商店里，充满了国外名贵以及国内紧缺的商品，专供苏联的特权阶层享用。相比之下，大部分苏联人民却必须忍受质劣与陈旧、无人想买的东西。腐败与特权是苏联经济和社会混乱的根源。

1991 年 8 月 24 日，戈尔巴乔夫擅自决定辞去苏共中央总书记一职，并宣布苏共中央自行解散。此时，人民没起来保卫苏共，各级党组织没抵制，

军队也分裂和倒戈。如果说苏共垮台是社会矛盾总爆发的结果，不如说是苏共割断与人民联系，在人民不满和冷漠中失去支持，是自己打败了自己。

据 1991 年年初民意调查表明，当时苏共的支持率仅为 14%；1991 年苏联解体前，《西伯利亚报》曾以“苏共代表谁”为题在群众中进行问卷调查，认为苏共代表工人的只占 4%，认为代表劳动人民的只占 7%，认为代表全体党员的只占 11%，而认为代表官僚等的高达 85%。

苏共以亡党亡国的惨痛代价，真实地演绎了一个政党的悲剧性结局。

“苏共是唯一一个在自己的葬礼上致富的政党。”这种说法，如今依然在社会上广泛流传，这不仅是对苏共腐败的盖棺定论，也留给了后世宝贵的历史教训。

古人云：“以铜为镜，可以正衣冠；以古为镜，可以知兴替；以人为镜，可以明得失。”无论是中国两千多年封建王朝的更替，还是苏共的倒台，对于中国共产党来说，都是一面镜子，更是前车之鉴。

中国共产党自 1921 年 7 月诞生，就把反对腐败、建设廉洁政治作为一个重要奋斗目标。但改革开放 30 多年来，一些党员干部，特别是领导干部在名利、金钱、美色面前丧失了原则、乱了阵脚、经不住诱惑与考验。他们当官的目的就是为了光宗耀祖、升官发财。他们手里一旦有了权，在缺乏监督的情况下，就疯狂地吞噬着人民的血汗，搞贪污腐化，严重侵蚀了党的肌体，给党和政府以及人民的利益造成了巨大的损失。

“权力往往使人腐化，绝对权力绝对地使人腐化。”（《自由和权力浅说》）——英国勋爵阿克顿如是说。这段话的意义在于，必须对权力施以必要的监督和制约，使任何权力的行使都能够承担相应的责任。

从 20 世纪 80 年代起，尽管中国建立不少反腐败制度，但权力并没有得到充分有效的制约监督，仍没有真正被“关进制度的笼子”。一方面，没有充分形成确保“不能腐的防范机制”。另一方面，也没有充分形成“不敢腐的惩戒机制”。结果，腐败仍然在各个领域大行其道，甚至愈演愈烈。

党的十八大以来，习近平总书记就权力的监督和制约发表了一系列重要

论述，成功地指导和推动党风廉政建设和反腐败斗争取得重大阶段性成果。2016年1月1日，为帮助全党系统学习、领会习近平总书记这方面的重要论述，由中央纪委、中央文献研究室编辑的《习近平关于严明党的纪律和规矩论述摘编》出版发行。其中，许多论述是第一次公开发表。

习近平在书中论述了各级领导干部，特别是高级干部，如何做一个守纪律、讲规矩的“明白人”：当官就不要发财，发财就不要当官；决不能搞暗箱操作，权力寻租；不能买官卖官，搞逆淘汰；不要不择手段往上爬；任何人都不能指望法外施恩……在该书中，习近平至少点明了20条铁律。

习近平发表这些重要论述，有着深刻的现实背景。2012年12月6日，四川省委原副书记李春城被查，其成为党的十八大后第一位落马的省部级领导干部，也为十八大后惊心动魄、高潮迭起的反腐风暴掀开了序幕。

2016年1月16日，中央纪委监察部副部长肖培在发布会上表示，“党的十八大以来，在党中央坚强领导下，依据中国共产党党章、党纪处分条例查处了高级干部150多人。”特别是，周永康成为30多年来首位被查的曾担任过中央政治局常委的领导干部，打破了以往“刑不上常委”的惯例。

据中央纪委披露，随着十八大以来反腐风暴的高压推进，截至2014年10月，在不到两年时间里，就有超过18万党员干部被处分。

自李春城被查到2016年4月20日贵州省原政协副主席孔令中被降职，一批重量级“大老虎”纷纷落马，被拍的“苍蝇”更是不计其数。

中国共产党铁腕惩贪，更以雷厉风行的姿态革新吏治，痛击“四风”顽疾，积极推进法治反腐、制度反腐。实行责任追究制度，党委负主体责任、纪委承担监督责任；全面落实纪检派驻制度，改革中央巡视制度，形成以上级查办为主的机制。同时，随着党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育的深入开展，逐渐实现对党政机构监督的全覆盖。

“3年来，我们着力解决管党治党失之于宽、失之于松、失之于软的问题，使不敢腐的震慑作用充分发挥，不能腐、不想腐的效应初步显现，反腐败斗争压倒性态势正在形成。”在中央纪委六次全会上，习近平充分肯定了十八

大以来全面从严治党、推进党风廉政建设和反腐败斗争取得的成效。

“反腐败斗争压倒性态势正在形成”这一重大论断，充满自信，欣慰中透着忧思——尽管压倒性态势正在形成，但腐败问题屡见不鲜，“四风”问题远未绝迹，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂。

2016 年 1 月 27 日，致力于反贪污腐败的国际组织“透明国际”发布了“2015 年度全球腐败印象指数”，也就是“全球清廉指数”。这份报告对全球 168 个国家和地区的腐败程度进行评分，评级从 0 到 100，其中 0 表示最腐败，100 代表最清廉。在 2015 年清廉指数排名中评估的 168 个国家和地区中，中国的得分为 37，比 2014 年多了 1 分，排名为第 83 名，较 2014 年的第 100 名有所改善。

中国清廉指数排名虽然大幅提升，但也不应为排名的短暂上升而沾沾自喜。只要深入透视清廉指数的具体得分，就会发现中国反腐败事业仍有迟迟未能改观的一面，离“清廉中国”还有相当距离。

当前，党员干部中绝大多数人都能按照党和人民的要求，正确行使手中的权力。但仍然存在一些害群之马，他们把人民赋予的权力视为谋取个人私利的砝码，把国家的利益、人民的期望和法律的尊严视为儿戏，严重违背了公职人员的职业道德与职责，违纪、违法乃至犯罪。

中国共产党的命运和反腐败息息相关。通过反腐败重建制度，通过反腐败寻求更有效的反腐机制。唯此，中国共产党才能生生不息，实现可持续发展。

无数事实证明，如果一个政党深陷腐败，不仅起不到领导作用，反而会拖社会经济发展的后腿。如何促成执政党的领导作用？那就是全面从严治党——既要紧盯执政党每位普通党员，更要紧盯执政党领导层这些“关键少数人”。

任何国家，无论是社会经济的发展、制度建设还是文明水平的提高，“关键少数人”是关键，其能起到上行下效的作用。美国如果没有华盛顿一代精英就不会有现在的美国，日本明治维新的成功在于“关键少数人”，新加坡

的成功离不开李光耀等“关键少数人”。比较而言，“关键少数人”没有起到关键作用的国家，往往社会经济低度发展、制度无效，甚至失败。

从实际情况来看，中国的腐败已发展到不治标就更难以治本的地步。然而，要治标就是要为反腐制度的建立，营造一个良好的政治生态环境。任何制度都是由人来建立的，也是由人来运作的。任何一项制度如果让腐败者来建立，让腐败者来操作，理论上最健全的制度也会演变成腐败的制度。

本人撰写的《从政底线》，围绕着 20 条铁律，紧扣权力的监督和制约这个重大主题，结合当前反腐热点，以期通过经典的案例、生动的细节、理性的语言展开深入的论述，给广大党员干部，尤其是领导干部更多的启示和警醒。

本书在撰写过程中，围绕每一条铁律的深刻内涵，从多维度、多视角切入加以论述，并引用和参考了学术界、理论界的一些研究成果，引用和参考了部分媒体报道案例。所引用的内容在书中已作了注明，不一一列举。在此，特向被引用著作、文章的作者致以崇高的敬意，并表示衷心的感谢！

本书得以出版，感谢新华社《瞭望》新闻周刊的领导及同事为我提供了宽松、融洽的工作环境和工作氛围，让我能静心研究当前的社会热点、难点问题。同时，感谢朋友们在此书的成稿过程中给予我大力支持和热情鼓励。

鉴于本人水平有限和时间仓促，本书难免疏漏，不足之处恳请读者给予批评指正。我的电子邮箱：xhslisong@163.com

李松

2016 年 10 月 15 日于北京

目 录

CONTENTS

开篇语 / 1

第一章

当官就不要发财，发财就不要当官

- 一、“做官不发财，请我都不来” / 2
- 二、与老板比富成为“官场病” / 6
- 三、当官不发财是基本的从政底线 / 9

第二章

决不能搞暗箱操作，权力寻租

- 一、一切权力属于人民 / 16
- 二、领导干部严以用权的“官箴” / 20
- 三、公权私用，与贼无异 / 23
- 四、反腐关键要对“一把手”限权 / 26

第三章

不能买官卖官，搞逆淘汰

- 一、卖官鬻爵成为吏治痼疾 / 32
- 二、买官卖官加剧官场“逆淘汰” / 36
- 三、对买官卖官“一案双查” / 40

第四章

不要不择手段往上爬

- 一、“除了性别，其他都是假的” / 44
- 二、让干事的“老实人”得到重用 / 50

第五章

任何人都不能指望法外施恩

- 一、对“微腐败”也要露头就打 / 56
- 二、谁在“十八大后仍不收敛、不收手” / 62
- 三、没有不受查处的“铁帽子王” / 66

第六章

不能在个人重大问题上隐情不报

- 一、“隐瞒不报个人有关事项”入通报的深意 / 72
- 二、为“裸官”穿上从严监管“紧身衣” / 75
- 三、个人事项报告要在“实”上下功夫 / 79

第七章

绝对不允许凌驾于组织之上、老子天下第一

- 一、“独立王国”成法外之地 / 84
- 二、凌驾于组织之上无异于玩火自焚 / 89

第八章

决不能搞封建依附那一套

- 一、“塌方式腐败”折射人身依附关系 / 94
- 二、人身依附是政治生态的重污染 / 98
- 三、党内不能搞人身依附关系 / 101

第九章

不能存在形形色色的政治利益集团

- 一、领导干部“小圈子”本质是“利益圈” / 106
- 二、官场“小圈子”要害在于公权力异化 / 109
- 三、铲除官场“小圈子”为反腐题中之义 / 112

第十章

不得把司法权力作为私器牟取私利、满足私欲

- 一、“叫纪委查你！” / 118
- 二、“一次不公正的审判，其恶果甚至超过十次犯罪” / 122
- 三、反对司法腐败无人能置身事外 / 127

第十一章

不能妄议中央，不负责任地传播消息、发表议论

- 一、“有些干部被查两天啥都招了，没骨气” / 135
- 二、理解“妄议中央”不应断章取义 / 137
- 三、不得“妄议中央”并非压制党内民主 / 140

第十二章

一些聚会最好不要搞，有些饭最好不要吃

- 一、饭局成为权力沦陷的鸿门宴 / 146
- 二、“吃的是饭，赴的是局” / 149
- 三、用法律规范官场饭局比较靠谱 / 151

第十三章

决不能在贯彻执行中央决策部署上打折扣

- 一、“国务院？好遥远啊！” / 156
- 二、“政令不出中南海”源于权力任性 / 160
- 三、疏通政令落地“堰塞湖” / 163

第十四章

不能随意变通、恶意规避、无视制度

- 一、“黑户”是一个有法不依的恶例 / 168
- 二、有法不依，甚至比无法可依更糟糕 / 171
- 三、让有法不依不再是“法治痛点” / 174

第十五章

绝不搞弄虚作假、口是心非那一套

- 一、点灯是人，吹灯是鬼 / 180
- 二、玩的是“机会主义”把戏 / 184
- 三、决不允许官场“两面人”存在 / 187

第十六章

党内政治生活和组织生活不能搞假大空

- 一、警惕党内生活娱乐化庸俗化倾向 / 193
- 二、“利器”是如何变成“钝器”的 / 195
- 三、严肃党内生活需要纪律保障 / 198

第十七章

不能护着胡作非为、欺压百姓的干部

- 一、官官是怎样“相护”的 / 202
- 二、互相纵容包庇致小腐变大贪 / 207
- 三、破解官官相护的怪圈 / 209

第十八章

不能当“甩手掌柜”

- 一、“一把手”当“甩手掌柜”就是不作为 / 214
- 二、党风廉政要紧抓党委主体责任“牛鼻子” / 217

第十九章

不能干部一出事就把挑子撂给纪委

- 一、党委选人用人和管人不能偏废 / 222
- 二、倒查追责让提拔带病者“下” / 226

第二十章

纪检监察机关不能“灯下黑”

- 一、中央纪委高调亮剑“灯下黑” / 232
- 二、监督者腐败的“放大效应” / 236
- 三、人民群众才是监督者的镜子 / 239

尾 篇

构建反腐长效机制

- “干部清正、政府清廉、政治清明” / 244
- 仍有少数人“不收敛、不收手” / 246
- “权力入笼”还没完全实现 / 249
- 六大措施筑牢“制度笼子” / 252

主要参考书目 / 257

第一章

当官就不要发财，发财就不要当官



我一直说，鱼和熊掌不可兼得，当官就不要发财，发财就不要当官，这是两股道上跑的车。对领导干部配偶和子女等经商办企业，党纪国法都有明确规定，问题是没有落实好。对领导干部，要求就是要严一些，正所谓“其身正，不令而行；其身不正，虽令不从”。

——习近平总书记 2015 年 3 月 5 日在参加十二届全国人大三次会议上海代表团审议时的讲话

★ 底线 ★

党员干部不能触碰的 20 条铁律

“鱼与熊掌不可兼得。”孟子这句名言，在中国几乎家喻户晓。

2015 年 3 月 5 日，习近平总书记在参加十二届全国人大三次会议上海代表团审议时谆谆告诫，我一直说，鱼和熊掌不可兼得，当官就不要发财，发财就不要当官，这是两股道上跑的车。对领导干部配偶和子女等经商办企业，党纪国法都有明确规定，问题是没有落实好。对领导干部，要求就是要严一些，正所谓“其身正，不令而行；其身不正，虽令不从”。

习近平不止一次表达这样的观点。早在 20 世纪 80 年代末，担任福建宁德地委书记的习近平在柘荣县考察时，就告诫领导干部“不要看到经商发财而感到怅然若失……如果觉得当干部不合算，可以辞职去经商搞实业，但千万不要既想当官又想发财，还要利用手中权力谋取私利，官商结合必然导致官僚主义”。

2014 年 5 月 4 日，“五四”青年节，习近平在北京大学考察时谆谆告诫学生：“当官就不要想发财，想发财就不要去当官。”2015 年 1 月 12 日，习近平在中央党校第一期县委书记研修班座谈会上说，廉洁自律是共产党人为官的底线，决心从政就要耐得住清贫，坚定自己的人生选择。他叮嘱县委书记：“当官就不要发财，发财就不要当官。清清爽爽、义无反顾地去当官。不要把当官作为一个满足无穷贪欲、获得无限私利的捷径，那样迟早要完蛋。”

一身正气，两袖清风。从古至今，这都是对为官者的基本职业要求。习近平的反复告诫，语言看似朴实直白，实际上蕴含着各级领导干部应有的操守、气节和荣辱观，揭示了现代社会权力治理的基本准则。

一、“做官不发财，请我都不来”

受贿超过 2.4 亿！

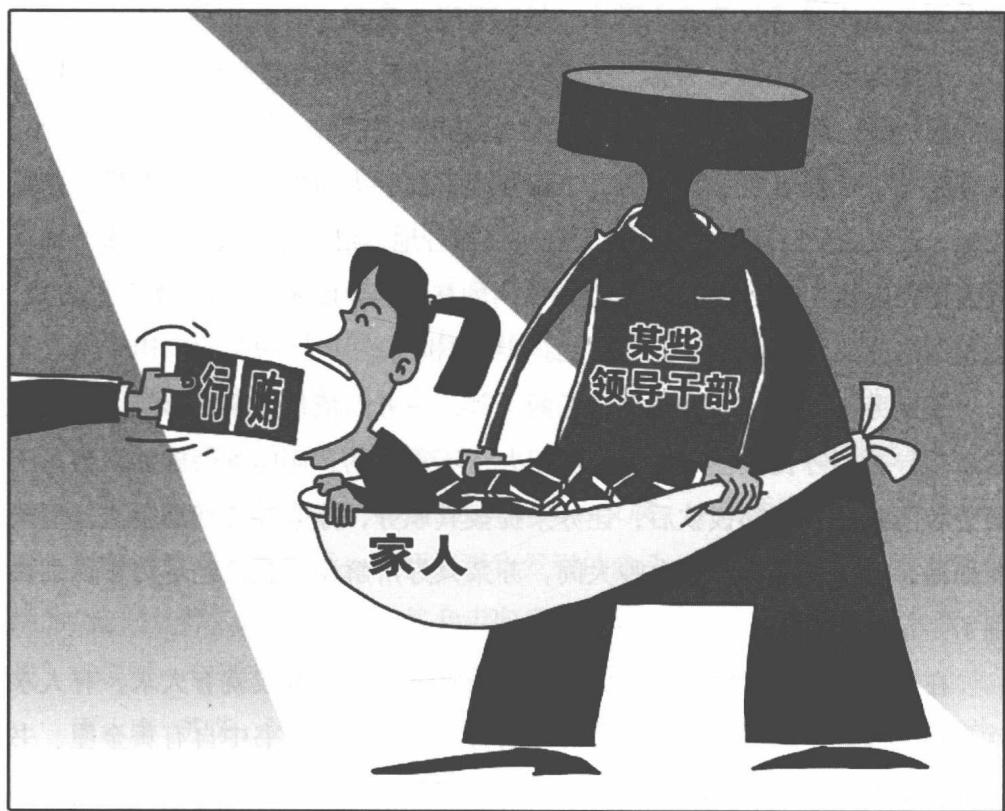
2016 年 6 月 16 日，河南省安阳市中级人民法院发布通报称，全国人大环境与资源保护委员会原副主任委员白恩培受贿、巨额财产来源不明案一

审开庭。庭审中，安阳检方指控白恩培直接或通过其妻非法收受财物超过2.4亿元。

云南是白恩培仕途履历中的重要一站。从2001年11月至2011年，白恩培曾任云南省委书记，主政云南10年。其上任时，云南省刚刚遭遇了原省长李嘉廷的腐败案。上任不久，白恩培表示，李嘉廷案造成影响十分恶劣，腐败不除，事业难兴，对反腐败斗争的态度一定要坚决。不过白恩培很快就重蹈李嘉廷的覆辙，不仅贪腐，还创下了超过2.4亿元的目前最高受贿纪录。

白恩培的涉案行为绝大多数都是为老板在矿产资源、土地出让和房地产开发领域谋取利益，出手帮助老板一次，最多的收数千万元。白恩培还在“忏悔录”中说：“我是能拿的都拿，能要的全要。”

白恩培的家也是“权钱交易所”，他在前面办事，妻子在后面收钱。白



“突破口”

新华社发 朱慧卿 作