

# 劉國光

## 經濟論著全集



第

14

卷



知識出版社  
全國百佳圖書出版單位

劉國光

經濟論著全集



(進入社會主義市場經濟初期的思考 1997—2000 年)

第

14

卷



知識產權出版社

全國百佳圖書出版單位

# 目 录

十五大解决了国企改革的实质性问题

——《厂长经理日报》记者专访（1997年11月3日） 1

社会主义经济建设与改革的行动纲领

——《文汇报》记者专访（1997年11月3日） 3

在加快推进经济改革高层论坛的讲话

（1997年11月9日） 11

在《中国城市年鉴》第十四次工作会议上的讲话

（1997年11月21日） 16

必须大力发展证券市场

——《中国改革报》记者专访（1997年11月22日） 20

调整改善结构 提高素质效益

——《大众日报》记者专访（1997年11月25日） 24

中国经济发展和改革的若干难点问题

——在澳大利亚新南威尔士大学讲演稿（1997年12月2日） 28

当前我国经济中的主要问题

——《宏观经济管理》记者专访（1997年12月） 38

《1953—1957中华人民共和国经济档案资料选编》总序

（1998年1月） 44

## 学习周恩来经济思想

——纪念周恩来同志诞辰100周年 （1998年2月） 47

## 关于国有企业的股份制改造

（1998年2月26日） 71

## 在《1998年中国：经济形势分析与预测》英文版出版发布仪式上的主题讲演

（1998年3月17日） 78

## 列宁商品经济理论的精髓

——评《市场经济理论典鉴》 （1998年3月19日） 85

## 增长速度·宏观调控·供求关系

——在中国社会科学院经济形势分析与预测春季座谈会上的开幕词摘要 （1998年4月27日） 87

## 永久性与世界性研究课题

——《澳门日报》特约记者专访 （1998年5月14日） 94

## 在澳门中小企业协进会成立大会上的讲话

（1998年5月14日） 97

## 东亚金融危机与中国

——在中美第二届经济发展与体制改革研讨会上的发言  
（1998年5月27日） 102

## 经济增速下滑势头有望遏制

（1998年6月9日） 108

## 当前中国经济形势

——在中国社会保障体系国际研讨会上的讲话 （1998年6月23日） 110

## 江苏应为全国发展挑重担

——《江苏经济》杂志记者专访 （1998年7月） 116

《中国企业新体制——督导机制与企业现代化》序

(1998年7月) 121

经济科学与当前形势

——《科技潮》主编专访 (1998年8月) 123

中国经济发展现况与前瞻

——在台北国际关系研究中心座谈会上的讲话 (1998年8月27日) 130

关于当前经济形势及政策取向若干问题的看法

——在国务院研究经济形势分析会上的发言 (1998年9月11日) 138

论当前宏观调控的两个问题

——在中国社会科学院经济形势分析与预测秋季研讨会上的讲话 (1998年10月8日) 145

在孙冶方诞辰90周年纪念大会上的讲话

(1998年10月24日) 155

《突破中的中国投资体制建设》序

(1998年11月5日) 158

怎样看待当前的宏观经济形势和宏观经济政策

——《前线》杂志记者专访 (1998年11月) 162

面对历史机遇 推进流通改革

——在国家国内贸易局举办的流通体制改革开放20年座谈会上的讲话纪要 (1998年12月10日) 170

《劳动就业与劳动力市场建设》序

(1998年12月) 177

居安思危的中国宏观经济

——《中华儿女》记者专访 (1998年12月10日) 180

在欧元问题国际研讨会上介绍我国经济形势的讲话提纲

(1998年12月15日) 190

略论中国服务贸易自由化的基本原则

(1998年12月15日) 199

中国生态经济协调可持续发展的理论、对策的思考

——在南京召开的中国生态经济学会四届二次暨全国可持续发展讨论会上的书面报告 (1998年12月23日) 204

实现由计划经济向社会主义市场经济的历史性转轨

——纪念党的十一届三中全会召开20周年笔谈 (1998年12月) 217

“治缩”要把握好力度

——《中国经济导报》记者专访 (1999年3月3日) 225

东亚金融危机与中国对策

(1999年3月) 231

积极促进中国经济的持续发展

——在经济发展与企业管理高级研讨会上的发言 (1999年3月22日) 253

关于继续实行积极的财政政策的几点思考

——在中国社会科学院经济形势分析与预测春季讨论会上的讲话 (1999年4月8日) 261

产权通论

——评《产权通论》 (1999年4月27日) 271

对我国经济形势与宏观调控一些问题的看法

(1999年8月23日) 273

论中国农村的可持续发展

——在农村可持续发展国际研讨会上所作报告 (1999年9月2日) 291

谈当前经济政策的几个问题

(1999年9月) 307

国有企业改革的攻坚阶段

——在加拿大西安大略大学的讲演 (1999年9月15日) 315

对当前经济形势的几点认识

——在中国社会科学院经济形势分析与预测秋季讨论会上的讲话稿 (1999年10月9日) 323

对云南省创建绿色经济强省的几点思考

——在昆明绿色经济研讨会上的发言 (1999年11月27日) 329

通货紧缩形势下的宏观调控

——在城市发展与生态环境研讨会上的讲话 (1999年11月30日) 337

促进国债市场化 完善国债市场

——在《促进国债市场化 提高国债流动性》课题研讨会上的讲话 (1999年12月11日) 349

纵论2000年经济大势

(2000年1月3日) 352

经济形势审慎乐观 政策调控仍须坚持

——记者专访 (2000年1月) 359

# 十五大解决了国企改革的实质性问题

——《厂长经理日报》记者专访

(1997年11月3日)

**记者(刘琴)：**国企改革中，应当如何处理国家与企业间的关系？

**刘国光：**十五大报告特别强调了国企改革的方向是建立现代企业制度，并将国家与企业间的关系阐述得更加透彻，对投资者的权益应加以保护，对财产所有者的权益不能侵犯、国有资产的流失就是侵犯了所有者的利益这个问题必须重视。企业在保护自己的法人财产权和市场主体权的同时，应尊重国家的权利，当然，国家也不应对企业横加干预。

**记者：**形成现代企业制度的关键是什么？

**刘国光：**关键是培育多元化投资主体。现代企业制度应按照规范的公司制来建立，这样才有助于政企分开，而其中的关键正是多元投资主体，以往试点的公司不少都是独资，换汤不换药，这主要有两个原因，一是企业素质差，别人不肯投资；二是政府机构不肯放权，控制太牢。

**记者：**现阶段国企改革的重点是什么？

**刘国光：**改革的十六字诀“产权清晰，责权明确，政企分开，管理科学”是以产权改革为中心，但并非别的就不重要。比如结构调整，国企涉及的面太宽了，因而力量分散，妨碍了其主导地位的形成，必须“抓大放小”。这是近几年改革得出的新经

验，该放的放出去，该退的退出来，搞战略重组，实实在在地造一批航空母舰，即跨地区、跨行业、跨所有制的大型集团。“三改一加强”是解决国企问题的重要经验，也是不容忽视的。

**记者：**目前的国企改革不可避免地会遇到两个问题，那就是钱与人的问题。

**刘国光：**是的，这确实是企业改革的一个难题，国企普遍都有冗员多、负债高、社会负担重的困难。要改革，钱从哪里来？人往何处去？这在十五大报告中都有了原则性的说法。

钱从哪里来？搞多渠道投资，直接融资，发展资本市场，当然同时得防范风险。这就是说将企业转制与资本市场、直接融资搞到一块儿，三位一体。那么，企业改造改组后，富余人员往哪儿去？这是社会非常关注，同时也十分敏感的话题，十五大报告对此也非常重视。其实，人员的流动是不可避免的，这就是改革现状阶段的实际，这当然会给部分职工的生活带来影响，但符合国家的长远利益，也符合全体职工的根本利益。当然，对富余下岗人员不能不管，要采取有效措施，联合各方面力量来解决问题，关心困难职工和下岗职工的生活，更要开拓就业门路，搞好再就业工程，建立社会保障体系，同时还必须转变职工的就业观念，要让他们认识到人员流动和再就业是很正常的一件事，必须不断提高自身素质，适应市场经济和社会需要。

而且，十五大报告对国企的配套改革也非常重视，比如国有资产的管理、运营，社会保障制度的建立，政府机构的转变，等等。这些问题若不解决，将会阻碍改革的前行。

# 社会主义经济建设与改革的行动纲领

——《文汇报》记者专访

(1997年11月3日)

**记者(周锦尉)：**十五大报告指出，从现在起至21世纪的前十年，是我国实现第二步战略目标、向第三步战略目标迈进的关键时期，我们要完成建立比较完善的社会主义市场经济体制和保持国民经济持续快速健康发展的两大课题。您是否先谈谈对“关键时期”的理解？

**刘国光：**江泽民同志的报告已说了这是跨世纪的十几年时间。这个时期我们要实现“九五”计划和2010年远景目标，这样为到21世纪中叶基本实现现代化打下坚实基础。在GDP总产值已提前翻两番的基础上，到2000年，人民生活小康水平更加宽裕，初步建立社会主义市场经济体系框架。进入21世纪再过10年，经济实力再翻一番，市场经济体制更完善。由此更扎实地向第三步战略目标进展。因此，这是一个关键时期。

**记者：**党的十四大以来的五年，我国经济持续高速发展，GDP年平均增长率达到12.1%，从多种迹象反映，这种发展势头可以保持到21世纪初。在激烈的国际竞争中，发展中国家要脱颖而出，赶上发达国家，一定要抓住这种持续快速增长的机会。您认为我国出现这种发展势头有什么依据？

**刘国光：**已经走过的五年，国民经济增长速度比较快，平均达到12.1%，其中包括1992年、1993年一段经济过热，以后加

大宏观调控力度，实现“软着陆”，后三年的速度缓降，但仍保持高位，去年（1996年）达到9.7%。我以为，下一段时期发展速度在8%~10%的增长率区间内是可能的，也是合理的，符合我国现阶段潜在发展能力。这个速度可以持续到21世纪的初期。有什么依据呢？一是改革开放以来，我国经济实力增强，有了坚实的基础；二是经济建设和改革有了一整套比较成熟的经验。“软着陆”成功表明，我们已有一方面保持较高经济增长速度，一方面又能控制通货膨胀的办法，说明中央有驾驭复杂局势的能力与经验，这是很可宝贵的。从国际方面讲，和平与发展的主题，多极化的趋势，有利于形成我国经济发展的良好国际环境。另外，中国有12亿人口的大市场，人民勤劳节俭，储蓄率达到百分之三十几。可以说，这些都会成为我国经济建设和改革进一步发展的有利条件。我们的资金是不缺的，现在还是需要引进外资，主要是引进国外先进的技术和管理经验，也就是先进技术和管理的积累要靠外资。由于我们投资环境的逐步改善，外资也对我们看好。有这么多因素，今后一段保持快速持续健康发展，并到21世纪是完全有可能的。做到这一点也是了不起的。

**记者：**关键时期的含义是否还包括我国改革到了国有企业改革的“攻坚”阶段？

**刘国光：**前一段我国改革取得不少成就。市场取向的改革明显进展，市场在资源配置中的基础作用逐步增强，以公有制为主体多种所有制共同发展的格局在逐渐形成，宏观调控的经验在丰富，运行机制也在完善。现在比较突出的问题，从前些年开始就转向国有企业。国企改革是重点、难点，也是改革的攻坚战所在。“关键时期”应该说有这个含义。十五大报告指出：“深化国有企业改革，是全党重要而艰巨的任务。要坚定信心，勇于探索，大胆实践，力争到本世纪末大多数国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度，经营状况明显改善，开创国有企业改革和发



展的新局面。”这是我们应着力关注和努力去达到的。

**记者：**十五大报告有一个十分引人注目的表达，就是“经济体制改革要有新的突破”，这种突破最重要的含义在哪里？

**刘国光：**在邓小平1992年南方谈话基础上，十四大解决了计划与市场的关系问题，确定社会主义市场经济体制为改革的目标，运行机制上确定了宏观调控下市场在资源配置中起基础性作用的改革方向。这是社会主义政治经济学重大理论上的和实践上的突破。十五大则市场主体问题上，即所有制结构、企业结构，尤其是国有企业改革方面有更明显进展。这有利于国有企业发挥在市场配置中的主导作用，有利于企业逐渐成为有活力的竞争主体。调整和完善所有制结构有许多工作要做。我们坚持公有制为主体多种所有制经济共同发展的社会主义初级阶段的基本经济制度，一切符合“三个有利于”的所有制形式都可以而且应该用来为社会主义服务。

**记者：**有些人看到国有经济比例有一定下降，国企改革有不少困难，就对国有制还灵不灵、公有制主体还有没有产生疑惑，在所有制结构问题上是否有一个重新认识的问题？

**刘国光：**一些同志对国企改革信心不足，有少数同志又担心发展股份制经济是否搞私有化。十五大报告有说服力地澄清和论述了这个问题。首先，公有制经济不等于国有制经济。公有制经济不仅包括国有经济和集体经济，还包括混合所有制经济中的国有成分和集体成分。其次，公有制的主体地位主要表现在两个方面：一是公有资产总量在社会总资产中占优势，有量的优势也有质的优势。目前公有资产总量约占社会资产总量的76%。二是国有经济对经济发展起主导作用。这种主导作用则表现在对国民经济战略调整布局的控制力，对关系国民经济命脉的重要行业、关键领域占支配地位。比如能源、交通、高科技，关系国家安全的行业、部门，等等。在思路，搞好国有经济要有所为，有所

不为。要加强重点部门，国有经济可以而且应该从那些非重要行业、非关键部门适度退出一些，这样国有经济比重会减少一点。但这不会影响公有制的主体地位和国有制的主导地位。十五大报告对此论述辩证有力，我们应该解除这种顾虑。

**记者：**十五大报告有许多新的思想和观点，在经济体制改革方面还有哪些新的提法呢？

**刘国光：**关于经济建设与改革，十五大的阐述有很重的分量。一共是八个小节，都有新意。比如在“调整和完善所有制结构”一节中，除了刚才我们所讨论的关于“公有制经济含义”问题具有新意之外，在“公有制实现形式可以而且应当多样化”的阐述上，很精辟，很有力量，也是党的文件中的首次表达。比如，对股份制这种方式前一段有不少争议，报告论述：“股份制是现代企业的一种资本组织形式，有利于所有权和经营权的分离，有利于提高企业和资本的运作效率，资本主义可以用，社会主义也可以用。不能笼统地说股份制是公有还是私有，关键看控股权掌握在谁手中。国家和集体控股，具有明显的公有性，有利于扩大公有资本的支配范围，增强公有制的主体作用。”其他经济成分也在其中各得其所。这就澄清了人们的很多疑惑，为今后改革的进一步发展提出了一个很重要的行动纲领。

**记者：**十五大报告中提到“目前城乡大量出现的多种多样的股份合作制经济，是改革中的新事物”，您是如何来分析这种方式的？

**刘国光：**股份合作制是改革发展中出现的新事物，我看这类企业的来源主要有“四路人马”：农村两路，城镇两路。农村方面，一是由原来的社区集体企业转制而形成的；二是由农户、个体户自发集资联合形成的。城镇方面，一是由城镇集体企业恢复合作制原则而形成的；二是近些年在国有小企业“放小”改革中，通过向本企业职工出售资产改制而形成的。



**记者：**实际生活中还有实质上是私营企业分点股给职工的方式，或者是几个老板出钱的合伙企业，都被称为“股份合作制”，花样繁多，您说股份合作制是否应该有特定含义？

**刘国光：**是的，由于这类企业的花样很多，人们从各个角度去看待股份合作制，对此认识就不一致了。有的赞成意见认为，股份合作制为我国国有小企业改造、乡镇企业进一步改造、农村个体经营的合作化找到一条好的出路；有的反对意见则认为这种方式实质上是几个老板剥削农民、剥削职工，是“搞私有化”。我认为，总体上说，现在广泛兴起的股份合作制的做法，尽管这里面有许多不规范和亟待改进的东西，但其主流是符合改革大方向的，我们既不能一窝蜂，不能刮风，也不能指手画脚加以阻挡，而应及时总结，加以引导。股份合作制应该有它特定的含义，我认为，规范意义的股份合作制企业应当是，原则上企业所有职工都认购一定数量的股份，而且股份大体相近；职工都具有双重身份，既是劳动者，又是股东，企业与职工是双重纽带——劳动纽带和资本纽带相联结。

**记者：**在十五大前夕，国务院转发国家体改委关于城市股份合作制的规定，其中也指出，职工持股占多数的企业是公有制的实现形式，对此也作了规定。

**刘国光：**我想，对股份合作制的规范也不是划一的、绝对的。比如，企业管理层与职工的持股比例，也不能是一种固定标准。有的企业职工愿意让企业经理、厂长拿较多的股份，由此增强他们的责任心，是允许的，但如果达到个人控股占“大头”，那会改变股份合作制作为公有制实现形式的性质。特别是在改制时，干部、经理运用权力拿股份大头，这不当允许。所以，不是什么企业都可以冠以“股份合作制”，有的就是私营企业，有的就是合伙企业，有的是股份制企业，是什么叫什么。按照政府的规定，私营企业、合伙企业也可以存在和发展。当然，股份合

作制发展中有许多新问题，对此要去积极探索，去创造经验。

**记者：**股份制经济的发展确实是改革深入发展的一个步骤，但由于我国的改革已发展到新阶段，市场经济体制发育也到相当的程度，设想某一个措施一抓就灵是不现实的，如同搞农村联产承包，一包就灵的效果在突破旧体制的初期还可能，如今的体制配套的因素很多，一项措施有许多方面的牵制，“一股就灵”是不现实的。如今企业制度改革、宏观调控、社会保障体制以及城市改造等方面的配套要求都十分高，改革的难度也提高了。您认为怎样？

**刘国光：**我同意您这一分析。经济体制改革要有新突破，有许多方面的工作要做。比如，国企改革处于攻坚阶段，要按照“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的要求，实行规范的公司制改革，要扩大融资渠道，包括直接融资，充实企业资本金。

**记者：**在十五大前夕，朱镕基副总理视察东北时讲到，国有大中型企业用股份经济的方式直接融资，就是十分重要的指示。

**刘国光：**这就是要培育和发展多元化投资主体，既有利于融资，又有利于政企分开和转换企业经营机制。十五大报告提出，探索符合市场经济规律和我国国情的企业领导体制和组织管理制度，这实际上就是理论界人士讲的企业法人治理结构，这是要解决所有者、经营者、职工之间几方面的互相协作、互相制约、互相制衡的关系，建立一个决策、执行和监督体系，形成有效的激励和制约机制。国企改革要同改组、改造、加强管理结合起来。

“抓大放小”，实行战略性改组。以资本为纽带，通过市场形成具有较强竞争力的跨地区、跨行业、跨所有制和跨国经营的大企业集团。小企业搞活可采取改组、联合、兼并、租赁、承包经营和股份合作制等形式来进行。

**记者：**外部配套条件方面有什么重要思路？



**刘国光：**职工下岗人数比较多，是一个突出的矛盾，解决和安排好下岗职工问题又是国企改革的一个重头问题。报告提出的“实行鼓励兼并、规范破产、下岗分流、减员增效和再就业工程，形成企业优胜劣汰的竞争机制”，十分重要。上海在再就业工程实施上有很有效的做法。由于城市产业结构调整，也由于企业改革所需要的劳动优化组合，职工下岗是经济建设和改革深入发展中不可避免的事，职工下岗当然也给这部分职工生活带来暂时困难。对此，一方面政府和社会要关注，动员各方力量来解决，另一方面职工本人也有就业观念变化问题，不能认为只有到国企工作才是就业，多种所有制企业的存在与需要都是国家和社会的需要。

外部配套条件还包括国有资产管理、监督和营运机制的建立，社会保障体制的建立，健全宏观调控体系和转换政府职能，等等。其中报告确定了宏观调控的主要任务是，“保持经济总量平衡，抑制通货膨胀，促进重大经济结构优化，实现经济稳定增长”，讲得十分好。这就把“实施适度从紧的财政政策和货币政策”写进文件，这一提法堵住了那些“通货膨胀有益论”“赤字财政无害论”的干扰。我们要坚持“适度从紧”的政策，当然也要按照报告中接着写的“注意掌握调控力度”的精神，做好适时适度的微调工作。我认为，我国是社会主义国家，又是发展中国家，是不能依靠通货膨胀来发展经济的。

**记者：**分配体制作作为经济体制改革的重要部分，十五大报告有什么新的提法？

**刘国光：**这次报告在重申实行“按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度”时，有一个新的提法，就是“把按劳分配和按生产要素分配结合起来”，并提出“允许和鼓励资本、技术等生产要素参与收益分配”。这是我国的市场经济体制改革目标到位以后，在分配制度上改革目标“到位”的一种提法，具有理论和

实践意义，也有政策意义。据说这次十五大开会时，科技界代表对这一提法就表示拥护和喜悦。听说以前有些技术人员以技术参股获酬还曾被看作贪污，有的甚至被起诉。如今技术作为生产要素，名正言顺地作为入股的条件，取得收益，这就会更进一步调动广大科技人员的积极性。